



# Selectieleidraad

ten behoeve van de Europees niet-openbare aanbesteding  
Leveringen/Diensten

## **BEVEILIGINGSDIENSTEN OPVANG**

Met referentienummer:

**AD25122**

17 juni 2025



# Inhoudsopgave

<b>Inleiding</b> .....	<b>3</b>
<b>Definities</b> .....	<b>4</b>
<b>1. Beschrijving van de aanbesteding</b> .....	<b>5</b>
1.1 <i>Opdrachtschrijving en omvang</i> .....	5
1.2 <i>Omschrijving aanbestedende dienst</i> .....	6
1.3 <i>Percelen</i> .....	6
1.4 <i>De raamovereenkomst</i> .....	6
1.5 <i>Herzieningsclausules</i> .....	6
<b>2. Procedure</b> .....	<b>8</b>
2.1 <i>Algemeen</i> .....	8
2.2 <i>Aanbestedingsprocedure</i> .....	8
2.3 <i>Offertefase</i> .....	9
2.4 <i>Geheimhouding</i> .....	9
2.5 <i>Elektronisch medium: TenderNed</i> .....	9
2.6 <i>Communicatie</i> .....	9
2.7 <i>Planning van de aanbestedingsprocedure</i> .....	10
2.8 <i>Nota van Inlichtingen</i> .....	10
2.9 <i>Indienen (documenten bij) verzoek tot deelneming</i> .....	11
2.10 <i>Storingen</i> .....	12
2.11 <i>Beoordelingsprocedure</i> .....	13
2.12 <i>Besluitvorming omtrent de selectie</i> .....	14
2.13 <i>Aansprakelijkheid gemeente Meppel</i> .....	14
2.14 <i>Klachtenregeling</i> .....	15
<b>3. Uitsluitingsgronden &amp; geschiktheidseisen</b> .....	<b>16</b>
3.1 <i>Uitsluitingsgronden</i> .....	16
3.1.1 <i>Ernstige beroepsfouten</i> .....	17
3.1.2 <i>Sanctiemaatregelen Rusland</i> .....	17
3.2 <i>Algemene geschiktheidseisen</i> .....	18
3.2.1 <i>Inschrijving handels- en beroepsregister (Beroepsbevoegdheid)</i> .....	18
3.2.2 <i>Financiële en economische draagkracht</i> .....	18
3.2.3 <i>Technische- en beroepsbekwaamheid</i> .....	18
3.3 <i>Beroep op derden</i> .....	19
3.3.1 <i>Concern/holding/dochteronderneming en gelieerde ondernemingen</i> .....	22
3.4 <i>Uniform Europees aanbestedingsdocument</i> .....	23
<b>4. Selectiecriteria en beoordeling</b> .....	<b>24</b>
4.1 <i>S1 Referenties</i> .....	24
4.1.1 <i>Selectiecriteria</i> .....	24
4.2 <i>S2 Referentie personele inzet vaste dienstverlening</i> .....	26
4.3 <i>Totaal beoordeling selectiecriteria</i> .....	27
<b>5. Bijlagen</b> .....	<b>29</b>



## Inleiding

De opdrachtgever van de opdracht is de Gemeente Meppel. De opdracht betreft de uitvoering van Beveiligingsdiensten Opvang. Deze aanbesteding vindt plaats op basis van de geldende Aanbestedingswet 2012 (Aw 2012).

Deze selectieleidraad bevat informatie die geïnteresseerden nodig hebben om een idee te kunnen krijgen van de inhoud van de opdracht om zodoende te kunnen besluiten of zij een verzoek tot deelneming in willen dienen. Daarnaast worden geïnteresseerden door middel van deze selectieleidraad nader geïnformeerd over de procedure die de Gemeente Meppel zal volgen om tot een overeenkomst te komen met een onderneming die de uitvoering van de opdracht op zich zal nemen. Deze selectieleidraad is bedoeld voor exclusief gebruik door gegadigden, voor het indienen van een verzoek tot deelneming. Alle informatie in deze selectieleidraad dient vertrouwelijk behandeld te worden.

De selectieleidraad bestaat uit vier delen:

- Hoofdstuk 1 bevat informatie over de opdracht en over de opdrachtgever;
- Hoofdstuk 2 bevat de regels en voorschriften met betrekking tot de aanbestedingsprocedure;
- Hoofdstuk 3 bevat de regels en voorschriften met betrekking tot de uitsluitingsgronden, geschiktheidseisen en de beoordeling hiervan;
- Hoofdstuk 4 bevat de selectiecriteria en beoordeling.

© Niets uit onderhavig document mag worden veelevoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt worden, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de gemeente Meppel en COPPA CBP B.V.



## Definities

In deze selectieleidraad wordt gebruik gemaakt van de volgende definities. Deze definities gelden voor de gehele aanbestedingsprocedure.

### Aanbestedende dienst

Gemeente Meppel, gevestigd aan de Grote Oever 26 te Meppel.

### Aanbestedingsdocumenten

Alle documenten die door of namens de gemeente Meppel zijn opgesteld voor de aanbestedingsprocedure en verstrekt in het kader van deze aanbestedingsprocedure.

### Aankondiging

De formele aankondiging van de opdracht in het supplement op het publicatieblad van de Europese Unie (<http://ted.europa.eu>) en op TenderNed ([www.tenderned.nl](http://www.tenderned.nl)).

### Uniform Europees Aanbestedingsdocument

Het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA) zoals bijgevoegd in bijlage E.

### Inschrijving

De offerte van de inschrijver, die gebaseerd is op de eisen en wensen van de gemeente Meppel zoals beschreven in de aanbestedingsdocumenten.

### Nota van inlichtingen

Een document dat dient als aanvulling of wijziging op deze selectieleidraad respectievelijk uitnodiging tot inschrijving, waarin in ieder geval de door gegadigden gestelde vragen en de daarop door de gemeente Meppel gegeven antwoorden zijn opgenomen.

### Overeenkomst

De schriftelijke afspraken tussen gemeente Meppel (opdrachtgever) en beoogd opdrachtnemer (opdrachtnemer) op basis van de aanbestedingsdocumenten, de inschrijving en overige tijdens de aanbestedingsprocedure aan de orde gekomen zaken en documenten.

### Werkdagen

Een dag, niet zijnde een zaterdag of een zondag en niet zijnde een algemeen erkende feestdag als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Algemene termijnenwet, noch een in het tweede of krachtens het derde lid van genoemd artikel met een algemeen erkende feestdag gelijkgestelde dag.

Verder zijn de definities zoals opgenomen in artikel 1.1 Aw 2012 van toepassing.



# 1. Beschrijving van de aanbesteding

## 1.1 Opdrachtomschrijving en omvang

Nu de opvang van Oekraïners in Meppel langer duurt dan verwacht heeft de gemeente het contract met de verhuurder van de locaties verlengd tot en met december 2027 (plus optie voor nog 2 jaar). Daarbij aansluitend is het zaak ook het contract voor de beveiliging opnieuw aan te besteden en te laten aansluiten bij deze periode.

Het betreft beveiliging van locaties voor opvang Oekraïners, waarbij er zowel voor het gebouw aan de Hoogeveenseweg als de 2 gebouwen aan de Reggersweg 2 beveiligers 10 uur per dag (22:00 – 08:00 uur), 7 dagen per week ingezet worden.

Indien zich een situatie voordoet waarbij het gewenst is om ook tussen 08:00 en 22:00 uur bewaking aanwezig te hebben, wordt opdrachtnemer geacht deze te leveren. Afhankelijk van de situatie/calamiteit kan het aantal beveiligers variëren.

Het gaat om 3 gebouwen voor de periode tot 31 december 2027. Het is onzeker of dit eventueel nog verlengd moet worden voor 2 jaar. Er wordt in de overeenkomst wel een verlengingsoptie opgenomen van 2 maal 12 maanden.

De locaties zijn de gebouwen van het voormalig ziekenhuis aan Hoogeveenseweg 38 en Reggersweg 1 in Meppel. De locatie aan de Hoogeveenseweg 38 biedt onder dak aan 210 vluchtelingen en de 2 gebouwen aan de Reggersweg 1 (incl. gebouw K) aan 335 vluchtelingen. Totaal worden er op de locatie 545 Oekraïners opgevangen.

Op de locatie is overdag een door de gemeente aangestelde locatiemanager, een receptioniste en woonbegeleiders aanwezig en worden activiteiten geboden. Daarnaast is psychische zorg beschikbaar. Goed met elkaar kunnen communiceren, zoals taal en communicatiestijl zijn erg belangrijk op alle dagelijkse aspecten waarin mensen met elkaar in contact komen; dit geldt uiteraard ook voor het onderdeel beveiliging.

De beveiliging van de opvanglocaties heeft tot doel te voorzien in gastvrijheid, veiligheid en beveiliging. Om dit te kunnen realiseren moeten onder andere de volgende taken door Opdrachtnemer worden uitgevoerd:

- Eerste aanspreekpunt voor bezoekers en leveranciers
- Toegangscontrole (registreren van bezoekers en leveranciers bij aankomst en vertrek)
- Toezien op navolgen van huisregels (deze worden voor aanvang van de start gedeeld met het beveiligingsbedrijf en daarmee zijn ze bekend met de laatste versie van de huisregels) van de opvanglocaties
- Toezicht houden op brandveiligheid
- Het regelmatig (minimaal 3 keer per dienst) lopen van een controleronde door het gebouw
- Repressief (handelend) optreden in geval van calamiteiten en onregelmatigheden
- Rapporteren (Nederlandse taal in woord en geschrift)



Opdrachtnemer heeft een leveringsplicht om de dienstverlening te allen tijde te verzorgen. Hij draagt daarbij zorg voor invulling ook bij vervanging zoals bij ziekte en in vakantieperiodes.

Opdrachtnemer dient te voldoen aan de Wet particuliere beveiligingsorganisaties (Wpbr). Zij dient het Keurmerk Beveiliging of vergelijkbaar te hebben en de beveiligers dienen zichtbaar het bijbehorende V-vignet te dragen op hun uniform.

## **1.2 Omschrijving aanbestedende dienst**

De gemeente Meppel is gelegen in de provincie Drenthe. De gemeente, met een inwonersaantal van ± 36.000 op 1 januari 2025, bestaat uit 5 kernen: naast Meppel zijn dat Nijeveen, Broekhuizen, Rogat en De Schiphorst. De organisatie bestaat uit circa 400 fte.

## **1.3 Percelen**

Deze opdracht is niet onderverdeeld in percelen vanwege het samenhangende karakter en de locaties van de opdracht. De gemeente Meppel voegt geen opdrachten onnodig samen. De opdracht leent zich niet om in percelen op te delen. Het gaat om logisch samenhangende, onlosmakelijk met elkaar verbonden leveringen die binnen één aanbestedingsprocedure in de markt worden gezet. De omvang van de opdracht is ook voor het MKB toegankelijk.

## **1.4 De raamovereenkomst**

Deze opdracht betreft een raamovereenkomst met een geraamde waarde van € 3.840.000,-. Er kunnen geen rechten ontleend worden aan de raming.

De inwerkingtreding van de raamovereenkomst is gepland op 1 januari 2026 en heeft een looptijd van 2 jaar tot en met 31 december 2027, met een optie tot eenzijdige verlenging door de Aanbestedende dienst van twee (2) maal één (1) jaar tot uiterlijk 31 december 2029. De raamovereenkomst wordt gesloten door ondertekening van de definitieve overeenkomst door partijen.

## **1.5 Herzieningsclausules**

De Aanbestedende dienst behoudt zich het recht voor om overeenkomstig artikel 2.36 Aanbestedingswet 2012 met een onderhandelingsprocedure zonder aankondiging de scope van de opdracht te wijzigen n.a.v. de ontwikkelingen rondom de opvanglocatie. Dit kan betekenen dat tijdelijk geen of minder inzet gevraagd wordt of dat juist meer inzet nodig is omdat er een opvanglocatie wordt toegevoegd.

De maximale waarde van de overeenkomst is om die reden niet goed in te schatten en wordt daarom gesteld op tweemaal de gevraagde inzet (incl. opties) van onderhavige opdracht.



Omdat de opvang van het aantal vluchtelingen voor de komende jaren niet te voorspellen valt is het mogelijk dat tijdens de looptijd van de raamovereenkomst de gevraagde beveiligings- dienstverlening toeneemt of afneemt.

De gemeente Meppel behoudt zich het recht voor om gedurende de looptijd van de overeenkomst de opdracht te wijzigen wanneer:

- a. de instroom van vluchtelingen toeneemt met uitbreiding van het aantal opvanglocaties als gevolg. De te verrichten Diensten van Opdrachtnemer worden dan eveneens uitgebreid;
- b. de instroom van vluchtelingen afneemt met sluiting van opvanglocaties als gevolg. Er worden dan minder Diensten van Opdrachtnemer afgenomen;
- c. de GOO-regeling eindigt, worden alle opvanglocaties gesloten. De Raamovereenkomst loopt dan af;
- d. een opvanglocatie gesloten wordt en de opvang op een andere locatie wordt voortgezet. Opdrachtnemer voert de Diensten op de andere locatie uit.

Indien van één van de omstandigheden van toepassing is, zal de gemeente Meppel de wijzigingen 4 weken vooraf bekendmaken en zal Opdrachtnemer de nieuwe Diensten binnen 4 weken na deze bekendmaking opnemen in de planning.

Deze paragraaf moet worden gekwalificeerd als een herzieningsclausule in de zin van artikel 2:163c Aanbestedingswet 2012 die integraal deel uitmaakt van de raamovereenkomst. Hierbij merkt de Aanbestedende dienst op dat deze wijzigingsbevoegdheid niet leidt tot wijziging van de algemene aard van de opdracht.

Tot slot wordt opgemerkt dat Aanbestedende dienst, in zeer uitzonderlijke situaties, het recht voorbehouden om, mocht Aanbestedende dienst dat wenselijk achten, af te zien van toepassing van de herzieningsclausule en over te gaan tot her-aanbesteding.

Inschrijver verklaart door Inschrijving dat hij hiermee akkoord gaat.



## 2. Procedure

### 2.1 Algemeen

- Er is sprake van een Europees niet-openbare procedure.
- Het doen van een inschrijving houdt in dat de inschrijver zich conformeert aan de gestelde eisen en met de bepalingen van deze aanbestedingsprocedure instemt.
- Op de aanbestedingsprocedure en de af te sluiten overeenkomst (bijlage A) gelden de algemene inkoopvoorwaarden van de gemeente Meppel (<https://www.meppel.nl/inkoop/> of bijlage F).  
De algemene voorwaarden van een opdrachtnemer worden nadrukkelijk van de hand gewezen.
- De inschrijver mag de gegevens die de opdrachtgever in verband met deze aanbesteding ter beschikking stelt alleen gebruiken voor het doel waarvoor ze zijn verstrekt.
- De inschrijving dient een minimale geldigheidsduur te hebben van 90 dagen na de inschrijvingsdatum. Gedurende deze periode is de inschrijving onvoorwaardelijk en bindend.
- De gemeente vergoedt geen kosten inzake het doen van een inschrijving.

### 2.2 Aanbestedingsprocedure

De niet-openbare procedure bestaat uit twee fasen: de selectiefase en de offertefase. De selectiefase houdt in dat iedere geïnteresseerde een verzoek tot deelneming mag indienen. De ingediende verzoeken tot deelneming worden beoordeeld door de selectiecommissie. Op basis van de beoordeling worden de gegadigden geselecteerd die in aanmerking komen voor toelating tot de offertefase. Na de selectie ontvangen deze gegadigden de uitnodiging tot inschrijving op basis waarvan een gegadigde een inschrijving mag indienen en kan meedingen naar gunning van de opdracht. De ingediende inschrijvingen worden beoordeeld door de beoordelingscommissie.

Het doen van een inschrijving houdt in dat de inschrijver zich conformeert aan de gestelde eisen en met de bepalingen van deze aanbestedingsprocedure instemt.

De inschrijving in de offertefase is een eenmalig en definitief aanbod. De niet-openbare procedure biedt géén ruimte voor het voeren van onderhandelingsgesprekken.

De voertaal tijdens de aanbestedingsprocedure, tijdens contractering en tijdens de uitvoering van de opdracht is Nederlands. Alle documenten van zowel de gegadigde als de gemeente Meppel zijn in het Nederlands gesteld, tenzij expliciet anders is vermeld in deze selectieleidraad.

De gemeente Meppel behoudt zich te allen tijde het recht voor om de aanbestedingsprocedure (tussentijds) stop te zetten of eenzijdig in te trekken. Gegadigden of inschrijvers hebben geen recht op vergoeding van eventueel gemaakte kosten en/of geleden



schade. Gegadigden of inschrijvers ontvangen van de gemeente Meppel ook géén tegemoetkoming in de kosten voor het opstellen en indienen van hun verzoek tot deelneming c.q. inschrijving.

## 2.3 Offertefase

Tijdens de offertefase worden de ingediende inschrijvingen beoordeeld en gerangschikt op basis van het gunningscriterium 'beste prijs-kwaliteitverhouding', hierna aangeduid als: 'Beste PKV'.

Het gunningscriterium Beste PKV bestaat uit de volgende subgunningscriteria en het te behalen aantal punten:

	<b>Subgunningscriteria</b>	<b>Te behalen punten</b>
G1	Prijs Inschrijfsom jaar	<b>30</b>
G2	Kwaliteit:	<b>70</b>
	G2.1 Calamiteiten en incidenten	30
	G2.2 Vitaliteit nachtdiensten	20
	G2.3 Team	20
Totaal		<b>100</b>

De subgunningscriteria zullen in de uitnodiging tot inschrijving voor de offertefase nader worden uitgewerkt.

## 2.4 Geheimhouding

Een gegadigde zal alle informatie, die door de gemeente Meppel wordt verstrekt, als vertrouwelijk behandelen en niet aan derden ter beschikking stellen. Indien de gegadigde een onderaannemer wenst in te zetten, mag de gegadigde de benodigde informatie aan deze verstrekken, onder de voorwaarde dat deze onderaannemers zich aan deze paragraaf houden.

De gemeente Meppel merkt ontvangen verzoeken tot deelneming en inschrijvingen als vertrouwelijk aan en handelt conform artikel 2.57 lid 1 Aw 2012.

## 2.5 Elektronisch medium: TenderNed

In deze aanbestedingsprocedure worden alle aanbestedingsdocumenten via een elektronisch medium digitaal beschikbaar gesteld. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van TenderNed ([www.tenderned.nl](http://www.tenderned.nl)).

## 2.6 Communicatie

Alle communicatie vindt uitsluitend via TenderNed plaats.



Teneinde oneerlijke concurrentie te voorkomen is het tijdens de gehele aanbestedingsprocedure uitdrukkelijk niet toegestaan om, behalve als er sprake is van een storing zoals in 2.9 op andere wijze contact op te nemen, op straffe van uitsluiting.

## 2.7 Planning van de aanbestedingsprocedure

Alle aanbestedingsdocumenten in deze procedure worden digitaal beschikbaar gesteld op TenderNed. De planning van de aanbestedingsprocedure ziet er als volgt uit:

Selectiefase	
Aankondiging	17 juni 2025
Indienen vragen	Uiterlijk 30 juni 2025, 10.00 uur
Nota van inlichtingen/beantwoorden vragen	7 juli 2025
Indienen verzoeken tot deelneming	Uiterlijk 21 juli 2025, 10.00 uur
Opening verzoeken tot deelneming	21 juli 2025 om 10:15 uur
Bekendmaken voornemen tot selectie	4 augustus 2025
Definitieve selectie	15 augustus 2025
Offertefase	
Verzending uitnodiging tot inschrijving	19 augustus 2025
Indienen vragen	Uiterlijk 11 september 2025, 10.00 uur
Nota van inlichtingen/beantwoorden vragen	19 september 2025
Indienen nadere vragen over NVI I	Uiterlijk 26 september 2025, 10.00 uur
Nota van inlichtingen II /beantwoorden vragen	2 oktober 2025
Indienen inschrijvingen / sluitingsdatum	Uiterlijk 13 oktober 2025, 10.00 uur
Opening inschrijvingen	13 oktober 2025 om 10:15 uur
Bekendmaken voornemen tot gunning	11 november 2025
Definitieve gunning	2 december 2025

Deze planning is slechts indicatief, er kunnen door inschrijvers geen rechten aan worden ontleend. De gemeente kan de planning eenzijdig wijzigen. De inschrijvers zullen door de gemeente zo spoedig mogelijk via TenderNed op de hoogte worden gesteld van eventuele wijzigingen.

## 2.8 Nota van Inlichtingen

Er is voor de selectiefase één vragenronde gepland. Dit betekent dat van gegadigden een proactieve en zorgvuldige houding verwacht wordt. Vragen kunnen uiterlijk tot **30 juni 2025 om 10.00 uur** via de vraag en antwoord module van TenderNed worden ingediend. De datum en tijdstip waarop de vragen op TenderNed worden ingediend is leidend. Te laat ingediende vragen worden niet beantwoord, tenzij de gemeente Meppel van mening is dat de beantwoording hiervan noodzakelijk is voor gegadigden.

De geanonimiseerde vragen worden omstreeks **7 juli 2025** door de gemeente Meppel beantwoord in de nota van inlichtingen, die gepubliceerd wordt op TenderNed.



Gegadigde heeft de mogelijkheid voor de nota van inlichtingen vragen over en/of tekstvoorstellen voor wijziging van de conceptovereenkomst en algemene inkoopvoorwaarden met motivering in te dienen. De gemeente Meppel behoudt zich het recht voor om tekstvoorstellen al dan niet aangepast over te nemen.

Eventuele wijzigingen en aanvullingen op deze selectieleidraad in de nota van inlichtingen dient de gegadigde onvoorwaardelijk te accepteren. Deze wijzigingen en aanvullingen gaan voor in rangorde op de bepalingen in deze selectieleidraad.

## 2.9 Indienen (documenten bij) verzoek tot deelneming

Uiterlijk **21 juli 2025 om 10.00 uur** dient uw verzoek tot deelneming, inclusief alle vereiste bijlagen, ingediend te zijn. Het verzoek tot deelneming verloopt via TenderNed. U moet uw verzoek tot deelneming uploaden in de daarvoor bestemde digitale kluis. Andere of andersoortige verzoeken tot deelnemingen zullen (dan ook) niet in behandeling worden genomen.

**Let op:** Na de sluitingsdatum/tijdstip voor het indienen van verzoeken tot deelneming sluit de kluis. Het is daarna niet meer mogelijk stukken aan te leveren en/of te wijzigen. Wij raden u aan om al uw bestanden tijdig klaar te zetten voor het online indienen van uw verzoek tot deelneming, zodat bij onvoorziene problemen bij de aanlevering de helpdesk van TenderNed u nog kan ondersteunen om alle informatie op de juiste wijze aan te leveren. Gegadigde blijft verantwoordelijk voor het tijdig en correct indienen van het verzoek tot deelneming.

Het verzoek tot deelneming moet voldoen aan de voorschriften en voorwaarden zoals opgenomen in deze selectieleidraad inclusief bijlagen. Gegadigde is verantwoordelijk voor het juist en tijdig indienen van de gevraagde documenten, zoals is omschreven in dit document. Ondertekening van het Uniform Europees Aanbestedingsdocument geldt als ondertekening van het verzoek tot deelneming. Het verzoek tot deelneming dient op sluitingsdatum en -tijdstip op straffe van uitsluiting van de selectieprocedure in ieder geval het volgende te bevatten:

Formele criteria inzake volledigheid en geldigheid	
Wat	Hoe
Inschrijvingsbrief (vormvrij)	Voegt gegadigde zelf toe
Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA)	Zie bijlage E
Standaardformat referenties Kerncompetentie	Zie bijlage C
Uittreksel Handelsregister	Zie paragraaf 3.2.1
Documenten t.b.v. selectiecriteria	Zie hoofdstuk 4
Formele criteria inzake volledigheid en geldigheid, als inschrijver een beroep doet op een ander (paragraaf 3.3)	



<b>Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA) van de ander</b>	Zie bijlage F en: <ul style="list-style-type: none"><li>- paragraaf 3.3 ad b (derde(n))</li><li>- paragraaf 3.3 ad c (onderaannemer)</li><li>- paragraaf 3.3 ad d (combinatie)</li><li>- paragraaf 3.3.1 (concern)</li></ul>
<b>Uittreksel Handelsregister van de derde</b>	Zie paragraaf 3.3
<b>Concernverklaring</b>	Zie bijlage B en paragraaf 3.3.1.

De opening van de digitale kluis vindt op zijn vroegst 15 minuten na het uiterste tijdstip voor het indienen van verzoeken tot deelneming plaats, op voorwaarde dat er geen sprake is van een situatie als beschreven in 2.9. De opening vindt niet in het openbaar plaats. Er worden geen gegadigden toegelaten bij de opening.

Gegadigde dient rekening te houden met hetgeen is opgenomen in de verdere paragrafen over in te dienen bewijsmiddelen en overige na te vragen documenten.

## 2.10 Storingen

In het geval van een storing in TenderNed waardoor het tijdig indienen van een inschrijving niet mogelijk is, kan de gemeente na afloop van de uiterste inschrijvingstermijn besluiten om deze termijn alsnog te verlengen. De keuze om hiervan gebruik te maken is alleen voorbehouden aan de gemeente. Tevens heeft de gemeente geen plicht om dit te doen. In het geval de kluis reeds geopend is door de gemeente kan, ook in geval van een storing, de inschrijvingstermijn niet meer worden verlengd.

In het geval aanbieder een storing constateert waardoor geen tijdige inschrijving kan worden gedaan, kan hij een verzoek tot uitstellen van de inschrijvingstermijn indienen bij de gemeente. Hiervoor dienen de volgende stappen genomen te worden:

- 1) de potentiële gegadigde toont aan tijdig, uiterlijk binnen 15 minuten na het sluiten van de kluis, melding van de storing te hebben gemaakt bij TenderNed;
- 2) de potentiële gegadigde de inkoopadviseur van de aanbesteding direct telefonisch informeert via het algemene nummer van de gemeente: 140522;
- 3) TenderNed de betreffende storing heeft bevestigd;
- 4) de storing nadrukkelijk een storing van TenderNed betreft en geen storing welke binnen de ICT-applicaties, netwerk, etc. van de verzoeker ligt. Met andere woorden, het dient een storing te betreffen die alle potentiële inschrijvers en aanbestedingsprocedures raakt.

Indien de gemeente Meppel besluit de termijn te verlengen worden alle (potentiële) gegadigden geïnformeerd over de verlenging. De (potentiële) gegadigden die al een verzoek tot deelneming hadden ingediend krijgen de gelegenheid om hun verzoek tot deelneming binnen de gestelde verlengingsperiode te wijzigen of aan te vullen.



## 2.11 Beoordelingsprocedure

De beoordeling van de ingediende verzoeken tot deelneming verloopt als volgt:

### Stap 1 vaststellen volledigheid en geldigheid van de verzoeken tot deelneming

Een verzoek tot deelneming moet volledig en geldig zijn.

Volledig betekent dat alle stukken die ingediend moeten worden, ook feitelijk en compleet worden overgelegd op de in deze selectieleidraad voorgeschreven wijze. Het is uitdrukkelijk niet toegestaan vaste tekst van standaardformulieren te wijzigen.

Geldig betekent dat het Uniform Europees Aanbestedingsdocument rechtsgeldig, door een uit het handelsregister blijkende bevoegd persoon, is ondertekend. De stukken dienen te zijn ondertekend met een “natte handtekening” en als digitale scan te worden ingediend. Daarnaast is het toegestaan om een gekwalificeerde elektronische handtekening te gebruiken.

Een onvolledig en/of ongeldig verzoek tot deelneming zal uitgesloten worden van verdere beoordeling, tenzij de onvolledigheid en/of ongeldigheid door de gemeente Meppel als een kennelijke omissie wordt aangemerkt.

Gegadigde dient een onvoorwaardelijk verzoek tot deelneming in te dienen. Dat wil zeggen dat het verzoek tot deelneming geen ‘mitsen en maren’ mag bevatten. Een verzoek tot deelneming onder voorwaarden en/of voorbehouden zal terzijde worden gelegd en uitgesloten worden van verdere beoordeling. Daarnaast dienen de standaardverklaringen in de bijlagen op de gevraagde manier te worden ingevuld en waar specifiek naar gevraagd te zijn ondertekend.

### Stap 2 beoordelen uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen

Beoordeling van de geldige en volledige verzoeken tot deelneming gebeurt aan de hand van de uitsluitingsgronden, die niet op de gegadigde van toepassing mogen zijn, en de geschiktheidseisen, waaraan de gegadigde dient te voldoen. Is op een gegadigde een uitsluitingsgrond van toepassing en/of voldoet een gegadigde niet aan een geschiktheidseis, dan wordt de gegadigde uitgesloten van de aanbestedingsprocedure en het verzoek tot deelneming terzijde gelegd. Dit is alleen anders indien er naar mening van de gemeente Meppel sprake is van een situatie als bedoeld in de artikelen 2.87a en/of 2.88 Aw 2012.

### Stap 3 beoordeling op de selectiecriteria

Als naar aanleiding van stap 2 is gebleken dat op meer dan vijf (5) gegadigden de uitsluitingsgronden niet op van toepassing zijn en voldoen aan de geschiktheidseisen, worden deze verzoeken tot deelneming beoordeeld volgens de methode zoals beschreven in hoofdstuk 4.

Voor het gehele beoordelingsproces geldt dat de verzoeken tot deelneming worden beoordeeld op basis van de ingediende verzoeken tot deelneming. Indien een verzoek tot deelneming bij stappen 1 t/m 3 enkel op (ondergeschikte) onderdelen vragen oproept kan gemeente Meppel besluiten het verzoek tot deelneming verder te beoordelen en navraag



enkel uit te voeren bij de gegadigde die voor selectie in aanmerking komt. Als uit navraag blijkt dat een gegadigde niet voldoet, zal deze alsnog ter zijde worden gelegd.

Daarnaast kan gemeente Meppel besluiten om de gegadigden vragen te stellen en/of nadere bewijsmiddelen te laten overleggen.

## 2.12 Besluitvorming omtrent de selectie

Alle betrokken gegadigden worden gelijktijdig schriftelijk geïnformeerd door de gemeente Meppel over het selectiebesluit. De gemeente Meppel geeft gemotiveerd aan waarom een gegadigde niet voor selectie in aanmerking komt.

Een gegadigde verliest zijn recht om op te komen tegen het selectiebesluit wanneer de gemeente Meppel niet binnen **tien (10) kalenderdagen** na de datum van verzending van de kennisgeving waarin het selectiebesluit bekend is gemaakt, een gemotiveerd bezwaar heeft ontvangen. Op dit bezwaar wordt zo spoedig mogelijk door de gemeente Meppel gemotiveerd gereageerd. Indien gegadigde het niet eens is met de respons dient zij de gemeente Meppel binnen **tien (10) kalenderdagen** na de datum van verzending van dit respons te hebben gedagvaard in kort geding voor de bevoegde burgerlijke rechter van de rechtbank Noord-Nederland te Assen door betekening binnen de genoemde termijn van een kort geding dagvaarding op het adres van de contactpersoon van de gemeente Meppel, op straffe van verval van alle rechten.

Indien in de situaties als bedoeld in bovenstaande tijdig een kort geding procedure aanhangig is gemaakt, kan de gemeente Meppel er voor kiezen pas tot definitieve selectie over te gaan na de eventuele uitspraak van de kortgedingrechter in eerste aanleg.

De definitieve besluitvorming dient goedgekeurd te worden door of namens de eindverantwoordelijke.

## 2.13 Aansprakelijkheid gemeente Meppel

Deze selectieleidraad met bijbehorende documenten is met grote zorg samengesteld. Indien gegadigde meent dat dit document en/of een nota van inlichtingen onduidelijkheden en/of tegenstrijdigheden bevat, de wijze van beoordelen onduidelijk of ongeoorloofd is, en/of dit document geheel of ten dele strijdig zou zijn met het recht, dan dient de gegadigde hierover een vraag te stellen in de nota van Inlichtingen dan wel dit uiterlijk vijf (5) kalenderdagen na verzending van de laatste nota van inlichtingen schriftelijk en gemotiveerd aan de gemeente Meppel bekend te maken via TenderNed, bij afwezigheid waarvan ieder recht om tegen dit document in rechte op te komen vervalt, tenzij de gemeente Meppel na een belangenafweging oordeelt dat het niet beantwoorden van een te laat ingediende vraag disproportioneel is.

Indien de reactie van de gemeente Meppel naar aanleiding van het in de voorgaande alinea gestelde niet leidt tot een aanpassing van dit document, dan wel tot een aanpassing die in de ogen van een gegadigde niet juist of onvoldoende is, dan dient uiterlijk 24 uur voor de sluitingsdatum voor het indienen van het verzoek tot deelneming een kort geding procedure



aanhangig te worden gemaakt bij de bevoegde voorzieningenrechter en dient de gemeente Meppel hiervan onverwijld in kennis te worden gesteld middels betekening van de dagvaarding op het adres van de gemeente Meppel, bij gebreke waarvan ieder recht om tegen de aanbestedingsdocumenten te ageren vervalft. Indien een kort geding aanhangig wordt gemaakt, behoudt de gemeente Meppel zich het recht voor de aanbestedingsprocedure op te schorten dan wel in te trekken.

## **2.14 Klachtenregeling**

De aanbestedende dienst heeft een eigen klachtenregeling. Indien gegadigden klachten hebben met betrekking tot de aanbesteding kan hiervoor de klachtenregeling aanbesteden worden aangewend. Verder informatie over inhoud en procedure van de klachtenregeling zijn te lezen via de volgende link: <https://www.meppel.nl/inkoop/>.

Het indienen van een klacht bij de Commissie van Aanbestedingsexperts, schort deze aanbestedingsprocedure niet op.



## 3. Uitsluitingsgronden & geschiktheidseisen

Hoofdstuk 3 bevat de uitsluitingsgronden die niet van toepassing mogen zijn en geschiktheidseisen waaraan de gegadigde dient te voldoen om voor selectie in aanmerking te komen. De geschiktheidseisen bestaan uit eisen aan de financiële en economische draagkracht, technische bekwaamheid en beroepsbekwaamheid, en beroepsbevoegdheid.

### 3.1 Uitsluitingsgronden

De gemeente wenst uitsluitend een overeenkomst af te sluiten met opdrachtnemer(s) die voldoen aan hetgeen gevraagd is in het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA). Het ondertekende Uniform Europees Aanbestedingsdocument zoals deze bij de aanbestedingsdocumenten is verstrekt, dient bij de inschrijving te worden gevoegd.

Let op: ondertekening dient gedaan te worden door de ingevulde verklaring te printen, een fysieke handtekening te zetten en het document vervolgens weer in te scannen. Daarnaast is het toegestaan om een gekwalificeerde elektronische handtekening te gebruiken.

Ter bewijs van het Uniform Europees Aanbestedingsdocument moeten de voorlopig geselecteerde gegadigden bewijsstukken conform artikel 2.89 Aw 2012 aan de gemeente Meppel overleggen:

- Gedragsverklaring Aanbesteden (GVA), niet ouder dan twee jaar op het moment van indiening van het verzoek tot deelneming.
- Verklaring Belastingdienst, niet ouder dan zes maanden op het moment van indiening van het verzoek tot deelneming.
- Eventuele overige bewijsmiddelen. Waar de gemeente Meppel deze eist, is dit nadrukkelijk aangegeven.

Bewijsstukken dienen binnen zeven (7) dagen na een daartoe door de gemeente gedane verzoek te worden overlegd. Gegadigde dient mede gezien de aanvraagtermijnen de betreffende bewijsmiddelen (ruim) voor de aanmeldingsdatum aangevraagd te hebben.

Wanneer gegadigde zich bij het indienen van haar verzoek tot deelneming laat begeleiden door een adviseur/adviesbureau en deze adviseur/adviesbureau begeleidt ook concurrerende gegadigden bestaat de schijn van belangenverstremgeling en/of de schijn van beïnvloeding c.q. afstemming van verzoeken tot deelneming. Gegadigde is verantwoordelijk voor het handelen van door haar ingeschakelde adviseurs als haar eigen handelen. Op eerste verzoek van de gemeente Meppel dient gegadigde aan te tonen dat er geen sprake is van belangenverstremgeling en op welke wijze dit met effectieve maatregelen is geborgd. Niet tijdig reageren dan wel naar het oordeel van de gemeente Meppel onvoldoende aangetoond leidt tot uitsluiting en ongeldigheid van het verzoek tot deelneming.



### 3.1.1 Ernstige beroepsfouten

In het Uniform Europees Aanbestedingsdocument staat de vraag of u of uw onderneming zich schuldig heeft gemaakt aan ernstige beroepsfouten. De gemeente vindt dat uw onderneming in ieder geval een ernstige beroepsfout heeft begaan als:

- uw onderneming (waar ook haar medewerkers, vertegenwoordigers en ondergeschikten onder vallen) met kwade opzet voordeel verschaft of heeft verschaft aan een medewerker, ondergeschikte of vertegenwoordiger van de gemeente, en/of
- uw onderneming zich bij eerdere opdrachten voor de gemeente schuldig heeft gemaakt aan grove wanprestatie of (wan)gedrag dat ernstige twijfel doet rijzen aan de betrouwbaarheid van uw onderneming.

De gemeente kan bij deze aanbestedingsprocedure gebruik maken van de Wet Bibob (Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) om te toetsen of er bij een inschrijver sprake is van één van de verplichte of facultatieve uitsluitingsgronden, waaronder de hierboven genoemde ernstige beroepsfout. De gemeente kan hierover aan het Landelijk Bureau Bibob advies vragen.

Het advies dat het Landelijk Bureau Bibob op basis van de uitkomst van haar onderzoek zal uitbrengen, is voor de gemeente niet bindend. De gemeente beoordeelt een inschrijver zelf, mede aan de hand van het advies.

U bent als inschrijver verplicht aan dit onderzoek mee te werken. Als u dat niet doet, wijst de gemeente uw inschrijving af als ongeldige inschrijving.

### 3.1.2 Sanctiemaatregelen Rusland

Op basis van het vijfde sanctiepakket van de EU<sup>1</sup> is het Aanbestedende diensten niet toegestaan opdrachten te gunnen aan Russische partijen.

De Aanbestedende dienst sluit een Inschrijver uit indien er sprake is van:

- personen met een Russische nationaliteit en personen of rechtspersonen (bedrijven, entiteiten of organen) die gevestigd zijn in Rusland;
- rechtspersonen die voor meer dan 50% eigendom zijn van een Russische partij zoals genoemd hierboven; en
- personen of rechtspersonen die handelen in belang van of op aanwijzing van een bovengenoemde Russische partij.

De rechtspersonen als bedoeld bij de tweede of derde bullet omvatten ook rechtspersonen gevestigd in de EU/EER of in een ander land dan Rusland.

Dit geldt ook voor overheidsaanbestedingen waar een Russische partij voor meer dan 10% deelneemt in het contract als onderaannemer of leverancier.

De Aanbestedende dienst sluit een Inschrijver niet uit als sprake is van één van de uitzonderingen als aangegeven in dit vijfde sanctiepakket. Inschrijver dient bijlage G Verklaring Russische Betrokkenheid volledig in te vullen en dient bij de inschrijving te worden toegevoegd.

---

<sup>1</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:L:2022:111:TOC>



## 3.2 Algemene geschiktheidseisen

Door ondertekening van Deel IV van het Uniform Europees Aanbestedingsdocument verklaart de gegadigde dat zij voldoet aan alle hierna volgende geschiktheidseisen. Waar gevraagd wordt om bewijsmiddelen te overleggen, dient gegadigde deze binnen 10 werkdagen te overleggen.

### 3.2.1 Inschrijving handels- en beroepsregister (Beroepsbevoegdheid)

De gegadigde dient in het verzoek tot deelneming een gewaarmerkt uittreksel uit het Handelsregister van de Kamer van Koophandel toe te voegen, niet ouder dan zes maanden op het moment van indienen van het verzoek tot deelneming. Uit dit uittreksel moet de tekeningsbevoegdheid blijken met betrekking tot degene die de bijlagen, waaronder het Uniform Europees Aanbestedingsdocument, heeft getekend.

### 3.2.2 Financiële en economische draagkracht

#### 3.2.2.1. Beroeps/Bedrijfsaansprakelijkheidsverzekering

De gegadigde dient afdoende behoorlijk verzekerd te zijn voor aansprakelijkheid door middel van een beroeps/bedrijfsaansprakelijkheidsverzekering. Zie algemene inkoopvoorwaarden van de gemeente Meppel bijlage F, artikel 16.

Als bewijs moeten de geselecteerde gegadigden het volgende aan de aanbestedende dienst overleggen:

- Een geldig polisblad van de toepasselijke beroeps / bedrijfsaansprakelijkheidsverzekering.

Indien het niet mogelijk is een geldig polisblad te overleggen mag een geldig verzekeringscertificaat worden overlegd waaruit blijkt dat de gegadigde verzekerd is voor het vereiste bedrag.

### 3.2.3 Technische- en beroepsbekwaamheid

#### 3.2.3.1. Kerncompetenties

De gegadigde dient bij zijn verzoek tot deelneming een referentie op te geven, die uiterlijk **drie (3) jaren** geleden is afgerond gerekend vanaf de sluitingsdatum van het indienen van de verzoeken tot deelneming, om zijn bekwaamheid aan te tonen met betrekking tot de volgende kerncompetenties:

- Kerncompetentie 1 : Inschrijver toont aan, dat hij in staat is om de door de gemeente Meppel benodigde beveiligingsdiensten te leveren als hoofdaannemer. U toont deze competentie aan door één referentieopdracht te overleggen waarin u aantoont dat u als hoofdaannemer bij een opdrachtgever een vergelijkbare opdracht heeft uitgevoerd. Met een vergelijkbare opdracht wordt beveiliging van een gemeentelijke opvanglocatie of een opvanglocatie van het COA (Centraal Orgaan opvang Asielzoekers) voor minimaal 325 personen met een minimale reeds uitgevoerde duur van een jaar bedoeld.



Als bewijs dient de gegadigde de genoemde referentie, volgens het standaardformat (Bijlage C), toe te voegen aan het verzoek tot deelneming. Uit de referentie dient duidelijk en ondubbelzinnig de gevraagde ervaring te blijken.

Dit houdt in dat gegadigde per kerncompetentie maximaal één (1) referentie in kan dienen. Gegadigde mag met één (1) referentie aan meerdere kerncompetenties voldoen, op voorwaarde dat duidelijk en ondubbelzinnig uit de referentie blijkt op welke kerncompetenties de referentie ziet. Indien gegadigde meer referenties indient dan is toegestaan, dan worden de extra referenties terzijde gelegd en worden alleen de referenties tot het gevraagde aantal in de beoordeling meegenomen. Gegadigde is zelf verantwoordelijk voor het voldoen aan de gestelde kerncompetitie(s) met de juiste referentie(s).

### **3.2.3.2. Kwaliteitsborging**

Gegadigde dient voldoende kennis en kunde in huis te hebben om de opdracht efficiënt en vakkundig uit te voeren. Hiertoe dient gegadigde minimaal te beschikken over de volgende certificaten:

1. Vergunning WPBR: Inschrijver dient voor de uitvoering van de beveiligingsdiensten in het bezit te zijn van de vergunning in het kader van de Wet Particuliere Beveiligingsorganisatie en Recherchebureaus (WPBR), vanuit het Ministerie van Justitie.
2. Keurmerk Beveiliging of vergelijkbaar: Op het moment van inschrijven en gedurende de overeenkomst dient de Inschrijver in het bezit te zijn van het Keurmerk Beveiliging van de Nederlandse Veiligheidsbranche of vergelijkbaar. Indien beoogd opdrachtnemer een ander keurmerk dan Keurmerk Beveiliging bezit, dient zij aan te tonen dat dit keurmerk vergelijkbaar is aan Keurmerk Beveiliging.

Als bewijs moeten de geselecteerde gegadigden een kopie van de certificeringen aan de gemeente Meppel overleggen.

Als gegadigde niet over de vereiste certificaten beschikt, maar over een gelijkwaardig certificaat of kwaliteitsborgingssysteem, dient zij dit in haar verzoek tot deelneming aan te geven en te omschrijven waarom het systeem gelijkwaardig is. De gemeente Meppel moet uit de omschrijving kunnen opmaken dat het betreffende certificaat of gehanteerde kwaliteitsborgingssysteem gelijkwaardig is. Gegadigde dient in het verzoek tot deelneming passend bewijs van de gelijkwaardigheid te leveren.

## **3.3 Beroep op derden**

Inschrijver kan op de volgende manier inschrijven op deze aanbesteding:

- A. Zelfstandig - In dit geval dient Inschrijver verplicht een ingevuld en ondertekend UEA en uittreksel Kamer van Koophandel in te dienen.
- B. Met een beroep op de draagkracht van Derden - In dit geval dient Inschrijver deel II C van het UEA met 'ja' te beantwoorden en verplicht een ingevuld en ondertekend UEA en uittreksel KvK van hoofdaannemer en iedere derde in te dienen.



- C. Met onderaannemers waarop geen beroep wordt gedaan op de draagkracht - In dit geval dient Inschrijver deel II D van het UEA met 'ja' te beantwoorden. Er zijn in dit geval geen verdere acties vereist. Het is niet verplicht om bij Inschrijving al te vermelden of en met welke onderaannemers wordt samengewerkt.
- D. Als Combinatie - In dit geval dient inschrijver deel II A, 'wijze van deelneming' van het UEA met 'ja' te beantwoorden en verplicht per combinant een separaat ingevuld en ondertekend UEA, en uittreksel van de Kamer van Koophandel in te dienen.

### **AD B: Beroep op draagkracht van derde(n)**

Inschrijver kan (al dan niet binnen een eigen concern) een beroep doen op een derde (of derden) wat betreft de technische beroepsbekwaamheid en de financieel economische draagkracht door Deel II C van het Uniform Europees Aanbestedingsdocument in te vullen.

- Indien inschrijver een beroep doet op een derde dient hij zowel inhoudelijk als contractueel in de inschrijving aan te tonen daadwerkelijk te kunnen beschikken over de kennis en kunde van deze derde. Ook dient deze derde de werkzaamheden waarvoor die bekwaamheid is vereist, daadwerkelijk te verrichten.
- Als inschrijver zich, voor het voldoen aan een referentie-eis, beroept op de technische bekwaamheid van een derde, mag inschrijver referentieprojecten van deze derde indienen alsof het haar eigen referentieprojecten zijn.
- Op de betreffende derde mag geen van de gestelde uitsluitingsgronden van toepassing zijn en deze derde dient te voldoen aan de geschiktheidseisen die verband houden met de bekwaamheid waarvoor door inschrijver een beroep op haar wordt gedaan. Deze derde dient zelfstandig een Uniform Europees Aanbestedingsdocument in te vullen, met uitzondering van Deel II D als de derde geen onderaannemer wenst in te zetten. Door ondertekening van het Uniform Europees Aanbestedingsdocument verklaart de derde ook de betreffende werkzaamheden daadwerkelijk te verrichten.
- De geschiktheidseisen ten aanzien van kwaliteitsborging die van toepassing zijn op de inschrijver, zijn ook van toepassing op een derde waar inschrijver een beroep op doet in het kader van deze aanbesteding.
- Als bewijs wordt van de beoogd opdrachtnemer verlangd de bijbehorende bewijsstukken van de derde aan de gemeente Meppel te overleggen. De bewijsstukken in dit kader zijn in elk geval de volgende:
  - Gedragsverklaring Aanbesteden (GVA), niet ouder dan 2 jaar op het moment van inschrijving;
  - Verklaring Belastingdienst betaling sociale zekerheidspremies en belastingen, niet ouder dan 6 maanden op het moment van inschrijving.
  - Bewijsstukken in het kader van kwaliteitsborging.
- Het Uniform Europees Aanbestedingsdocument dient door de derde rechtsgeldig ondertekend te zijn door een vertegenwoordigingsbevoegde. Uit het uittreksel uit het Handelsregister, die bij de inschrijving dient te worden gevoegd, dient de tekeningsbevoegdheid te blijken van degene die het Uniform Europees Aanbestedingsdocument heeft getekend.
- Ook een beroep op de ervaring of financiële draagkracht van een gelieerde onderneming binnen een concern (dochter-, zuster- of moedervenootschap) kwalificeert zich als een beroep op een derde.



- Als er een beroep wordt gedaan op de draagkracht van een derde, mag deze niet (ook) op eigen titel een inschrijving indienen voor deze aanbestedingsprocedure. Hetzelfde geldt voor de (hoofd)inschrijver; de inschrijver mag zich niet (ook) inschrijven als derde waarbij de inschrijver een beroep op haardraagkracht doet. Indien een situatie zich voordoet waarin een derde waarop een beroep wordt gedaan ook als zelfstandig inschrijver heeft ingeschreven, zal de inschrijving van de derde als zelfstandig inschrijver worden uitgesloten van de aanbestedingsprocedure.

### **AD C: Onderaannemers waarop geen beroep als derde wordt gedaan**

Inschrijvers kunnen voor de uitvoering van de opdracht onderaannemers inzetten.

- Voor onderaannemers waarop geen beroep als derde wordt gedaan en die enkel zullen worden ingezet ten behoeve van de uitvoering van de opdracht (oftewel voor de feitelijke uitvoering van werkzaamheden binnen de opdracht) dient inschrijver in Deel II D van het Uniform Europees Aanbestedingsdocument op te geven welke onderaannemers het betreft en daarbij te vermelden voor welke onderdelen deze zullen worden ingezet.
- Onderaannemers die niet benoemd zijn bij de inschrijving kunnen in beginsel niet zonder nadrukkelijke toestemming van de Aanbestedende dienst worden ingezet bij de uitvoering van de opdracht.
- Onderaannemers mogen wel als onderaannemer voor verschillende inschrijvers optreden, op voorwaarde dat de geldende mededingingsregelgeving dit niet uitsluit en daardoor de eerlijke mededinging niet wordt belemmerd. Verschillende werkmaatschappijen binnen een concern kunnen, indien door de inschrijver gewenst, dienen als onderaannemer(s) van de hoofdaannemer.

### **AD D: Combinatie**

Inschrijvers kunnen ook als combinatie inschrijven.

- Binnen de combinatie dient één contactpersoon te worden aangewezen die namens de combinatie optreedt als penvoerder. De penvoerder dient gedurende de uitvoering van de opdracht over volledige beslissingsbevoegdheid te beschikken en gemachtigd te zijn om namens de combinatie op te treden.
- Elke deelnemer aan de combinatie dient zelfstandig het Uniform Europees Aanbestedingsdocument volledig in te vullen en deze rechtsgeldig te ondertekenen. Uit het uittreksel uit het Handelsregister, die bij de inschrijving dient te worden gevoegd, dient de tekeningsbevoegdheid te blijken van degene die het Uniform Europees Aanbestedingsdocument heeft getekend.
- Indien als combinatie ingeschreven wordt, dient in het UEA deel IIA 'Wijze van deelneming' beantwoord te worden met 'ja'.
- De combinatie dient als geheel te voldoen aan de geschiktheidseisen, tenzij uitdrukkelijk anders is vermeld in de aanbestedingsdocumenten.

De deelnemers aan een combinatie mogen niet als deelnemer van een andere combinatie, zelfstandig of als onderaannemer inschrijven. Indien blijkt dat een deelnemer zich hieraan niet houdt, zal:

- Als een deelnemer ook als derde of onderaannemer (zoals bedoeld onder B en C) heeft ingeschreven, de inschrijving van de combinatie van de aanbesteding worden uitgesloten;



- Als een deelnemer ook zelfstandig een inschrijving heeft ingediend, de zelfstandige inschrijving van de deelnemer van de aanbesteding wordt uitgesloten;
- Als een deelnemer met meerdere combinaties heeft ingeschreven, aan de betreffende combinaties worden verzocht te bepalen welke combinatie(s) worden uitgesloten van de aanbestedingsprocedure. Wanneer niet of niet tijdig aan dit verzoek wordt voldaan, zal de gemeente Meppel dit met behulp van een loting bepalen. De uitkomst van deze (notariële) loting is bindend voor alle belanghebbenden.

Een combinatie moet voldoen aan de Beleidsregels combinatieovereenkomsten 2013, op straffe van uitsluiting. De voorkeur voor een rechtsvorm van de combinatie gaat uit naar een vennootschap onder firma, of gelijkwaardig. Het is voor de uitvoering van de opdracht niet verplicht een entiteit op te richten.

### **3.3.1 Concern/holding/dochteronderneming en gelieerde ondernemingen**

Met een concern wordt bedoeld een economische eenheid waarin rechtspersonen en/of vennootschappen organisatorisch zijn verbonden. Deze ondernemingen zijn direct of indirect aan elkaar gelieerd middels (financiële) deelnemingen. Als ondernemingen dezelfde aandeelhouders en/of bestuurders hebben, of de aandeelhouders en/of bestuurders invloed kunnen uitoefenen op of zicht hebben op de bedrijfsvoering van andere organisaties, is er sprake van een concern. Ook is sprake van een concern als directie en/of bestuurders van de inschrijver ook werknemer of bestuurder zijn in een gelieerde (dochter/moeder) onderneming.

Met een holding en moedermaatschappij wordt bedoeld de hoogste maatschappij in de hiërarchie die zeggenschap over de inschrijver uitoefent. Onder zeggenschap valt de beslissende invloed die voornoemde hoogste maatschappij uitoefent over de samenstelling van het bestuur, de strategische beslissingen/bedrijfsvoering en het beleid van de inschrijver. Van zeggenschap is in ieder geval sprake als de inschrijver (staf)afdelingen deelt met de hoogste maatschappij of er sprake is van detachering van medewerkers tussen inschrijver en de hoogste maatschappij. Van zeggenschap is ook sprake indien de hoogste maatschappij inhoudelijk inzicht heeft in de keuzes, overwegingen en opgestelde documenten van de inschrijver.

- Van een concern mogen slechts meerdere ondernemingen een inschrijving indienen, als zij kunnen aantonen dat zij ieder de inschrijving onafhankelijk van elkaar hebben opgesteld en de betrouwbaarheid hierbij in acht hebben genomen. Kan dit niet door één van de betreffende inschrijvers worden aangetoond, dan leidt dit tot uitsluiting van alle tot het betreffende concern behorende inschrijvers.
- Inschrijver dient in de inschrijvingsbrief bij zijn inschrijving te verklaren onderdeel uit te maken van het concern, de inschrijving geheel zelfstandig en onafhankelijk van het concern te hebben opgesteld, en inzichtelijk te maken welke ondernemingen onderdeel uitmaken van het concern door een beschrijving van de structuur en een organisatieschema/organogram van het concern bij te voegen. De gemeente Meppel kan op deze wijze toetsen of er sprake is van dubbele inschrijvingen zodat een zuivere mededinging gewaarborgd blijft. Inschrijver is niet verplicht haar inschrijving aan andere maatschappijen in het concern kenbaar te maken, tenzij dit noodzakelijk is tot het doen van een geldige inschrijving.



Bovenstaande geldt ook voor een holding, een dochteronderneming of een andersoortig gelieerde onderneming.

### **Garantstelling concern**

Indien inschrijver een beroep doet op de draagkracht van het concern om te voldoen aan een geschiktheidseis geldt hetgeen hieronder is opgenomen en hierboven inzake beroep op derden.

De inschrijver dient de concernverklaring conform bijlage B bij inschrijving toe te voegen. In de concernverklaring verklaart de moedermaatschappij dat zij zich namens de inschrijver bij gunning van de opdracht volledig en onvoorwaardelijk garant stelt voor de nakoming van de verplichtingen die uit de af te sluiten overeenkomst voortvloeien en dat zij zich namens de inschrijver bij gunning van de opdracht volledig en onvoorwaardelijk garant stelt voor de uit de rechtshandelingen van de inschrijver voortvloeiende schulden in het kader van deze opdracht, ook na eventueel faillissement of liquidatie van de inschrijver.

Indien aantoonbaar geen sprake is van een zeggenschapsrelatie binnen het concern en inschrijver geheel zelfstandig en onafhankelijk van de overige/hogere ondernemingen functioneert, dan hoeft Bijlage niet te worden ingediend. In dit geval moet er wel een artikel 2:403-verklaring worden ingediend als inschrijver een beroep doet op de draagkracht van het concern om aan een geschiktheidseis te voldoen.

## **3.4 Uniform Europees aanbestedingsdocument**

Gegadigde (en derde) verklaart door het invullen en rechtsgeldig ondertekenen van het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (Bijlage E) dat de uitsluitingsgronden niet van toepassing zijn en te voldoen aan geschiktheidseisen, technische specificaties en uitvoerings- en contractvoorwaarden voor zover omschreven in deze offerteaanvraag en bijlagen en aangevuld en/of toegelicht in de nota('s) van inlichtingen. Het UEA dient rechtsgeldig ondertekend te zijn door een uit het Handelsregister blijkende vertegenwoordigingsbevoegde.



## 4. Selectiecriteria en beoordeling

Indien meer dan vijf (5) geschikte gegadigden zich hebben aangemeld, worden de geschikte verzoeken tot deelneming beoordeeld en gerangschikt op basis van selectiecriteria.

Let op: De gegadigde dient bij zijn verzoek tot deelneming referentie(s) voor de in paragraaf 4.1 en 4.2 genoemde selectiecriteria op te geven, die uiterlijk **drie (3) jaren** geleden is/zijn afgerond gerekend vanaf de sluitingsdatum van het indienen van de verzoeken tot deelneming.

De volgende selectiecriteria worden gehanteerd met de daarbij te behalen aantal punten:

	Selectiecriteria	Te behalen punten
S1	Referenties: S1.1 Ervaring met vertrouwensopbouw S1.2 Ervaring met cultuur-sensitieve beveiliging S1.3 Ervaring met specifieke veiligheidsrisico's S1.4 Interdisciplinaire samenwerking S1.5 Ervaring als eerste contractant van de opdrachtgever	<b>100</b> 20 20 20 20 20
S2	Referentie vaste personele bezetting	<b>30</b>
Totaal		<b>130</b>

### 4.1 S1 Referenties

De gemeente hecht veel belang aan specifieke kwaliteitsdoelen die zij graag terugziet in de beveiligingsdienst die geleverd wordt. Bij de selectie van een ontwikkelaar geeft de gemeente de voorkeur aan een partij die aantoonbare ervaring heeft in het beveiligen van een opvang voor Oekraïense ontheemden. Deze doelen zijn nader uitgewerkt in een selectiematrix, die als leidraad dient bij het kiezen van maximaal vijf geïnteresseerden voor de inschrijvingsfase. U dient het referentieformat zoals in bijlage D.1 in te vullen en in te dienen.

De gemeente verwacht van de gegadigde te omschrijven hoe en in hoeverre zijn organisatie kan voldoen aan de doelstellingen die zijn vermeld in de onderstaande selectiematrix. Hierbij gaat het niet zozeer om de vraag hoe de gegadigde de toekomstige dienst gaat leveren, maar vooral om de vraag op welke manier zijn organisatie bewezen in staat is de genoemde kwaliteitsdoelstellingen te implementeren in de beveiliging van de opvanglocaties voor Oekraïense ontheemden. Het beschrijven van concrete ervaringen uit het verleden, met een duiding van de relevante competentie, geniet daarbij de voorkeur. Voor zover de gegadigde geen concrete ervaringen kan benoemen, wenst de gemeente graag te vernemen in hoeverre de gegadigde in staat is de onderwerpen te vertalen in de beveiliging van opvanglocaties.

Aan de hand van bijvoorbeeld referentiewerken en specifieke voorbeelden moet de selectiecommissie in staat worden gesteld te beoordelen in hoeverre de gegadigde in staat is de in de matrix genoemde kwaliteitsdoelstellingen daadwerkelijk te realiseren.

#### 4.1.1 Selectiecriteria

#	Puntenverdeling	Maximale punten
S1.1	Ervaring met vertrouwensopbouw	20



	<p>De beveiligingsdienst dient aantoonbare ervaring te hebben in het opbouwen van vertrouwensrelaties met bewoners van opvanglocaties voor Oekraïense ontheemden, vooral in situaties waar bewoners kwetsbaar of getraumatiseerd zijn. Het opbouwen van vertrouwen tussen de beveiliging en de bewoners is essentieel voor een veilige en harmonieuze omgeving. Daarbij dient de gegadigde in te gaan op het volgende:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Eerdere ervaringen waarin het opbouwen van vertrouwen tussen beveiligingspersoneel en bewoners essentieel was voor het succes van de opdracht.</li></ul>	
S1.2	<p><b>Ervaring met cultuur-sensitieve beveiliging</b></p> <p>De beveiligingsdienst dient aan te tonen dat zij ervaring heeft met het leveren van beveiligingsdiensten aan mensen met verschillende culturele achtergronden. In het bijzonder met Oekraïense vluchtelingen en ontheemden die door culturele verschillen mogelijk andere verwachtingen hebben van gezag en veiligheid. Daarbij dient de gegadigde in te gaan op het volgende:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Eerdere ervaringen met het bieden van cultuur-sensitieve beveiligingsdiensten aan Oekraïense ontheemden.</li></ul>	20
S1.3	<p><b>Ervaring met specifieke veiligheidsrisico's</b></p> <p>De beveiligingsdienst dient over aantoonbare kennis en ervaring te beschikken inzake specifieke veiligheidsrisico's voor Oekraïense ontheemden, zoals mogelijke kwetsbaarheid voor mensenhandel, uitbuiting of psychologische stress door de oorlogssituatie. Daarbij dient de gegadigde in te gaan op het volgende:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Eerdere ervaringen met het identificeren en beschermen van kwetsbare individuen, zoals alleenstaande vrouwen, kinderen, ouderen of mensen met psychische klachten.</li></ul>	20
S1.4	<p><b>Interdisciplinaire samenwerking</b></p> <p>De beveiligingsdienst dient ervaring te hebben met het samenwerken met hulpdiensten zoals politie, brandweer en ambulance. Daarbij dient de gegadigde in te gaan op het volgende:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Eerdere opdrachten waarbij intensief is samengewerkt met andere hulpdiensten.</li></ul>	20
S1.5	<p><b>Ervaring als eerste contractant van de opdrachtgever</b></p> <p>De beveiligingsdienst dient ervaring te hebben met de beveiliging van een opvanglocatie voor Oekraïense ontheemden als eerste contractant van de opdrachtgever en niet als onderaannemer. Daarbij dient de gegadigde in te gaan op het volgende:</p>	20



	<ul style="list-style-type: none"><li>Eerdere opdrachten waarbij als eerste contractant de beveiliging van opvanglocaties voor Oekraïense is verzorgd.</li></ul>	
	Maximale score	100

De leden van de selectiecommissie beoordelen de ingediende stukken per kwaliteitsdoelstelling volgens onderstaande scoretabel:

	Oordeel	Omschrijving	Score
1	Geen ervaring	De gegadigde kan niet aantoonbaar maken dat hij ten minste één project heeft uitgevoerd of waarin hij een regierol heeft gespeeld, waarbij de in de selectiematrix genoemde kwaliteitsdoelstellingen integraal onderdeel waren van de opdracht. Evenmin kan de gegadigde, aan de hand van adstructie, de aanbesteder ervan overtuigen dat hij in staat is een project uit te voeren of te regisseren, waarbij de in de selectiematrix genoemde kwaliteitsdoelstelling een integraal onderdeel uitmaken van de opdracht.	0% van de maximale score
2	Geen ervaring, wel adstructie	De gegadigde kan niet aantoonbaar maken dat hij ten minste één project heeft uitgevoerd of waarin hij een regierol heeft gespeeld, waarbij de in de selectiematrix genoemde kwaliteitsdoelstellingen integraal onderdeel waren van de opdracht. Wel kan de gegadigde, aan de hand van adstructie, de aanbesteder ervan overtuigen dat hij in staat is een project uit te voeren of te regisseren, waarbij de kwaliteitsdoelstelling een integraal onderdeel uitmaken van de opdracht.	25% van de maximale score
3	Eén project uitgevoerd	De gegadigde heeft aantoonbaar gemaakt dat hij ten minste één project heeft uitgevoerd waarin hij of onder zijn regie de in de selectiematrix genoemde kwaliteitsdoelstellingen integraal onderdeel waren van de uitgevoerde opdracht.	50% van de maximale score
4	Twee of meer projecten uitgevoerd	De gegadigde heeft aantoonbaar gemaakt dat hij ten minste twee projecten heeft uitgevoerd waarin hij of onder zijn regie de in de selectiematrix genoemde kwaliteitsdoelstellingen integraal onderdeel waren van de uitgevoerde opdracht.	100% van de maximale score

Enkel een bevestigend antwoord is niet voldoende; u dient elk onderdeel te motiveren en dus te voorzien van een degelijke onderbouwing waaruit onomstotelijk is af te leiden dat hetgeen u stelt juist is en kan worden geverifieerd. U dient hiervoor het referentieformat zoals in bijlage D.1 te gebruiken en in te dienen bij de inschrijving.

## 4.2 S2 Referentie personele inzet vaste dienstverlening

De gemeente hecht veel belang aan het werken met een vast team. U bent, ondanks de krapte op de arbeidsmarkt, in staat geweest om gedurende de looptijd van het contract voldoende en kwalitatief goed personeel in te zetten bij de vaste dienstverlening.



Hoe aan te tonen:

U dient één tot maximaal drie referenties (conform format zoals bijlage D.2) in waaruit blijkt dat minimaal 75% van de inzet tijdens een eerder uitgevoerde, vergelijkbare opdracht door vast personeel (zijnde in dienst van opdrachtnemer) is gepleegd. Het betreft referentie van een vergelijkbare opdracht. Onder vergelijkbaar wordt verstaan: een vaste, ingeroosterde dienstverlening voor de duur van minimaal 1 aaneengesloten jaar van minimaal 2100 uren per jaar.

De referenties dienen een goedkeurende verklaring van de referent te bevatten en door de referent te zijn ondertekend. U dient hiervoor het referentieformat zoals in bijlage D.2 te gebruiken en in te dienen bij de inschrijving.

De leden van de selectiecommissie beoordelen de ingediende stukken per kwaliteitsdoelstelling volgens onderstaande scoretabel:

	Oordeel	Omschrijving	Score
1	Geen project uitgevoerd	De gegadigde heeft niet aantoonbaar gemaakt dat hij ten minste één project heeft uitgevoerd waarbij minimaal 75% van de inzet tijdens deze eerder uitgevoerde, vergelijkbare opdracht door vast personeel (zijnde in dienst van opdrachtnemer) is gepleegd.	0
2	Eén project uitgevoerd	De gegadigde heeft aantoonbaar gemaakt dat hij ten minste één project heeft uitgevoerd waarbij minimaal 75% van de inzet tijdens deze eerder uitgevoerde, vergelijkbare opdracht door vast personeel (zijnde in dienst van opdrachtnemer) is gepleegd.	10
3	Twee projecten uitgevoerd	De gegadigde heeft aantoonbaar gemaakt dat hij ten minste twee projecten heeft uitgevoerd waarbij minimaal 75% van de inzet tijdens deze eerder uitgevoerde, vergelijkbare opdracht door vast personeel (zijnde in dienst van opdrachtnemer) is gepleegd.	20
4	Drie projecten uitgevoerd	De gegadigde heeft aantoonbaar gemaakt dat hij ten minste drie projecten heeft uitgevoerd waarbij minimaal 75% van de inzet tijdens deze eerder uitgevoerde, vergelijkbare opdracht door vast personeel (zijnde in dienst van opdrachtnemer) is gepleegd.	30

### 4.3 Totaal beoordeling selectiecriteria

Per gegadigde worden de punten, behaald op onderdeel S1 en S2, bij elkaar opgeteld.

De vijf gegadigden die de meeste punten hebben behaald komen in aanmerking voor de offertefase en worden uitgenodigd tot het doen van een inschrijving.



Indien blijkt dat gegadigden een gelijk aantal punten scoren, geldt het volgende: indien de gelijke score op plaats vijf is behaald, zal eerst gekeken worden welke gegadigde de beste score heeft op het onderdeel S1. De gegadigde die het beste scoort op het onderdeel S1 prevaleert boven de ander en zal in dat geval geselecteerd worden. Indien ook op dat onderdeel de scores gelijk zijn dan zal via loting op locatie bepaald worden welke gegadigde nummer vijf en welke nummer zes wordt. Van de loting wordt een proces-verbaal / akte opgemaakt. Nummer zes zal dan niet worden toegelaten tot de offertefase. Indien er niet meer dan vijf verzoeken tot deelneming worden ontvangen worden deze tenminste beoordeeld op de gestelde minimumeisen.



## 5. Bijlagen

Separaat bijgevoegd :

- A. Concept Overeenkomst
- B. Concernverklaring
- C. Referentie Kerncompetentie
- D.1 Referenties Selectiecriteria S1
- D.2 Referenties Selectiecriteria S2
- E. UEA
- F. Algemene inkoopvoorwaarden
- G. Verklaring Russische betrokkenheid



## **Duurzaamheid in Gemeente Meppel**

Gemeente Meppel staat voor duurzaamheid. Dit document is ontworpen voor online gebruik.  
Wil je het document toch printen? Print dan in zwart-wit en minimale printkwaliteit.

Kijk voor meer informatie over duurzaamheid in Gemeente Meppel op [www.meppel.nl/duurzaam](http://www.meppel.nl/duurzaam).