

RWS BEDRIJFSINFORMATIE

Verslag Marktconsultatie Vernieuwingsopgave Verkeersbrug Dordrecht

Verslag van de marktconsultatie ten behoeve van de voorbereiding van de aanbesteding inzake het project Vernieuwingsopgave Verkeersbrug Dordrecht



Colofon

Uitgegeven door	RWS Programma's, Projecten en Onderhoud
Datum	25 juli 2025
Status	Definitief
Versienummer	1.0

Inhoud

1. Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Doel van de marktconsultatie	4
1.3 Aanpak van de marktconsultatie op hoofdlijnen	4
1.4 Vervolg van de Marktconsultatie	5
2. Marktconsultatie: virtuele sessie 10 juli	5
2.1 Plenaire start	5
2.2 Thema 1: Prijsvorming en invulling samenwerking	6
2.2.1 <i>Vragen thema 1</i>	6
2.2.2 <i>Samenvatting gesprek tussen de marktpartijen en RWS</i>	6
2.3 Thema 2: Externe renovatie en uitvoeringsmethodiek Uitvoeringsmethodiek	7
2.3.1 Vragen thema 2	7
2.3.2. <i>Samenvatting gesprek tussen de marktpartijen en RWS</i>	8
2.4 Plenaire afsluiting	9
Bijlage: Deelnemende marktpartijen marktconsultatie.....	10
Bijlage: Presentatie marktconsultatie	11
Bijlage: Video Verkeersbrug Dordrecht.....	12

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De renovatie van de Verkeersbrug Dordrecht is een multidisciplinaire opgave in een complexe, binnenstedelijke omgeving. Diverse onderdelen van de brug, zoals het bewegingswerk en de betonnen en stalen componenten, moeten vervangen of gerenoveerd worden. Met haar monumentale karakter is de oude stadsbrug – die ooit diende als oeververbinding voor de A16 – een gewaardeerde verbinding tussen Dordrecht en Zwijndrecht.

Met de renovatie staat RWS voor een aantal interessante uitdagingen, die vragen om een goede samenwerking met de markt. Ten eerste is er sprake van een dynamische omgeving, die vraagt om een slimme planning en werkwijze. Zo spelen er grote belangen met betrekking tot de scheepvaart, en de renovatie zal ingrijpend zijn voor wegverkeer. Ook gaat aandacht uit naar de langs liggende spoorbrug, die binnen de invloedssfeer van het werk ligt.

RWS wenst voor dit interessante en uitdagende project een optimale samenwerking met de markt, wat tevens aanleiding is voor deze marktconsultatie.

1.2 Doel van de marktconsultatie

Deze marktconsultatie is een vervolg op de eerste marktconsultatie en heeft als doel om de markt te informeren, te enthousiasmeren, maar ook te consulteren voor de vernieuwingsopgave van de Verkeersbrug Dordrecht. Tijdens de marktconsultatie wil RWS met de potentiële gegadigden dieper ingaan op een aantal thema's en vragen die er binnen het project zijn.

Voor de vervanging en renovatie van de Verkeersbrug Dordrecht is effectieve samenwerking en een goede omgang met de complexe en veranderlijke omgeving essentieel om de uitdagingen van dit project het hoofd te bieden. RWS hecht veel waarde aan de inzichten en ervaringen van marktpartijen om zo gezamenlijk tot een succesvolle uitvoering te komen. Daarom richten we ons in deze marktconsultatie op twee centrale thema's: Prijsvormingsmethodiek en Uitvoeringsmethodiek.

De verkregen inzichten uit de marktconsultatie gebruikt RWS (waar relevant) in de voorbereiding van de aanbesteding en de aanbestedingsstukken.

1.3 Aanpak van de marktconsultatie op hoofdlijnen

RWS heeft het marktconsultatiedocument op 13 juni 2025 gepubliceerd op TenderNed met kenmerk AT-2025-13 Tweede Marktconsultatie Renovatie Verkeersbrug Dordrecht.

Op 10 juli heeft een virtuele sessie plaatsgevonden met de aangemelde partijen. De bijeenkomst is verdeeld in een plenaire sessie, en twee themasessies.

Een samenvatting van deze sessies is terug te vinden in het volgende hoofdstuk.

De presentatie die tijdens deze bijeenkomst is gegeven is als separate bijlage opgenomen bij dit document. Een overzicht van de deelnemers aan de marktconsultatie is eveneens opgenomen in een bijlage. Tot slot is in de bijlage een link naar de video over de Verkeersbrug Dordrecht opgenomen. In deze video wordt in hoofdlijnen uitgelegd welke werkzaamheden er aan de brug zullen worden uitgevoerd.

1.4 Vervolg van de Marktconsultatie

RWS gebruikt de verkregen inzichten voor de nadere uitwerking van het aanbestedingsdossier. Indien er opnieuw een marktconsultatie (fysiek dan wel digitaal) wordt georganiseerd, zal dit op tijd kenbaar worden gemaakt via TenderNed.

2. Marktconsultatie: virtuele sessie 10 juli

De marktconsultatie is gestart met een plenaire sessie, waarna de deelnemers zijn opgesplitst in vier subgroepen. In deze subgroepen zijn de thema's Prijsvormingsmethodiek en Uitvoeringsmethodiek besproken.

2.1 Plenaire start

Tijdens de plenaire sessie zijn de scope en de huidige stand van zaken van dit project toegelicht.

De opgave brengt wat uitdagingen met zich mee. De belangrijkste uitdagingen zijn onder meer:

- De technische integrale en interdisciplinaire uitvoering van het werk;
- De grote mate van omgevingscomplexiteit, i.v.m. de dynamische en complexe binnenstedelijke omgeving;
- Langs de Verkeersbrug Dordrecht bevindt zich een spoorlijn en spoorbrug van Prorail;
- De raakvlakprojecten die ingrijpend kunnen zijn op de planning en uitvoeringsmethode;
- Gemeentelijke herinrichting van het Maasterras.

De thema's *prijsvorming & invulling samenwerking* en *externe renovatie & uitvoeringsmethodiek* zijn toegelicht.

Thema 1: Prijsvormingsmethodiek

Omwille van de risico's in het project en de eerder genoemde aandachtspunten heeft het projectteam geconcludeerd dat een vorm van tweefasenaanpak de meest geschikte samenwerkingsvorm is. Deze samenwerkingsvorm biedt ruimte om in een vroeg stadium samen met de markt te werken aan het beheersen van risico's en het verder uitwerken van de opgave. De werkhypothese is voor een hybride prijsvormingsmethode waarbij de scope wordt opgedeeld in een deel vaste prijs, variabele prijs, en verrekenbare eenheden. Vaste prijs geldt voor scopeonderdelen die aan de voorkant goed af te prijzen zijn, Verrekenbaar geldt voor de werkzaamheden die kwalitatief in beeld zijn maar het volume niet (achter het behangrisico), Variabel geldt voor het werk dat (nog) onzeker is qua aard en omvang. Deze werkhypothese is gekozen, mede naar aanleiding van de uitkomsten van de eerste marktconsultatie.

Thema 2: Uitvoeringsmethodiek

De vakwerkbrug en de basculebruggen dienen te worden uitgevaren en extern gerenoveerd. De reden hiervoor is dat deze werkmethode grote voordelen oplevert ten aanzien van uitvoeringsduur, hinder en overlast.

Vanuit RWS lijkt het niet mogelijk om een locatie ter beschikking te stellen. Dit betekent dat de verantwoordelijkheid voor het vinden van geschikte externe renovatielocatie bij de markt ligt.

De plenaire groep is in 4 subgroepen uit elkaar gegaan. Iedere groep heeft de mogelijkheid gekregen om mee te praten.

Tijdens de plenaire sessie zijn er geen vragen gesteld.

2.2 Thema 1: Prijsvorming en invulling samenwerking

Bij het thema 'Prijsvormingsmethodiek' is het gesprek gevormd aan de hand van de onderstaande vragen. Van de sessie is een samenvatting gemaakt.

2.2.1 Vragen thema 1

Contractstrategie & prijsvorming

P1 – In hoeverre acht de markt het werkbaar om onder de gekozen contractvorm (één UAV-GC-contract met hybride tweefasenaanpak) de vernieuwingsopgave uit te voeren?

P2 – In hoeverre is de gepresenteerde verdeling in vaste, variabele en verrekenbare scope werkbaar en begrijpelijk?

Samenwerking

P3 – Is de markt bereid en in staat om ontwerpverantwoordelijk te zijn en blijven voor de gehele scope (ook het variabele deel)?

P4 – Op welke onderdelen van de scope acht de markt een grotere rol – en verantwoordelijkheid – noodzakelijk voor RWS?

P5 – Welke aanvullende elementen of waarborgen acht u wenselijk in het contract om samenwerking te bevorderen?

2.2.2 Samenvatting gesprek tussen de marktpartijen en RWS

Contractstrategie en prijsvorming

Om het project beter te beheersen is er gekozen om het contract middels een hybride tweefasenaanpak uit te voeren waarbij de scope wordt opgedeeld in een deel vaste prijs, variabele prijs, en verrekenbare eenheden. Vaste prijs geldt voor scopeonderdelen die aan de voorkant goed af te prijzen zijn, verrekenbaar geldt voor de werkzaamheden die kwalitatief in beeld zijn maar het volume niet (achter het behangrisico), variabel geldt voor het werk dat (nog) onzeker is qua aard en omvang.

De markt is over het algemeen positief over het voornemen om het contract vorm te geven met een Tweefasenaanpak. Wel zijn er marktpartijen die twijfelen over de hybride component. Dit komt doordat kostenposten elkaar kunnen beïnvloeden, waardoor onzekerheid kan ontstaan over vaste prijs-onderdelen. Zo geeft een partij aan dat het bewegingswerk lastig af te prijzen is, aangezien het een raakvlak heeft met de andere werkzaamheden die als variabel zijn ingedeeld. Er wordt een voorbeeld genoemd m.b.t de conserveringswerkzaamheden.

Voor conserveren is de scope goed af te prijzen (op basis van het aantal vierkante meters), echter kunnen externe invloeden nog een rol spelen zoals de verwarmingskosten van een loods in de winter. Een ander voorbeeld zijn de werkzaamheden bij machine veiligheid die ook afhangen van variabele aspecten. Niet alle randzaken zijn vooraf te overzien waardoor er aannames gemaakt zullen worden.

Hierdoor is het lastig om de vaste scope met zekerheid te beprijzen. Meerdere partijen beamen dit, en stellen dat deze wijze van scope indeling het lastig maakt een transparante en realistische bieding uit te brengen.

RWS begrijpt de zorgen, en geeft aan dat er leerervaringen uit eerdere projecten worden meegenomen waarbij ook de hybride vorm is toegepast. Daarnaast benoemt RWS dat er een lijst met aandachtspunten worden meegegeven in de aanbesteding. Een marktpartij geeft aan dat er alsnog schijnzekerheid kan ontstaan. Omdat er alsnog aannames gemaakt worden op werkzaamheden die 3 á 4 jaar laten uitgevoerd worden.

Er worden voorkeuren uitgesproken voor werken met een bandbreedte in plaats van een plafondbedrag bij bepaalde opgaven. Dit zou een passend onderwerp kunnen zijn voor in de dialooggesprekken.

Een andere partij vraagt hoe de verschillende prijscomponenten terugkomen in de inschrijving. RWS antwoordt dat de vaste scope in de inschrijfstaat opgenomen wordt. Voor het variabele deel

worden eenheidsprijzen op taak- of maatregelniveau uitgevraagd. RWS verduidelijkt dat er voor de vaste scope een lijst met aandachtspunten wordt meegegeven. In deze lijst worden de grenswaarden van de vaste scope bewaakt waardoor er een betere prijsbepaling kan worden gemaakt voor de vaste scope.

Er wordt gevraagd waarom er niet is gekozen voor een Costplus component, net zoals bij de Van Brienenoordbrug. Bij Costplus krijgen opdrachtnemers vergoeding voor alle werkelijke kosten plus een pre-contractueel afgesproken marge (toeslag) voor winst. Rijkswaterstaat licht toe dat de onzekerheden in de scope bij de Van Brienenoordbrug groter zijn, waardoor het project een groter risicoprofiel heeft. De scope van de Verkeersbrug Dordrecht (technische werkzaamheden) is goed in beeld. Wat met name onduidelijk is in deze opgave is de uitvoeringsmethode. Dit laatste wordt gedurende fase I samen met Opdrachtnemer en Opdrachtgever uitgewerkt.

Ook wordt door zowel Rijkswaterstaat als de markt beaamd dat een Costplus aanpak kan leiden tot minder aandacht voor efficiëntie, waardoor deze aanpak niet zou passen bij de Vernieuwingsopgave Verkeersbrug Dordrecht.

Samenwerking

De markt onderstreept het belang van een goede samenwerking en spreekt waardering uit voor de deskundigheid van RWS en de inzet van een ervaren, goed georganiseerd projectteam. Positieve ervaringen uit eerdere projecten (Spijkenisserbrug) met gezamenlijke ontwerpuitwerking en samenwerkingsdagen worden als voorbeeld genoemd. Aandachtspunten zijn het helder verdelen van ontwerpverantwoordelijkheden en duidelijk afbakenen van taken rondom vergunningen, verificaties en validatie.

RWS vraagt of de markt bereid en in staat is om ontwerpverantwoordelijk te zijn en blijven voor de gehele scope (ook het variabele deel)? De markt reageert dat dit bij bestaande objecten lastig is. Omdat er ook andere partijen aan de brug hebben gewerkt. Een andere partij geeft een voorbeeld over de versteviging van het object. De werkzaamheden m.b.t. het verstevigen van het object raakt de gehele brug. Een belangrijk aandachtspunt hierbij is om contractuele afspraken te maken over de ontwerpverantwoordelijkheden van de werkzaamheden die de Opdrachtnemer heeft uitgevoerd. Dus slechts op het gedeelte wat de aannemer heeft gerenoveerd.

De markt erkent dat een goede samenwerking tussen Opdrachtgever en Opdrachtnemer van groot belang is. Er wordt gevraagd om een tenderfase met een minimale doorlooptijd zodat er meer tijd beschikbaar wordt gesteld voor fase I: samenwerking met Opdrachtnemer en Opdrachtgever. Rijkswaterstaat geeft aan dat ook zij gebaat zijn bij een korte doorlooptijd, uiteraard wat mogelijk is binnen de kaders van de wet & regelgeving van het Aanbestedingsrecht.

Een marktpartij benoemt dat dit project een zeer mooie opgave is waarvan 'het hart sneller gaat kloppen'. De sleutel tot succes is de juiste capaciteit en doorzettingsvermogen. Een andere marktpartij beaamt dit en voegt nog toe dat er voor dit project 'lef' nodig is, aan beide kanten.

2.3 Thema 2: Externe renovatie en uitvoeringsmethodiek

Bij het thema 'Uitvoeringsmethodiek' is het gesprek gevormd aan de hand van de onderstaande vragen. Van de sessie is een samenvatting gemaakt.

2.3.1 Vragen thema 2

Uitvoeringsmethodiek

T1 – In hoeverre is het transport (demonteren en verplaatsen bruggdelen) bepalend voor het gehele werk – onder meer ten aanzien van te leveren meerwaarde, concurrentiesituatie en prijs?

T2 – Ziet de markt knelpunten ten aanzien van de concurrentiesituatie tijdens de aanbesteding, ten gevolge van de transportcomponent in het project – met name vanwege het mogelijk beperkte aanbod hiervoor in de markt?

T3 – Hoe beïnvloedt deze uitvoeringswijze uw besluit om wel of niet in te schrijven op de aanbesteding?

Externe locatie

T4 – Welke uitdagingen ziet u in het regelen van een geschikte externe renovatielocatie?

T5 – Ziet de markt knelpunten ten aanzien van de concurrentiesituatie tijdens de aanbesteding, ten gevolge van de uitvraag van de externe locatie in het project – met name vanwege het mogelijk beperkte aanbod hiervoor in de markt?

2.3.2. Samenvatting gesprek tussen de marktpartijen en RWS

Uitvoeringsmethodiek

Zoals eerder genoemd dienen de vakwerkbrug en de basculebruggen te worden uitgevaren en extern gerenoveerd. De verantwoordelijkheid voor het vinden van een geschikte renovatielocatie ligt bij de marktpartij.

De markt vraagt zich af bij welke partij de verantwoordelijkheid en het risico liggen tijdens het uithijzen van de brug. Gezien het feit dat het een bestaande constructie betreft, bestaat er onzekerheid over de aansprakelijkheid in geval van schade of incidenten. RWS heeft aangegeven dat er binnen eerdere projecten ervaring is opgedaan met het uithijzen van bruggen en dat de mogelijkheden voor verzekering nader worden verkend. De markt benadrukt echter dat zelfs wanneer het risico verzekeraar is, dit niet automatisch betekent dat partijen bereid zijn het werk uit te voeren, vanwege het mogelijke reputatieverlies en consequenties voor de geplande slots. In het geval van schade is de kans groot dat de slots niet worden gehaald. Het transport is mogelijk wel te verzekeren, maar de vervolgschade niet.

Daarnaast vraagt de markt zich af waarom de keuze voor het uithijzen vooraf is vastgelegd, in plaats van dit open te laten in de tenderfase. De markt maakt zich zorgen dat er in de contractvoorbereiding verschillende keuzes worden gemaakt, door RWS in samenwerking met ingenieursbureaus, terwijl zij de vernieuwingsopgave zelf niet gaan uitvoeren. Een andere marktpartij geeft aan dat hiermee de uitvoeringsvrijheid mogelijk wordt beperkt. Tegelijkertijd erkennen andere marktpartijen dat renovatie en conservering op een externe locatie vanuit technisch perspectief de voorkeur heeft, onder andere vanwege kwaliteitsbehoud en beperking van hinder voor de omgeving.

RWS geeft aan dat de wijze van transport nog niet definitief is vastgelegd, maar dat het beperken van (geluids)hinder voor weg- en scheepvaartverkeer en omwonenden een belangrijke overweging vormt bij het besluit om op een externe locatie te renoveren.

Als tip wil de markt meegeven om de beschikbare tijd voornamelijk te benutten in de voorbereidingsfase, en de tenderfase zelf zo kort mogelijk te houden. Alleen dan is het volgens de markt haalbaar om gezamenlijk tot een goed doordacht plan te komen. Ten slotte vraagt de markt om op een zo efficiënt mogelijke wijze om te gaan met tender- en inspanningskosten voor de marktpartijen.

Externe locatie

Ten aanzien van de locatie voor de renovatiewerkzaamheden zijn door de markt meerdere vragen gesteld. Er is gevraagd waarom Duivelseiland niet als mogelijke uitvoeringslocatie is benoemd. RWS geeft aan dat Duivelseiland in de beginfase als optie is overwogen, maar dat uit nader onderzoek is gebleken dat deze locatie naar verwachting niet beschikbaar zal zijn, omdat deze beschikbaar wordt gesteld voor de renovatieopgave van de Van Brienenoordbrug. Daarnaast gelden daar ook geluidsbeperkingen.

Het huidige uitgangspunt is dat de renovatie plaatsvindt op een externe locatie, waarbij het aan de markt is om hiervoor een geschikte locatie aan te dragen.

De marktpartijen onderschrijven dat renovatie op een externe locatie kwalitatief voordelen biedt en hinder voor de omgeving beperkt. Tegelijkertijd uiten enkele partijen hun zorgen over de concurrentiepositie. Het aantal marktpartijen dat beschikt over de benodigde faciliteiten (zoals een geschikte werklocatie) en expertise is volgens hen gering. Dit betekent dat er een beperkt aantal partijen is dat de werkzaamheden kan uitvoeren. In een andere subgroep werd genoemd dat het vinden van een geschikte werkterrein geen issue zal vormen en dat er in principe voldoende mogelijkheden zijn voor alle partijen om hierin de werkbare weg te kiezen.

Tijdens de uitvoering wordt er wederom gewezen op diverse risico's, waaronder schade tijdens de transport werkzaamheden, verantwoordelijkheidsverdeling tussen Opdrachtnemer en Opdrachtgever, en onzekerheden in de omgeving die van invloed kunnen zijn op de uitvoeringsplanning. De markt wil benadrukken dat duidelijkheid over proces, de slots en beschikbaarheid (of toewijzing) van werven van cruciaal belang is om marktpartijen te motiveren tot het doen van een inschrijving. Onzekerheden met betrekking tot externe locaties of afhankelijkheid van derden kunnen de bereidheid tot deelname juist beperken.

De markt ziet het transport als een bepalende factor voor zowel planning als prijs. De beschikbaarheid en tijdige zekerheid van essentieel materieel, zoals plantons, zijn hierbij cruciaal. Schaarste kan de kosten flink verhogen, zeker als materieel uit het buitenland moet komen. Dit aspect is onderscheidend in de aanbesteding, omdat partijen met logistieke ervaring of eigen materieel een voordeel hebben. Met name voor partijen die beschikken over een eigen werf.

De markt vraagt zich af hoe transport wordt geborgd in het contract: valt dit onder verantwoordelijkheid van RWS of de Opdrachtnemer? Een suggestie vanuit de markt is om het onderdeel transport in de eerste fase van het project open te houden, zodat dit nader uitgewerkt kan worden in fase 1. RWS neemt dit punt mee in de toekomstige overwegingen.

2.4 Plenaire afsluiting

Naar verwachting wordt in Q2 van 2026 de aanbesteding gepubliceerd op TenderNed.

Gedurende de deelsessies zijn er notulen gemaakt die zullen worden opgenomen in het verslag. Dit verslag, en de presentatie wat tijdens de sessie is gepresenteerd, wordt zo spoedig mogelijk beschikbaar gesteld via TenderNed.

RWS kijkt met tevredenheid terug op de bijeenkomst, dankt iedereen voor hun waardevolle bijdrage en neemt de verkregen inzichten mee voor verdere uitwerking. Dit helpt om een betere aanbesteding te organiseren.

Bijlage: Deelnemende marktpartijen marktconsultatie

Aanwezige marktpartijen bij de virtuele sessie 10 juli 2025:

- Ballast Nedam Infra B.V.
- BAM Infra B.V.
- Boskalis Nederland B.V.
- Civiele technieken de Boer B.V.
- Croonwolter&dros B.V.
- Drecht Coating Services B.V.
- Dura Vermeer B.V.
- Equans Infra & Energie BV
- Freyssinet Zuidwest B.V.
- Gelders Staalstraal- en Schildersbedrijf B.V.
- Hanab Installations B.V.
- Heijmans Infra B.V.
- Hollandia Services B.V.
- Hoppenbrouwers Techniek B.V.
- Iris Industry Solutions N.V.
- Istimewa Elektro B.V.
- Iv-Infra B.V.
- Kienia Industriële Automatisering B.V.
- Kws Infra B.V.
- Mammoet Europe B.V.
- Mercon B.V.
- Mobilis B.V.
- Rebelgroup / Rebel Contracting B.V.
- Rometal B.V.
- Spie Nederland B.V.
- Van der Ende Infra B.V.
- Yunex Traffic B.V.

Bijlage: Presentatie marktconsultatie

De presentatie die is gegeven tijdens de sessie op 10 juli 2025 is gepubliceerd op TenderNed.

Bijlage: Video Verkeersbrug Dordrecht

In januari is de eerste marktconsultatie gehouden. De 'explainer' video die is afgespeeld tijdens de bijeenkomst op 30 januari 2025 is te bekijken via de volgende link: <https://replay.dropbox.com/share/ygsg3TxdOnYsqowz>