

Inkoop- en aanbestedingsbeleid



omgevingsdienst
Haaglanden

Registratienummer : ODH-2018-00003392
Versie : Definitief - na revisie naar aanleiding van opmerkingen Zoetermeer
Datum : 28 mei 2018



Inhoud

Inleiding	3
1. Definities	4
2. Doelstellingen Omgevingsdienst Haaglanden.....	5
3. Juridische uitgangspunten	6
3.1 Algemeen juridisch kader.....	6
3.2 Uniforme documenten.....	6
3.3 Algemene beginselen bij Inkoop.....	7
3.4. Grensoverschrijdend belang	7
3.5. Mandaat en volmacht.....	7
3.6 Afwijkingsbevoegdheid	7
4. Ethische en ideële uitgangspunten.....	8
4.1 Integriteit	8
4.2 Duurzaam Inkopen.....	8
4.3 Inkoop vindt op maatschappelijk verantwoorde wijze plaats.	8
4.4 Innovatie.....	9



Inleiding

In dit inkoop- en aanbestedingsbeleid wordt het inkoopproces inzichtelijk en transparant gemaakt door de doelstellingen, uitgangspunten en kaders te schetsen waarbinnen Inkoop door de Omgevingsdienst Haaglanden plaatsvindt. De Omgevingsdienst Haaglanden leeft daarbij een aantal centrale doelstellingen na (zie verder hoofdstuk 2). Aangezien Inkoop plaatsvindt in een dynamische omgeving, dient de Omgevingsdienst Haaglanden continu bezig te zijn met het doorvoeren van verbeteringen in de inkoopprocessen.

Daarnaast gaat de Omgevingsdienst Haaglanden bij het Inkopen van Werken, Leveringen of Diensten uit van:

1. Juridische uitgangspunten: hoe gaat de Omgevingsdienst Haaglanden om met de relevante regelgeving? (zie verder hoofdstuk 3)
2. Ethische en ideële uitgangspunten: hoe gaat de Omgevingsdienst Haaglanden om met de maatschappij en het milieu in haar inkoopproces? (zie verder hoofdstuk 4)
3. Economische uitgangspunten: hoe gaat de Omgevingsdienst Haaglanden om met de markt en ondernemers? (zie verder hoofdstuk 5)
4. Organisatorische uitgangspunten: hoe koopt de Omgevingsdienst Haaglanden in? (zie verder hoofdstuk 6)

Met het onderscheid in deze uitgangspunten wordt aangesloten bij het VNG-model inkoop-en aanbestedingsbeleid, waarop ook het vorige beleid van de Omgevingsdienst Haaglanden was gebaseerd. Dit beleid stamt uit november 2013. Actualisatie is vier jaar later op zijn plaats. Met name vanwege ontwikkelingen in wet- en regelgeving, en dus voor wat betreft de juridische uitgangspunten. Ook voor wat betreft de overige uitgangspunten geldt dat ontwikkelingen binnen en buiten de Omgevingsdienst Haaglanden aanleiding geven tot het op onderdelen bijstellen van het beleid. Meest in het oog springend in dit verband zijn de aanpassingen op het gebied van duurzaam inkopen en de te hanteren interne drempelbedragen, onder de Europese aanbestedingsgrens.

Voor wat betreft duurzaam inkopen wordt in het nieuwe beleid geëxpliciteerd dat de Omgevingsdienst Haaglanden bij 100% van de meervoudige, nationaal openbare of Europese aanbestedingen de (minimumeisen uit de) milieucriteria documenten van Rijksdienst voor Ondernemend Nederland toepast, als die van toepassing zijn. Deze documenten vormen al jaren, zowel bij decentrale als centrale overheden de basis voor duurzaam inkopen en worden overigens ook in de praktijk van de Omgevingsdienst Haaglanden al toegepast. Ten aanzien van de drempelbedragen geldt dat het uitgangspunt voor de Omgevingsdienst Haaglanden wordt dat bij opdrachten voor Leveringen of Diensten met een geraamde waarde groter dan € 50.000 exclusief btw, maar lager dan de Europese drempelwaarde onderhands drie tot vijf offertes worden opgevraagd. De vigerende wet- en regelgeving biedt deze ruimte en het beperkt voor alle partijen de administratieve lasten. Het uitvoeren van een nationale aanbesteding blijft wel mogelijk.



1. Definities

In dit document wordt een aantal begrippen met een hoofdletter gebruikt. Hieronder wordt het volgende verstaan:

Diensten	Diensten in de zin van artikel 1.1 Aanbestedingswet 2012.
Inkoop	(Rechts)handelingen van de Omgevingsdienst Haaglanden gericht op de verwerving van Werken, Leveringen of Diensten en die een of meerdere facturen van een Ondernemer met betrekking tot bedoelde Werken, Leveringen of Diensten tot gevolg kunnen hebben.
Leveringen	Leveringen in de zin van artikel 1.1 Aanbestedingswet 2012.
Offerte	Een aanbod in de zin van het Burgerlijk Wetboek.
Offerteaanvraag	Een enkelvoudig of meervoudig onderhandse aanvraag van de Omgevingsdienst Haaglanden voor te verrichten prestaties door een Ondernemer of een nationale of Europese aanbesteding conform de Aanbestedingswet 2012 en in voorkomend geval de vigerende Europese richtlijnen.
Ondernemer	Ondernemer in de zin van artikel 1.1. Aanbestedingswet 2012.
Opdrachtgever	De Omgevingsdienst Haaglanden.
Opdrachtnemer	De in de overeenkomst genoemde wederpartij van de Omgevingsdienst Haaglanden.
Werken	Werken als bedoeld in artikel 1.1 Aanbestedingswet 2012.



2. Doelstellingen Omgevingsdienst Haaglanden

De Omgevingsdienst Haaglanden wil met dit beleid de volgende doelstellingen realiseren:

a. Rechtmatig en doelmatig Inkopen zodat gemeenschapsgelden op controleerbare en verantwoorde wijze worden aangewend en besteed. De Omgevingsdienst Haaglanden leeft daartoe bestaande wet- en regelgeving en de bepalingen van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid na. Daarnaast koopt de Omgevingsdienst Haaglanden efficiënt en effectief in. De inspanningen en uitgaven moeten daadwerkelijk bijdragen aan de realisatie van het beoogde doel. De kosten staan in redelijke verhouding tot de opbrengsten en het beheersen van de middelen en verlagen van de kosten van ODH staan centraal. De Omgevingsdienst Haaglanden houdt daarbij in het oog dat er voldoende toegang is voor Ondernemers tot haar opdrachten.

b. Een integere, betrouwbare, zakelijke en professionele inkoper en opdrachtgever zijn. Professionaliteit houdt in dat op bewuste en zakelijke wijze wordt omgegaan met Inkoop. Door de Omgevingsdienst Haaglanden wordt continu geïnvesteerd in inhoudelijke kennis over de in te kopen Werken, Leveringen en Diensten, de marktomstandigheden en de relevante wet- en regelgeving. Het streven naar professioneel opdrachtgeverschap komt tot uitdrukking in een betrokkenheid bij de inkoopambitie, slagvaardige besluitvorming, adequaat risicomangement, vertrouwen in de Opdrachtnemer en in wederzijds respect tussen de Omgevingsdienst Haaglanden en de Opdrachtnemer. De Omgevingsdienst Haaglanden spant zich daarbij bijvoorbeeld in om alle benodigde inlichtingen en gegevens te verstrekken aan de Ondernemer voor zover die nodig zijn in het kader van het inkoopproces.

c. Inkopen tegen de meest optimale (integrale) prijs-kwaliteit verhouding. Bij het Inkopen van Werken, Leveringen en Diensten kan de Omgevingsdienst Haaglanden ook interne en andere (externe) kosten betrekken in de afweging. Ook de kwaliteit van de in te kopen Werken, Leveringen en Diensten speelt een belangrijke rol.

d. Een continue, positieve bijdrage leveren aan het gehele prestatieniveau van de Omgevingsdienst Haaglanden. Inkoop moet tenslotte ondersteunend zijn aan het gehele prestatieniveau van de Omgevingsdienst Haaglanden en daar direct en voortdurend aan bijdragen. De concrete doelstellingen van Inkoop zijn daarbij steeds rechtstreeks afgeleid van de doelstellingen van de Omgevingsdienst Haaglanden.

e. De Omgevingsdienst Haaglanden stelt het beperken van administratieve lasten voor zowel zichzelf als voor Ondernemers voorop. Zowel de Omgevingsdienst Haaglanden als Ondernemers verrichten vele administratieve handelingen tijdens het inkoopproces. De Omgevingsdienst Haaglanden verlicht deze lasten door bijvoorbeeld proportionele eisen en criteria te stellen, zolang dit rechtmatig en doelmatig is een zo licht mogelijke procedure te doorlopen en door de gekozen procedures zo efficiënt mogelijk uit te voeren, zoveel mogelijk digitaal. De Omgevingsdienst Haaglanden maakt, waar mogelijk, gebruik van de uniforme eigen verklaring.

Om deze doelstellingen te realiseren zijn juridische, ethische en ideële, economische en organisatorische uitgangspunten vastgelegd in dit Inkoop- en aanbestedingsbeleid. Deze uitgangspunten zijn in de volgende hoofdstukken uitgewerkt.



3. Juridische uitgangspunten

3.1 Algemeen juridisch kader

De Omgevingsdienst Haaglanden leeft de relevante wet- en regelgeving na. Uitzonderingen op (Europese) wet- en regelgeving zullen door de Omgevingsdienst Haaglanden restrictief worden uitgelegd en toegepast. De voor het beleid meest relevante normen volgen uit:

- **Europese wet- en regelgeving.** Wetgeving op het gebied van aanbesteden is afkomstig van de Europese Unie. De 'Aanbestedingsrichtlijnen' vormen momenteel de belangrijkste basis voor de nationale wetgeving en kunnen een rol spelen bij de interpretatie daarvan. De interpretatie kan volgen uit Groenboeken, Interpretatieve Mededelingen et cetera van de Europese Commissie en bijvoorbeeld jurisprudentie.
- **Aanbestedingswet 2012.** Met deze wet zijn de relevante Europese richtlijnen geïmplementeerd in nationale wetgeving. Deze wet biedt één kader voor overheidsopdrachten, raamovereenkomsten en concessieovereenkomsten boven en – beperkt – onder de (Europese) drempelwaarden en de rechtsbescherming bij (Europese) aanbestedingen.
- **Gids Proportionaliteit.** Bij aanbesteden moeten aanbestedende diensten het beginsel van proportionaliteit in acht nemen. De Gids proportionaliteit geeft hier invulling aan. In de AMvB (Aanbestedingsbesluit) bij de Aanbestedingswet 2012 is de Gids proportionaliteit als verplicht te volgen richtsnoer aangewezen.
- **Burgerlijk Wetboek:** het wettelijke kader voor overeenkomsten
- **Wet gemeenschappelijke regelingen**

3.2 Uniforme documenten

De Omgevingsdienst Haaglanden streeft er naar om uniforme documenten en instrumenten te hanteren, tenzij een concreet geval dit niet toelaat. Uniformiteit in de uitvoering draagt eraan bij dat Ondernemers weten waar ze aan toe zijn en landelijk gezien niet steeds met verschillende procedureregelingen worden geconfronteerd. De Omgevingsdienst Haaglanden past bij de betreffende Inkoop, mits het concrete geval dit toelaat, in ieder geval toe:

- Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten van De Omgevingsdienst Haaglanden.
- Gemeentelijke Inkoopvoorwaarden bij IT (GIBIT).
- Model verwerkersovereenkomst.
- De uniforme eigen verklaring conform het model 'Uniform Europees Aanbestedingsdocument'.
- Uniforme klachtenregeling van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie.
- Aanbestedingsreglement werken 2016 ('ARW 2016')¹.
- Uniforme administratieve voorwaarden voor de uitvoering van werken 2012 (UAV 2012).

Daarnaast streeft de Omgevingsdienst Haaglanden naar standaardisatie van aanbestedingsstukken door te werken met modeldocumenten en vinden meervoudig, nationale en Europese aanbestedingen in beginsel plaats via TenderNed.

¹ Voor wat betreft de laatste twee punten past op te merken dat de Omgevingsdienst Haaglanden naar verwachting niet of nauwelijks met het Inkopen van Werken te maken heeft; geldt ook voor UAV 2012.



3.3 Algemene beginselen bij Inkoop

De Omgevingsdienst Haaglanden neemt bij overheidsopdrachten, raam- en concessieovereenkomsten boven de (Europese) drempelwaarden en bij overheidsopdrachten en concessieovereenkomsten onder de (Europese) drempelwaarden met een duidelijk grensoverschrijdend belang de volgende algemene beginselen van het aanbestedingsrecht in acht:

- **Gelijke behandeling.** Gelijke omstandigheden mogen niet verschillend worden behandeld, tenzij dat verschil objectief gerechtvaardigd is. Ook verkapte of indirecte discriminatie is verboden.
- **Non-discriminatie.** Discriminatie op grond van nationaliteit mag niet.
- **Transparantie.** De gevolgde procedure dient navolgbaar (en dus controleerbaar) te zijn. Dit is een logisch uitvloeisel van het beginsel van gelijke behandeling. Normaal zorgvuldige en oplettende inschrijvers moeten weten waar ze aan toe zijn.
- **Proportionaliteit (evenredigheid).** De gestelde eisen, voorwaarden en criteria aan de inschrijvers mogen niet onevenredig zijn in verhouding tot het voorwerp van de opdracht. De Omgevingsdienst Haaglanden past het beginsel van proportionaliteit toe bij de te stellen eisen, voorwaarden en criteria aan inschrijvers en inschrijvingen en met betrekking tot de contractvoorwaarden.
- **Wederzijdse erkenning.** Diensten en goederen van ondernemingen uit andere lidstaten van de Europese Unie moeten worden toegelaten voor zover die Diensten en goederen op gelijkwaardige wijze kunnen voorzien in de legitieme behoeften van de Omgevingsdienst Haaglanden.

De Omgevingsdienst Haaglanden neemt bij haar Inkopen voorts de algemene beginselen van behoorlijk bestuur in acht, zoals het gelijkheidsbeginsel, motiveringsbeginsel en vertrouwensbeginsel.

3.4. Grensoverschrijdend belang

Voorafgaand aan Inkoop vindt een objectieve toets plaats of sprake is van een duidelijk grensoverschrijdend belang. Overheidsopdrachten, raam- en concessieovereenkomsten met een duidelijk grensoverschrijdend belang zijn overheidsopdrachten, raam- en concessieovereenkomsten waarbij buiten Nederland gevestigde Ondernemers interesse hebben of kunnen hebben. Dit kan blijken uit een uitgevoerde marktanalyse. Of hier sprake van is zal afhangen van verschillende omstandigheden, zoals de waarde van de opdracht, de aard van de opdracht en de plaats waar de opdracht moet worden uitgevoerd.

Bij overheidsopdrachten, raam- en concessieovereenkomsten met een duidelijk grensoverschrijdend belang past de Omgevingsdienst Haaglanden de algemene beginselen van het aanbestedingsrecht toe en zal de Omgevingsdienst Haaglanden een passende mate van openbaarheid in acht nemen. Dit vloeit voort uit het transparantiebeginsel. Een aankondiging van de te verstrekken opdracht zal de Omgevingsdienst Haaglanden op haar website plaatsen en/of op andere platforms, zoals TenderNed.

3.5. Mandaat en volmacht

Inkoop vindt plaats met inachtneming van de vigerende mandaat- en volmachtregeling van de Omgevingsdienst Haaglanden.

3.6 Afwijkingsbevoegdheid

Afwijkingen van dit Inkoop- en aanbestedingsbeleid zijn slechts mogelijk en toegestaan op basis van een deugdelijk gemotiveerd besluit van de directeur van de Omgevingsdienst Haaglanden en mits dit besluit verenigbaar is met de vigerende wet- en regelgeving. Over deze afwijkingen zal achteraf aan het bestuur gerapporteerd worden.



4. Ethische en ideële uitgangspunten

4.1 Integriteit

De Omgevingsdienst Haaglanden stelt bestuurlijke en ambtelijke integriteit voorop. De Omgevingsdienst Haaglanden heeft hoog in het vaandel dat haar bestuurders en medewerkers integer handelen. Zij handelen zakelijk en objectief, waardoor bijvoorbeeld belangenverstrengeling wordt voorkomen. Het Integriteitsbeleid van de Omgevingsdienst Haaglanden wordt vormt de kaders voor het handelen.

De Omgevingsdienst Haaglanden doet enkel zaken met integere Ondernemers. De Omgevingsdienst Haaglanden wil alleen zaken doen met integere Ondernemers die zich niet bezighouden met criminele of illegale praktijken, hun belastingen en sociale premies betalen, et cetera. Een toetsing van de integriteit van Ondernemers bij Inkoop (en aanbesteding) door de Omgevingsdienst Haaglanden is mogelijk, bijvoorbeeld door de toepassing van uitsluitingsgronden of het hanteren van de 'Gedragsverklaring Aanbesteden'. Bij Europese aanbestedingen het noodzakelijk deze instrumenten toe te passen.

4.2 Duurzaam Inkopen

Bij Inkopen neemt de Omgevingsdienst Haaglanden milieuaspecten in acht. De Omgevingsdienst Haaglanden streeft naar duurzaam inkopen waarbij onder duurzaam Inkopen wordt verstaan 'het meenemen van sociale en milieuaspecten in het inkoopproces'. Dit komt onder andere tot uitdrukking in het volgende:

- Uitgangspunt is dat inkoopprocessen digitaal worden uitgevoerd, bijv. via TenderNed en e-mail.
- Bij de product- en marktanalyse inventariseert De Omgevingsdienst Haaglanden welke Werken, Leveringen of Diensten op het gebied van duurzaamheid op de markt worden aangeboden.
- Uitgangspunt is dat in 100% van de Inkopen waaraan een meervoudig onderhandse, nationale of
- Europese aanbesteding vooraf gaat in een categorie waarvoor door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland duurzaamheidscriteria zijn ontwikkeld, de minimumeisen uit deze criteriadocumenten worden toegepast in de aanbesteding.
- Per aanbesteding wordt de afweging gemaakt of naast of bovenop de duurzaamheidscriteria (minimumeisen) van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland invulling aan duurzaamheid kan worden gegeven: bijvoorbeeld in de vorm van gunningscriteria of geschiktheidseisen.
- De Omgevingsdienst Haaglanden zal de aangeboden duurzame oplossingen monitoren. Op deze wijze kan zij een duurzame oplossing inbedden in de eigen organisatie van de Omgevingsdienst Haaglanden en haar werkwijze.

4.3 Inkoop vindt op maatschappelijk verantwoorde wijze plaats.

Bij maatschappelijk verantwoord inkopen spelen onderwerpen als arbeidsreïntegratie, arbeidsomstandigheden en – indien passend – social return een rol. De Omgevingsdienst Haaglanden heeft oog voor de sociaal zwakkeren in de samenleving. Zij stimuleert daarom - waar mogelijk en doelmatig – de participatie van arbeidsgehandicapten in het arbeidsproces. Daarnaast worden Werken, Leveringen en/of Diensten geweerd die onder niet aanvaardbare arbeidsomstandigheden (zoals kinderarbeid, dwangarbeid, discriminatie van werknemers, niet-betaling van leefbaar loon) tot stand komen of zijn gekomen.



4.4 Innovatie

De Omgevingsdienst Haaglanden moedigt – daar waar mogelijk – innovatiegericht Inkopen (en aanbesteden) aan. Bij innovatiegericht Inkopen wordt gezocht naar een innovatieve oplossing of laat de Omgevingsdienst Haaglanden ruimte aan de Ondernemer om een innovatieve oplossing aan te bieden. Het kan bijvoorbeeld gaan om een volledig nieuwe innovatieve oplossing, maar ook om de verdere ontwikkeling van de eigenschappen van een bestaand 'product'. In voorkomende gevallen maakt de Omgevingsdienst Haaglanden gebruik van de mogelijkheden die de Aanbestedingswet 2012 biedt om bijzondere procedures te volgen en zo het beste uit de markt te halen: zoals de prijsvraag, het innovatiegericht partnerschap en de concurrentiegericht dialogoog.



5. Economische uitgangspunten

5.1 Product- en marktanalyse

Inkoop vindt plaats op basis van een voorafgaande product- en marktanalyse, tenzij dit gelet op de waarde of de aard van de opdracht niet wordt gerechtvaardigd. De Omgevingsdienst Haaglanden acht het van belang om de markt te kennen door – indien mogelijk – een product en/of marktanalyse uit te voeren. Een productanalyse leidt tot inzicht in de aard van het 'product' en de relevante markt(vorm). Een marktanalyse leidt tot inzicht in de relevante markt(vorm), de Ondernemers die daarop opereren en hoe de markt- en mogelijke machtsverhoudingen zijn (bijvoorbeeld: kopers- of verkopersmarkt). Daarbij kan een marktconsultatie met Ondernemers onderdeel uitmaken van de marktanalyse.

5.2 Onafhankelijkheid en keuze voor de ondernemersrelatie

De Omgevingsdienst Haaglanden acht een te grote afhankelijkheid van Ondernemers niet wenselijk. De Omgevingsdienst Haaglanden streeft naar onafhankelijkheid ten opzichte van Ondernemers, zowel tijdens als na de contractperiode. Gedurende de contractperiode kan bij de Opdrachtnemer afhankelijkheid ontstaan van de Omgevingsdienst Haaglanden door bijvoorbeeld de te behalen doelstellingen, resultaten, productontwikkelingen (innovatie) of het creëren van prikkels. De Omgevingsdienst Haaglanden kiest altijd voor de meest aangewezen ondernemersrelatie. De mate van (on)afhankelijkheid in een ondernemersrelatie wordt onder andere bepaald door de financiële waarde van de opdracht, switchkosten, mate van concurrentie in de sector (concentratiegraad) en beschikbaarheid van alternatieve Ondernemers.

5.3 Lokale economie en MKB

De Omgevingsdienst Haaglanden heeft oog voor het midden- en kleinbedrijf (MKB). In gevallen waar een enkelvoudig onderhandse Offerteaanvraag en/of een meervoudig onderhandse Offerteaanvraag volgens de geldende wet- en regelgeving is toegestaan, kan rekening worden gehouden met de regionale economie en regionale Ondernemers, bijvoorbeeld door die op objectieve gronden uit te nodigen om een offerte uit te brengen. Local sourcing kan bovendien bijdragen aan de doelmatigheid en duurzaamheid van de Inkoop, maar is geen doel op zich.

De Omgevingsdienst Haaglanden houdt ook bij haar Inkoop via nationale en Europese aanbestedingen de mogelijkheden voor het midden- en kleinbedrijf in het oog. Dit kan de Omgevingsdienst Haaglanden doen door gebruik te maken van percelen in aanbestedingen, het toestaan van het aangaan van combinaties en onderaanneming, het verminderen van de lasten en het voorkomen van het hanteren van onnodig zware selectie- en gunningscriteria; een en ander in lijn met de Gids Proportionaliteit.

5.4 Samenwerkingsverbanden

De Omgevingsdienst Haaglanden hanteert als uitgangspunt dat zij oog heeft voor samenwerking bij Inkoop. Dit geldt voor samenwerkingen met gemeenten, de provincie of andere aanbestedende diensten. Deze samenwerkingsverbanden kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op inkoop samenwerking, milieuactiviteiten, werkvoorzieningsschappen, belastingen en sociale regelgeving.



5.5 Bepalen van de inkoopprocedure

De Omgevingsdienst Haaglanden zal – met inachtneming van de Gids Proportionaliteit en vanuit het streven de administratieve lasten voor alle betrokken partijen zoveel mogelijk te beperken - bij de onderstaande bedragen in beginsel de volgende procedures hanteren, tenzij blijkt dat dit niet aansluit bij het type Inkoop en het karakter van de markt waarin de Ondernemers opereren. Daarbij kan altijd een 'zwaardere' procedure worden gevolgd, maar is voor het volgen van de 'lichtere' procedure een afwijkingsbesluit van de directeur nodig (vgl. par. 3.6).

	Werken	Leveringen	Diensten
Enkelvoudig onderhands	Tot € 100.000	Tot € 50.000	Tot € 50.000
Meervoudig onderhands	€ 100.000 - € 1.500.000	€ 50.000 – Europese drempelbedrag	€ 50.000 – Europese drempelbedrag
Nationale aanbesteding	Van € 1.500.000 - Europees drempelbedrag.		
Europees	Vanaf Europees drempelbedrag	Vanaf Europees drempelbedrag	Vanaf Europees drempelbedrag

De Europese drempelbedragen worden tweejaarlijks vastgesteld door de Europese commissie; per 1 januari 2018 bedragen deze voor de Omgevingsdienst Haaglanden voor Werken € 5.548.000 en Leveringen en Diensten € 221.000. Bedragen zijn exclusief btw. In het geval van zogenaamde 'Sociale en specifieke diensten' is het Europese drempelbedrag € 750.000. Daarboven geldt een verlicht maar verplicht Europees aanbestedingsregime, daaronder volstaat in de regel een meervoudig onderhandse aanbesteding.

Hieronder een korte verklaring van de verschillende procedures:

- **Enkelvoudig onderhandse Offerteaanvraag.** De Omgevingsdienst Haaglanden vraagt aan één Ondernemer een Offerte.
- **Meervoudig onderhandse Offerteaanvraag.** De Omgevingsdienst Haaglanden vraagt tenminste aan drie Ondernemers en in de regel ten hoogste aan vijf Ondernemers een Offerte.
- **Nationale aanbesteding.** Onder de (Europese) drempelbedragen zal de Omgevingsdienst Haaglanden nationaal aanbesteden in het geval van Werken. De Omgevingsdienst Haaglanden zal voorafgaand aan de opdrachtverlening een aankondiging plaatsen. Ook bij Leveringen en Diensten kan de Omgevingsdienst Haaglanden ervoor kiezen een nationaal aanbesteding te volgen, in plaats van een meervoudig onderhandse procedure.
- **Europees aanbesteding.** Boven de Europese drempelbedragen zal de Omgevingsdienst Haaglanden in beginsel Europees aanbesteden, tenzij dit in een bepaald geval niet nodig is op grond van de geldende wet- en regelgeving. De Omgevingsdienst Haaglanden zal voorafgaand aan de opdrachtverlening een aankondiging plaatsen.



5.6 Raming en financiële budget

Inkoop vindt plaats op basis van een deugdelijke en objectieve voorafgaande schriftelijke raming van de opdrachtwaarde. De raming is van belang om de financiële haalbaarheid van de opdracht te bepalen. De Omgevingsdienst Haaglanden wil immers niet het risico lopen dat zij verplichtingen aangaat die zij niet kan nakomen.

5.7 Eerlijke mededinging en commerciële belangen

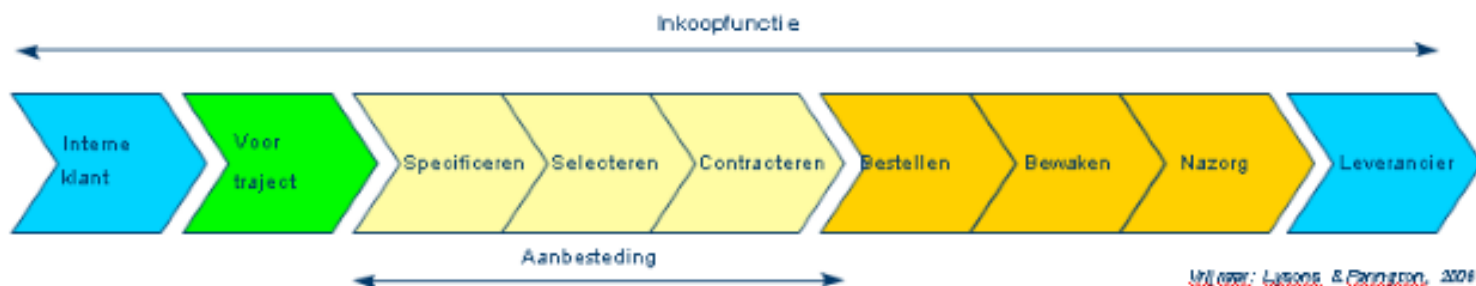
De Omgevingsdienst Haaglanden bevordert eerlijke mededinging. De betrokken Ondernemers moeten een eerlijke kans krijgen om opdrachten gegund te krijgen. Door objectief, transparant en non-discriminerend te handelen, bevordert de Omgevingsdienst Haaglanden een eerlijke mededinging. Dit draagt bij aan het in stand houden van een gezonde marktwerking, ook op de lange termijn. De Omgevingsdienst Haaglanden wenst geen Ondernemers te betrekken in haar inkoopproces die de mededinging vervalsen.



6. Organisatorische uitgangspunten

6.1 Inkoopproces

Het inkoopproces bestaat uit verschillende fasen, startend vanaf het voortraject.



Stap	Fase	Toelichting
1	Voortraject	<ul style="list-style-type: none"> • Bepalen van inkoopbehoefte • Bepalen van het aanbod (bijv. product- en marktanalyse) • Raming en bepalen van het financiële budget • Keuze procedure
2	Specificeren	<ul style="list-style-type: none"> • Opstellen van eisen en wensen • Omschrijven van de opdracht • Opstellen Offerteaanvraag en overige aanbestedingsstukken
3	Selecteren	<ul style="list-style-type: none"> • Eventuele voorselectie geïnteresseerde Ondernemers • Bekendmaking opdracht via verzenden van de Offerteaanvraag, de website of TenderNed • Offertes evalueren • Nader onderhandelen (indien mogelijk op grond van de geldende wet- en regelgeving) • Gunning aan winnende Ondernemer en gelijktijdige afwijzing overige Ondernemers
4	Contracteren	<ul style="list-style-type: none"> • Tekenen overeenkomst met (winnende) Opdrachtnemer • Registreren getekende overeenkomst • Informeren afgewezen Ondernemers
5	Bestellen	<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren van de opdracht • Eventueel met het doen van bestellingen
6	Bewaken	<ul style="list-style-type: none"> • Bewaken termijnen • Controleren nakoming afgesproken prestaties • Tijdige betaling facturen
7	Nazorg	<ul style="list-style-type: none"> • Beheren van de overeenkomst, bijvoorbeeld prijsindexeringen of looptijd • Evalueren overeenkomst met Opdrachtnemer

6.2 Verantwoordelijken

Inkoop wordt concreet uitgevoerd door het ambtelijk apparaat. De directeur ODH is verantwoordelijk voor Inkoop. Het Dagelijks Bestuur van De Omgevingsdienst Haaglanden is verantwoordelijk voor de uitvoering van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid.