

Selectieleidraad

“Realisatie van de nieuwbouw Gespecialiseerd Kind Centrum (GKC) Emmerhout”

Tenderned kenmerk: T527569

Datum: 04-06-2025

Versie: Definitief

Auteur: Gemeente Emmen

Inhoudsopgave

1	Omschrijving van de opdracht.....	3
1.1	Inleiding.....	3
1.2	Beschrijving Aanbestedende dienst	3
1.3	Inhoud van de opdracht	3
1.4	De vorm en de duur van de opdracht	4
1.5	Algemene Inkoopvoorwaarden	4
2	Procedure van aanbesteding	4
2.1	Definities	4
2.2	Aanbestedingsprocedure	5
2.3	Elektronisch medium	5
2.4	Communicatie	5
2.5	Planning	6
2.6	Nota van Inlichtingen	6
2.7	Indienen verzoek tot deelneming	6
2.8	Geheimhouding.....	8
2.9	Storingen	8
2.10	Procedure beoordeling en toetsing Inschrijving	8
2.11	Besluitvorming omtrent de selectie	8
2.12	Rechtsverwerking.....	9
2.13	Klachten aanbesteding.....	9
2.14	Vorbehouden aanbesteder	9
3	Uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen	10
3.1	Algemeen	10
3.2	Vaststellen volledigheid en geldigheid van het verzoek tot deelneming	10
3.3	Beoordelen uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen.....	10
3.3.1	Uitsluitingsgronden	11
3.3.2	Geschiktheidseisen	13
3.4	Beroep op een ander	15
3.4.1	Beroep op draagkracht van derde(n)	16
3.4.2	Onderaannemers waarop geen beroep wordt gedaan als derde	16
3.4.3	Combinatie.....	17
3.5	Concern/holding/dochteronderneming en gelieerde ondernemingen	17
3.6	Garantstelling concern	18
4	Beoordeling van het verzoek tot deelneming	19
4.1	Beoordelingsmethodiek en beoordelingsprocedure	19
5	Bijlagen	19

1 Omschrijving van de opdracht

1.1 Inleiding

Deze selectieleidraad bevat informatie die geïnteresseerden nodig hebben om een idee te kunnen krijgen van de inhoud van de opdracht Nieuwbouw Gespecialiseerd Kind Centrum (GKC) Emmerhout om zodoende te kunnen besluiten of zij een verzoek tot deelneming willen indienen. Daarnaast worden geïnteresseerden door middel van deze selectieleidraad verder geïnformeerd over de procedure die de Aanbestedende dienst zal volgen om tot een Overeenkomst te komen met een onderneming die de opdracht zal gaan uitvoeren. Deze selectieleidraad is bedoeld voor exclusief gebruik door geïnteresseerden voor het indienen van een verzoek tot deelneming.

De opdracht wordt door Aanbestedende dienst verstrekt namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen. Pas nadat instemming door het college of namens college is verkregen en de bezwaartermijn is verlopen, kan de opdracht definitief gegund worden.

1.2 Beschrijving Aanbestedende dienst

De gemeente Emmen telt 109.000 inwoners en is daarmee de grootste gemeente van Drenthe. Emmen is ook qua oppervlakte een grote gemeente, met veel variatie in landschapstypen en onderling verschillende woonkernen: grote en kleine tot zeer kleine. Met al haar voorzieningen is Emmen de spil van de regio Zuidoost-Drenthe. Voor meer informatie verwijzen wij u graag naar de website: www.emmen.nl.

1.3 Inhoud van de opdracht

De opdrachtgever van de opdracht is de gemeente Emmen. De opdracht betreft de realisatie van de nieuwbouw inzake het Gespecialiseerd Kind Centrum (GKC) Emmerhout. Opdrachtgever is op zoek naar een Aannemer die verantwoordelijk is voor zowel de bouwkundige als installatietechnische werkzaamheden. De werkzaamheden voor de terreininrichting worden separaat aanbesteed en vallen buiten de scope.

SBO De Toermalijn van Stichting Primenius en SO Aventurijn van RENN4 zijn twee scholen in het speciaal onderwijs. Beide scholen zijn gehuisvest in een sterk verouderd gebouw aan de Sparrenlaan 4-5 in Emmen. Het schoolbestuur Primenius heeft in 2020 het verzoek ingediend bij de gemeente Emmen om een nieuw school te bouwen op locatie Laan van het Kinholt in Emmerhout. Dit is gehonoreerd en de kosten zijn opgenomen in het Integraal Huisvestingsplan Primair & Voortgezet Onderwijs. In de nieuwe school krijgt ook zorgorganisatie COSIS een plek. Er ligt inmiddels een definitiefontwerp.

Inschrijver dient er rekening mee te houden dat de ruimtelijke procedure voor het GKC nog niet is afgerond. De verwachting is dat deze procedure dit jaar wordt afgerond. De definitieve gunning van de opdracht geschiedt uitsluitend onder de voorwaarde dat de ruimtelijke procedure is afgerond.

Gelet op het kenmerk van de opdracht, de samenstelling van de markt en de mate van samenhang is er geen sprake van samenvoegen, laat staan van onnodig samenvoegen van de opdracht.

Opdrachtgever ziet de opdracht als één geheel en wenst in de uitvoering van de opdracht te maken hebben met één eindverantwoordelijke marktpartij.

De opdracht is opgedeeld in de volgende percelen:

1. Bouwkunde en Installaties (E en W- installaties);

De Opdracht is opgedeeld in één perceel. Infrastructurele werkzaamheden met betrekking tot het omliggende terrein voert de gemeente Emmen zelf uit en is dan ook geen onderdeel van deze opdracht. Het perceel wordt gegund aan de als eerste in rang geëindigde Inschrijver.

1.4 De vorm en de duur van de opdracht

Deze opdracht betreft een overheidsopdracht voor Werken conform de ARW 2016 zoals gepubliceerd in Staatscourant 2020.

De opdrachtwaarde bedraagt ongeveer € 9.660.000, - excl. btw (prijspeil 2025). Dit betreft een inschatting (indicatie) op basis van de huidige bekende gegevens waaronder het Voorlopig Ontwerp. Inschrijvers kunnen hier geen rechten aan ontlelen.

Voor het indienen van een inschrijving zal een maximale aanneemsom (plafondbedrag) voor de uitvoering van de opdracht van toepassing zijn. Het definitieve plafondbedrag wordt nog nader vastgesteld en volgt in de gunningsleidraad. Deze kan dus afwijken van bovenvermelde indicatie. Definitieve gunning van de opdracht vindt uitsluitend plaats onder de voorwaarde dat er bestuurlijke goedkeuring is om tot gunning over te gaan en er voldoende krediet beschikbaar is.

Planning van de werkzaamheden:

- De uitvoeringswerkzaamheden kunnen eind 2025 / begin 2026 starten.
- Het project dient 1 maart 2027 gebruiksklaar te worden opgeleverd.

1.5 Algemene Inkoopvoorwaarden

De algemene voorwaarden van Inschrijver zijn uitdrukkelijk niet van toepassing. Uitsluitend de UAV 2012 versie 2025, die als bijlage 1 is bijgevoegd, zullen van toepassing zijn.

2 Procedure van aanbesteding

2.1 Definities

In deze selectieleidraad wordt gebruik gemaakt van de volgende definities. Deze definities gelden voor de gehele aanbestedingsprocedure.

Aanbestedende dienst

Gemeente Emmen, gevestigd te Raadhuisplein 1 in Emmen.

Aanbestedingsdocumenten

Alle documenten die door of namens de Aanbestedende dienst zijn opgesteld voor de aanbestedingsprocedure en beschikbaar zijn gesteld in het kader van deze aanbestedingsprocedure.

Inschrijving

De ingediende offerte van een inschrijvende partij op de aanbesteding tijdens de offertefase.

Inschrijver

De ondernemer die een Inschrijving of een verzoek tot deelneming heeft ingediend.

Overeenkomst

De schriftelijke afspraken tussen Aanbestedende dienst (opdrachtgever) en de definitief gegunde partij die de opdracht gaat uitvoeren (opdrachtnemer) op basis van de Aanbestedingsdocumenten, de Inschrijving en overige tijdens de aanbestedingsprocedure aan de orde gekomen zaken.

Daarnaast zijn de definities zoals opgenomen in artikel 1.1 Aw 2012 van toepassing.

2.2 Aanbestedingsprocedure

Deze Europese aanbesteding volgens de niet-openbare procedure vindt plaats op basis van de Aanbestedingswet 2012 (Aw 2012) en hoofdstuk 1 en 3 van het Aanbestedingsreglement Werken 2016, het reglement voor het aanbesteden van opdrachten voor werken en aan werken gerelateerde leveringen en diensten (verder: ARW 2016).

De niet-openbare procedure bestaat uit twee fasen: de selectiefase en de offertefase. De selectiefase houdt in dat iedere geïnteresseerde een verzoek tot deelneming mag indienen. De ingediende verzoeken tot deelneming worden beoordeeld door de selectiecommissie. Op basis van de beoordeling worden de gegadigden geselecteerd die in aanmerking komen voor toelating tot de offertefase. Aanbestedende dienst selecteert maximaal vijf (5) gegadigden die toegelaten worden tot de offertefase van de aanbesteding. Na de selectie ontvangen de betreffende gegadigden de uitnodiging tot Inschrijving op basis waarvan gegadigde een Inschrijving mag indienen en mag meedingen naar gunning van de opdracht. De ingediende Inschrijvingen worden beoordeeld door de beoordelingscommissie.

Tijdens de offertefase worden de ingediende Inschrijvingen beoordeeld en gerangschikt op basis van het gunningscriterium 'beste prijs-kwaliteitverhouding' hierna aangeduid als: Beste PKV. De Prijs weegt voor 70% mee, Kwaliteit weegt voor 30% mee in de eindbeoordeling. Voor subgunningscriterium Kwaliteit wordt van inschrijver een plan van aanpak gevraagd voor de uitvoeringsfase.

De genoemde subgunningscriteria zullen in de uitnodiging tot inschrijving voor de offertefase verder worden uitgewerkt.

Hoewel de subgunningscriteria nader uitgewerkt dienen te worden, is de gemeente Emmen voornemens om SROI als verplichting toe te passen. Een exacte uitwerking van de genoemde verplichting zal in de uitnodiging tot inschrijving voor de offertefase verder worden omschreven.

De Inschrijvers dienen zich te realiseren dat hun aanbod éénmalig en definitief is met de Inschrijving die wordt ingediend en door in te schrijven gaat de Inschrijver onvoorwaardelijk akkoord met alle gestelde eisen en voorwaarden die zijn opgenomen in de selectieleidraad en de offerteaanvraag. De niet-openbare procedure biedt géén ruimte voor het voeren van onderhandelingsgesprekken.

De voertaal tijdens de aanbestedingsprocedure, tijdens contractering en tijdens de uitvoering van de opdracht is Nederlands. Alle documenten van zowel de Inschrijver als de Aanbestedende dienst zijn in het Nederlands gesteld, tenzij anders aangegeven.

2.3 Elektronisch medium

In deze aanbestedingsprocedure worden alle Aanbestedingsdocumenten via een elektronisch medium digitaal beschikbaar gesteld.

Hiervoor wordt gebruik gemaakt van Tendered. Een handleiding over het gebruik van Tendered is te vinden onder de supportpagina van Tendered.

2.4 Communicatie

Alle communicatie vindt uitsluitend plaats via de berichtenmodule van Tendered. Het is tijdens de gehele aanbestedingsprocedure uitdrukkelijk niet toegestaan op andere dan de omschreven wijze contact op te nemen met medewerkers van Aanbestedende dienst of door Aanbestedende dienst betrokken derden over deze aanbestedingsprocedure. Inschrijvers die zich hier niet aan houden, kunnen worden uitgesloten van verdere deelname aan de aanbesteding. Als er sprake is van een storing, volg dan de procedure zoals beschreven in 2.9 Storingen.

2.5 Planning

Binnen deze procedure moeten Inschrijvers op verschillende momenten tijdig actie ondernemen. De Aanbestedende dienst streeft ernaar de planning zoals hieronder is opgenomen te realiseren. Inschrijvers kunnen geen rechten ontleen aan deze planning. Aanbestedende dienst kan zonder opgave van redenen de planning aanpassen. Wanneer de planning wordt gewijzigd, zal Inschrijver tijdig worden geïnformeerd over de nieuwe planning.

Activiteit	Datum	Tijd
Tender publiceren	04-06-2025	
Deadline voor stellen vragen eerste ronde	18-06-2025	12.00 uur
Streefdatum publicatie nota van inlichtingen/beantwoorden vragen	27-06-2025	
Deadline indienen verzoek tot deelneming selectiefase	07-07-2025	12.00 uur
Streefdatum voorgenomen selectiebesluit	14-07-2025	
Streefdatum definitief selectiebesluit	18-07-2025	
Start offertefase	20-08-2025	
Deadline voor stellen vragen eerste ronde	03-09-2025	12.00 uur
Streefdatum publicatie nota van inlichtingen/beantwoorden vragen	12-09-2025	
Deadline voor stellen vragen tweede ronde	19-09-2025	12.00 uur
Streefdatum publicatie nota van inlichtingen/beantwoorden vragen tweede ronde	26-09-2025	
Deadline voor het indienen van offertes	08-10-2025	12.00 uur
Beoordelen Inschrijvingen offertefase	24-10-2025	
Verificatie Inschrijvingen	Week 44	
Streefdatum voorlopige gunning	07-11-2025	
Streefdatum definitieve gunning	28-11-2025	
Ingangsdatum Overeenkomst	01-12-2025	

2.6 Nota van Inlichtingen

Inschrijver heeft de mogelijkheid om tijdens de nota van inlichtingen vragen te stellen, opmerkingen te plaatsen en (potentiële) bezwaren kenbaar te maken. De Aanbestedende dienst zal schriftelijk gestelde vragen beantwoorden in één nota van inlichtingen. Er kan voor gekozen worden vragen al eerder, tussendoor, te beantwoorden.

Aanbestedende dienst behoudt zich het recht voor om tekstvoorstellen al dan niet aangepast over te nemen. Aanbestedende dienst verwacht van Inschrijver een proactieve en zorgvuldige houding. Vragen kunnen uiterlijk tot de in de planning genoemde datum gesteld worden. Te laat ingediende vragen worden in principe niet beantwoord. Dit is alleen anders indien Aanbestedende dienst van mening is dat de vraag dermate essentieel is dat beantwoording hiervan noodzakelijk is voor alle Inschrijvers.

De geanonimiseerde vragen worden uiterlijk op de in de planning genoemde datum door de Aanbestedende dienst beantwoord. Eventuele wijzigingen en aanvullingen op deze selectieleidraad in de nota van inlichtingen dient de Inschrijver onvoorwaardelijk te accepteren, evenals het gegeven dat deze wijzigingen en aanvullingen prevaleren boven de bepalingen in deze selectieleidraad.

2.7 Indienen verzoek tot deelneming

In de planning wordt aangegeven voor welke datum en tijdstip het verzoek tot deelneming, inclusief alle vereiste bijlagen, ingediend moet zijn. Inschrijver dient zijn verzoek tot deelneming in via Tendered op de daarvoor bestemde plaatsen. Als een verzoek tot deelneming op een andere manier wordt ingediend, wordt deze niet in behandeling genomen.

Let op: Na de sluitingsdatum/tijdstip voor het indienen van het verzoek tot deelneming sluit de digitale kluis. Het is daarna niet meer mogelijk stukken aan te leveren of te wijzigen. Aanbestedende dienst raadt de

Inschrijvers aan om alle benodigde bestanden tijdig klaar te zetten voor het online indienen van het verzoek tot deelneming, zodat bij onvoorziene problemen bij de aanlevering de helpdesk van Tendered nog kan ondersteunen om alle informatie op de juiste wijze aan te leveren. Inschrijver blijft verantwoordelijk voor het tijdig en correct indienen van zijn verzoek tot deelneming, zoals is omschreven in deze selectieleidraad.

Het verzoek tot deelneming moet voldoen aan de voorschriften en voorwaarden zoals opgenomen in de selectieleidraad inclusief bijlagen. Ondertekening van de UEA geldt als ondertekening van het verzoek tot deelneming. Inschrijver dient gedurende de offertefase en tijdens de uitvoering van de opdracht te blijven voldoen aan de gestelde eisen zoals opgenomen in de selectieleidraad en door de Inschrijver ingediende verzoek tot deelneming voor de selectiefase. Alle kaders en criteria zoals gesteld in de selectieleidraad zijn onverkort van toepassing op de offertefase.

De digitale kluis opent niet eerder dan 15 minuten na het uiterste tijdstip voor het indienen van verzoeken tot deelneming, op voorwaarde dat er geen sprake is van storingen (zie 2.9 Storingen). De opening vindt niet in het openbaar plaats. Er worden geen Inschrijvers toegelaten bij de opening.

Inschrijver moet rekening houden met hetgeen is opgenomen in de verdere paragrafen over in te dienen bewijsmiddelen en overige na te vragen documenten. Een overzicht van de in te dienen bewijsmiddelen en overige documenten is hieronder opgenomen. Waar gevraagd wordt om bewijsmiddelen te overleggen na selectie, dient de geselecteerde Inschrijver deze binnen 10 werkdagen te overleggen. Indien de bewijsstukken niet binnen 10 werkdagen zijn overgelegd, behoudt Aanbestedende dienst zich het recht voor het verzoek tot deelneming terzijde te leggen en Inschrijver niet door te laten gaan naar de offertefase.

Met het indienen van een verzoek tot deelneming stemt de Inschrijver volledig en onvoorwaardelijk in met de in de selectieleidraad, inclusief de bijlagen, gestelde eisen, voorschriften en voorwaarden.

Paragraaf	In te dienen stuk	Rechtsgeldig ondertekend	Bij indiening verzoek tot deelname	Op eerste verzoek daartoe (selectiefase)
3.3.1	UEA	X	X	
3.3.1	GVA			X
3.3.1	Verklaring belastingdienst			X
3.3.1	Verklaring sanctiepakket Rusland	X		X
3.3.2	Polis bedrijfsaansprakelijkheidsverzekering			X
3.3.3	Bijlage standaard referenties	X	X	
3.3.4	Uittreksel inschrijving handelsregister (KvK)		X	
3.5	UEA('s) bij beroep op een derde	X	X	
3.6	Onderdeel concern; eigen bijlage zelf toevoegen (enkel indien van toepassing)	X	X	
3.7	Garantstelling concern / concernverklaring (Bijlage 2, enkel indienen indien van toepassing)	X	X	
5.2	Overige stukken die ingediend moeten worden: <ul style="list-style-type: none"> - Een geldig veiligheidscertificaat VCA* of gelijkwaardig - Een geldig certificaat ISO 9001:2015, of een gelijkwaardig kwaliteitscertificaat. 			X

Aan dit overzicht kan Inschrijver geen rechten ontleen. Inschrijver blijft altijd zelf verantwoordelijk voor het indienen van een volledige Inschrijving. Stukken die genoemd worden in de kolom 'bij voorlopige gunning of bij

Inschrijving' zal Aanbestedende dienst aan Inschrijver(s) opvragen bij Inschrijving of voorlopige gunning in de offertefase.

2.8 Geheimhouding

Een Inschrijver zal alle informatie, die door de Aanbestedende dienst wordt verstrekt, als vertrouwelijk behandelen en niet aan derden ter beschikking stellen. Indien de Inschrijver een onderaannemer wenst in te zetten of als combinatie inschrijft, mag de Inschrijver de benodigde informatie aan deze verstrekken, onder de voorwaarde dat deze onderaannemers of combinanten zich aan de geheimhouding houden.

De Aanbestedende dienst behandelt verzoeken tot deelneming als vertrouwelijk en handelt conform artikel 2.57 lid 1 Aw 2012.

2.9 Storingen

Als er sprake is van een aantoonbare storing van Tendered waardoor het indienen van een tijdig verzoek tot deelneming voor het sluiten van de digitale kluis niet mogelijk is, kan de Aanbestedende dienst na de sluitingsdatum/ -tijdstip besluiten de inschrijftermijn te verlengen. Dit is een eenzijdig recht van de Aanbestedende dienst en nadrukkelijk geen plicht. De Aanbestedende dienst kan niet van dit recht gebruik maken als de kluis is geopend omdat zij dan kennis heeft kunnen nemen van de ontvangen verzoeken tot deelneming.

De Aanbestedende dienst zal een verzoek tot uitstel enkel in overweging nemen wanneer aan het onderstaande is voldaan:

1. De potentiële Inschrijver aan toont tijdig, uiterlijk binnen 15 minuten na het sluiten van de kluis, melding van de storing te hebben gemaakt bij Tendered, en;
2. De potentiële Inschrijver de Aanbestedende dienst direct per e-mail via inkoop@emmen.nl - met als onderwerp 'Storing Tendered' en verzonden met hoge prioriteit/urgentie - helder en concreet op de hoogte heeft gebracht van de storing, en;
3. Tendered de betreffende storing heeft bevestigd, en;
4. De storing nadrukkelijk een storing van Tendered betreft en geen storing betreft die binnen de ICT-applicaties, netwerk, et cetera van de Inschrijver ligt.

Indien de Aanbestedende dienst besluit de termijn te verlengen worden alle (potentiële) Inschrijvers geïnformeerd over de verlenging. De (potentiële) Inschrijvers die al een verzoek tot deelneming (tijdig) hadden ingediend krijgen de gelegenheid om hun Inschrijving binnen de gestelde verlengingsperiode al dan niet te wijzigen of aan te vullen.

2.10 Procedure beoordeling en toetsing Inschrijving

De ingediende verzoeken tot deelneming worden na het openen van de kluis beoordeeld. In de hoofdstukken 3 en 4 wordt beschreven hoe deze worden beoordeeld.

Voor het gehele beoordelingsproces geldt dat de verzoeken tot deelneming en Inschrijvingen worden beoordeeld op basis van wat Inschrijver heeft ingediend.

2.11 Besluitvorming omtrent de selectie

Aanbestedende dienst informeert alle Inschrijvers gelijktijdig over het selectiebesluit. De Aanbestedende dienst geeft gemotiveerd aan waarom een gegadigde niet voor selectie in aanmerking komt.

Een Inschrijver die het niet eens is met het selectiebesluit kan tot uiterlijk zeven (7) kalenderdagen na de dag van verzending van het selectiebesluit gemotiveerd bezwaar maken tegen het selectiebesluit. Na zeven (7) kalenderdagen verliest Inschrijver zijn recht om op te komen tegen het selectiebesluit. Na ontvangst van een

gemotiveerd bezwaar zal Aanbestedende dienst zo spoedig mogelijk een gemotiveerde reactie sturen aan Inschrijver. Indien Inschrijver het niet eens is met de reactie van Aanbestedende dienst, dient Inschrijver binnen zeven (7) kalenderdagen na de datum van de reactie van Aanbestedende dienst een kort geding bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, locatie Assen aan te spannen, op straffe van verval van alle rechten. Een kopie van de dagvaarding dient binnen de bezwaartermijn te worden verzonden per mail aan: inkoop@emmen.nl.

Indien op de voorgeschreven wijze een kort geding aanhangig wordt gemaakt, dan zal de Aanbestedende dienst de uitkomst van dat kort geding in principe afwachten alvorens over te gaan tot definitieve selectie.

2.12 Rechtsverwerking

De aanbestedingsstukken in Tenderned zijn met grote zorg samengesteld. De Aanbestedende dienst verwacht een proactieve houding van de Inschrijvers of gegadigden, wat betekent dat eventuele onduidelijkheden, onrechtmatigheden, tegenstrijdigheden en/of onvolkomenheden zo spoedig mogelijk - dat wil zeggen uiterlijk 5 kalenderdagen na de nota van inlichtingen aan de Aanbestedende dienst gemeld worden. Na het verstrijken van de uiterste termijn waarbinnen het verzoek tot deelneming moet zijn ingediend, vervalt het recht van Inschrijver of gegadigde om bezwaar te maken tegen eventuele onduidelijkheden in de aanbestedingsstukken.

Door het indienen van het verzoek tot deelneming, stemt Inschrijver onvoorwaardelijk in met de inhoud van de aanbestedingsstukken. De Aanbestedende dienst is dan op geen enkele wijze aansprakelijk voor de gevolgen van eventuele onduidelijkheden in de aanbestedingsstukken. Indien een Inschrijver een kort geding aanhangig maakt, zijn andere Inschrijvers verplicht om op verzoek van de aanbesteder in dat kort geding te interveniëren. Als aan een dergelijk verzoek niet wordt voldaan, dan vervalt bovendien het recht van de verzochte Inschrijver om op te komen tegen gevolgen van een hem onwelgevallige uitspraak. Dergelijke gevolgen kunnen zijn: de intrekking van de selectiebeslissing, de selectie van een andere Inschrijver, de intrekking van de aanbesteding of heraanbesteding.

2.13 Klachten aanbesteding

Klachten met betrekking tot de aanbestedingsprocedure kunnen worden ingediend bij het klachtenmeldpunt op het e-mailadres: klachtaanbesteding@emmen.nl.

Klachten kunnen betrekking hebben op het niet naleven van wettelijke bepalingen of inbreuk op algemene aanbestedingsbeginselen. Een klacht moet schriftelijk worden ingediend en moet duidelijk en gemotiveerd aangeven op welk aspect van de aanbestedingsprocedure de klacht betrekking heeft. De klacht bevat verder de dagtekening, naam en adres van de ondernemer en de naam van de aanbesteding.

Een klacht wordt zo spoedig mogelijk afgehandeld; de klager wordt daarover geïnformeerd.

De klachtenregeling aanbesteden is gepubliceerd en te raadplegen op [Klachtenregeling aanbestedingsprocedure | Gemeente Emmen](#).

2.14 Voorbehouden aanbesteder

De Aanbestedende dienst behoudt zich te allen tijde het recht voor om de aanbestedingsprocedure (tussentijds) stop te zetten of eenzijdig in te trekken. Inschrijvers hebben in beginsel geen recht op vergoeding van eventueel gemaakte kosten en/of geleden schade. Een dergelijke intrekking staat er niet aan in de weg dat de Aanbestedende dienst dezelfde opdracht in de toekomst al dan niet gewijzigd heraanbesteedt.

3 Uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen

3.1 Algemeen

In dit deel van de selectieleidraad wordt beschreven op welke wijze de ingediende verzoeken tot deelneming beoordeeld worden, welke uitsluitingsgronden van toepassing zijn en aan welke geschiktheidseisen de Inschrijver dient te voldoen.

Als een verzoek tot deelneming bij stappen benoemd in de paragrafen 3.2 en 3.3, inclusief alle subparagrafen, van dit hoofdstuk op (ondergeschikte) onderdelen vragen oproept kan Aanbestedende dienst besluiten het verzoek tot deelneming verder te beoordelen en navraag enkel uit te voeren bij de Inschrijver die voor selectie en toegang tot de offertefase in aanmerking komt. Als uit navraag blijkt dat het verzoek tot deelneming niet voldoet, is deze alsnog ongeldig en wordt deze terzijde gelegd.

Daarnaast kan Aanbestedende dienst besluiten om vragen te stellen en/of nadere bewijsmiddelen te laten overleggen. De Aanbestedende dienst behoudt zich het recht voor de gegevens uit het verzoek tot deelneming op juistheid te controleren, bijvoorbeeld door middel van controle van die informatie bij of door derden. De Aanbestedende dienst behoudt zich voorts het recht voor door een Inschrijver ingediende documenten die niet volledig zijn en/of juist zijn en/of niet voldoen aan de daaraan in de selectieleidraad gestelde vereisten niet in behandeling te nemen. Dit kan tot ongeldigheid van het verzoek tot deelneming leiden.

3.2 Vaststellen volledigheid en geldigheid van het verzoek tot deelneming

Eerst zal worden vastgesteld of het verzoek tot deelneming volledig en geldig is.

Volledig betekent dat alle stukken die ingediend moeten worden, ook feitelijk en compleet worden ingediend op de in deze selectieleidraad voorgeschreven wijze. Het is uitdrukkelijk niet toegestaan vaste tekst van standaardformulieren te wijzigen.

Geldig betekent dat de documenten die ondertekend moeten worden, rechtsgeldig zijn ondertekend, door een uit het handelsregister blijkende bevoegd persoon. De stukken dienen te zijn ondertekend met een "natte handtekening" en als digitale scan te worden ingediend. Inschrijver moet de originele hardcopy binnen twee dagen aan de Aanbestedende dienst overleggen, indien de Aanbestedende dienst hier om verzoekt.

Inschrijver dient een onvoorwaardelijk verzoek tot deelneming in te dienen. Dat wil zeggen dat deze geen 'mitsen en maren' mag bevatten. Een verzoek tot deelneming onder voorwaarden en/of voorbehouden wordt terzijde gelegd en uitgesloten van verdere beoordeling.

Daarnaast dienen de standaardverklaringen in de bijlagen op de gevraagde manier te worden ingevuld en waar specifiek naar gevraagd te zijn ondertekend. Zie voor een overzicht van de in te dienen stukken paragraaf 2.7.

Als het verzoek tot deelneming onvolledig of ongeldig is, dan wordt deze niet verder beoordeeld, tenzij Aanbestedende dienst besluit dat dit een kennelijke omissie is. Het ontbreken van documenten in het kader van selectiecriteria wordt niet aangemerkt als een kennelijke omissie.

3.3 Beoordelen uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen

Wanneer het verzoek tot deelneming volledig en geldig is, wordt er vervolgens gekeken naar de geschiktheidseisen en uitsluitingsgronden. Is een uitsluitingsgrond op de Inschrijver van toepassing, dan wordt het verzoek tot deelneming uitgesloten van de aanbestedingsprocedure en komt Inschrijver niet voor toegang tot de offertefase en niet voor gunning van de opdracht in aanmerking. Voor de uitsluitingsgronden geldt dat wanneer er sprake is van een situatie zoals bedoeld in de artikelen 2.87a en/of 2.88 Aw én Aanbestedende

dienst van mening is dat er sprake is van een dergelijke situatie, het verzoek tot deelneming niet uitgesloten wordt.

Aanbestedende dienst zal eveneens controleren of de Inschrijver aan de geschiktheidseisen, zoals die in dit hoofdstuk zijn opgenomen, voldoet. Indien het verzoek tot deelneming niet voldoet aan één of meerdere geschiktheidseisen, zal de het verzoek tot deelneming terzijde worden gelegd en komt Inschrijver niet voor toegang tot de offertefase en gunning van de opdracht in aanmerking.

3.3.1 Uitsluitingsgronden

3.3.1.1 Dwingende en facultatieve uitsluitingsgronden op basis van de Aanbestedingswet

De Inschrijver dient in deel III A van het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA) te verklaren dat er geen sprake is van een in de afgelopen vijf (5) jaren onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak jegens Inschrijver, in de zin van alle in artikel 2.86 Aw 2012 beschreven redenen, op straffe van uitsluiting van deze aanbestedingsprocedure. De verplichting tot uitsluiting van de Inschrijver is ook van toepassing wanneer de bij onherroepelijk vonnis veroordeelde persoon lid is van het bestuurs-, leidinggevend of toezichhoudend orgaan van Inschrijver of indien hij daarin een vertegenwoordigings-, beslissings- of controlebevoegdheid heeft.

De Inschrijver dient daarnaast in deel III B van het UEA te verklaren dat er geen sprake is van een onherroepelijke en bindende rechterlijke of administratieve beslissing overeenkomstig de wettelijke bepalingen van het land waar de gegadigde of de Inschrijver is gevestigd of overeenkomstig nationale wettelijke bepalingen is vastgesteld dat de Inschrijver niet voldoet aan zijn verplichtingen tot betaling van belastingen of sociale zekerheidspremies.

De Inschrijver dient tevens ook in deel III C van het UEA te verklaren dat geen sprake is van de situaties als genoemd in artikel 2.87 Aw 2012. Op deze aanbestedingsprocedure zijn de volgende facultatieve uitsluitingsgronden van toepassing:

- Schending verplichting o.b.v. milieu-, sociaal- of arbeidsrecht (art. 2.87 lid 1 sub a Aw 2012);
- Faillissement, insolventie of gelijksoortig (art. 2.87 lid 1 sub b Aw 2012);
- Vervalsing van de mededinging (art. 2.87 lid 1 sub d Aw 2012);
- Belangenconflict (art. 2.87 lid 1 sub e Aw 2012);
- Betrokken bij de voorbereiding (art. 2.87 lid 1 sub f Aw 2012);
- Prestaties uit het verleden (art. 2.87 lid 1 sub g Aw 2012);
- Valse verklaring (art. 2.87 lid 1 sub h Aw 2012);
- Onrechtmatige beïnvloeding (art. 2.87 lid 1 sub i Aw 2012).

De Inschrijver dient daarbij ook in deel III B van het UEA te verklaren dat geen sprake is van onderstaande facultatieve uitsluitingsgrond:

- Betaling belasting of sociale premies (art. 2.87 lid 1 sub j Aw 2012).

Voor de facultatieve uitsluitingsgronden geldt een terugkijktermijn van drie (3) jaren. Met uitzondering van de uitsluitingsgronden 'Faillissement, insolventie, of gelijksoortig', 'belangenconflict', en 'betrokken bij de voorbereiding'. Voor deze uitsluitingsgronden geldt dat hiervan geen sprake mag zijn jegens deze aanbesteding.

Het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA) is de eigen verklaring van Inschrijver dat uitsluitingsgronden niet van toepassing zijn. Inschrijver verklaart daarin dat er voldaan wordt aan alle eisen en voorwaarden. Inschrijver moet het UEA altijd indienen bij de Inschrijving.

De verklaring dient rechtsgeldig ondertekend te zijn door een uit het handelsregister blijkende vertegenwoordigingsbevoegde.

De UEA dient de naam van de rechtsgeldig vertegenwoordigingsbevoegde te bevatten en te zijn ondertekend met een handtekening van deze vertegenwoordigingsbevoegde. Het getekende document dient gescand te worden en te worden ingediend bij de Inschrijving. Een UEA die niet rechtsgeldig ondertekend is, kan terzijde worden gelegd van de Inschrijving.

Let op! Inschrijver dient, na het digitaal doorlopen van het UEA, het UEA uit te printen en te voorzien van de naam en de 'natte handtekening' van de vertegenwoordigingsbevoegde.

De geselecteerde partij moet onderstaande bewijsstukken volgens artikel 2.89 Aw 2012 aan de Aanbestedende dienst overleggen;

- Gedragsverklaring (GVA), niet ouder dan twee (2) jaar op het moment van Inschrijving. Deze is [hier](#) aan te vragen.
- Verklaring Belastingdienst (Verklaring betalingsgedrag nakoming fiscale verplichtingen), niet ouder dan zes maanden op het moment van Inschrijving. Deze is [hier](#) aan te vragen.
- Eventuele overige bewijsmiddelen, indien Aanbestedende dienst dit heeft aangegeven.

Inschrijver moet deze bewijsstukken binnen **tien (10)** kalenderdagen na verzoek van de Aanbestedende dienst overleggen. Inschrijver dient rekening te houden met eventuele aanvraagtermijnen met betrekking tot de bewijsmiddelen. Wanneer Inschrijver niet binnen de gevraagde termijn de gevraagde bewijsstukken kan overleggen, kan het verzoek tot deelneming ongeldig worden verklaard en behouden wij ons het recht voor om de eerstvolgende inschrijver die in rang is geëindigd te selecteren.

Als Inschrijver bij het indienen van zijn verzoek tot deelneming of Inschrijving begeleiding krijgt van een adviseur of adviesbureau en deze begeleidt ook concurrerende Inschrijvers, bestaat de schijn van belangenverstrengeling en/of de schijn van beïnvloeding en/of afstemming van verzoeken tot deelneming of Inschrijvingen. Inschrijver is verantwoordelijk voor het handelen van door hem ingeschakelde adviseurs als zijn eigen handelen. Op eerste verzoek van Aanbestedende dienst dient Inschrijver aan te tonen dat er geen sprake is van belangenverstrengeling en op welke wijze dit met effectieve maatregelen is geborgd. Niet tijdig reageren dan wel naar het oordeel van de Aanbestedende dienst onvoldoende aangetoond kan leiden tot uitsluiting en ongeldigheid van de het verzoek tot deelneming of Inschrijving.

3.3.1.2 Verklaring Russische sancties Europese Unie

Vanuit de Europese Unie geldt een verbod op overheidsaanbestedingen met een Russische partij. In dit kader dient Inschrijver bijgevoegde "Verklaring Sanctiepakket Rusland" in te vullen en te ondertekenen door perso(o)n(en) die bevoegd is (zijn) om de onderneming rechtsgeldig te vertegenwoordigen en hij dient deze ingevulde en ondertekende verklaring bij het verzoek tot deelneming te voegen. Wanneer bedoelde verklaring niet naar waarheid is ingevuld en/of het genoemde verbod wél op de Inschrijver van toepassing is, dan leidt dit tot uitsluiting van (verdere) deelname aan deze aanbestedingsprocedure. De Aanbestedende dienst behoudt zich uitdrukkelijk het recht voor om de inhoud van de verklaring op juistheid te controleren. Let wel, deze uitsluitingsgrond geldt naast de gebruikelijke uitsluitingsgronden die van toepassing zijn verklaard in het UEA.

3.3.1.3 Wet BIBOB

De Aanbestedende dienst heeft de bevoegdheid om de gegunde partij en zijn eventuele opdrachtgevers, eigenaren en vennoten te (laten) onderzoeken op het voldoen aan één of meerdere van de van toepassing zijnde uitsluitingsgronden. Hiervoor kan onder andere de Wet Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het Openbaar Bestuur (Bibob) worden gebruikt. De gegunde partij moet hieraan meewerken. Als de gegunde partij

weigert om mee te werken of het onderzoek frustrereert, behoudt Aanbestedende dienst zich het recht voor om de Inschrijving af te wijzen of de Overeenkomst onmiddellijk op te schorten, te ontbinden of te beëindigen naar eigen keuze, zonder dat Aanbestedende dienst verplicht is om eventuele schade te vergoeden en zonder dat een termijn in acht hoeft te worden genomen.

3.3.1.4 Bepalingen inzake belastingen, milieubescherming, arbeidsbescherming en arbeidsvoorwaarden

Door het indienen van een verzoek tot deelneming en Inschrijving verklaart Inschrijver dat hij bij het opstellen van zijn Inschrijving rekening heeft gehouden met de verplichtingen op het gebied van het milieu-, sociaal en arbeidsrecht volgens het recht van de Europese Unie, het nationale recht of collectieve arbeidsovereenkomsten of volgens Bijlage X van richtlijn 2014/24/EU vermelde bepalingen van internationaal milieu-, sociaal en arbeidsrecht.

Inschrijvers kunnen informatie over verplichtingen ten aanzien van de bepalingen inzake belastingen, milieubescherming, arbeidsbescherming en arbeidsvoorwaarden, als bedoeld in artikel 2.81 Aw 2012, die gelden in Nederland, verkrijgen via:

- Met betrekking tot belastingen: Ministerie van Financiën, Den Haag (www.minfin.nl) en/of www.belastingdienst.nl);
- Met betrekking tot milieubescherming: Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Den Haag (<http://www.minienw.nl>);
- Met betrekking tot arbeidsbescherming en arbeidsvoorwaarden: Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Den Haag (www.minszw.nl) en/of UUV (www.uuv.nl).

De Aanbestedende dienst zal als de toepasselijke verplichting op het gebied van arbeidsbescherming en arbeidsvoorwaarden bij de uitvoering van een overheidsopdracht niet worden nageleefd hiervan melding maken bij de Inspectie SZW van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

3.3.2 Geschiktheidseisen

Als op de Inschrijver geen uitsluitingsgronden van toepassing zijn, dan wordt zijn geschiktheid beoordeeld aan de hand van onderstaande eisen inzake financiële en economische draagkracht, technische en beroepsbekwaamheid en beroepsbevoegdheid.

3.3.2.1 Financiële en economische draagkracht

Bedrijfsaansprakelijkheidsverzekering

De Inschrijver dient verzekerd te zijn voor aansprakelijkheid door middel van een bedrijfsaansprakelijkheidsverzekering. Deze verzekering dekt minimaal €2.500.000,- per gebeurtenis en maximaal twee gebeurtenissen/uitkeringen per kalenderjaar.

Als bewijs moet de geselecteerde partij het volgende aan de Aanbestedende dienst overleggen:

Een geldig polisblad van de toepasselijke bedrijfsaansprakelijkheidsverzekering;

Indien het niet mogelijk is een geldig polisblad te overleggen mag een geldig verzekeringscertificaat worden overgelegd waaruit blijkt dat Inschrijver verzekerd is voor het vereiste bedrag.

3.3.2.2 Technische bekwaamheid en beroepsbekwaamheid

Referenties Perceel 1

Aanbestedende dienst eist dat Inschrijver over bepaalde kerncompetenties beschikt. Inschrijver moet dat bij het verzoek tot deelneming bewijzen door een referentie(s) op te geven met betrekking tot onderstaande kerncompetentie(s). Bij alle referentieopdrachten moet de Inschrijver de organisatie en leiding van de

opdrachten hebben verzorgd. Ook moet de referentieopdracht in de afgelopen vijf (5) kalenderjaren succesvol zijn uitgevoerd.

- **Kerncompetentie 1 Perceel 1:**

Gegadigde dient over minimaal 1 referentie te beschikken, zijnde de bouwkundige werkzaamheden t.b.v. de nieuwbouw van een gelijkwaardig utiliteitsbouwwerk ter grootte van minimaal 1650 m² bvo. (onder gelijkwaardig wordt hier verstaan een representatief utiliteitswerk zoals een school/kindcentrum, gemeente-/provinciehuis, (stads-)kantoor etc., dus geen verpleeghuizen, winkelcentra, grotendeels zijnde sportaccommodaties, stadions of bedrijfsmatige gebouwen als opslagloodsen, werkplaatsen, fabrieken of ten nutte van agrarische doeleinden, dit tenzij hier een gelijkwaardige representatieve utiliteitsruimte deel van uitmaakt ter grootte van het aantal opgegeven minimum m² bvo, hetgeen eenduidig te interpreteren uit de bij te voegen omschrijving dient te blijken).

- **Kerncompetentie 2 Perceel 1:**

Gegadigde heeft in de afgelopen vijf (5) jaar (nov. 2019 t/m okt. 2024) aantoonbare ervaring met;

- Het leveren en installeren van W-installaties behoeve van nieuwbouw van een utiliteitsgebouw (zijnde een gebouw die geen woonbestemming heeft), welke voorzien in luchtverversing, waarin warmte en koeling geïntegreerd zijn.
- Met een bruto vloeroppervlak (BVO) van minimaal 1000 m²;
- Waarbij gegadigde als hoofdaannemer eindverantwoordelijk was voor het installatietechnische deel van de nieuwbouw.

- **Kerncompetentie 3 Perceel 1:**

Gegadigde heeft in de afgelopen vijf (5) jaar gerekend vanaf indiening Verzoek tot deelname aantoonbare ervaring met;

- Het leveren en installeren van E-installaties ten behoeve van nieuwbouw van een utiliteitsgebouw (zijnde een gebouw die geen woonbestemming heeft);
- Met een bruto vloeroppervlak (BVO) van minimaal 1000 m²;
- Waarbij gegadigde als hoofdaannemer eindverantwoordelijk was voor het elektrotechnische deel van de nieuwbouw.

- **Kerncompetentie 4 Perceel 1:**

Gegadigde heeft in de afgelopen vijf (5) jaar (nov. 2019 t/m okt. 2024) aantoonbare ervaring met ambtelijke organisaties als opdrachtgever, waarbij de opdracht met het realiseren van een bouwwerk betreft met een opdrachtwaarde van minimaal € 5.000.000, - (excl. Btw).

Kwaliteitsborging

De Inschrijver dient voldoende kennis en kunde in huis te hebben om de opdracht efficiënt en vakkundig uit te voeren. Inschrijver moet minimaal beschikken over de volgende certificaten 'of gelijkwaardig';

- VCA*
- ISO 9001:2015;

Indien gegadigde niet gecertificeerd is, dan dient een beschrijving te worden gegeven van de maatregelen waaruit blijkt dat de kwaliteit van de dienstverlening en of het product voldoende is geborgd en van de maatregelen die de organisatie neemt ter optimalisatie van de kwaliteit.

Bij deze beschrijving dient aandacht te worden besteed aan:

- Visie op kwaliteitszorg;
- Kwaliteitszorgsystemen;
- Procedure voor behandeling van afwijkingen;

- Procedure voor de afhandeling van klachten;
- Methode van (zelf)evaluatie en maatregelen ter verbetering;
- Een verklaring waaruit blijkt dat het management deze beschrijving en werkwijze onderschrijft en controleert.

Voor een samenwerkingsverband geldt dat de leden van het samenwerkingsverband die daadwerkelijk de opdracht gaat/gaan uitvoeren, aan bovengenoemde eis moet(en) voldoen.

Als bewijs moet de geselecteerde partij een kopie van de certificeringen aan de Aanbestedende dienst overleggen.

Als Inschrijver niet over de vereiste certificaten beschikt, maar over een gelijkwaardig certificaat of kwaliteitsborgingssysteem, dan dient hij dit in zijn Inschrijving aan te geven en te omschrijven waarom het systeem gelijkwaardig is. De Aanbestedende dienst moet uit de omschrijving kunnen opmaken dat het betreffende certificaat of kwaliteitsborgingssysteem daadwerkelijk gelijkwaardig is. Inschrijver dient in het verzoek tot deelneming passend bewijs van de gelijkwaardigheid te leveren.

3.3.2.3 Beroepsbevoegdheid

Inschrijving handels- en beroepsregister

Voor de uitvoering van de opdracht dient Inschrijver bevoegd te zijn, dat betekent dat Inschrijver dient aan te tonen dat hij volgens de voorschriften van de staat waarin hij is gevestigd in het beroepsregister of in het handelsregister is ingeschreven. Voor Inschrijvers gevestigd in Nederland geldt een inschrijving in het handelsregister van de Kamer van Koophandel. Inschrijver overlegt hiertoe een recent uittreksel uit het handelsregister dat de feitelijke situatie op het moment van aanmelding weergeeft. Dit uittreksel mag maximaal 6 maanden oud zijn op de sluitingsdatum van deze aanbesteding. Uit dit uittreksel moet de tekeningsbevoegdheid blijken voor minimaal de inschrijvingsom voor deze opdracht van degene die de Inschrijving heeft getekend.

3.4 Beroep op een ander

Indien Inschrijver een beroep wil doen op een ander wanneer het gaat om de financiële en economische draagkracht en/of technische- en beroepsbekwaamheid gedurende de selectiefase en de offertefase, kan er op de volgende manier een verzoek tot deelneming gedaan worden:

- a. Met een beroep op de draagkracht van Derden: In dit geval moet Inschrijver deel II C van het UEA met 'ja' beantwoorden en verplicht ook een ingevuld en ondertekend UEA en uittreksel KvK van iedere derde aanleveren.
- b. Met onderaannemers waarop geen beroep wordt gedaan op de draagkracht: In dit geval moet Inschrijver deel II D van het UEA met 'ja' beantwoorden.
- c. Als Combinatie: In dit geval moet Inschrijver deel II A, 'wijze van deelneming' van het UEA met 'ja' beantwoorden en moet iedere combinant een ingevuld en ondertekend UEA en uittreksel KvK aanleveren.

Het is niet toegestaan tijdens de offertefase en de looptijd van de Overeenkomst wijzigingen aan te brengen in de inschrijvingsvormen zoals genoemd onder a tot en met c, daaronder begrepen de vervanging van een combinant of onderaannemer, zonder schriftelijke toestemming van de gemeente. Indien wijzigingen in de inschrijvingsvorm als hiervoor bedoeld door opdrachtnemer worden doorgevoerd zonder schriftelijke toestemming van de gemeente, dan kan de gemeente de Overeenkomst zonder nadere ingebrekestelling ontbinden.

3.4.1 Beroep op draagkracht van derde(n)

Inschrijver kan (al dan niet binnen een eigen concern) een beroep doen op een derde (of derden) voor de technische beroepsbekwaamheid en de financieel economische draagkracht door Deel II C van het Uniform Europees Aanbestedingsdocument in te vullen. Ook een beroep op de ervaring of financiële draagkracht van een gelieerde onderneming binnen een concern (dochter-, zuster- of moedervenootschap) kwalificeert zich als een beroep op een derde.

Indien Inschrijver een beroep doet op een derde moet Inschrijver zowel inhoudelijk als contractueel in zijn verzoek tot deelneming aantonen daadwerkelijk te kunnen beschikken over de kennis en kunde van deze derde. Ook moet deze derde de werkzaamheden waarvoor die bekwaamheid is vereist, daadwerkelijk verrichten. Ook een beroep op de ervaring of financiële draagkracht van een gelieerde onderneming (dochter-, zuster- of moedervenootschap) kwalificeert als een beroep op een derde.

- Als Inschrijver zich, voor het voldoen aan een referentie-eis, beroept op de technische bekwaamheid van een derde, mag Inschrijver hiervoor gebruik maken van de referentieprojecten van deze derde.
- Op de betreffende derde mag geen van de gestelde uitsluitingsgronden van toepassing zijn en deze derde moet voldoen aan de geschiktheidseisen die verband houden met de bekwaamheid waarvoor Inschrijver een beroep op de betreffende derde doet. Deze derde moet zelfstandig een UEA invullen. Door ondertekening van het UEA verklaart de derde ook de betreffende werkzaamheden daadwerkelijk te verrichten. Het UEA dient door de derde rechtsgeldig ondertekend te zijn door een vertegenwoordigingsbevoegde. Uit het uittreksel uit het handelsregister, die bij de Inschrijving dient te worden gevoegd, dient de tekeningsbevoegdheid te blijken van degene die het UEA heeft getekend.
- De geschiktheidseisen ten aanzien van kwaliteitsborging die op Inschrijver van toepassing zijn, zijn ook van toepassing op de derde.
- Bij een beroep op een derde om te voldoen aan de financiële geschiktheidseisen geldt dat de derde zich garant/ hoofdelijk aansprakelijk moet stellen voor de uitvoering van de opdracht. Deze garantstelling dient -op straffe van uitsluiting- bij het verzoek tot deelneming te worden gevoegd.
- Als bewijs wordt van de voorlopig gegunde partij gevraagd de bijbehorende bewijsstukken van de derde aan ons te overleggen. De bewijsstukken in dit kader zijn in elk geval de volgende:
 - Gedragsverklaring Aanbesteden (GVA), niet ouder dan 2 jaar op het moment van Inschrijving.
 - Verklaring Belastingdienst betaling sociale zekerheidspremies en belastingen, niet ouder dan 6 maanden op het moment van Inschrijving.
 - Bewijsstukken in het kader van kwaliteitsborging.
- Als er een beroep wordt gedaan op de draagkracht van een derde, mag deze niet (ook) op eigen titel een verzoek tot deelneming indienen voor deze aanbestedingsprocedure. Hetzelfde geldt voor Inschrijver; Inschrijver mag zich niet (ook) inschrijven als derde. Indien een situatie zich voordoet waarin een derde waarop een beroep wordt gedaan ook als zelfstandig Inschrijver heeft ingeschreven, zal het verzoek tot deelneming van de derde als zelfstandig Inschrijver worden uitgesloten van de aanbestedingsprocedure.

3.4.2 Onderaannemers waarop geen beroep wordt gedaan als derde

Inschrijvers kunnen voor de uitvoering van de opdracht onderaannemers inzetten.

- Voor onderaannemers die alleen zullen worden ingezet voor de uitvoering van de opdracht (oftewel voor de feitelijke uitvoering van werkzaamheden binnen de opdracht) moet Inschrijver in Deel II D van het Uniform Europees Aanbestedingsdocument opgeven welke onderaannemers het zijn en daarbij vermelden voor welke onderdelen deze zullen worden ingezet.
- Onderaannemers die niet benoemd zijn bij het verzoek tot deelneming kunnen niet zonder nadrukkelijke toestemming van Aanbestedende dienst worden ingezet bij de uitvoering van de opdracht.
- Onderaannemers mogen wel als onderaannemer voor verschillende Inschrijvers optreden, op voorwaarde dat de geldende mededingingsregelgeving dit niet uitsluit en daardoor de eerlijke

mededinging niet wordt belemmerd. Verschillende werkmaatschappijen binnen een holding kunnen, indien door Inschrijver gewenst, dienen als onderaannemer(s) van de hoofdaannemer.

- Als er een beroep wordt gedaan op een onderaannemer in de zin van Beroep op draagkracht derde(n) mag deze niet ook op eigen titel een verzoek tot deelneming indienen voor deze aanbestedingsprocedure. Hetzelfde geldt voor de Inschrijver; de Inschrijver mag zich niet (ook) als onderaannemer inschrijven. Als een situatie zich voordoet waarin een onderaannemer ook als zelfstandig Inschrijver heeft ingeschreven, zal het verzoek tot deelneming van de onderaannemer als zelfstandig Inschrijver worden uitgesloten van de aanbestedingsprocedure.

3.4.3 Combinatie

Inschrijvers kunnen ook als combinatie inschrijven.

- Binnen de combinatie moet één contactpersoon worden aangewezen die namens de combinatie optreedt als penvoerder. De penvoerder moet gedurende de uitvoering van de opdracht over volledige beslissingsbevoegdheid beschikken en gemachtigd zijn om namens de combinatie op te treden.
- Elke deelnemer aan de combinatie moet zelfstandig het UEA volledig invullen en deze rechtsgeldig ondertekenen.
- Indien als combinatie ingeschreven wordt, moet in het UEA deel IIA 'Wijze van deelneming' beantwoord worden met 'ja'.
- De combinatie moet als geheel voldoen aan de geschiktheidseisen, tenzij uitdrukkelijk anders is vermeld in de aanbestedingsstukken.
- Het prijsinvulformulier dient volledig ingevuld en door alle combinanten rechtsgeldig ondertekend aan de Inschrijving te worden toegevoegd. Uit het uittreksel uit het Handelsregister, dat bij het verzoek tot deelneming dient te worden gevoegd, dient de tekeningsbevoegdheid te blijken van degene die het UEA heeft getekend.

De deelnemers aan een combinatie mogen niet als deelnemer van een andere combinatie, een derde of zelfstandig inschrijven. Als blijkt dat een deelnemer zich hieraan niet houdt, in het geval dat:

- Een deelnemer zich ook als derde (zoals bedoeld onder b) heeft ingeschreven, het verzoek tot deelneming van de combinatie van de aanbesteding worden uitgesloten;
- Een deelnemer ook zelfstandig een verzoek tot deelneming heeft ingediend, het zelfstandige verzoek tot deelneming van de deelnemer van de aanbesteding worden uitgesloten;
- Een deelnemer zich met meerdere combinaties heeft ingeschreven, worden de betreffende combinaties verzocht te bepalen welke combinatie(s) worden uitgesloten van de aanbestedingsprocedure. Wanneer niet of niet tijdig aan dit verzoek wordt voldaan, zal Aanbestedende dienst dit door middel van een loting bepalen. De uitkomst van deze (notariële) loting is bindend voor alle belanghebbenden.

Een combinatie moet voldoen aan de Beleidsregels combinatieovereenkomsten 2013, op straffe van uitsluiting. Door het invullen en rechtsgeldig ondertekenen van het UEA verklaart elke combinant dat hij gezamenlijk en hoofdelijk aansprakelijk is voor de nakoming van de verplichtingen uit hoofde van de Inschrijving en de Overeenkomst.

3.5 Concern/holding/dochteronderneming en gelieerde ondernemingen

Met een concern wordt bedoeld: een economische eenheid waarin rechtspersonen en/of vennootschappen organisatorisch zijn verbonden. Deze ondernemingen zijn direct of indirect aan elkaar gelieerd met (financiële) deelnemingen. Als ondernemingen dezelfde aandeelhouders en/of bestuurders hebben, of de aandeelhouders en/of bestuurders invloed kunnen uitoefenen op of zicht hebben op de bedrijfsvoering van andere organisaties, is er sprake van een concern. Ook is sprake van een concern als directie en/of bestuurders van u ook werknemer of bestuurder zijn in een gelieerde (dochter/moeder) onderneming.

Met een holding en moedermaatschappij wordt bedoeld de hoogste maatschappij in de hiërarchie die zeggenschap over Inschrijver uitoefent. Onder zeggenschap valt de beslissende invloed die voornoemde hoogste maatschappij uitoefent over de samenstelling van het bestuur, de strategische beslissingen/bedrijfsvoering en het beleid van de Inschrijver. Van zeggenschap is in ieder geval sprake als Inschrijver (staf)afdelingen deelt met de hoogste maatschappij of als er sprake is van detachering van medewerkers tussen Inschrijver en de hoogste maatschappij. Van zeggenschap is ook sprake als de hoogste maatschappij inhoudelijk inzicht heeft in de keuzes, overwegingen en opgestelde documenten van Inschrijver.

Van een concern mogen meerdere ondernemingen een verzoek tot deelneming indienen. Inschrijvers dienen bij het verzoek tot deelneming, op verzoek van Aanbestedende dienst, aan te tonen dat zij het verzoek tot deelneming onafhankelijk van elkaar hebben opgesteld en dat daarbij de vertrouwelijkheid is geborgd. Kan dit niet door één van de betreffende Inschrijvers worden aangetoond, dan leidt dit tot uitsluiting van alle tot het betreffende concern behorende Inschrijvers.

Inschrijver moet in de UEA bij zijn verzoek tot deelneming verklaren:

- Onderdeel uit te maken van het concern;
- Het verzoek tot deelneming geheel zelfstandig en onafhankelijk van het concern te hebben opgesteld;
- In een bijlage inzichtelijk te maken welke ondernemingen onderdeel uitmaken van het concern door een beschrijving van de structuur en een organisatieschema/organogram van het concern bij te voegen.

De Aanbestedende dienst kan op deze wijze toetsen of er sprake is van dubbele verzoeken tot deelneming zodat een zuivere mededinging gewaarborgd blijft.

Bovenstaande geldt ook voor een holding, een dochteronderneming of een andersoortig gelieerde onderneming.

3.6 Garantstelling concern

Als Inschrijver een beroep doet op de draagkracht van het concern om te voldoen aan een geschiktheidseis geldt hetgeen hieronder is opgenomen en vermeldt onder 'beroep op derden' onder 3.5.a.

Inschrijver moet de concernverklaring zoals bijgevoegd als bijlage 2 bij zijn verzoek tot deelneming toevoegen. In de concernverklaring verklaart de moedermaatschappij van Inschrijver dat zij zich namens Inschrijver bij gunning van de opdracht volledig en onvoorwaardelijk garant stelt voor de nakoming van de verplichtingen die uit de af te sluiten Overeenkomst voortvloeien en dat zij zich namens Inschrijver bij gunning van de opdracht volledig en onvoorwaardelijk garant stelt voor de uit Inschrijvers rechtshandelingen voortvloeiende schulden in het kader van deze opdracht, ook na eventueel faillissement of liquidatie van het bedrijf van Inschrijver. Een artikel 2:403 is niet voldoende. Het verschil tussen een artikel 2:403-verklaring en bijgevoegde bijlage is, dat de artikel 2:403-verklaring ziet op de schulden en/of verplichtingen die voortvloeien uit de Overeenkomst en dat de concernverklaring ziet op de verplichting de Overeenkomst na te leven.

Indien aantoonbaar geen sprake is van een zeggenschapsrelatie binnen het concern en Inschrijver geheel zelfstandig en onafhankelijk van de overige/hogere ondernemingen functioneert, dan hoeft de bijlage niet te worden ingediend. In dit geval moet er wel een artikel 2:403-verklaring worden ingediend als Inschrijver een beroep doet op de draagkracht van het concern om aan een geschiktheidseis te voldoen.

Inschrijver dient te verklaren onderdeel uit te maken van een concern, de aanmelding geheel zelfstandig en onafhankelijk van het concern te hebben opgesteld, en in een bijlage inzichtelijk te maken welke

ondernemingen deel uitmaken van het concern door een beschrijving van de structuur en een organisatieschema/organogram van het concern bij te voegen. De Opdrachtgever kan op deze wijze toetsen of er sprake is van dubbele aanmeldingen zodat een zuivere mededingen gewaarborgd blijft.

4 Beoordeling van het verzoek tot deelneming

Wanneer een verzoek tot deelneming niet op eerdere gronden is uitgesloten, dan wordt overgegaan tot de inhoudelijke beoordeling van het aanbod van Inschrijver. In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze de selectie zal plaatsvinden.

4.1 Beoordelingsmethodiek en beoordelingsprocedure

Indien er meer dan 5 aanmeldingen zijn en/of de scores gelijk zijn dan zal via loting door een onafhankelijke ambtenaar bepaald worden welke 5 gegadigden doorgaan naar de gunningsfase. Inschrijvers die na loting niet tot de 5 gegadigden horen, zullen dan niet worden toegelaten tot de offertefase. Indien er niet meer dan vijf Inschrijvingen worden ontvangen, worden deze tenminste beoordeeld op de gestelde minimumeisen. Van de loting wordt een proces-verbaal / akte opgemaakt.

Vervolprocedure

De gemeente Emmen wenst door selectie het aantal geschikte partijen te beperken tot maximaal vijf (5). Indien er na beoordelingen van de aanmeldingen op basis van de uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen meer dan vijf gegadigden overblijven, dan zal de gemeente Emmen overgaan tot loting om te komen tot de shortlist van vijf gegadigden die worden uitgenodigd om deel te nemen aan de gunningsfase. De loting zal geschieden door een onafhankelijke ambtenaar en zal niet openbaar zijn.

Naast bovengenoemde vijf gegadigden zal een rangorde worden bepaald van alle gegadigden. Indien voor de deelname aan de gunningsfase één of meer gegadigden schriftelijk hebben verklaard zich terug te trekken, kan de gemeente – afhankelijk van het tijdstip waarop dat gebeurt - de eerstvolgende(n) in de rangorde alsnog uitnodigen om deel te nemen aan de gunningsfase. Hiervoor zal in beginsel de planning niet worden aangepast en de aanvraag tot deelnemingstermijn dus niet worden opgeschort.

Gegadigden die een uitnodiging tot aanvraag tot deelneming voor de gunningsfase hebben ontvangen, zullen ten tijde van de gunningsfase en op de dag van opdrachtverlening nog steeds moeten voldoen aan de uitsluitingsgronden en de geschiktheidseisen. Gegadigden die een uitnodiging tot aanvraag tot deelneming voor de gunningsfase hebben ontvangen, zijn verplicht de gemeente tijdig in kennis te stellen van omstandigheden die mogelijk uitsluiting op grond van de gestelde uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen tot gevolg kunnen hebben. In dat geval heeft de gemeente het recht (maar niet de plicht) de eerstvolgende in ranking uit te nodigen.

Indien een geselecteerde gegadigde (alsnog) wordt uitgesloten voor verdere deelname of om een andere reden uitvalt, dan kan Aanbestedende dienst besluiten de eerstvolgende Inschrijver in rangorde, alsnog een uitnodiging voor deelname aan de offertefase te sturen. Dit is onder meer afhankelijk van (vertraging in) de planning.

5 Bijlagen

Bijlage 1	UAV 2012 versie 2025
Bijlage 2	Concernverklaring
Bijlage 3	Verklaring Sanctiepakket Rusland
Bijlage 4	Standardformat Referenties
Bijlage 5	Richtlijn Social Return

