

Aanvullende Nota van Inlichtingen

Voor u ligt een aanvullende Nota van Inlichtingen behorend bij de offerteaanvraag Beveiliging gemeentelijke opvanglocaties Almere gemeente Almere, met ons kenmerk IA2025.03.04.

De inhoud van deze Nota van Inlichtingen wordt geacht deel uit te maken van de aanbestedingsstukken en daarmee van het overeen te komen contract. Bovendien staan bij verzending van deze Nota van Inlichtingen in beginsel alle eisen vast en kunnen niet meer worden gewijzigd.

Deze Nota van Inlichtingen is samengesteld uit de schriftelijke vragen die wij via TenderNed hebben ontvangen. De vragen zijn letterlijk (voor zover mogelijk) en geanonimiseerd overgenomen in deze Nota, zoals de houder(s) van de offerteaanvraag vragen hebben gesteld. De gemeente Almere heeft de vragen en de antwoorden in deze Nota verwerkt.

Deze geanonimiseerde Nota van Inlichtingen is d.d. **11 september 2025** gepubliceerd op TenderNed.

Nr.	Vraag	Antwoord
1	<p>Naar aanleiding van het aangepaste Programma van Eisen dat u op 5 augustus jl. heeft gepubliceerd, wijzen wij u graag op het volgende. Wij doen dit, omdat wij vrezen dat de wijze waarop het PvE nu is geformuleerd teveel ruimte laat voor interpretatieverschillen. En die ruimte is zodanig, dat wij vrezen dat het zonder nadere instructie van de aanbesteder leidt tot geschillen over de uitslag.</p> <p>Het betreft de wijziging van paragraaf 2.1.5 naar de volgende formulering: <i>"2.1.5 Naleving CAO en goed werkgeverschap Opdrachtnemer is gehouden aan de CAO Particuliere Beveiliging (of een gedispenseerd alternatief). Bij gunning dient opdrachtnemer de relevante werkgelegenheidsclausules toe te passen. In bijlage mutatielijst1 contractwisseling is een overzicht opgenomen met de personeelsbezetting van de huidig gecontracteerde leverancier."</i></p> <p>Uw herformulering suggereert dat er gedispenseerde alternatieven zijn. En die veronderstelling is vermoedelijk gebaseerd op het feit dat de CAO Particuliere Beveiliging niet algemeen verbindend zou zijn</p>	<p><u>Verduidelijking geldende CAO</u></p> <p>Aanbestedende dienst doelt met 'Opdrachtnemer is gehouden aan de CAO Particuliere Beveiliging (of een gedispenseerd alternatief)' op de toepassing van de geldende CAO op het moment van de inschrijvingsdatum.</p> <p>Als er op het moment van inschrijving geen gedispenseerd alternatief is dan betekent dit automatisch dat alleen de toepassing van de CAO Particuliere Beveiliging geldig is.</p> <p>Dit betekent ook dat de werkgelegenheidsclausule van de op dat moment geldende CAO van toepassing is en gehanteerd dient te worden.</p>



verklaard. Die veronderstelling is echter inmiddels achterhaald. De CAO Particuliere Beveiliging is namelijk met het Besluit van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 31 juli 2025 algemeen verbindend verklaard (zie Staatscourant Nr. 14332 d.d. 5 augustus 2025).

Uit de toelichting op dit besluit tot algemeenverbindendverklaring kunt u ook opmaken dat welbewust is nagedacht over de juridische consequenties die dit heeft voor bedrijven die zijn aangesloten bij de brancheverenigingen die de CAO Veiligheidsdomein zijn overeengekomen. Beide CAO's kennen een overlap en derhalve werd er door partijen die betrokken zijn bij de CAO Veiligheidsdomein bezwaar gemaakt tegen deze algemeenverbindendverklaring. Algemeenverbindendverklaring betekent namens dat de CAO Particuliere Beveiliging verplicht moet worden gevolgd door iedereen in de markt en de absolute ondergrens aangeeft voor de te hanteren arbeidsvoorwaarden. Voor zo ver de CAO Veiligheidsdomein in negatieve zin afwijkt van de CAO Particuliere Beveiliging, zal laatstgenoemde CAO dus op grond van de wet prevaleren. En waar de CAO Veiligheidsdomein verder gaat dan de CAO Particuliere Beveiliging, valt het binnen de vrijheid van de desbetreffende bedrijven om hun werknemers conform die CAO Veiligheidsdomein meer te bieden. De CAO Particuliere Beveiliging kent ten slotte, anders dat de paragraaf in het PVE lijkt te veronderstellen, geen voor de onderhavige aanbestedingsprocedure relevante dispensatie.

Tegen deze achtergrond verzoeken wij u om aan alle inschrijvers via een extra nota van inlichtingen te bevestigen dat nu de CAO Particuliere Beveiliging algemeen verbindend is verklaard, die CAO verplicht door alle inschrijvers als vertrekpunt moet worden genomen en na gunning verplicht en zonder uitzondering door de winnende inschrijver zal moeten worden nageleefd. En daaraan toe te voegen dat áls inschrijvers zich bij andere CAO's hebben aangesloten, de afspraken in die CAO's louter volgend en aanvullend zijn ten opzichte

De CAO die algemeen verbindend verklaard is op het moment van inschrijving is de CAO waaraan alle inschrijvers zich moeten houden. Deze CAO geldt als minimum Algemeenverbindendverklaring wat betekent dat deze CAO verplicht moet worden gevolgd door iedereen in de markt en de absolute ondergrens aangeeft voor de te hanteren arbeidsvoorwaarden.

Verduidelijking gebruikelijke richtlijnen

Aanbestedende dienst doelt met ' *“Opdrachtnemer verklaart zich te houden en te blijven houden **aan de geldende CAO**. Afwijkingen ten aanzien van gebruikelijke richtlijnen (van Gemeente Almere of betrokken beheerders) worden vooraf expliciet besproken.” dat afwijkingen ten aanzien van gebruikelijke richtlijnen, indien aan de orde, door gemeente Almere of betrokken beheerders worden besproken met de gegunde dienstverlener. Op dit moment zijn er geen afwijkingen ten opzichte van gebruikelijk aan de orde*. Met de opmerking wordt niet bedoeld op afwijkingen van de geldende CAO.*

De geldende CAO moet te allen tijde worden opgevolgd.

Als voorbeeld noemen we: stel dat de geldende CAO meer ruimte biedt voor het maken van overwerkuren dan dat het beleid van gemeente Almere hierin voorschrijft en gemeente Almere minder overwerkuren zou toestaan, dan wordt dit vooraf besproken.



van de CAO Particuliere Beveiliging? Wij willen voorkomen dat inschrijvers een winnende aanbieding doen op basis van de juridisch onjuiste aanname dat zij van uw gemeente bij wijze van individuele uitzondering de CAO Particuliere Beveiliging niet hoeven na te leven en meer in het bijzonder de onjuiste aanname dat zij het personeel niet hoeven over te nemen conform die CAO. Dergelijke, onjuiste aannames zouden de eerlijke mededinging en de vergelijkbaarheid van de inschrijvingen onherstelbaar kunnen aantasten, met zoals gezegd, een onwenselijke heraanbesteding tot gevolg.

Dat uw gemeente afwijkingen zou toestaan, wordt nog eens extra gesuggereerd door de volgende passage in dezelfde paragraaf:

Oprachtnemer verklaart zich te houden en te blijven houden aan de geldende CAO. Afwijkingen ten aanzien van gebruikelijke richtlijnen (van Gemeente Almere of betrokken beheerders) worden vooraf expliciet besproken."

Wij raden u aan om niet alleen naar alle inschrijvers duidelijk te maken dat de CAO Particuliere Beveiliging onverkort moet worden nageleefd, maar ook te bevestigen dat uw gemeente niet de bevoegdheid heeft om af te wijken van de bepalingen in die CAO en er ook niet is bedoeld dat voor dergelijke afwijkingen toestemming gaat worden gegeven.

Ten slotte achten wij het raadzaam dat u ook nog naar alle inschrijvers expliciet maakt welke "*gebruikelijke richtlijnen (van Gemeente Almere of betrokken beheerders)*" u wél voor ogen heeft en onder wat voor voorwaarden u bereid bent daarvan af te wijken. Ook op dit punt geldt dat de beginselen van gelijke behandeling en transparantie vereisen dat wat u hier bedoelt voor alle inschrijvers even duidelijk moet zijn en er, ter voorkoming van heraanbesteding, geen interpretatieverschillen mogen ontstaan.