

Begeleidend document marktconsultatie

Inventarisatie van mogelijkheden inzake:

Applicatie Financieel Toezicht (AFT)



Status : concept
Versie : 250528-1
Datum : 28-05-2025

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding marktconsultatie.....	4
1.2	De opbouw van het marktconsultatiedocument	4
1.3	Afkorting	4
2	Doel, opzet, planning en voorwaarden	5
2.1	Doel marktconsultatie	5
2.2	Opzet marktconsultatie	5
2.3	Eventuele individuele consultatiegesprekken.....	5
2.4	Doelgroep marktconsultatie	5
2.5	Planning marktconsultatie	6
2.6	Eindverslag marktconsultatie	6
2.7	Voorwaarden voor de marktconsultatie	6
2.8	Contactgegevens marktconsultatie	6
2.9	TenderNed.....	7
2.10	CPV-codes	7
3	Waar zijn wij naar opzoek	8
3.1	Kaders	8
3.1.1	Hergebruik.....	8
3.1.2	Voorkomen vendor lock-in.....	9
3.1.3	Open standaarden	9
3.2	De inkoopbehoefte	9
3.3	Gegevensstroom	9
3.3.1	Informatie voor Derden (Iv3)	10
3.4	Huidige opzet AFT	10
3.5	Provincie-specifieke uitbreidingen.....	11
3.6	Gegevensformaten	11
3.7	Ontwikkelingen	12
4	Verbeterpunten AFT	14
5	Vragen marktconsultatie.....	16

Bijlage A – Dataflow Gelderland

1 Inleiding

Een aantal provincies en gelieerde organisaties hebben zich verenigd met als doel om gezamenlijk de Applicatie Financieel Toezicht (AFT) 2.0 aan te besteden. De ambitie is dat alle provincies deelnemen aan het aanbestedingstraject. De uiteindelijke deelname wordt later in het aanbestedingstraject bepaald. Voor het aanbestedingstraject is een projectorganisatie opgezet welke verder wordt aangeduid als "de Aanbestedende dienst".

Provincies

De provincie staat als overheidsorgaan tussen de rijksoverheid en de lokale overheden als gemeenten in. Zij vormt een belangrijke schakel op een groot aantal terreinen. De verantwoordelijkheden van provincies kunnen kernachtig, als volgt worden samengevat:

- Regulerend en controlerend
Gebiedsindeling en beheer, openbare orde en veiligheid, gemeenten, openbare voorzieningen, wegen, documenten etc.
- Beleidsvormend en initiërend
Behoud en ontwikkeling van landschap, landbouw, economie, wegen, zorg, cultuur etc. Interactieve benadering, richtinggevend, acteur in vaak tegengestelde belangen. De provincie heeft de intentie op relevante terreinen een voorbeeldfunctie te vervullen.
- Betrouwbaar en dienstverlenend
Van een provincie mag men verwachten dat men zorgvuldig met zaken omgaat. Zij heeft een "zorgplicht" in producten, procedures enz. (om deze redenen wordt er extra waarde gehecht aan kwaliteit van af te nemen middelen zodat aan deze zorgplicht zoveel als mogelijk voldaan kan worden.

Nadere informatie over de deelnemende provinciale organisaties, hun taken en werkzaamheden zijn te vinden op de volgende websites:

- www.bij12.nl
- www.brabant.nl
- www.flevoland.nl
- www.fryslan.nl
- www.gelderland.nl
- www.limburg.nl
- www.noord-holland.nl
- www.overijssel.nl
- www.provinciegroningen.nl
- www.provincie.drenthe.nl
- www.provincie-utrecht.nl
- www.zeeland.nl
- www.zuid-holland.nl

BIJ12

Steeds meer taken die in het verleden door de rijksoverheid gedaan werden, worden nu gedecentraliseerd naar provincies en gemeenten, zoals natuurbeleid (naar provincies). Voor de twaalf provincies betekent dit een uitbreiding van taken, vooral op het gebied van natuur en informatiesystemen. Om dat werk goed, en in veel gevallen ook samen, uit te voeren, ontstond vanuit de provincies de behoefte aan een aparte uitvoeringsorganisatie. Zo werd vanuit het Interprovinciaal Overleg (IPO), waar de samenwerkende provincies in zijn verenigd, BIJ12 opgericht.

BIJ12 is de uitvoeringsorganisatie voor de 12 provincies en brengt kennis en informatie bijeen over het landelijk gebied en de fysieke leefomgeving in Nederland. BIJ12 zorgt voor uniformiteit in informatievoorziening en de uitvoering van provinciale regelingen.

BIJ12 ondersteunt provincies bij hun werk op het gebied van natuur en informatiesystemen.

1.1 Aanleiding marktconsultatie

Deze marktconsultatie wordt gehouden voorafgaand aan een mogelijke aanbesteding, maar maakt daar geen deel van uit. BIJ12 wenst namens de provincies te inventariseren welke mogelijkheden voor handen zijn om de applicatie financieel toezicht (AFT) door te ontwikkelen.

Eén van de taken van de provincies is interbestuurlijk toezicht houden op de financiën van de gemeenten, gemeenschappelijke regelingen (GR) en waterschappen. Provincies gebruiken voor het financiële toezicht de Applicatie Financieel Toezicht (AFT) en Excel. De applicatie AFT is ontwikkeld op basis van het low-code platform Betty Blocks. De gebruikers hebben de behoefte handmatige invoer van gegevens zoveel mogelijk te automatiseren en de functionaliteiten en gebruiksgemak van AFT te verbeteren en moderne technologieën zoals AI te kunnen inzetten.

BIJ12 werkt samen met een vertegenwoordiging van financiële toezichthouders vanuit de provincies om wensen te inventariseren welke mogelijkheden er in de markt voorhanden zijn om de Applicatie Financieel Toezicht (AFT) door te ontwikkelen.

Het doel van deze marktconsultatie is te onderzoeken of er partijen zijn die willen en kunnen meedoen met een dergelijke aanbesteding, welke oplossingsrichting de markt adviseert, welke informatie minimaal nodig is om een goede aanbieding te kunnen doen en wat de kosten zijn.

Alle ondernemingen worden hierbij van harte uitgenodigd om mee te denken. Aan deelneming of bijdragen in deze marktconsultatie kunnen geen rechten worden ontleend.

1.2 De opbouw van het marktconsultatiedocument

Dit document richt zich tot geïnteresseerde partijen. Het bevat uitleg over de marktconsultatie zelf en bevat een aantal vragen die BIJ12 aan geïnteresseerde partijen in de markt wenst voor te leggen.

- Hoofdstuk 2 gaat in op het doel, de procedure, de planning en de voorwaarden van de marktconsultatie.
- Hoofdstuk 3 beschrijft het project waar het om draait.
- In hoofdstuk 4 zijn de AFT verbeterpunten opgesomd.
- In hoofdstuk 5 zijn de vragen die de aanbestedende dienst wenst voor te leggen uitgewerkt.

1.3 Afkortingen

In dit document en de bijlagen worden afkortingen en begrippen gebruikt met de volgende betekenis.

Afkorting	Betekenis
Aanbestedende dienst	Opdrachtgever die voornemens is namens de provincies en gelieerde organisatie een aanbesteding uit te schrijven en middels dit document ter voorbereiding informatie wenst te verzamelen.
AFT	Applicatie Financieel Toezicht
API	Application Programming Interface
BI	Business Intelligence
CBS	Centraal Bureau Statistiek
ETL	Extract, Transform and Load
Findo	Financiën Decentrale Overheden (Data financiën Decentrale Overheden)
IPO	Interprovinciaal Overleg
IV3	Informatie Voor Derden
KPI	Key Performance Indicator
ODF	Open Document Format
PDF	Portable Document Format

2 Doel, opzet, planning en voorwaarden

2.1 Doel marktconsultatie

Deze marktconsultatie wordt gehouden voorafgaand aan een mogelijke aanbesteding, maar maakt daar geen deel van uit. BIJ12 wenst te inventariseren welke mogelijkheden er in de markt voorhanden zijn op gebied van het door ontwikkelen van de Applicatie Financieel Toezicht (AFT).

De informatie die met deze marktconsultatie vergaard wordt, kan worden gebruikt bij de nadere besluitvorming inzake de aanbesteding.

Het doel van deze marktconsultatie is:

1. BIJ12 wil voorafgaande aan het aanbestedingstraject marktpartijen informeren over de behoefte van de provincies en organisaties om de huidige Applicatie Financieel Toezicht (AFT) door te ontwikkelen.
2. Welke oplossingsrichtingen en in te zetten technologieën de marktpartijen adviseren.
3. Daarnaast wenst BIJ12 inzicht te krijgen in de kansen en potenties van het project en mogelijke optimalisaties in de scope en randvoorwaarden van het project die de interesse van marktpartijen in het project kunnen vergroten.

2.2 Opzet marktconsultatie

De consultatie bestaat uit een schriftelijk deel en mogelijk een mondeling deel (individuele consultatiegesprekken). Geïnteresseerde partijen kunnen zich aan de hand van dit document een beeld vormen.

BIJ12 heeft een aantal vragen geformuleerd. Deze vragen zijn opgenomen in hoofdstuk 4 van dit document.

2.3 Eventuele individuele consultatiegesprekken

De aanbestedende dienst heeft de mogelijkheid om individuele consultatiegesprekken te voeren met ondernemers.

De aanbestedende dienst maakt op basis van de gegeven antwoorden een afweging of zij toegevoegde waarde ziet in het voeren van individuele consultatiegesprekken. Wanneer de aanbestedende dienst daar de toegevoegde waarde van inziet, dan selecteert zij een aantal ondernemers om hieraan deel te nemen. De ondernemer kan het individuele gesprek zien als een toelichtend gesprek. Indien de aanbestedende dienst aanvullende vragen heeft naar aanleiding van de ontvangen reacties, dan komen deze aan de orde in het consultatiegesprek.

BIJ12 waardeert elke inspanning van geïnteresseerde partijen om aan een eventuele mondeling consultatiedeel deel te nemen, maar kan zich op voorhand niet verplichten om op individuele basis op elke reactie te reageren.

2.4 Doelgroep marktconsultatie

Iedere belangstellende ondernemer mag deelnemen aan deze Marktconsultatie. Met deze marktconsultatie richt BIJ12 zich direct tot marktpartijen die in de uitvoering van het project zijn geïnteresseerd en al hun advies met betrekking tot een oplossingsrichting in een vroeg stadium willen delen.

2.5 Planning marktconsultatie

Activiteit	Datum en tijd (CET)
Aankondiging marktconsultatie en beschikbaarstellingmarktconsultatiedocument met bijlagen op TenderNed	28 mei 2025
Indienen antwoorden door partijen (via de berichtenmodule in TendersNed)	17 juni 2025 12:00 uur
Publicatie eindverslag marktconsultatie	Week 27 -28

2.6 Eindverslag marktconsultatie

Na afloop van de marktconsultatie zal BIJ12 een eindverslag opstellen en publiceren op TenderNed. Het eindverslag zal een geabstraheerde weergave op hoofdlijnen bevatten van de verkregen informatie en inzichten in de diverse onderdelen van het project. In het eindverslag van de marktconsultatie zal de door BIJ12 verkregen informatie uitsluitend geanonimiseerd worden weergegeven. Concurrentiegevoelige of geheime bedrijfsinformatie wordt niet gepubliceerd. Aan het eindverslag zal uit oogpunt van transparantie de lijst met deelnemers aan de marktconsultatie worden toegevoegd.

2.7 Voorwaarden voor de marktconsultatie

Op deze marktconsultatie zijn de volgende voorwaarden van toepassing:

1. De marktconsultatie is voor alle betrokkenen vrijblijvend.
2. Deelname aan de marktconsultatie brengt partijen ten opzichte van elkaar op geen enkele wijze in een bevoordeelde of benadeelde positie bij aanbesteding.
3. Partijen kunnen geen rechten ontleen aan de informatie die ten behoeve van de marktconsultatie is verstrekt.
4. Claims over het gebruik van informatie, vertrouwelijkheid, of verzoeken om vergoedingen in verband hiermee worden niet gehonoreerd.
5. Verstrekte informatie in het kader van de marktconsultatie kan afwijken van in de aanbestedingsprocedure te verstrekken informatie.
6. BIJ12 is niet gebonden aan de uitkomsten van de marktconsultatie.
7. Er wordt geen vergoeding toegekend aan de deelnemers van deze marktconsultatie.
8. Dit marktconsultatiedocument is uitsluitend geschreven in het kader van deze marktconsultatie.
9. Dit document, deelname of bijdrage aan de marktconsultatie geldt niet als uitnodiging tot inschrijving op de (Europese)aanbesteding(en) voor het onderhavige project, noch kunnen daaraan rechten worden ontleend.
10. BIJ12 behoudt zich het recht voor de in dit document opgenomen plannen tussentijds te wijzigen.
11. Deze marktconsultatie zal worden gevoerd in uitsluitend de Nederlandse taal.

Door deelname aan deze marktconsultatie geven partijen te kennen onvoorwaardelijk akkoord te gaan met deze voorwaarden.

2.8 Contactgegevens marktconsultatie

BIJ12 begeleidt de marktconsultatie. Als contactpersoon treedt de heer Artjan Wouters (inkoper) of diens vervanger op. Het is niet toegestaan om BIJ12 rechtstreeks te benaderen. Acquisitie naar aanleiding van deze marktconsultatie wordt niet op prijs gesteld.

Alle correspondentie vindt in beginsel plaats via TenderNed o.v.v. "Marktconsultatie Applicatie Financieel Toezicht (AFT)".

2.9 TenderNed

Alle correspondentie verloopt via TenderNed. Dit betekent onder meer dat:

- a) Alle documenten kosteloos en digitaal ter beschikking worden gesteld via TenderNed;
- b) Het stellen van vragen plaatsvindt via de vraag & antwoordfunctie van TenderNed;
- c) Het indienen van de vragenlijst van de marktconsultatie uitsluitend digitaal kunnen worden ingediend via de berichtenmodule;
- d) Ook alle verdere correspondentie in beginsel plaatsvindt via de berichtenmodule van TenderNed.

Om optimaal gebruik te kunnen maken van de functionaliteit van TenderNed is het voor Inschrijvers van belang dat de organisatie juist is geregistreerd en onder andere de juiste personen voor de onderhavige aanbesteding de juiste machtiging gegeven wordt. Registratie dient eenmalig te geschieden en is kosteloos.

NB. Alleen als een onderneming in TenderNed op de groene knop "Houd mij op de hoogte van deze aanbesteding" heeft gedrukt, ontvangt deze bepaalde automatische berichten die de onderneming bijvoorbeeld attenderen op het feit dat aanbestedingsdocumenten zijn toegevoegd door de Aanbestedende dienst. Het sec downloaden van de aanbestedingsdocumenten is hiervoor dus niet voldoende.

Via www.TenderNed.nl/voor-ondernemingen/ondersteuning zijn tal van kennisbronnen te raadplegen. Indien ondernemers technische problemen ervaren of vragen hebben over de werking van TenderNed, dan dient contact opgenomen te worden met de servicedesk van TenderNed zelf en niet met de Aanbestedende dienst. De servicedesk is bereikbaar op werkdagen van 08.30 tot 17.00 uur via 0800-TenderNed (0800-8363376) of servicedesk@TenderNed.nl.

2.10 CPV-codes

Bij deze Marktconsultatie gaat het in eerste instantie om diensten en/of leveringen met deze CPV-codes:

- 72000000-5 IT-diensten: adviezen, softwareontwikkeling, internet en ondersteuning
- 72200000-7 Softwareprogrammering en -advies
- 72266000-7 Advies over software
- 72212482 Business intelligence software development services

3 Waar zijn wij naar opzoek

Eén van de taken van de provincies is toezicht houden op de financiën van de gemeenten, gemeenschappelijke regelingen (GR) en waterschappen.

Verschillende wetten, zoals de gemeentewet, vormen de basis voor het financieel toezicht. Daarnaast geldt regelgeving, zoals het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) waarin de regels voor de begroting zijn vastgelegd, en het Gemeenschappelijk Toezichtkader (GTK) waarin staat hoe we het toezicht uitvoeren.

Gemeenten, gemeenschappelijke regelingen en waterschappen zijn in eerste instantie zelf verantwoordelijk voor hun financiën. Dit betekent dat zij ervoor moeten zorgen dat de kosten die elk jaar terugkomen gelijk zijn aan het geld dat er elk jaar binnenkomt.

Provincies gebruiken voor het financiële toezicht de Applicatie Financieel Toezicht (AFT) en Excel. De applicatie AFT is ontwikkeld op basis van het low-code platform Betty Blocks. AFT is initieel ontwikkeld op initiatief van de provincies Gelderland en Zuid-Holland. In een vroeg stadium is de applicatie geschikt gemaakt voor meerdere provincies. Inmiddels maken negen provincies gebruik van AFT en wil de provincie Utrecht aansluiten op AFT2.0. Uitgangspunt is dat alle provincies gebruik mogen maken van AFT.

De gegevens van gemeenten, gemeenschappelijke regelingen (GR) en waterschappen zoals jaarrekeningen en begrotingen worden handmatig ingevoerd in AFT. Het systeem maakt op basis van de ingevoerde gegevens berekeningen voor wettelijke kerngetallen, maar ook voor het bepalen van een risicoprofiel. Middels een dashboard hebben toezichthouders toegang tot het overzicht met de gemeenten, gemeenschappelijke regelingen (GR) en waterschappen. Toezichthouders kunnen navigeren naar documenten op verschillende niveaus raadplegen in het systeem.

3.1 Kaders

De aanbestedende dienst hanteert de volgende doelen voor de Applicatie Financieel Toezicht (AFT) 2.0 en de bijbehorende dienstverlening.

Doelen	Omschrijving
Betrouwbaar	Continuïteit en stabiliteit gegarandeerd conform servicelevel afspraken, voldoen aan geldende (beveiligings)normen.
Wendbaar	Wendbaar inspelen bij nieuwe vereisten, interoperabel, uitwisselbaar en een snelle levering van toegevoegde waarde. Opdrachtgever kan zonder substantiële omschakelingskosten of ongemak overschakelen naar een alternatief.
Schaalbaar	Alle onderdelen zijn zowel verticaal schaalbaar (meer of minder Prestatie uit dezelfde Oplossing halen) als horizontaal schaalbaar (de Oplossing uit te breiden of verkleinen om de Prestatie te vergroten of te verkleinen).
Kostenefficiënt	Marktconforme kosten, transparant en objectief bewijs van Prestaties, continue verbetering en automatiseren van beheer.

3.1.1 Hergebruik

De afgelopen jaren is aanzienlijk geïnvesteerd in het ontwikkelen van AFT. Uitgangspunt is AFT door te ontwikkelen naar een 2.0 versie. De ambitie van deze marktconsultatie is inzicht te krijgen in wat de meest doelmatig oplossing voor AFT 2.0 is volgens marktpartijen. Een belangrijke vraag is welke reeds ontwikkelde AFT-onderdelen en technologieën kunnen worden hergebruikt en welke nieuwe technologieën te adopteren?

3.1.2 Voorkomen vendor lock-in

De aanbestedende dienst wil voorkomen dat er keuzes voor de AFT 2.0 oplossing worden gemaakt die er voor zorgen dat er geen afscheid - of dat overstappen meer mogelijk is - zonder grote (financiële) gevolgen. Een zogenaamde vendor lock-in.

3.1.3 Open standaarden

De Nederlandse overheid hanteert beleid voor het gebruik van open standaarden in haar ICT-systemen. Standaarden zijn afspraken die de gegevensuitwisseling tussen systemen verbeteren. Als een standaard 'open' is, kan die door iedereen worden gebruikt. Met het toepassen van open standaarden beoogt de aanbestedende dienst meer keuzevrijheden te creëren en daarmee de kans te verkleinen op vendor lock-ins.

Sinds 1 december 2008 geldt er een 'pas toe of leg uit'-verplichting voor gemeenten, provincies, rijk, waterschappen en alle uitvoeringsorganisaties.

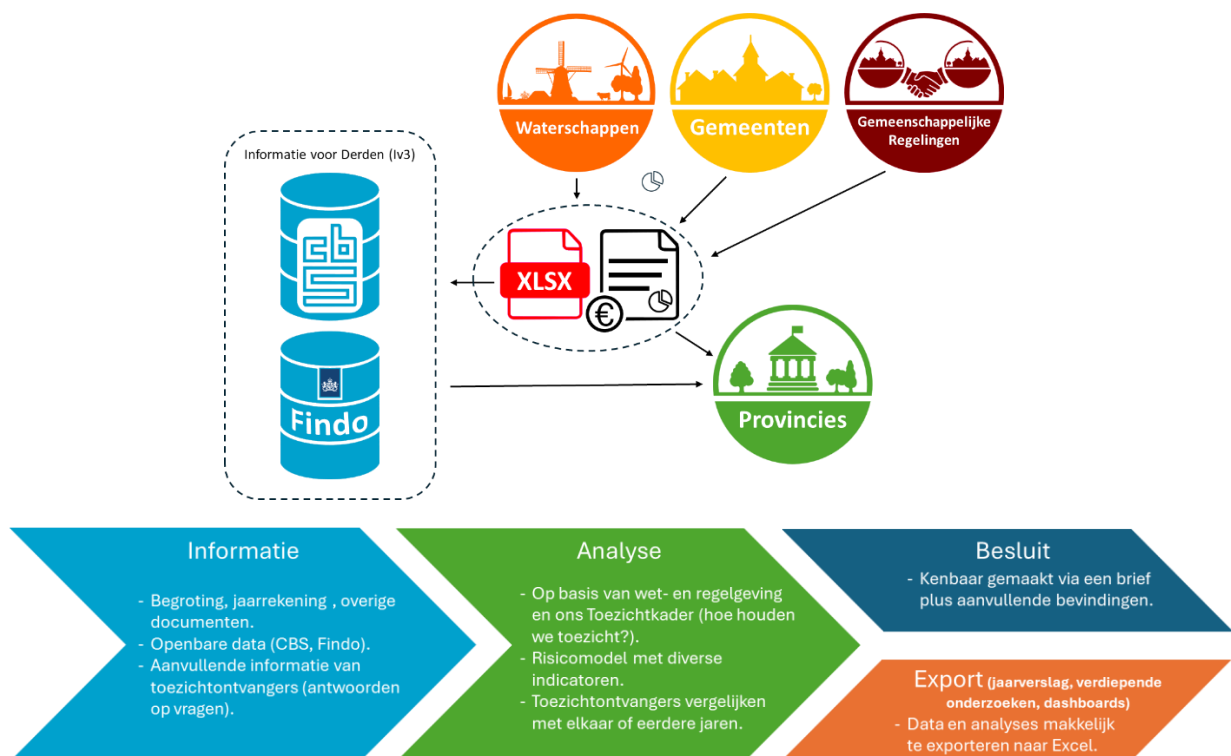
3.2 De inkoopbehoefte

De scope van de inkoopbehoefte op hoofdlijnen omvat het volgende:

- Ontwikkelen en overgang naar de overeen te komen AFT 2.0 oplossing.
- Beheer en ondersteuning van AFT 2.0.
- Samen met een gebruikersvertegenwoordiging AFT door ontwikkelen.

3.3 Gegevensstroom

De provincies maken ten behoeve van het financiële toezicht gebruik van openbare data (begrotingen, jaarrekeningen en jaarverslagen) en overige data van derden (IV3) (CBS, Findo). De waterschappen, gemeenten en de gemeenschappelijke regelingen stellen deze gegevens beschikbaar en versturen deze aan de provincie(s) waarbij zij horen en het CBS. De gegevens die in het kader van IV3 worden verstuurd is beperkter en is niet vormgegeven vanuit het oogpunt het financiële toezicht van de provincies te faciliteren. Als voorbeeld zijn ook bijlage A de dataflows van de provincie Gelderland opgenomen.



3.3.1 Informatie voor Derden (Iv3)

Informatie voor Derden (Iv3) is een overheidsinformatiesysteem. Iv3 bevat gegevens uit de begroting, kwartaalcijfers en jaarrekening. Iv3 wordt ingevuld door gemeenten, provincies en gemeenschappelijke regelingen. De afnemers van deze financiële informatie zijn onder meer de financiële toezichthouder, de Europese Unie, het ministerie van BZK en het CBS.

CBS

Het CBS houdt zich bezig met het verzamelen van de gegevens voor Informatie voor Derden (Iv3). Deze gegevens worden geleverd door provincies, waterschappen en gemeenten.

Gemeentes moeten informatie verstrekken over begrotingscijfers en kwartaal- en jaarrealisaties. Dit gebeurt doormiddel van een begrotingsoverzicht (éénmaal per jaar) en op kwartaal- en jaarbasis een zogenaamde verdelingsmatrix en een balansstandenoverzicht. De conversietabellen die eveneens zijn opgenomen in Iv3 dienen niet aan het CBS geleverd te worden maar aan de toezichthouders, in dit geval het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Voor meer informatie zie de volgende link: [Gemeente: Iv3 modellen | CBS](#)

Findo

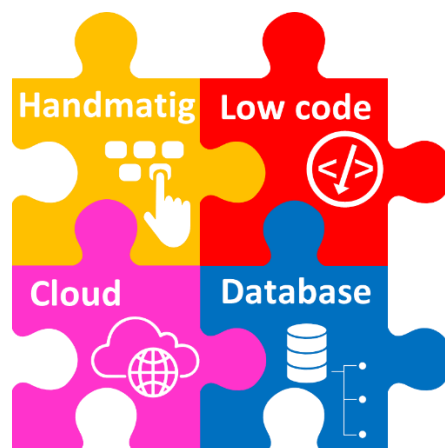
Findo - Data Financiën Decentrale Overheden is een informatiesysteem van het Rijk met publieke toegang (website) tot financiële informatie van alle Nederlandse gemeenten en provincies en biedt de mogelijkheid deze onderling vergelijken.

De financiële data in Findo is tevens op detailniveau te downloaden uit de onderliggende databank. De data in Findo is wel vertraagd beschikbaar ten opzichte van de CBS open data. Momenteel bevindt deze website zich nog in de ontwikkelfase. Het ministerie van BZK wil op deze manier de beschikbare informatie beter ontsluiten voor gemeenten. De ervaringen met de pilotversie worden gebruikt bij de stapsgewijze doorontwikkeling en uitbreiding van de database.

Voor meer informatie zie de volgende link: www.findo.nl

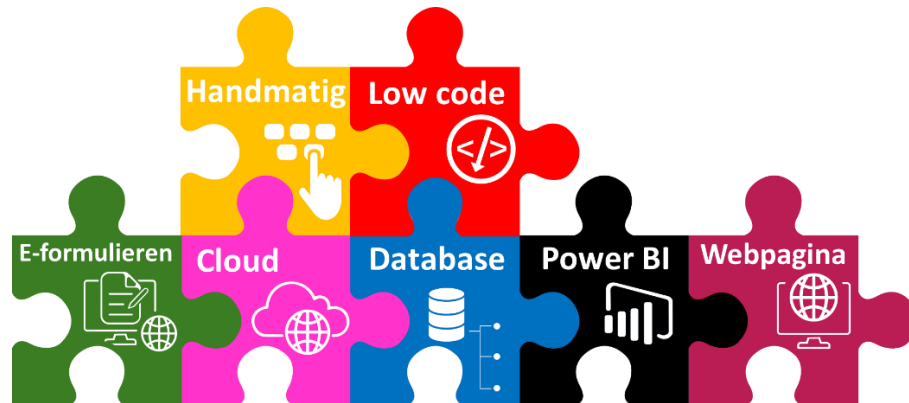
3.4 Huidige opzet AFT

De applicatie AFT is ontwikkeld op basis van het low-code platform Betty Blocks en maakt gebruik van een database. AFT wordt gehost bij de leverancier en de gebruikers kunnen AFT middels het internet benaderen (cloud). Enkele provincies hebben additionele functionaliteiten ontwikkeld die in de volgende paragraaf wordt toegelicht.



3.5 Provincie-specifieke uitbreidingen

Diverse provincies hebben provincie-specifieke aanvullende functionaliteiten ontwikkeld gekoppeld aan AFT zoals E-formulieren en Power BI voor verdere analyses en dashboards die ook worden gebruikt voor het delen van informatie met publiek toegankelijke websites. Zie bijvoorbeeld de volgende website: [Financieel toezicht - Provincie Zuid-Holland](#) en www.geldersefinancien.nl



E-formulieren

Diverse provincies hebben aanvullend e-formulieren laten ontwikkelen voor het aanleveren van gegevens. De gemeenten, gemeentelijke regelingen en waterschappen kunnen via publiekelijk toegankelijke E-formulieren de gegevens aanleveren aan de provincies.

Zie bijvoorbeeld het volgende webformulier: <https://forms.zuid-holland.nl/financieeltoezicht>

Power BI

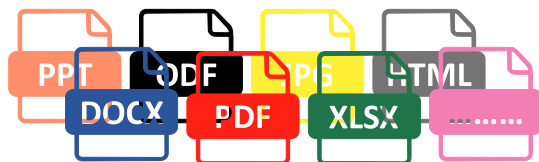
Microsoft Power BI is een interactieve tool voor gegevensanalyse en het visualiseren van data. Verschillende provincies (Zeeland, Gelderland) hebben Power BI gekoppeld aan de AFT- database.

Webpagina

Verschillende provincies stellen financiële gegevens publiekelijk beschikbaar via webpagina's. Zie bijvoorbeeld de volgende websites van de provincies Zuid-Holland en Gelderland: [Financieel toezicht 4.0 breed versie 2019 | Tableau Public](#) <https://geldersefinancien.nl/mosaic/financieel-toezicht/uitkomsten-begroting>

3.6 Gegevensformaten

In beginsel wordt voor het financieel toezicht gebruikgemaakt van openbare data (begrotingen, jaarrekeningen, jaarverslagen) en overige data van derden (CBS, Findo).



De gegevens worden in diverse formaten aangeleverd en beschikbaar gesteld vanuit publieke bronnen (IV3) en handmatig ingevoerd in AFT.

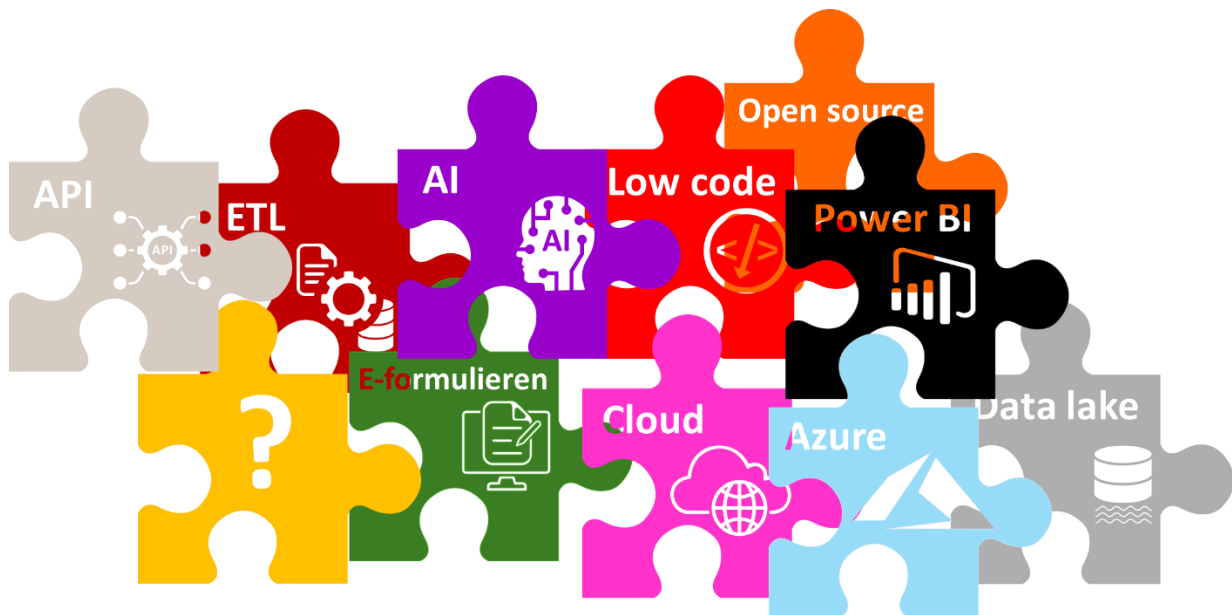
3.7 Ontwikkelingen

De applicatie AFT is ontwikkeld omdat er geen standaard oplossing voorhanden is. Ten tijde van het ontwikkelen van AFT is gekozen voor het low code platform van Betty Blocks.

Het moment dat de contracten voor een bestaande oplossing aflopen is een natuurlijk moment om de toegepaste en toe te passen technologieën te heroverwegen. Belangrijke vraag is of de toegepaste technologieën nog steeds aansluiten op de huidige en toekomstige behoeften of dat er inmiddels technologieën voorhanden zijn die beter voldoen aan de gestelde kaders.

Middels deze marktverkenning laat de aanbestedende dienst zich graag adviseren over welke oplossingen marktpartijen adviseren.

De aanbestedende dienst heeft zelf al wel wat ontwikkelingen geïdentificeerd die mogelijk kunnen worden ingezet om de doorontwikkeling van AFT en de doelstellingen mogelijk te maken.



Microsoft

De deelnemers maken voor hun informatievoorziening veel gebruik van Microsoft oplossingen. Daardoor is al veel beschikbaar uit dit portfolio en hebben de organisatie kennis en ervaring met deze producten en diensten (Power BI, Azure et cetera).

Opensource

De overheid volgt het beleid 'Open, tenzij': software van de overheid moet zoveel mogelijk open source zijn, behalve als er goede redenen zijn om de software niet beschikbaar te maken. Ook als software betrokken wordt vanuit de markt heeft het gebruik van opensource de voorkeur.

Data lake

Een data lake is een gecentraliseerde opslagplaats die grote hoeveelheden gegevens in de oorspronkelijke vorm opneemt, opslaat en kan verwerken. De huidige AFT oplossing maakt gebruik van een database. Echter de aangeleverde gegevens zijn veelal divers gestructureerd.

ETL-tools

ETL-tools zijn softwareoplossingen waarmee gegevens uit verschillende bronnen kan worden gehaald. Deze ETL kunnen de opgehaalde gegevens transformeren en in doelsystemen laden, zoals een data lake of datawarehouse, voor rapportage en analyse doeleinden.

Artificial Intelligence (AI)

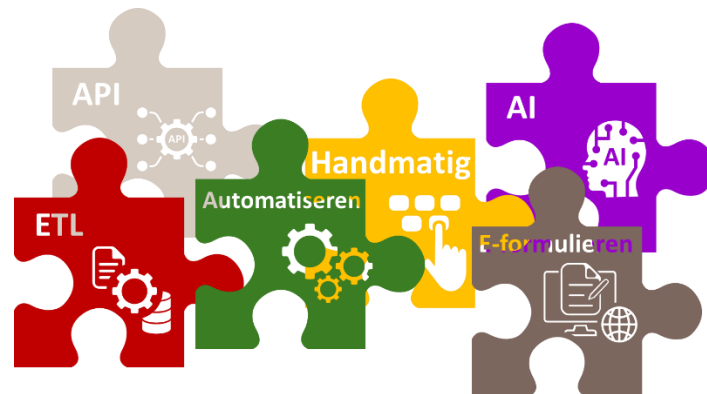
Artificial Intelligence (AI) is een technologie die de laatste jaren steeds meer in opkomst is. De provincies zouden graag meer gebruik willen maken van de mogelijkheden die AI kan bieden voor het taken als financiële toezichthouder.

API

Een API (Application Programming Interface) is een software-interface die het mogelijk maakt dat twee applicaties met elkaar kunnen communiceren.

4 Verbeterpunten AFT

De gegevens worden nu handmatig ingevoerd door de gebruikers. De gemeenten verstrekken hun gegevens aan de provincies in hun eigen formaat.



Het huidige AFT voldoet in de basis voor de uitvoering van taken van de provincies, echter is er veel handmatig werk en afhankelijkheid van de eigen I&A afdeling. Er is behoefte het handmatige invoerwerk zoveel mogelijk te beperken en het gebruikersgemak te vergroten zonder dat er externe ICT specialisten nodig zijn die onder de motorkap werken. AFT 2.0 moet makkelijk te gebruiken en aanpasbaar te zijn voor niet technisch onderlegde gebruikers. Export- en import mogelijkheden moet vanzelfsprekend standaard zijn.

Er is een enquête gehouden onder de AFT gebruikers, daaruit zijn de volgende vereisten en wensen vanuit financieel toezicht provincies voor de nieuwe applicatie gekomen:

- a) Input, database van kwantitatieve data: zoals structurele en incidentele resultaten meerjarenbegroting, financiële kengetallen, etc.
- b) Input van kwalitatieve data: tekstvelden voor beschrijvende toelichting, motivering, antwoorden toetspuntenlijst, etc.
- c) Berekeningen kunnen maken (rekenfunctie).
- d) Mogelijkheid om op uniforme wijze een analyse te maken.
- e) Dashboards kunnen maken, in ieder geval van het risicomodel/profiel.
- f) Benchmarks en standaardrapportages kunnen maken (trends en ontwikkelingen zichtbaar maken, zowel op individueel gemeenteniveau als vergelijking tussen gemeenten).
- g) Exportfunctie van data (bijvoorbeeld naar Excel).
- h) Exportfunctie van rapport naar Word of PDF (zoals PDF van diagnoserapport in AFT).
- i) Helpfunctie (instructie voor invullen van deze pagina).
- j) Kladblokkfunctie (om eventueel eigen aantekeningen vast te leggen).
- k) Toepassing AI en autopilot (wat zijn de mogelijkheden hiervan? bijvoorbeeld automatisch inlezen en screenen van begrotingen op toetspunten).
- l) Data rechtstreeks vanaf de bron koppelen, zodat we minder handmatig hoeven in te voeren.
- m) Aan de ene kant uniformiteit (minimale basis voor alle deelnemers).
- n) Aan de andere kant maatwerk (extra modules of opties).
- o) Gebruikersvriendelijk, in die zin dat:
 - toezichthouders de data zelf makkelijk kunnen exporteren/ontsluiten (denk aan trends en vergelijkingsgegevens gemeenten, gegevens risicomodel, standaardrapportages, etc);
 - makkelijk te gebruiken voor collega's die weinig van ICT weten.
- p) Efficiencywinst door inzet van slimme toepassingen (automatisch inlezen gegevens, koppelen vanaf de bron, AI-assistent).
- q) Flexibel aan te passen (o.a. bij wijzigingen wet- en regelgeving of jaarafhankelijke vragen voor toezichtsverslag).
- r) Mogelijkheid om gemeenschappelijke regelingen en waterschappen toe te voegen.
- s) Provincies zijn intellectueel eigenaar van de data.

- t) Mogelijkheid om gegevens Kadernota te kunnen verwerken (waarbij aansluiting naar begroting mogelijk is).
- u) Mogelijkheid om gegevens financiële tussenrapportages te kunnen verwerken (incl. aansluiting naar begroting en jaarrekening).

5 Vragen marktconsultatie

De aanbestedende dienst heeft verschillende vragen. De beantwoording hiervan vraagt de nodige tijdsinspanning van u, maar deze stellen we echter zeer op prijs. Als het leidt tot een aanbesteding, verwachten we dat de aanbesteding beter aansluit op de markt.

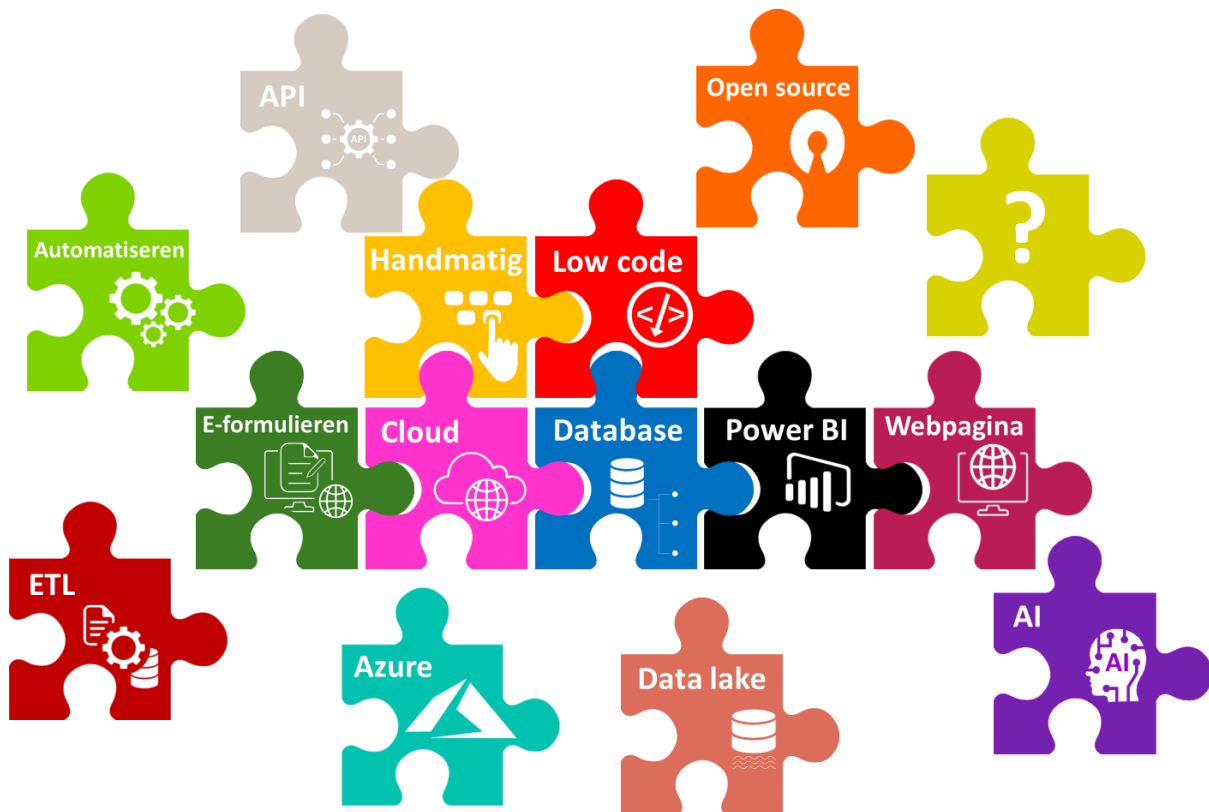
Om de beoogde doelen van deze marktconsultatie te kunnen realiseren ontvangt de aanbestedende dienst graag antwoord op de volgende vragen.

Wij verzoeken u om, na kennisneming van de aan u verstrekte stukken, antwoord te geven op de gestelde vragen. Uw antwoorden op deze vragen kunnen, conform de planning weergegeven in par. 2.4 via de berichtenmodule in TenderNed indienen. In de berichtenmodule kunt u uw antwoorden in het Word bestand(dus niet in pdf) uploaden.

Uw opmerkingen en/of aanvullingen mogen van diverse aard zijn, en kunnen dus betrekking hebben op alle aspecten van de opdracht, zoals financiële, organisatorische, praktische, technische, juridische aspecten en planningsaspecten als doorlooptijd en volgorde van de werkzaamheden.

Technisch ontwerp

In hoofdstuk 3 is het doel en huidige opzet van AFT uitgewerkt. Hoofdstuk 4 omschrijft welke verbeteringen gewenst zijn. In paragraaf 0 tipt de aanbestedende dienst technologieën aan die mogelijk ingezet kunnen worden om AFT te verbeteren.



1. Wat is uw advies met betrekking tot het door ontwikkelen van AFT?

Kortom is het verzoek, help ons met het leggen van de puzzelstukjes voor AFT 2.0. Welk puzzelstukje adviseert u te hergebruiken, toe te voegen, te vervangen en welke puzzelstukje(s) zien wij volgens u over het hoofd om AFT 2.0 vorm te geven?

Het verzoek is om in uw antwoord in te gaan op de volgende punten:

- Welke technologieën handhaven, toevoegen, vervangen?
- Beheer en ontwikkeling, wat zelf doen en wat laten doen?
- Welke aanpak adviseert u?

- d. Welke aanpak/methodieken adviseert u voor de doorontwikkeling van AFT?
- e. Welke verder ontwikkelingen ziet u die kunnen bijdrage kunnen leveren aan het verbeteren van de ondersteunen van financieel toezicht?

Kosten bepalende factoren

De Provincies treven naar een kostenefficiënte AFT oplossingen. De aanbestedende dienst wil graag inzicht hebben in uw inschatting van de kosten en op welke kosten er volgens u kan worden bespaard met de door u geadviseerde oplossing en aanpak. Onder kosten bepalende factoren verstaat de aanbestedende dienst bijvoorbeeld implementatiekosten, exploitatiekosten.

2. Welke kosten bepalende factoren onderkent u en hoe adviseert u deze te beprijzen?

Het verzoek is om in uw antwoord per door uw onderkende kostenfactor in te gaan op - indien relevant en niet uitsluitend - de volgende aspecten:

- Eenmalige, maandelijks, jaarlijkse kosten, vaste kosten
- Mogelijke kosten besparingen o.b.v. van de door u voorgestelde oplossing/aanpak
- Migratie inspanning
- Licentiekosten
- Technisch, applicatie, functioneel beheer
- Innovatiekosten
- Opslag- en kortingspercentages
- Prijs per eenheid
- Toepassen van eventuele staffels

Maatschappelijk Verantwoordelijk Opdrachtgeverschap en Inkopen (MVOI)

De provincies en gelieerde organisatie willen met hun handelen economische, ecologische en sociale waarde toevoegen aan de maatschappij en aan de eigen organisatie. Dat begint bij goed opdrachtgeverschap en een professionele inkoop. De provincies en gelieerde organisatie zetten dan ook actief in op inkopen met impact op MVOI.

De MVOI maatschappelijke vraagstukken zijn onderverdeeld in zes MVOI-thema's; milieu (inclusief biodiversiteit), klimaat, circulair, internationale sociale voorwaarden (ketenverantwoordelijkheid), diversiteit en inclusie. Zie ook [Praktijk & tools MVI | PIANOo - Expertisecentrum Aanbesteden](#).

3. Welke adviezen kunt u geven met het toepassen MVOI waarmee leveranciers zich kunnen onderscheiden met betrekking tot de geschetste applicatie dienstverlening?

KPI's

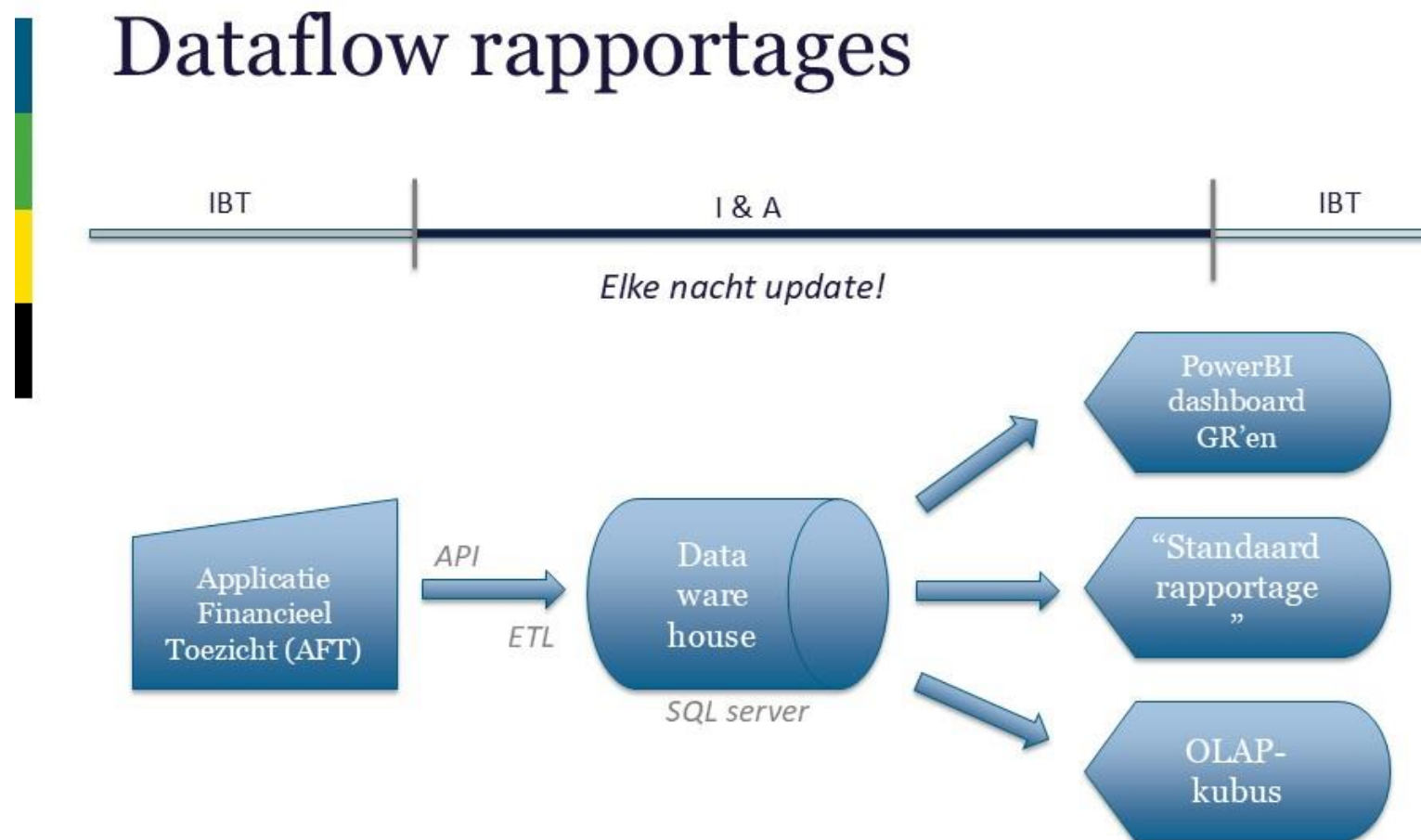
Ten einde de wederzijdse verwachtingen van de geleverde dienstverlening is het verstandig kwantitatieve maatstaven af te spreken in de vorm van KPI's (Kritieke Prestatie Indicatoren).

4. Welke KPI's adviseert u met betrekking tot de gevraagde AFT oplossing aan verwante dienstverlening en de gewenste doorontwikkeling?

Aanbevelingen

5. Heeft u naast de door ons gestelde vragen nog aanbevelingen die u met ons wil delen?

Bijlage A – Dataflow Gelderland



Dataflow & werkwijze analyse gemeenten

