

Verslag marktconsultatie

Europese Aanbesteding soortenmanagementplan

Gemeente De Fryske Marren

Datum 13 augustus 2025

Inhoud

1.	Inleiding.....	3
1.1	Over de Gemeente De Fryske Marren	3
1.2	Aanleiding van de marktconsultatie	3
1.3	Doel van dit marktconsultatieverslag	3
2.	Procedure marktconsultatie	4
3.	Vragen.....	4
3.1	Opdracht.....	4
3.3	Te bespreken thema's	5
4.	Conclusie en vervolg	8
4.1	Conclusie.....	8
4.2	Vervolg.....	8

1. Inleiding

Dit document betreft het verslag van de marktconsultatie voor de aanbesteding Soortenmanagementplan (SMP) van De Fryske Marren. Dit document informeert u, na een korte inleiding over de gemeente (ook te wel te noemen: de Aanbestedende dienst), over de doelstelling van deze marktconsultatie en de uitkomsten van de marktconsultatie.

1.1 Over de Gemeente De Fryske Marren

De Fryske Marren is een krachtige plattelandsgemeente in de provincie Friesland. De gemeente heeft ruim 50.000 inwoners, een afwisselend landschap, een rijke historie en veel recreatiemogelijkheden. Het gemeentehuis is gevestigd in Joure. Daarnaast is er in Balk en in Lemmer een gemeentelijk servicepunt. De gemeente heeft één Friese stad (Sloten) en 50 kernen, waarvan Joure, Balk en Lemmer de grootste zijn. De gemeente is met een gebiedsindeling verdeeld over 8 wijken.

1.2 Aanleiding van de marktconsultatie

De Fryske Marren heeft behoefte om een inkooptraject te starten voor het aanbesteden van een Soortenmanagementplan (SMP). De Fryske Marren streeft ernaar om in 2050 fossielvrij te zijn, waarbij het aardgasvrij maken van de gebouwde omgeving een belangrijke prioriteit heeft. Om dit te realiseren, wil de gemeente een SoortenManagementPlan (SMP) laten opstellen. Hiermee wordt vastgesteld waar de beschermde soorten voorkomen en welke gebouwen belangrijk zijn. Het kabinet stelt geld beschikbaar aan provincies en gemeenten om ze te ondersteunen bij het opstellen van een SMP. In de huidige situatie wordt er individueel ecologisch onderzoek gedaan per woning. Met een SMP kan de gemeente in één keer voor een gebied of de gehele gemeente ecologisch onderzoek doen.

Deze marktconsultatie heeft tot doel om samen met marktpartijen die ervaring hebben met het opstellen van een Soortenmanagementplan diverse onderwerpen en thema's te bespreken, zodat de gemeente kan komen tot een passende inkoopstrategie.

1.3 Doel van dit marktconsultatieverslag

Dit document heeft als doel om de bevindingen van de gedane marktconsultatie in het kader van transparantie te delen met de markt. Dit verslag is een geanonimiseerd, algemeen verslag van de reacties vanuit de marktconsultatie. Aan de hand van de reacties uit de markt heeft gemeente De Fryske Marren informatie gewonnen die verder helpt in de te nemen stappen om te komen tot een succesvolle aanbesteding voor het aanbesteden van een soortenmanagementplan.

2. Procedure marktconsultatie

In dit hoofdstuk wordt een nadere toelichting gegeven over de wijze waarop de informatie-uitwisseling en de procedure rondom de marktconsultatie is verlopen.

Op 26 mei 2025 heeft gemeente De Fryske Marren een marktconsultatie gepubliceerd. Bij deze marktconsultatie is een uitgebreid marktconsultatiedocument gedeeld waarin het proces en de opdracht zijn beschreven. Vanaf 26 mei 2025 hadden marktpartijen de mogelijkheid zich aan te melden voor de marktconsultatie waarbij er zowel een schriftelijke als fysieke marktconsultatie gepland stond. Op 19 juni 2025 heeft de fysieke marktconsultatie plaatsgevonden.

Na aanleiding van deze marktconsultatie heeft gemeente De Fryske Marren deze informatie verzameld en hierover vervolgens een conclusie getrokken welke beschreven is in dit document. Op 13 augustus 2025 is vervolgens het verslag marktconsultatie gedeeld,

3. Vragen

3.1 Opdracht

Gemeente De Fryske Marren streeft ernaar om in 2050 fossielvrij te zijn, waarbij het aardgasvrij maken van de gebouwde omgeving een belangrijke prioriteit heeft. In de komende jaren ligt de focus op het na-isoleren van bestaande woningen en het stimuleren van zonne-energie op daken. Hierbij is het van belang dat de biodiversiteit in de gemeente wordt gewaarborgd. Om dit te realiseren, wil de gemeente een SoortenManagementPlan (SMP) laten opstellen. Hiermee wordt vastgesteld waar de beschermde soorten voorkomen en welke gebouwen belangrijk zijn. Dit plan zal dienen als basis voor een gebiedsgerichte ontheffing bij de provincie Fryslân. Dit SMP moet voldoen aan de richtlijnen van de provincie, zoals vastgelegd in de 'Handreiking soortenmanagementplan' (zie bijlage 2).

Omdat de gemeente tijdens de SMP onderzoeksperiode gebruik willen maken van de door provincie Fryslân vastgestelde “pre-SMP methodiek”, inclusief natuurvriendelijk isoleren (Bijlage 3), willen wij deze uitgangspunten en voorwaarden ook opgenomen hebben in het SMP (zie: www.natuurvriendelijkisoleren.nl of www.fryslan.frl/natuurvriendelijkisoleren).

Het onderzoeksgebied omvat de bebouwde kom van de volgende 51 kernen:

De stad Sloten en de dorpen Akmarijp, Bakhuizen, Balk, Bantega, Boornzwaag, Broek, Delfstrahuizen, Doniaga, Echten, Echterbrug, Eesterga, Elahuizen, Follega, Goingarip, Harich, Haskerhorne, Idskenhuisen, Joure, Kolderwolde, Langweer, Lemmer, Mirns, Nijehaske, Nijemirdum, Oldeouwer, Oosterzee, Oudega, Oudehaske, Oudemirdum, Ouwsterhaule, Ouwster-Nijega, Rijs, Rohel, Rotstergaast, Rotsterhaule, Rottum, Ruigahuizen, Scharsterbrug, Sint Nicolaasga, Sintjohannesga, Snikzwaag, Sondel, Terherne, Terkaple, Tjerkgaast, Vegelinsoord en Wijckel. In bijlage II Onderzoeksgebied is de kaart met de omvang van het onderzoeksgebied toegevoegd.

3.3 Te bespreken thema's

Gemeente De Fryske Marren ziet in de markt dat er momenteel veel vraag is naar partijen die een SMP kunnen opstellen voor de vele gemeenten in Nederland. Momenteel is er meer vraag dan aanbod. Om die reden is de gemeente De Fryske Marren voornemens de aanbesteding in vier percelen te verdelen. Dit om zo de MKB en specialisten de kans te geven ook mee te doen met de aanbesteding op één of meerdere percelen en zo hopelijk een grotere kans te hebben op potentiële inschrijvers.

Gemeente De Fryske Marren heeft de volgende vragen die zij graag aan de markt wenst te stellen. Wij verzoeken u vriendelijk deze schriftelijk dan wel mondeling te beantwoorden:

- Welke criteria hanteert uw organisatie voor de afweging om wel of niet in te schrijven op een SMP aanbesteding?

Antwoord: Beantwoording hierop verschilt per partij. Zo zijn er partijen die enkel interesse hebben als ze het volledige SMP kunnen uitvoeren, opdelen in percelen is nadelig. Daarnaast is er een partij die interesse heeft in het perceel huismussen, de overige percelen zijn niet haalbaar. Gezien de beperkte interesse vanuit de markt zijn perceel 2 (vleermuisonderzoek) en 3 (gierzwaluwonderzoek) lastig in te vullen percelen.

- Is de gestelde planning (1 april 2026 starten met het uitvoeren van het ecologisch onderzoek) voor u haalbaar? Voornemen is om 1 januari 2026 de aanbesteding afgerond te hebben.

Antwoord: Deze planning is realistisch, voor de onderzoeken is het noodzakelijk dat er begin april gestart kan worden. Wel wordt er vanuit de markt aangegeven dat vooruit plannen noodzakelijk is, dus hoe eerder de opdracht gegund wordt hoe beter.

- Heeft uw organisatie eerdere ervaringen met soortmanagementplannen voor gebouw bewonende soorten? Zo ja, welke lessen zijn daaruit getrokken die relevant kunnen zijn voor deze aanbesteding?

Antwoord: De markt heeft inmiddels ervaring met het opstellen van SMP. Lessen hieruit zijn: Voldoende tijd inplannen om alle onderzoeken te kunnen doen.

- Welke kwalitatieve gunningscriteria kunnen wij stellen waar u zich als organisatie op kan onderscheiden?

Antwoord: Mogelijke kwalitatieve gunningscriteria kunnen zijn: Kwaliteit van het onderzoek/SMP, onderzoeksmethode, planning, plan van aanpak, teamsamenstelling en samenwerking.

- Zou het aantrekkelijker voor uw organisatie worden als er mogelijkheden zijn om in te schrijven op specifieke percelen van het onderzoek, zoals vleermuisonderzoek, gierzwaluwonderzoek, huismuisonderzoek, het opstellen van het SMP-plan of het uitvoeren van telemetrieonderzoek?

Antwoord: Dit verschilt per deelnemer aan de marktconsultatie. Zo zou er interesse zijn om een los perceel huismuisonderzoek te doen. Echter er is geen interesse voor de losse percelen Gierzwaluwonderzoek en vleermuisonderzoek. Andere partijen geven aan enkel in te schrijven als ze het totale SMP inclusief onderzoeken kunnen uitvoeren.

- Zou u een grove kostenraming kunnen geven voor de opdracht zoals beschreven in paragraaf 1.1. Voor aanbestedende dienst is het momenteel lastig een inschatting van de te verwachten kosten voor het SMP te maken.

Antwoord: De partij die geïnteresseerd is in het losse perceel huismusonderzoek, gaf aan dat dit perceel een kostenraming tussen €75.000,-/€150.000,- euro excl. BTW heeft. Dit hangt sterk af van de methode die gebruikt wordt. Voor een volledig SMP, zonder telemetrie, zit de raming op €900.000,- excl. BTW.

- Kunt u, indien mogelijk, een grove kostenraming geven voor de verschillende percelen van het project geven? Voor aanbestedende dienst is het momenteel lastig een inschatting van de te verwachten kosten per perceel voor het SMP te maken.

Antwoord: Het perceel voor telemetrie wordt geschat op zo'n €100.000,-. Het tellen van de kraamverblijven op €20.000,-. Voor de gebiedsgerichte ontheffingen €50.000,-. Het schrijven van het SMP op zo'n €80.000,-. En het huismusonderzoek tussen de €75.000,-/€150.000,-. Voor het vleermuisonderzoek is de kostenraming zo'n €450.000,- en voor de vogels zo'n €210.000,-. Daarnaast wordt voor het uitvoeren van telemetrie een bedrag tussen de €50.000,- en €100.000,- verwacht.

- Welke informatie heeft u nodig van de gemeenten om een goed en volledig beeld te krijgen van de opdracht en de verwachtingen en om vervolgens een passende inschrijving te kunnen doen?

Antwoord: De reikwijdte van de opdracht is onduidelijk, daarbij ook het aantal hectare. De grootte van de kernen dienen goed geformuleerd te worden. De aanbestedende dienst dient goed de definities zoals bebouwde kom te verduidelijken, wat valt er binnen de bebouwde kom?

- Zijn er specifieke zaken of aandachtspunten die volgens u cruciaal zijn om mee te nemen in de aanbestedingsprocedure? Dit kan betrekking hebben op tijdslijnen, samenwerking met andere stakeholders, of benodigde vergunningen.

Antwoord: Qua samenwerking is het belangrijk dat de partij die het perceel van de telemetrie oppakt, nauw en goed kan samenwerken met de overige partij/-en. Dit geldt tevens ook voor de andere percelen. De communicatie tussen de partijen is essentieel voor een goed resultaat. Een belangrijk onderdeel hiervan is een data portaal, wat tussen de partijen onderling uitwisselbaar is. De aanbestedende dienst dient ook goed te beschrijven welke waarnemingen allemaal meegenomen moeten worden door de partijen, welke diersoorten kunnen extra worden genoteerd en is dit nodig? Is het daarbij verstandig om één perceel alle waarnemingen op zich te laten nemen of dient dit goed gekaderd onderverdeeld te worden? De kaders van de percelen moeten duidelijk beschreven zijn, wat valt er wel en niet binnen de scope.

- Zijn er nog andere zaken die belangrijk zijn om mee te nemen in de aanbestedingsprocedure?

Antwoord: Het is belangrijk om duidelijk de reikwijdte van de opdracht aan te geven zodat helder is wat de opdracht qua grootte precies behelst.

- Als bijlage 1 is het concept programma van eisen toegevoegd. Dit is het uitgangspunt voor de aanbesteding. Zijn er eisen die momenteel nog ontbreken of zijn er wellicht eisen die niet proportioneel blijken?

Antwoord: Er zijn geen specifieke opmerkingen gekomen op het programma van eisen.

4. Conclusie en vervolg

In dit hoofdstuk wordt beschreven tot welke conclusie gemeente De Fryske Marren is gekomen vanuit de marktconsultatie en wat het vervolg zal zijn voor de gemeente.

4.1 Conclusie

Op basis van de reacties vanuit de marktconsultatie blijkt dat er onvoldoende animo is voor het verdelen van het SMP in vier losse percelen. Indien gemeente De Fryske Marren er voor kiest in meerdere percelen aan te besteden is het aannemelijk dat niet alle percelen één of meerdere inschrijvers krijgen. Voor gemeente De Fryske Marren is het van belang dat de volledige SMP uitgevoerd wordt. Op basis van de opgedane kennis in de marktconsultatie blijkt dat de kans op één of meer inschrijvers op de aanbesteding het grootst is als de opdracht SMP als één opdracht op de markt gezet wordt waarbij deze opdracht in één perceel wordt weggezet waarin het opstellen van het soortenmanagementplan (SMP) inclusief compensatieplan en uitvoeringsplan en aanvragen van een gebiedsgerichte omgevingsvergunning, het uitvoeren van ecologisch onderzoek naar gebouwbewonende vleermuissoorten, gierzwaluwonderzoek en huismusonderzoek en telemetrie door één opdrachtnemer worden uitgevoerd. Gemeente De Fryske Marren neemt het uitvoeren van telemetrie mee als optie. De reden dat dit als optie wordt opgenomen is omdat er niet bekend is of hier voldoende budget voor beschikbaar is. Het laten uitvoeren van alle onderzoeken door één opdrachtnemer geeft daarnaast als voordeel dat dit eveneens voordelen geeft in de communicatie waardoor de gemeente De Fryske Marren slechts met een opdrachtnemer hoeft af te stemmen.

4.2 Vervolg

Voor gemeente De Fryske Marren is het van belang dat begin 2026 gestart kan worden met de benodigde onderzoeken. Om die reden wil gemeente De Fryske Marren in september/ oktober de aanbesteding SMP publiceren op TenderNed zodat de overeenkomst begin 2026 in kan gaan en de opdrachtnemer in het voorjaar van 2026 de eerste onderzoeken kan gaan uitvoeren.