

Quickscan flora en fauna

Woningbouw Vlagtwedde



Quicksan flora en fauna

Woningbouw Vlagtwedde

Titel	Quick Scan flora en fauna, Woningbouw Vlagtwedde
Uitvoering	Bureau Bleijerveld
Opdrachtgever	Gemeente Westerwolde Postbus 14 9550 AA Sellinger
Datum	10 februari 2025
Status	2 ^e versie



Schoterlandseweg 53
8451 KB Oudeschoot

mob 06-40559568
mbleijerveld@gmail.com

www.ruimtevooradvies.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding & doel	1
1.2	Methoden	2
1.3	Plangebied	2
1.4	Ingreep	4
2	Beschermde gebieden	5
2.1	Aanwezigheid beschermde gebieden	5
2.2	Effecten	6
2.3	Effecten Nationaal Landschap	6
2.4	Effecten GNN	6
2.5	Effecten Natura 2000	6
2.6	Houtopstanden	6
3	NDDF-gegevens	7
4	Beschermde soorten	8
4.1	Planten	8
4.2	Zoogdieren	8
4.3	Vleermuizen	11
4.4	Vogels	12
4.5	Amfibieën	12
4.6	Reptielen	13
4.7	Vissen	13
4.8	Ongewervelden	13
4.9	Specifieke zorgplicht	14
4.10	Samenvatting	14
5	Conclusies	16
5.1	Beschermde gebieden	16
5.2	Beschermde soorten	16
	Bronnen	18
	Bijlage I. Wettelijk kader en beleidsbeleid	

1 Inleiding

1.1 Aanleiding & doel

Het voornemen bestaat om woningbouw te plegen aan de rand van Vlagtwedde. De beoogde bouwlocatie is in gebruik als akkerland. Het plan kan een negatief effect hebben op beschermde gebieden en soorten uit de Omgevingswet (Ow, 2024). In dit kader is een quickscan flora en fauna van de locatie uitgevoerd.



Figuur 1. Globale ligging plangebied (rood).

Het onderhavige rapport beschrijft de resultaten van de quickscan van beschermde natuurwaarden in en rond het plangebied. De rapportage kan dienstdoen als onderbouwing bij omgevingsplanwijzigingen en of vergunningaanvragen in het kader van de Omgevingswet. Een quickscan betreft een beoordeling van de aanwezige natuurwaarden in en rond het plangebied op basis van beschikbare gegevens, een terreinbezoek en ecologische kennis. De quickscan is een momentopname en geen standaard veldinventarisatie waarbij meerdere veldrondes in een seizoen worden uitgevoerd. Een quickscan geeft daardoor een beperkter beeld dan een standaard veldinventarisatie. Omdat het onderzoek een momentopname betreft kan geen rekening worden gehouden met de dynamische aspecten van natuur, zoals migratie en kolonisatie door soorten en veranderd terreingebruik en -beheer na afloop van het onderzoek.

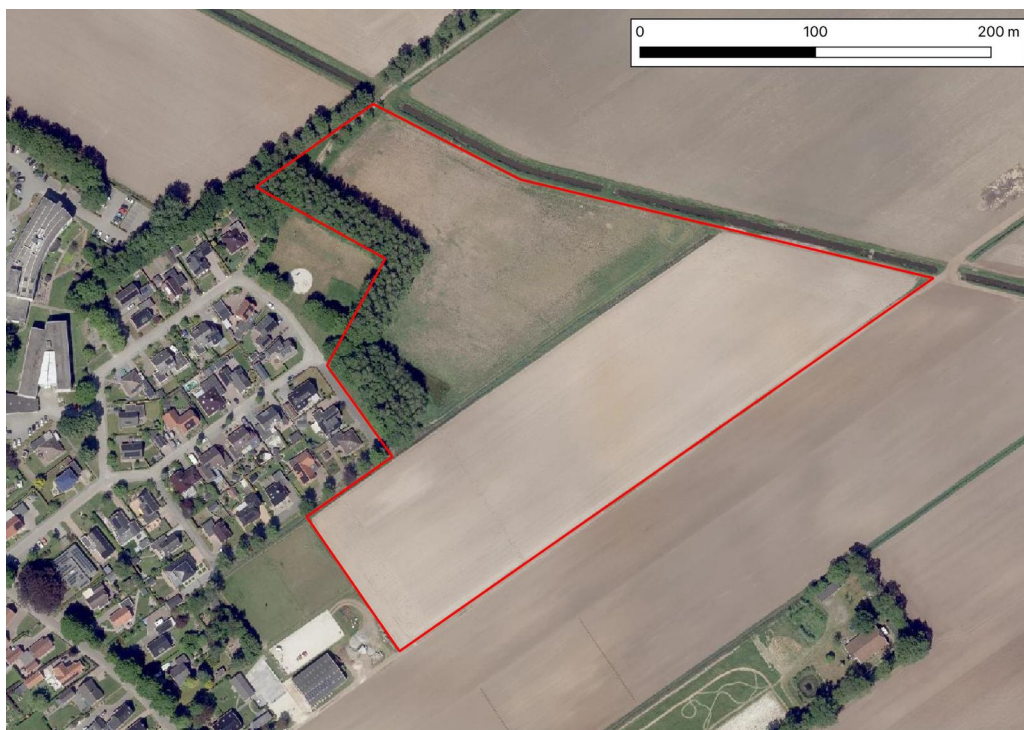
1.2 Methoden

Bij de beoordeling van het plangebied is een bronnenonderzoek verricht naar het voorkomen van beschermde soorten. Daarvoor zijn de gegevens van de Nederlandse Databank Flora en Fauna (NDFD) geraadpleegd. Op 21 januari 2025 is het plangebied bezocht. Daarbij is gelet op de aanwezigheid van beschermde soorten en sporen (verblijfplaatsen, wissels, pootafdrukken en dergelijke). Verder is het terrein beoordeeld op de geschiktheid voor beschermde soorten (habitatbeoordeling).

1.3 Plangebied

Het plangebied ligt aan de oostkant van Vlagtwedde en beslaat circa 5,5 hectare. Het terrein bestaat voornamelijk uit akkerland. Langs de noordoostgrens loopt een grote watergang (Oude Gracht) en dwars hierop een ondiepe sloot middendoor de percelen. Langs de watergangen komt geen noemenswaardige moeraszone voor. Langs de grote watergang staan voornamelijk grote grassen en pitrus, langs de kleine sloot groeit ij riet op het talud. Op het akkerland komt geen opgaande begroeiing voor.

Tegen de noordostrand van het dorp ligt een bosstrook rond een speelveld die ook tot het plangebied behoort. De opstand is circa twintig jaar oud en bestaat uit eik, berk, els en es. De bomen zijn hoog opgeschoten met een relatief kleine diameter (20-40 cm). De noordwestrand wordt gevormd door een groenstrook met een greppel tussen het dorp en de Barlagerveldweg in het noordwesten. Naast de groenstrook ligt een wandelpad met enkele jonge laanbomen erlangs. De groenstrook is geen onderdeel van het plangebied.



Figuur 2. Situatie plangebied (rood) in 2024.



Figuur 3. Zuidoosthoek van het plangebied (links van het raster).



Figuur 4. Situatie rond de Boerhoorn met rechts het plangebied.



Figuur 5. Situatie rond de Boermarke met rechts de bosstrook binnen het plangebied.



Figuur 6. Bosstrook langs het speelveld.



Figuur 7. Noordwestrand van het plangebied met de groenstrook en het wandelpad richting de Barlagerveldweg.



Figuur 8. Watergang (Oude Gracht) langs de noordostrand met rechts het plangebied.

1.4 Ingereep

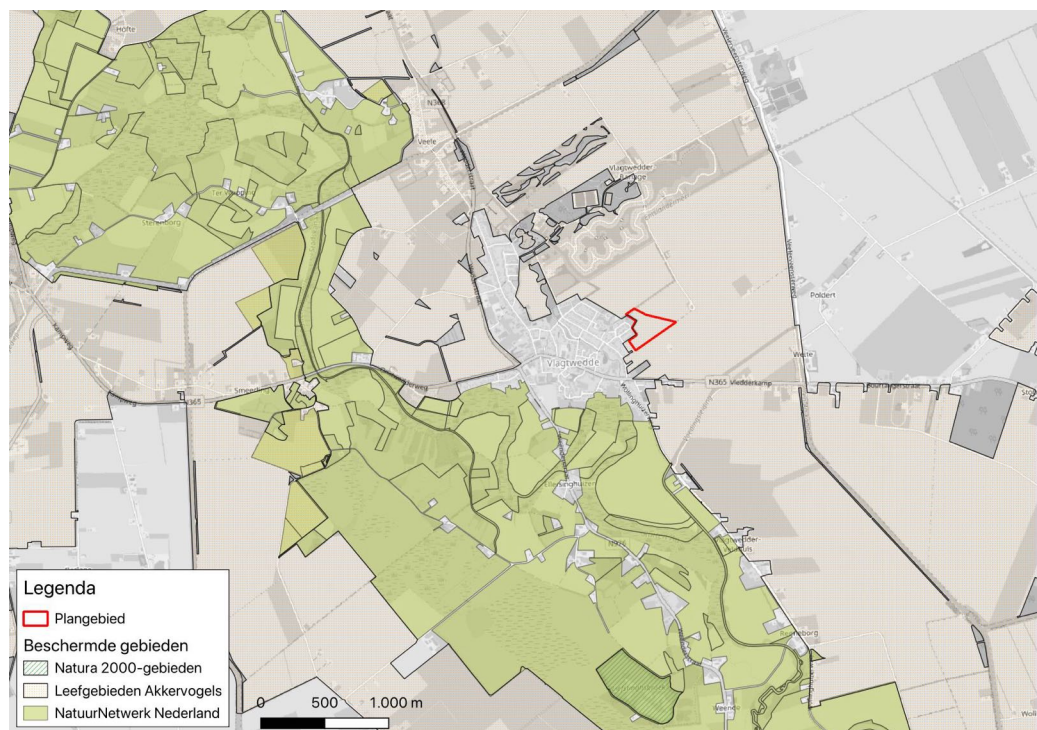
Het voornemen bestaat om het plangebied te bestemmen voor woningbouw. In het onderzoek is er rekening mee gehouden dat de groenstrook aan de oostzijde van het dorp verdwijnt. Er zijn geen details van het plan bekend.

2 Beschermde gebieden

2.1 Aanwezigheid beschermde gebieden

Het plangebied is alleen onderdeel van het leefgebied akkervogels.

Ten zuiden van Vlagtwedde onderdelen van Natuurnetwerk Nederland (NNN). De afstand tot deze gebieden bedraagt minimaal circa 400 meter. Ten zuiden van Vlagtwedde ligt Natura 2000-gebied Lieftingsbroek. De afstand tot dit gebied bedraagt ruim twee kilometer.



Figuur 9. Ligging plangebied t.o.v. beschermde natuurgebieden.

2.2 Effecten

Een effectbeoordeling van een gebied beschermd door de Omgevingsverordening is alleen aan de orde wanneer het plangebied overlapt met een beschermd gebied. Natura 2000-gebieden zijn beschermd onder de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor deze gebieden dienen ook grensoverschrijdende effecten of externe werking te worden meegewogen.

2.3 Effecten Leefgebied akkervogels

Het plangebied ligt binnen leefgebied akkervogels. Omdat het gebied de bestemming wonen krijgt wordt het ongeschikt voor akkervogels. Voor een toelichting hierop wordt verwezen naar het Omgevingsplan.

2.4 Effecten GNN

Het plangebied overlapt niet met Natuurnetwerk Nederland (NNN). Dit betekent dat directe effecten niet optreden en geen toetsing van het plan aan de kernkwaliteiten van het GNN is vereist.

2.5 Effecten Natura 2000

Het plangebied overlapt niet met Natura 2000-gebieden. Hierdoor zijn directe effecten zoals oppervlaktevermindering niet aan de orde. Gelet op de grote afstand tot Natura 2000-gebieden en de beoogde bestemming wonen is externe werking als gevolg van bijvoorbeeld trilling, geluid, licht en verdroging op voorhand uit te sluiten met uitzondering van stikstofdepositie. De toetsing van het plan aan het stikstofbeleid valt buiten het kader van dit onderzoek.

2.6 Houtopstanden

De specifieke zorgplicht voor vellings- en herbeplantingsactiviteiten stelt dat activiteiten met nadelige gevolgen voor de oogmerken voor de regels (art. 11.112 Bal) voorkomen of beperkt dien te worden, ongedaan te worden gemaakt of achterwege te worden gelaten. De oogmerken hebben betrekking op de natuur- bescherming, de instandhouding van het bosareaal in Nederland en het beschermen van landschappelijke waarden. In grote lijnen beschermt de Omgevingswet bos van minimaal 10 are en bomenrijen van minimaal 21 bomen, gelegen buiten de bebouwde kom (de zogenaamde 'houtopstanden'). Onder meer houtopstanden op erven of in tuinen vallen niet onder de bescherming van de Omgevingswet. Het is verboden houtopstanden geheel of gedeeltelijk te vellen zonder voorafgaande melding bij het bevoegd gezag.

In het plangebied wordt mogelijk de beplanting aan de oostzijde van het dorp gekapt. Deze houtopstand bevindt zich binnen de bebouwde kom. De specifieke zorgplicht voor vellings- en herbeplantingsactiviteiten is daarom niet aan de orde.

3 NDFF-gegevens

In de databank van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) zijn van de afgelopen vijf jaar de gegevens opgevraagd van een gebied van circa vijf kilometer rond de locatie.

In het plangebied is één waarneming gedaan. Het gaat om twee torenvalken die aanwezig waren in de groenstrook langs het dorp.

In de omgeving zijn waarnemingen van strikter beschermde soorten gedaan uit de soortgroepen grondgebonden zoogdieren, vogel, amfibieën, vlinders en planten. In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de waargenomen soorten. Veruit de meeste waarnemingen zijn gedaan in het natuurgebied ten zuidwesten van Vlagtwedde.

Soortgroep	Soort	Status	Soortgroep	Soort	Status
Vleermuizen	Gewone dwergvleermuis	Hrl.		Bosuil	Vrl
	Laatvlieger	Hrl.		Brilduiker	Vrl
Zoogdieren	Bever	Hrl.		Draaihals	Vrl
	Boommarter	Nat.		Ekster	Vrl
	Bunzing	Nat.		Gekraagde roodstaart	Vrl
	Das	Nat.		Glanskop	Vrl
	Eekhoorn	Nat		Grauwe vliegenvanger	Vrl
	Grote bosmuis	Nat		Groene specht	Vrl
	Haas	Nat		Grote bonte specht	Vrl
	Otter	Hrl.		Hop	Vrl
	Steenmarter	Nat		Huiszwaluw	Vrl
	Waterspitsmuis	Nat		IJsvogel	Vrl
	126 soorten	Vrl		Kleine bonte specht	Vrl
Cat. 1-4	Boomvalk	Vrl.		Koolmees	Vrl
	Buizerd	Vrl		Pimpelmees	Vrl
	Huismus	Vrl		Raaf	Vrl
	Gierzwaluw	Vrl		Spreeuw	Vrl
	Grote gele kwikstaart	Vrl		Tapuit	Vrl
	Havik	Vrl		Torenvalk	Vrl
	Huismus	Vrl		Zeearend	Vrl
	Ooievaar	Vrl		Zwarte kraai	Vrl
	Ransuil	Vrl	Amfibieën	Poelkikker	Hrl.
	Wespendief	Vrl	Vlinders	Grote vos	Nat.
Cat. 5	Blauwe reiger	Vrl		Grote weerschijnvlinder	Nat.
	Boerenzwaluw	Vrl	Planten	Kartuizer anjer	Nat.
	Bonte vliegenvanger	Vrl		Grote leeuwenklauw	Nat.
	Boomklever	Vrl		Korensla	Nat.
	Boomkruiper	Vrl			

4 Beschermde soorten

4.1 Planten

Het plangebied bestaat uit reguliere akkers en voor een klein deel uit een relatief jonge, stedelijke aanplant. De bodem is voedselrijk. De vegetatie was typerend voor een stikstofrijke bodem met voornamelijk grote grassen en soorten als pitrus, kruipende boterbloem, grote brandnetel, ridderzuring, liesgras en riet. Er zijn geen bedreigde of beschermde plantensoorten aangetroffen. Het onderzoek vond plaats in een periode die minder geschikt is voor vegetatieonderzoek. Op grond van de aanwezige vegetatie en het grondgebruik zijn beschermde soorten echter uit te sluiten.

In de regio zijn drie beschermde plantensoorten aangetroffen, te weten kartuizer anjer, grote leeuwenklauw en korensla.

Kartuizer anjer

De waarnemingen van kartuizer anjer zijn beperkt tot een oever van het Mussel-Aa-kanaal ten noorden van Vlagtwedde. Kartuiser anjer is een zeer zeldzame soort van hooilanden op droge, voedselarme, kalkrijke zand- en leembodem. De soort wordt veel uitgezaaid. Het plangebied voldoet niet aan de standplaatsen van deze soort.

Grote leeuwenklauw

Van grote leeuwenklauw is in het uitgevraagde gebied één groeiplaats bekend aan de rand van een minder intensieve akker ten zuiden van Vlagtwedde. De soort komt voor op open plekken op kalkhoudende, zandige klei en löss, zoals extensievere akkers, braakliggende grond, moestuinen en kale plekken in bermen. Het plangebied wordt gevormd door zeer voedselrijke, reguliere akkers die intensief worden gebruikt. Het voorkomen van grote leeuwenklauw in het plangebied wordt onwaarschijnlijk geacht.

Korensla

De waarnemingen van deze soort zijn beperkt tot extensieve graanakkers in het Ruiten-Aa-gebied ten westen van Vlagtwedde. Korensla komt voor op voedselarmere, extensieve akkers. Het is uitgesloten dat deze soort voorkomt op de reguliere akkers binnen het plangebied.

Effecten

Een negatief effect op bedreigde of beschermde flora is uitgesloten.

4.2 Zoogdieren

Alle inheemse soorten zoogdieren met uitzondering van de mol zijn in meer of mindere mate beschermd.

Het plangebied bestaat voornamelijk uit intensieve akkers en voor een klein deel uit een bosstrook en sloottaluds van agrarische watergangen. Op grond hiervan is een klein aantal muizensoorten te verwachten, met name veldmuis en langs de randen gewone bosmuis en rosse woelmuis. Deze soorten zijn algemeen en licht beschermd in de Omgevingswet. Er geldt een algemene vrijstelling voor deze soorten in geval van ruimtelijke ontwikkelingen.

In de regio van het plangebied zijn acht strikter beschermde soorten waargenomen, te weten bever, das, eekhoorn, grote bosmuis, haas, otter, steenmarter en waterspitsmuis.

Bever

De waarnemingen van bever zijn beperkt tot het Ruiten-Aa-gebied ten westen van Vlagtwedde. Het plangebied is ongeschikt voor bever omdat onvoldoende voedsel beschikbaar is in de vorm van wilgenbos en moerasvegetatie.

Bunzing

Van bunzing zijn in de regio geen waarnemingen bekend. Het plangebied is marginaal geschikt als leefgebied omdat het grootste deel van het terrein uit akkerland bestaat. De taluds van de watergangen - met name die van de Oude Gracht - en de groenstroken zijn in potentie geschikt als leefgebied. Vanwege de verdere marginale geschiktheid van het terrein hebben de stroken en taluds voornamelijk potentie als migratieroute. In de bosstrook binnen het plangebied zijn geen holten of structuren (takkenrillen e.d.) aanwezig die geschikt zijn als verblijfplaats.

Hermelijn

Van bunzing zijn in de regio geen waarnemingen bekend. Het plangebied is marginaal geschikt als leefgebied omdat het grootste deel van het terrein uit akkerland bestaat. De taluds van de Oude Gracht en de groenstrook ten noordwesten van het dorp zijn in potentie geschikt als leefgebied. Vanwege de verdere marginale geschiktheid van het terrein hebben de groenstrook en Oude Gracht voornamelijk potentie als migratieroute. Deze locaties vallen buiten het plangebied

De bosstrook aan de oostzijde van het dorp die binnen het plangebied valt is ongeschikt voor hermelijn vanwege de nabijheid van een woonkern (honden, katten en menselijke aanwezigheid).

Das

In de regio zijn twee waarnemingen bekend waarvan één in de omgeving van het plangebied, namelijk in het bosgebied bij vakantiepark Emslandermeer ten noorden van Vlagtwedde. Het plangebied en de omgeving daarvan bestaat uit regulier akkerland vrijwel zonder opgaande begroeiing. Als foerageergebied is dit van geringe betekenis. Gelet op de grote oppervlakten akker in de omgeving is een belang van het plangebied voor das uit te sluiten. In het plangebied zijn geen sporen of burchten aangetroffen.

Eekhoorn

In de regio worden regelmatig eekhoorns waargenomen. De waarnemingen zijn beperkt tot de grotere bosopstanden en het kleinschalige landschap ten westen en noorden van Vlagtwedde. In de dorpskern zijn geen waarnemingen bekend. In de bosstrook waren geen eekhoorns of nesten aanwezig. Gelet op het grootschalige akkergebied waarvan het plangebied deel uitmaakt en de kleine oppervlakte, betrekkelijk jonge begroeiing is het voorkomen van een duurzame populatie eekhoorns binnen het plangebied uit te sluiten.

Grote bosmuis

De strikter beschermde grote bosmuis komt voor langs de oostgrens van Nederland. Rond Vlagtwedde is een aantal waarnemingen bekend in het natuurgebied ten zuidwesten van het dorp. Verder zijn twee waarnemingen gedaan op een erf langs de Barlagerveldweg op circa 500 meter ten noordoosten van het plangebied. De bosstrook in het plangebied is met het erf verbonden via een groenstrook langs de wegen. Op grond hiervan is het voorkomen van grote bosmuis in de bosstrook in het plangebied niet uit te sluiten.



Figuur 10. Locatie waarnemingen grote bosmuis en potentiële verspreiding.

Haas

In de regio zijn enkele tientallen waarnemingen van haas gedaan, met name in het Ruiten-Aa-gebied ten zuidwesten van Vlagtwedde en rond het recreatiegebied ten noorden van Vlagtwedde. In het landbouwgebied waarvan het plangebied deel uitmaakt zijn geen waarnemingen bekend. In het plangebied en de omgeving waren tijdens het terreinbezoek geen hazen aanwezig. Het ideale leefgebied van haas bestaat uit kleinschalig landschap met een afwisseling van grasland, akkerland en bosschages. Het plangebied bestaat volledig uit akkerland waardoor de geschiktheid marginaal is. De bosstrook is niet tot nauwelijks geschikt als leefgebied vanwege de nabijheid van een woonkern (honden, katten en menselijke aanwezigheid). Op grond hiervan is een wezenlijk belang van het plangebied voor haas uit te sluiten.

Otter

Van otter zijn in de regio twee waarnemingen bekend. De waarnemingen zijn gedaan langs de Ruiten-Aa ten zuiden van Vlagtwedde. Het plangebied en de omgeving bestaan uit een regulier akkergebied met rationele watergangen. Als leefgebied voor otter is het ongeschikt.

Steenmarter

Verspreid in de regio zijn waarnemingen gedaan van steenmarter. In en rond Vlagtwedde - inclusief het plangebied - zijn geen waarnemingen gedaan. In de bosstrook zijn geen holten of structuren (takkenrillen e.d.) aanwezig die geschikt zijn als verblijfplaats. Steenmarter komt vrijwel overal voor, zowel in stedelijk gebied als het buitengebied. De voorkeur gaat uit naar kleinschalig landschap. Het is aannemelijk dat in en rond Vlagtwedde steenmarters voorkomen. Vanwege de brede habitatkeuze is het uitgesloten dat het plangebied een wezenlijk onderdeel is van het leefgebied. In de toekomstige situatie blijft het plangebied geschikt als leefgebied.

Waterspitsmuis

Van waterspitsmuis is één waarneming bekend. De waarneming is gedaan in het bosgebied nabij het vakantiepark ten noorden van Vlagtwedde. Waterspitsmuis komt voor in relatief schone wateren met een goed ontwikkelde moerasvegetatie. In de nabijheid komt natuurlijke vegetatie voor, struweel, bos en ruigte. Het plangebied is ongeschikt voor waterspitsmuis omdat het uit regulier akkerland bestaat met gecultiveerde watergangen.

Effecten

De ontwikkeling kan een negatief effect hebben op het leefgebied van bunzing en grote bosmuis. Wat betreft grote bosmuis kan tevens sterfte optreden.

4.3 Vleermuizen

Alle soorten vleermuizen zijn strikt beschermd in de Ow onder de Europese Habitatrichtlijn. Het leefgebied inclusief de verblijfplaatsen zijn jaarrond beschermd. Verblijfplaatsen bevinden zich in holten van bomen en besloten of donkere ruimten van bouwwerken. In de regio zijn geen waarnemingen van vleermuizen in de NDFF bekend.

Verblijfplaatsen

In het plangebied komen geen oude bomen voor. De bomen in de bosstrook zijn relatief jong en in goede staat. Er zijn geen evidente holten aangetroffen die kunnen dienen als verblijfplaats. Op het terrein staan geen bouwwerken, waardoor verblijfplaatsen in gebouwen zijn uit te sluiten.

Vlieg- en foerageerroutes

In Vlagtwedde komen vrijwel zeker vleermuizen voor. Het is aannemelijk dat de bosstrook langs het dorp tot het foerageergebied behoort van vleermuizen. De oppervlakte is te gering om van essentieel belang te zijn. De akkers van het plangebied vormen geen geschikt foerageergebied. Vanwege de openheid zijn vliegroutes in het plangebied uit te sluiten met uitzondering van de groenstrook tussen het dorp en de Barlagerveldweg ten oosten van het plangebied. Deze groenstrook is vrijwel ononderbroken en loopt naar het water- en bosrijke recreatiegebied ten noorden van Vlagtwedde. Het is mogelijk dat deze

verbinding door vleermuizen in gebruik is. De groenstrook valt buiten het plangebied waardoor een negatieve effecten op vliegroutes zijn uit te sluiten.

Effecten

De ontwikkeling heeft geen wezenlijke invloed op vleermuizen of hun leefgebied.

4.4 Vogels

Alle inheemse broedvogels zijn beschermd. Er wordt onderscheid gemaakt tussen vogels zonder en met jaarrond beschermde nestplaatsen. Van vogels zonder jaarrond beschermde nestplaats zijn alleen de broedsels beschermd en niet het leefgebied. Van vogels met jaarrond beschermde nestplaats is naast de broedplaats (jaarrond) ook het functionele leefgebied beschermd. In Groningen zijn jaarrond beschermde nestplaatsen van categorie 1-4 strikt beschermd. Nestplaatsen van categorie 5 zijn alleen beschermd als er geen of onvoldoende alternatieve locaties aanwezig zijn.

Broedvogels zonder jaarrond beschermde nestplaatsen

Het plangebied is geschikt voor een beperkt aantal soorten broedvogels, met name wat de bosstrook betreft. Ook op de akkers en langs de watergangen zijn broedvogels niet uit te sluiten.

Broedvogels met jaarrond beschermde nestplaatsen (cat. 1-4)

In het plangebied is alleen de bosstrook in theorie geschikt voor vaste nestplaatsen. In de bomen zijn geen vaste nestplaatsen (horsten) aangetroffen. In de omgeving was een groep kraaiachtigen aanwezig waaronder roek. In de bomen is een enkel kraaiennest aangetroffen maar geen roekennesten. Naast een kraaiennest was ook een nest van duif en een eksternest in de bomen aanwezig. Gelet op de goede staat waren de nesten hoogstwaarschijnlijk afgelopen jaar in gebruik door de genoemde soorten. Oude nesten kunnen door ransuil worden gebruikt. Er waren geen ransuilen aanwezig en ook zijn geen waarnemingen van ransuilen in het oosten van Vlagtwedde bekend. Op grond hiervan bestaat er geen reden om aan te nemen dat de bosstrook in gebruik is als nestplaats.

Broedvogels met jaarrond beschermde nestplaatsen (cat. 5)

Van deze categorie waren ekster en kraai in de bosstrook aanwezig en hebben hier hoogstwaarschijnlijk ook gebroed. Het gaat om een gering aantal nesten en een klein percentage van het totale bomenbestand in de omgeving. Op basis hiervan is geconcludeerd dat er voldoende alternatieven in de omgeving voorkomen.

Effecten

Het bouwrijp maken van het plangebied en het rooien van begroeiing in het broedseizoen kan verstoring van broedsels en sterfte tot gevolg hebben van broedvogels zonder vaste nestplaats.

4.5 Amfibieën

Alle soorten amfibieën zijn in meer of mindere mate beschermd. In de regio is van de strikter beschermde soorten alleen poelkikker vastgesteld. Het gaat om een klein aantal waarnemingen in het Ruiten-Aa-gebied ten zuiden van Vlagtwedde. Het plangebied bestaat uit open akkerland met gecultiveerde

sloten. Hier zijn algemene soorten amfibieën te verwachten waarvoor een algemene vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ingrepen.

Effecten

Een negatief effect op licht beschermde soorten amfibieën is mogelijk. Voor de te verwachten soorten geldt een algemene vrijstelling in geval van ruimtelijke ingrepen.

4.6 Reptielen

Alle soorten reptielen zijn in meer of mindere mate beschermd. In de regio zijn geen populaties reptielen bekend. Daarnaast voldoet het plangebied niet aan de habitateisen van de Nederlandse soorten reptielen.

Effecten

Een negatief effect op reptielen in het algemeen is uit te sluiten.

4.7 Vissen

In de regio zijn geen waarnemingen gedaan van beschermde vissoorten. De watergangen in het plangebied bestaan uit rationele sloten met geen of nauwelijks ontwikkelde moeras- en ondergedoken vegetatie. Voor de beschermde soorten vissen vormt dit watertype geen geschikt leefgebied.

Effecten

Een negatief effect op beschermde soorten vissen is uitgesloten.

4.8 Vlinders

In de regio zijn grote vos en grote weerschijnvlinder vastgesteld. Deze soorten zijn respectievelijk gebonden aan vochtige bossen met populier, iep, wilg en sleedoorn. Deze begroeiing komt niet in het plangebied voor.

Effecten

Een negatief effect op beschermde soorten vlinders is uitgesloten.

4.9 Libellen

In de regio is gevlekte witsnuitlibel vastgesteld. De voortplantingswateren van deze soorten bestaan uit goed ontwikkelde laagveenplassen en vennen met een goede waterkwaliteit. De watergangen in het plangebied voldoen niet aan deze eisen.

Effecten

Een negatief effect op beschermde soorten libellen is uitgesloten.

4.10 Ongewervelden

De beschermde soorten ongewervelden zijn gebonden aan specifieke habitats. Ook voor de overige, beschermde soorten ongewervelden ontbreekt geschikt habitat.

Effecten

Een negatief effect op beschermde soorten ongewervelden is uitgesloten.

4.11 Specifieke zorgplicht

In de wet is een specifieke zorgplicht opgenomen voor de volgende soorten:

- Vogelrichtlijn-soorten zoals genoemd in bijlage I Vrl en niet in die bijlage genoemde, geregeld in Nederland voorkomende trekvogelsoorten als bedoeld in artikel 4, 2e lid Vrl;
- Habitatrichtlijn-soorten als opgenomen in bijlage II, IV en V Hrl;
- dieren of planten die staan opgenomen op de Rode Lijsten;
- nationaal beschermde soorten (bijlage IX Bal).

In de Nationale Databank Flora en Fauna zijn geen waarnemingen van Rode-lijstsoorten uit het plangebied bekend. Op basis van het karakter van het plangebied zijn soorten van de Rode Lijst uit te sluiten.

4.12 Samenvatting

In het plangebied is het voorkomen van algemene zoogdieren en amfibieën mogelijk waarvoor een vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ingrepen. In de bosstrook kan grote bosmuis voorkomen. De watergangen en de bosstrook kunnen tot het leefgebied van bunzing behoren. In het gehele plangebied - met name de bosstrook - zijn algemene broedvogels zonder vaste nestplaats te verwachten.

De overige beschermde soorten zijn uit te sluiten of de ontwikkeling heeft geen wezenlijk negatieve effecten op deze soorten.

Tabel 1: Beschermde soorten die binnen de planlocatie worden verwacht op basis van bestaande gegevens en het veldbezoek.

SOORTGROEP	TOELICHTING	BESCHERMDE SOORTEN			
		GEEN	NATIONAAL	HR	VR
Planten		X			
Zoogdieren	Algemene soorten Bunzing Grote bosmuis		Alg. ontheffing Potentieel Potentieel		
Vleermuizen	Verblijfplaatsen	X			
Vleermuizen	Foerageergebied			Verwaarloosbaar	
Vleermuizen	Vliegroutes	X			
Broedvogels	Zonder vaste nestplaats				Aanwezig
Broedvogels	Met vaste nestplaats	X			
Amfibieën	Algemene soorten		Alg. ontheffing		
Reptielen	Alle soorten	X			
Vissen	Alle soorten	X			
Ongewervelden		X			

5 Conclusies

5.1 Beschermde gebieden

Het plangebied overlapt met het Leefgebied akkervogels. Door de ontwikkeling wordt het plangebied ongeschikt voor deze status. In de toelichting op het omgevingsplan dient hier aandacht aan te worden besteed.

Het plangebied overlapt niet met de overige beschermde natuurgebieden waardoor directe effecten zijn uit te sluiten. Door de grote afstand tot Natura 2000-gebieden en de toekomstige bestemming van het plangebied is externe werking door bijvoorbeeld geluid, licht en trillingen uit te sluiten met uitzondering van stikstofdepositie. De toetsing van het plan aan het stikstofbeleid valt echter buiten het kader van dit onderzoek. Hiervoor wordt verwezen naar het omgevingsplan.

5.2 Beschermde soorten

Licht beschermde zoogdieren & amfibieën (Ow-nationale soorten, Bal 11.54)

Door de werkzaamheden kan verstoring en sterfte van algemene, muizensoorten en amfibieën optreden. Voor deze nationaal beschermde soorten geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ingrepen. In het kader van de zorgplicht dienen negatieve effecten echter redelijkerwijs te worden voorkomen. Met betrekking tot muizen zijn geen mitigerende maatregelen mogelijk die redelijkerwijs uitvoerbaar zijn.

Bunzing (Ow-nationale soorten, Bal 11.54)

Het plangebied is mogelijk onderdeel van het leefgebied van bunzing, met name de grote watergang en de groenstrook in de noordwesthoek. Door het plan gaat leefgebied verloren. Daarom is nader onderzoek vereist naar het gebruik van het terrein door bunzing.

Grote bosmuis (Ow-nationale soorten, Bal 11.54)

In de bosstrook van het plangebied komt deze soort mogelijk voor. Door het plan verdwijnt mogelijk leefgebied en kan sterfte optreden. Daarom dient nader onderzoek plaats te vinden naar de aanwezigheid van deze soort.

Broedvogels zonder jaarrond beschermde nestplaatsen (Ow-Vogelrichtlijn, Bal 11.37)

In de bosstrook, de akkers en langs de watergangen moet rekening worden gehouden met broedsels. Bij het bouwrijp maken en groenwerkzaamheden tijdens het broedseizoen kan sterfte van vogels en verstoring van broedsels optreden. Daarom dienen deze ingrepen buiten het broedseizoen plaats te vinden. De piek van het broedseizoen beslaat de periode van 15 maart tot 15 juli, maar eerdere en vooral latere broedgevallen zijn mogelijk. In de periode van 1 september tot 1 maart is de kans op broedgevallen gering.

Tabel 2. Maatregelen en vervolgacties n.a.v. quick scan		
Soortgroep	Soort	Maatregel/vervolgactie
Planten	Alle	—
Vleermuizen	Alle	—
Zoogdieren	Haas	Onderzoek bunzing + grote bosmuis
Vogels z. vaste verblijfplaats	Alle	Bouwrijp maken en rooien buiten (1 mrt) 15 mrt-15 jull (1 sep)
Vogels met vaste verblijfplaats	Alle	—
Amfibieën	Alle	—
Reptielen	Alle	—
Vissen	Alle	—
Ongewervelden	Alle	—

Bronnen

www.ndff.nl

www.provinciegroningen.nl

Bijlage I Wettelijk kader en beleidskader

Omgevingswet

Algemeen

De Omgevingswet omvat de regels voor alle activiteiten in de fysieke leefomgeving. De wet bundelt 26 wetten die gaan over de regels met betrekking tot onder meer infrastructuur, bouwwerken, water, lucht, bodem, milieu, cultureel erfgoed en natuur. De wet beoogt een vereenvoudiging van de regels voor de fysieke leefomgeving en een duurzame ontwikkeling en beschermen en verbeteren van het leefmilieu.

Om alle regels voor de fysieke leefomgeving op een gestructureerde manier te regelen, is er sprake van een stelsel Omgevingswet. Het stelsel Omgevingswet kent een bepaalde opbouw, die bepalend is voor waar de relevante onderdelen terug te vinden zijn met betrekking tot de verschillende onderwerpen van de fysieke leefomgeving, waaronder natuurbescherming. Het stelsel bestaat uit een algemene wettekst - de Omgevingswet zelf - dat per procesonderdeel nader is uitgewerkt in zogenaamde uitvoeringswetten (Algemene Maatregelen van Bestuur, of AMvB's) en de Omgevingsregeling.

AMvB

De inhoud van de AMvB's verschillen per AMvB. In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) staat de uitwerking van algemene regels voor activiteiten die rechtstreeks werken, waaronder een vergunningplicht voor zogenaamde Natura 2000-activiteiten en flora- en fauna-activiteiten, voor zowel initiatiefnemers als overheden. In het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) staat de uitwerking van algemene regels voor bouwwerken die rechtstreeks werken, eveneens voor initiatiefnemers en overheden. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat de uitwerking van normen en instructieregels voor bestuursorganen, waaronder de kaders voor vergunningverlening. In het Omgevingsbesluit (Ob) staan de spelregels voor initiatiefnemers en bestuursorganen, onder meer met betrekking tot bevoegdheden, totstandkomingsprocedures en handhabingsbepalingen. Naast de AMvB's, is er een Omgevingsregeling (Or), waarin de technische en administratieve regels staan, bijvoorbeeld de aanvraagvereisten voor een vergunning voor een Natura 2000-activiteit of Flora- en fauna-activiteit.

Gebiedsbescherming Natura 2000

Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden zijn natuurgebieden die zijn samengesteld uit ofwel Speciale Beschermingszones (SBZ's) conform de Europese Vogelrichtlijn, ofwel SBZ's conform de Europese Habitatrichtlijn, of een combinatie van SBZ's. De oppervlakte en de kwaliteit van de habitattypen dan wel de omvang en kwaliteit van de populatie van soorten en de maatregelen om de doelstellingen te realiseren, moeten worden uitgewerkt in een beheerplan.

Zorgplicht Natura 2000

In het Bal is een specifieke zorgplicht opgenomen voor Natura 2000-gebieden en bijzondere nationaal natuurgebieden (art. 11.6 Bal). Iedereen die activiteiten uitvoert die verslechterende of significant verstorende gevolgen voor een Natura 2000-gebied of een bijzonder nationaal natuurgebied kunnen hebben, moet nadelige gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken (art. 11.6, 1e lid Bal). In het tweede lid staat de nadere uitwerking van de specifieke zorgplicht. Er moet worden nagegaan of nadelige gevolgen op voor

hand op grond van objectieve gegevens verslechterende of significant verstorende gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen kunnen worden uitgesloten. Als nadelige gevolgen niet te voorkomen zijn, dan verplicht de specifieke zorgplicht om met betrekking tot deze gevolgen passende preventieve maatregelen te nemen (art. 11.6, 2e lid onder d), of, als dit niet gaat, om passende herstelmaatregelen te treffen (art. 11.6, 2e lid onder f). Daarnaast verplicht de zorgplicht ook dat de effectiviteit van deze maatregelen worden gemonitord. De specifieke zorgplicht geldt altijd, dus voor Natura 2000-activiteiten maar ook voor activiteiten die conform een Natura 2000-beheerplan worden uitgevoerd.

Beoordeling vergunningsplicht

Er is een onderscheid tussen een 'Natura 2000-activiteit' en andere type activiteiten. Een 'Natura 2000-activiteit' is volgens de definitie van het begrip zoals uitgewerkt in de bijlage bij art. 1.1 Omgevingswet een:

'activiteit, inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied'

Een Natura 2000-activiteit is vergunningplichtig (art. 5.1, lid 1 Ow), tenzij er sprake is van een 'vergunningsvrij geval' (art. 11.16 t/m 11.21 Bal). Activiteiten die nodig zijn voor het beheer van Natura 2000-gebieden (om de doelstellingen te kunnen halen) of geen significante gevolgen hebben, vallen niet onder de regels voor een Natura 2000-activiteit. Er moet dan eerst worden getoetst wat de effecten zijn van een activiteit op Natura 2000-gebieden voordat duidelijk is hoe de activiteit moet worden aangeduid. Gezien de huidige praktijk is er daarmee de noodzaak voor het uitvoeren van een voortoets die deze helderheid kan bieden. De uitslag van deze toets is van belang voor het vervolg van de behandeling van de activiteit. Is er sprake van een Natura 2000-activiteit dat niet vergunningsvrij is, dan is er een nader onderzoek nodig in de vorm van een passende beoordeling voordat een vergunning kan worden verleend. De regels waar een Passende Beoordeling aan moet voldoen staan in art. 16.53c Ow en art. 8.74b Bkl. Is er ondanks mitigatie nog steeds sprake van een significant gevolg, dan kan de vergunning voor het project worden verleend als de zogenaamde ADC-toets met succes is doorlopen (art. 8.74b, lid 2 en 3 Bkl). Met betrekking tot de bepaling van mogelijke nadelige gevolgen als gevolg van de depositie van stikstof, is er met betrekking tot de toetsing van Natura 2000-activiteiten in de wet een verplichting opgenomen tot het gebruik van Aeries Calculator (artikel 4.15 Or).

Als er uit de voortoets naar voren komt dat de activiteit geen 'Natura 2000-activiteit' is of als er sprake is van een vergunningsvrij geval, is er mogelijk nog wel sprake van een 'activiteit die nadelige (maar zeker geen significante) gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied of bijzonder nationaal natuurgebied'. Hoewel deze type activiteit niet in het stelsel Omgevingswet wordt genoemd, blijkt uit de wettekst en de toelichtingen hierop dat activiteiten op deze wijze moeten worden geïnterpreteerd: ondanks dat er geen vergunningplicht geldt, blijft de specifieke zorgplicht voor deze activiteiten van toepassing (zie hiervoor).

Vergunningsvrije gevallen

In het Bal is een aantal vergunningsvrije gevallen aangewezen waarvoor derhalve geen vergunningplicht geldt. Dit betreft onder meer:

- stikstofdepositie door tijdelijke activiteiten, zoals bouw- en sloopactiviteiten, het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk (art. 11.17 Bal);
- In een programma (bijv. Natura 2000-beheerplan) aangewezen Natura 2000-activiteiten die voldoen aan art. 11.21 Bal, mits het programma voldoet aan de eisen zoals aangegeven in art. 11.18, lid 2 Bal;
- In een omgevingsverordening aangewezen Natura 2000-activiteiten die voldoen aan art. 11.19 en art. 11.21 Bal;
- In een ministeriele regeling aangewezen Natura 2000-activiteiten die voldoen aan art. 11.20 en 11.21 Bal.

Gebiedsbescherming Natuurnetwerk Nederland

Aanwijzing & bescherming

De aanwijzing van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is geregeld in de Omgevingsverordening, conform art. 2.44 Ow. De instructieregels voor de aanwijzing, begrenzing en de reikwijdte van het NNN zijn opgenomen in artikel 7.5 en Artikel 7.6 Bkl. In de Omgevingsverordening zijn (instructie)regels gesteld voor Omgevingsplannen van gemeenten en projectbesluiten (art. 7.8, 1e lid Bkl). Deze regels zijn gesteld in het belang van de bescherming, instandhouding, verbetering en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

Wezenlijke kenmerken en waarden

De wezenlijke kenmerken en waarden van de NNN worden vastgesteld per Omgevingsverordening door de provincie conform artikel 7.7 Bkl. In de Omgevingsverordening is daartoe een natuurbeheerplan vastgesteld waar in de regel de bestaande natuurwaarden en het ambitieniveau zijn aangegeven middels natuurbeheertypen. Het hangt echter per provincie af hoe zij de wezenlijke kenmerken en waarden hebben gedefinieerd.

Beschermingsregime

Het beschermingsregime voor het NNN is uitgewerkt in art. 7.8, lid 2 Bkl, dat een instructieregel betreft voor uitwerking van het beschermingsregime in de Omgevingsverordeningen van provincies:

“De regels verzekeren in ieder geval dat de kwaliteit en oppervlakte van het natuurnetwerk Nederland niet achteruitgaan, dat de samenhang tussen de gebieden van het natuurnetwerk wordt behouden en dat, als binnen het natuurnetwerk activiteiten worden toegelaten die nadelige gevolgen kunnen hebben voor de wezenlijke kenmerken of waarden van het natuurnetwerk, deze gevolgen tijdig worden gecompenseerd, zodanig dat de kwaliteit, oppervlakte en samenhang van het natuurnetwerk behouden blijven.”

Een vergelijkbare instructieregel voor de bescherming van het NNN is opgenomen voor projectbesluiten die door het Rijk wordt vastgesteld in art. 9.3, lid 1 Bkl.

Gebiedsbescherming bijzondere natuurgebieden en landschappen

Het Rijk kan op basis van art. 2.44, lid 2 Ow zogeheten bijzondere nationale natuurgebieden aanwijzen. De bijzondere nationale natuurgebieden kunnen worden aangewezen vooruitlopend op de aanwijzing of begrenzing als Natura 2000-gebied, bijvoorbeeld als het gaat om compensatie voor handelingen die leiden tot een significant gevolg of als het gaat om gebieden die nodig zijn om de doelstellingen van de Vogelrichtlijn of Habitatrichtlijn te bereiken (art. 3.63 Bkl). Daarnaast kan het Rijk ook bijzondere nationale natuurgebieden aanwijzen als de bescherming van het gebied nodig is voor de instandhouding of herstel van biotopen en leefgebieden van in Nederland van nature in het wild voorkomende soorten genoemd in bijlage I Vogelrichtlijn of Bijlage I, II, IV of V Habitatrichtlijn. In die gevallen bevat het aanwijzingsbesluit instandhoudingsdoelstellingen (art. 3.64 Bkl). Het ministerie van LNV heeft de taak zorg te dragen dat de maatregelen worden getroffen voor het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen van deze type natuurgebieden (art. 2.19, lid 5 Ow), tenzij Gedeputeerde Staten is aangewezen om deze taak uit te voeren (art. 2.18, lid 1, onder g, 2°, tweede streepje Ow). Voor de bescherming van bijzondere nationale natuurgebieden geldt, naast een mogelijke toegangsbeperking, de specifieke zorgplicht zoals genoemd in art. 11.6 Bal.

De provincies kunnen zogeheten bijzondere provinciale natuurgebieden of bijzondere provinciale landschappen aanwijzen (art. 2.44, lid 5 Ow). Niet iedere provincie hanteert dezelfde juridische bescherming. Sommige hanteren alleen een predicaat, anderen hanteren een soort ADC-criteria en daarmee juridische beschermingsregime naast NNN en Natura 2000. Kijk voor de geldende regels in de van toepassing zijnde provinciale Omgevingsverordening.

Soortbescherming

Een 'flora- en fauna-activiteit' is volgens de definitie van het begrip zoals uitgewerkt in de bijlage bij art. 1.1 Omgevingswet een:

'activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten'

Als er sprake is van een flora- en fauna-activiteit, dient er rekening te worden gehouden met de regels in art. 11.27 Bal (specifieke zorgplicht), art. 11.28 Bal (voorkomen onnodig lijden dieren) en de paragrafen 11.2.2 t/m 11.2.5 Bal (vergunningplicht bij schadelijke handelingen, regels vergunningsvrije gevallen). Hoewel de paragrafen 11.2.2 t/m 11.2.5 Bal alleen betrekking hebben op de bij wet beschermde soorten, gelden art. 11.27 en 11.28 ook met betrekking tot de niet-beschermde soorten.

Specifieke zorgplicht flora en fauna

In het Bal is een specifieke zorgplicht opgenomen voor onder meer alle 'flora- en fauna-activiteiten' die, zoals hiervoor aangegeven, vrijwel alle ruimtelijke activiteiten betreft (art. 11.27 Bal). Deze specifieke zorgplicht komt in de plaats van de algemene zorgplicht die in de Omgevingswet staat. Iedereen die een flora- en fauna-activiteit uitvoert, moet nadelige gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken (art. 11.27, 1e lid Bal). In het tweede lid staat de nadere uitwerking van de specifieke zorgplicht. In het tweede lid onder a is er met betrekking tot de reikwijdte van de zorgplicht voor flora- en

fauna-activiteiten aangegeven dat deze plicht in ieder geval inhoudt dat onderzoek wordt verricht naar het voorkomen van een aantal type soorten die kwetsbaar of bedreigd zijn. Deze soorten betreffen in Nederland van nature voorkomende:

- Vogelrichtlijn-soorten zoals genoemd in bijlage I Vrl en niet in die bijlage genoemde, geregeld in Nederland voorkomende trekvogelsoorten als bedoeld in artikel 4, 2e lid Vrl;
- Habitatrichtlijn-soorten als opgenomen in bijlage II, IV en V Hrl;
- dieren of planten die staan opgenomen op de Rode Lijsten;
- nationaal beschermde soorten (bijlage IX Bal).

Zoals ook aangegeven hiervoor met betrekking tot de specifieke zorgplicht voor Natura 2000-gebieden en bijzondere nationale natuurgebieden, is de kern van de zorgplichtbepaling voor flora- en fauna-activiteiten dat als er sprake is van nadelige gevolgen op in het wild voorkomende soorten, deze, indien redelijkerwijs kan worden gevergd, moeten worden voorkomen, beperkt of ongedaan worden gemaakt. Ook in art. 11.27, tweede lid wordt verwezen naar passende preventieve maatregelen of passende herstelmaatregelen. In art. 11.27, tweede lid onder b Bal wordt aangegeven dat er moet worden 'vastgesteld' of op voorhand op grond van objectieve gegevens nadelige gevolgen kunnen worden uitgesloten. Daarnaast zijn de overige voorwaarden in het tweede lid onder c t/m f zodanig concreet dat in deze bewoording kan worden gelezen dat er aantoonbaar aan deze voorwaarden moet worden voldaan, zeker ook met in het achterhoofd dat de specifieke zorgplichten in de Omgevingswet zowel bestuurlijk als strafrechtelijk kunnen worden gehandhaafd. Om aantoonbaar aan de voorwaarden van de specifieke zorgplicht te hebben voldaan, is het noodzakelijk dat de toetsing aan de zorgplichtbepalingen in een quickscan of nader onderzoek wordt vastgelegd.

5.3 Soortenbeschermingsregimes

In de paragrafen 11.2.2 t/m 11.2.4 zijn de verschillende soortenbeschermingsregimes opgenomen:

- § 11.2.2: omgevingsvergunning soorten Vogelrichtlijn
- § 11.2.3: omgevingsvergunning soorten Habitatrichtlijn
- § 11.2.4: omgevingsvergunning andere soorten

Onder iedere paragraaf zijn de vergunningplichtige gevallen en de vergunningsvrije gevallen aangegeven. In de Omgevingswet wordt niet meer gesproken over verbodsbepalingen waarvoor een ontheffing of vrijstelling kan worden verleend, maar over schadelijke handelingen die leiden tot een vergunningsplichtig geval. De inhoud van de schadelijke handelingen komen overeen met de verbodsbepalingen van de soortenbeschermingsregimes uit de Wet natuurbescherming, aangezien deze rechtstreeks voortkomen uit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn en internationale Verdragen en betreffen de volgende schadelijke gevallen:

- het opzettelijk doden en vangen van soorten;
- het beschadigen of vernielen van voortplantings- en rustplaatsen van dieren, niet zijnde vogels;
- het opzettelijk vernielen en beschadigen van nesten, eieren of wegnemen van nesten van vogels;
- het opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren;
- het (ver)storen van dieren volgens de beschermingsregimes soorten Vogelrichtlijn en soorten Habitatrichtlijn (geldt voor vogels niet als er geen sprake is van een wezenlijke invloed op de staat van instandhouding van de vogelsoort);
- het plukken, verzamelen, afsnijden, onwortelen of vernielen van planten.

De beschermde soorten staan per beschermingsregime aangegeven en betreffen alle van nature in Nederland voorkomende vogels conform art. 1 Vogelrichtlijn, dieren en planten genoemd in bijlage IV van de Habitatrichtlijn, bijlage I en II van het verdrag van Bern of bijlage I van het verdrag van Bonn, en andere soorten, genoemd in bijlage IX behorende bij art. 11.54 Bal (nationaal beschermde soorten).

5.4 Uitzonderingen vergunningen

Voor instandhoudings- en passende maatregelen in het kader van het bereiken van Natura 2000-doelstellingen geldt een uitzondering van de vergunningplicht voor schadelijke handelingen. In het Bal zijn verder een aantal vergunningsvrije gevallen aangewezen per beschermingsregime waarvoor derhalve geen vergunningplicht geldt. Hoewel er enkele verschillen zijn, betreft het onder meer de volgende gevallen:

- In een programma aangewezen flora- en fauna-activiteiten (bijv. een Natura 2000-beheerplan);
- In een omgevingsverordening aangewezen flora- en fauna-activiteiten (bijv. de door de provincie vrijgestelde soorten en handelingen);
- In een ministeriële regeling aangewezen flora- en fauna-activiteiten (bijv. de door de Minister van LNV vrijgestelde soorten en handelingen. In art. 4.31 Or zijn de flora- en fauna- activiteiten genoemd in art. 11.54 Bal aangewezen als vergunningvrij voor handelingen in het kader van bestendig beheer en onderhoud, bestendig gebruik en ruimtelijke ontwikkelingen of inrichting van gebieden (incl. gebruik) voor de soorten in bijlage VIIc Or);
- Flora- en fauna-activiteiten die aantoonbaar worden uitgevoerd conform een per ministeriële regeling aangewezen gedragscode (zie de huidige gedragscodes onder deze link).

5.5 Beoordelingsregels vergunning

Een vergunning kan alleen worden verleend als is voldaan aan de beoordelingsregels die staan uitgewerkt in § 8.6.2 Bkl. De beoordelingsregels verschillen per soortenbeschermingsregime (uitgewerkt in art. 8.74j t/m art. 8.74l Bkl), maar komen kort gezegd neer op de beoordeling:

- a) of er geen andere bevredigende oplossing is,
- b) de activiteit nodig is vanwege een genoemd wettelijk belang, en
- c) de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de aangevraagde soort.

5.6 Indieningsvereisten en beslistermijnen

Voor het aanvragen van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit gelden de indieningsvereisten die zijn opgenomen in de Or. De indieningsvereisten zijn in algemene zin uitgewerkt, waarna per beschermingsregime specifieke aanvullende indieningsvereisten kunnen gelden:

- § 7.2.8a.2 Algemeen flora- en fauna-activiteiten: modules
- § 7.2.8a.3 Flora- en fauna-activiteit: vogelrichtlijnsoorten
- § 7.2.8a.4 Flora- en fauna-activiteit: habitatrichtlijnsoorten
- § 7.2.8a.5 Flora- en fauna-activiteit: andere soorten

In § 7.2.8a.2 Or is onder meer aangegeven dat een 'natuurwaardenonderzoek' moet worden aangeleverd dat aan bepaalde eisen moet voldoen. Naast de aanlevering van details van de handelingen waaronder de omvang, kaart, planning en onderbouwing van het voldoen aan de voorwaarden aan vergunningverlening, is het van belang dat het natuurwaardenonderzoek gegevens bevat waarvan de jongste gegevens niet ouder zijn dan drie jaar, of korter als in de periode tussen het onderzoek en de aanvraag de locatie en het gebied rondom de locatie waarop de activiteit wordt verricht ingrijpend zijn gewijzigd (art. 7.197j, lid 2, onder b Or). Verder moet een 'natuurwaardenonderzoek' zijn verricht door een persoon met aantoonbare specifieke ecologische kennis en ervaring, die ecologisch advies verstrekt of werkzaamheden begeleidt op het gebied van situaties, habitats en soorten (art. 7.197j, lid 2, onder a Or).

Art. 16.64 Ow bepaald dat de algemene beslistermijn voor een omgevingsvergunningsaanvraag 8 weken bedraagt (enkelvoudige aanvraag), of 12 weken (meervoudige aanvraag). De eenmalige verlengingstermijn is (ten hoogste) 6 weken. Echter, met betrekking tot de vergunningsaanvraag voor Natura 2000-activiteiten is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV-procedure) van de Algemene wet bestuursrecht (afdeling 3.4 Awb) van toepassing (art. 10.24, lid 1, onder j Ob). Dan geldt een beslistermijn van 26 weken. Bij meervoudige aanvragen die ook een aanvraag voor een Natura 2000-activiteit bevat, moet rekening worden gehouden met deze beslistermijn.

5.7 Bevoegd gezag

De Minister van LNV is het bevoegd gezag om te beslissen op enkel- en meervoudige aanvragen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit van nationaal belang (art. 4.12 Ob). In art. 4.12, lid 2 Ob zijn de activiteiten van nationaal belang aangewezen. Het betreft onder meer wegen, hoofdspoorwegen, wateren en primaire waterkeringen die worden beheerd door het Rijk (o.a. Rijkswaterstaat en Prorail), militaire terreinen en militaire luchthavens, luchthavens van nationale betekenis (o.a. Schiphol), het hoofdgastransportnet, hoogspanningsverbindingen met een spanning van ten minste 220 kV, kustverdediging, het delven van delfstoffen, etc.

Voor zover de activiteiten niet zijn aangewezen als activiteiten van nationaal belang, dan is Gedeputeerde Staten van de provincie het bevoegd gezag om te beslissen op enkel- en meervoudige aanvragen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit (art. 4.6 Ob).