



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

RWS INFORMATIE

**Marktconsultatiedocument Raamovereenkomst project
GOUT, met zaaknummer 31206777**

Uitgegeven door	Inkoop- en Contractmanagement PPO
Auteurs	Dogan Zengin/ Dennis Kuijper
Datum	9 mei 2025
Versienummer	1.0
Status	Definitief



G r o o t O n d e r h o u d e n U p d a t e s T u n n e l s

Informatie marktconsultatie

Locatie: Van der Valk Utrecht, [Winthontlaan 4, 3526 KV Utrecht](#)

Datum: vrijdag 6 juni 2025

Tijd: 09:30 uur

Graag aanmelden via TenderNed voor deelname marktconsultatie

Inhoud

1	INLEIDING	3
1.1	AANLEIDING	3
1.2	PROJECTBESCHRIJVING	4
1.3	SCOPE RAAMOVEREENKOMST	5
1.4	DOEL VAN DE MARKTCONSULTATIE	6
1.5	DOELGROEP	7
2	PROGRAMMA VAN DE MARKTCONSULTATIE.....	8
2.1	DAGPROGRAMMA	8
2.2	PLANNING	8
2.3	AANMELDPROCEDURE	9
2.4	TENDERNED	9
2.5	VERSLAG VAN DE MARKTCONSULTATIE	9
2.6	VOORWAARDEN VAN DE MARKTCONSULTATIE	10
3	DE THEMA'S.....	11
	<i>Thema 1 – Scope en de vorm van de overeenkomst</i>	<i>11</i>
	<i>Thema 2 – Prijsvorming en nadere gunningsmechanisme</i>	<i>11</i>
	<i>Thema 3 – Invulling van de samenwerking.....</i>	<i>11</i>

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Zowel in de missie als in de focuspunten van Rijkswaterstaat is samenwerken opgenomen. Rijkswaterstaat is de uitvoeringsorganisatie van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. We beheren en ontwikkelen de rijkswegen, -vaarwegen en -wateren en zetten in op een duurzame leefomgeving. Samen werken aan een veilig, leefbaar en bereikbaar Nederland. Dat is Rijkswaterstaat. Alleen door samen te werken kan de opgave worden gerealiseerd. Daarom trekt Rijkswaterstaat hier graag samen met de markt in op. Een marktconsultatie kan hieraan een grote bijdrage leveren.

‘Samenwerken aan een veilig, leefbaar en bereikbaar Nederland’, dat is de missie van Rijkswaterstaat. Hierbij staan de volgende zes focuspunten centraal:

1. *Assetmanagement 2.0*
Rijkswaterstaat zet de ontwikkeling van het assetmanagement centraal binnen RWS. Een uniform informatiesysteem met actuele, betrouwbare en complete data is daarbij een basisvereiste.
2. *Klimaatadaptatie*
Klimaatverandering stelt Rijkswaterstaat voor grote uitdagingen. Daarom wil Rijkswaterstaat in beeld krijgen welke zaken in het kader van klimaatadaptatie extra aandacht vragen en waar extra maatregelen nodig zijn, met water en bodem als sturende factor.
3. *Duurzaamheid en leefomgeving*
De ambitie van Rijkswaterstaat is om in 2030 klimaatneutraal en circulair te zijn. Hierbij wordt het accent gelegd op het meer in samenhang zien van de infra met medeoverheden en het leveren van een wezenlijke bijdrage aan grotere opgaven in het ruimtelijk domein, zoals de energietransitie, woningbouw, natuur en klimaatadaptatie.
4. *Data en informatievoorziening*
Rijkswaterstaat wil de kansen die digitalisering biedt zo veel mogelijk benutten om het werk van Rijkswaterstaat beter, slimmer, sneller en goedkoper te organiseren.
5. *Smart mobility*
De ambitie is om zo veel mogelijk gebruik te maken van nieuwe ontwikkelingen op het gebied van digitalisering en automatisering van mobiliteit waar dat nuttig is voor Rijkswaterstaat, zijn partners en de gebruikers.
6. *Opgavegericht samenwerken*
De versterking van de samenwerking en sturing is cruciaal bij het werken aan de maatschappelijke opgave. Rijkswaterstaat wil gelijkwaardig samenwerken met diverse partijen rond één centrale opgave. Het focuspunt opgavegericht samenwerken loopt als een rode draad door de andere focuspunten heen.

Meer informatie over de bovenstaande focuspunten is te vinden in het document [Van Expeditie RWS2050 naar Kompas RWS](#).

Door middel van deze marktconsultatie wil Rijkswaterstaat u informeren en vroegtijdig betrekken bij de voorbereiding van een aanbesteding.

1.2 Projectbeschrijving

Rijkswaterstaat is onder andere verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van tunnels in Nederland. Niet alle werkzaamheden vallen echter binnen de bestaande onderhoudscontracten, waardoor bepaalde taken blijven liggen. Om hier adequaat op in te spelen, is Rijkswaterstaat voornemens een raamovereenkomst aan te gaan met twee of drie opdrachtnemers voor het uitvoeren van groot onderhoud aan tunnels. Deze overeenkomst biedt de flexibiliteit om in te spelen op onderhoudsbehoeften die vooraf niet exact te bepalen zijn.

Het doel van deze overeenkomst is het waarborgen van de veiligheid en beschikbaarheid van tunnels totdat grootschalige renovaties (Vernieuwingsopgave) plaatsvinden. De gecontracteerde opdrachtnemers zullen variabel onderhoud uitvoeren aan zestien tunnels verspreid over Nederland. De werkzaamheden richten zich hoofdzakelijk op tunnel technische installaties, zoals verlichting, ventilatie en veiligheidssystemen, en in mindere mate op civieltechnische werkzaamheden. Gezien de variërende aard en timing van de werkzaamheden is een flexibele uitvoeringsaanpak noodzakelijk.

Met deze aanbesteding beoogt Rijkswaterstaat opdrachtnemers te selecteren met specialistische kennis van zowel verouderde als moderne tunnelsystemen. Vanwege het beperkte aantal geschikte marktpartijen is samenwerking en een doeltreffende planning van groot belang. Met het oog op de aard en omvang van de opgave en om de afhankelijkheid van één partij te beperken, worden twee of drie opdrachtnemers gecontracteerd.

De raamovereenkomst is gericht op het efficiënter en duurzamer uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden. Door slim te combineren en hinder voor de omgeving te beperken, wordt de veiligheid en functionaliteit van de tunnels gewaarborgd.

De aanbestedingsprocedure wordt begin 2026 aangekondigd, met als doel het raamcontract in het vierde kwartaal van 2026 definitief te gunnen. Met de gunning van deze raamovereenkomst zal de eerste grote variabel onderhoudsopdracht – het vervangen van de verlichting in de Schiphol tunnel – nader worden gegund. De uitvoering van dit project staat gepland voor 2027.

Enkele feiten op rij:

Aard en omvang contract: Raamovereenkomst met een looptijd van 4 jaren, met twee of drie Opdrachtnemers.

Wat? Groot variabel onderhoud tunnel technische installaties(deels civiel).

Waar? 16 tunnels van Rijkswaterstaat in Nederland.

Wie? Alle tunnel technisch specialistische Opdrachtnemers die een landelijke dekking kunnen borgen en technisch bekwaam zijn. Deze bekwaamheid zal worden getoetst aan de hand van ervaringseisen in de afgelopen vijf jaar.

Aanbestedingsprocedure? Europese Niet-Openbare aanbestedingsprocedure

Geraamde waarde: € 200 Miljoen

Gunning? De gunning zal geschieden op basis van Beste prijs-kwaliteitsverhouding (BPKV).

Gunningscriteria? 1. Samenwerking, 2. Risicobeheersing en Co2-ambitieniveau.

Nadere overeenkomst? Design & Construct op basis van UAV-gc 2025

Nadere gunning? De nadere gunning binnen de raamovereenkomst vindt plaats door middel van mini-competities.

1.3 Scope Raamovereenkomst

De scope van deze opdracht is bepaald aan de hand van drie invalshoeken:

- Fysieke scope – geografisch
- Technische scope – aard van de werkzaamheden
- Procesmatige scope

Fysieke scope – geografisch

Het project Groot Onderhoud en Update Tunnels (hierna te noemen: 'GOUT') betreft het uitvoeren van groot onderhoud en het doorvoeren van updates aan tunnels binnen alle regio's van Rijkswaterstaat. In totaal vallen zestien tunnels binnen de fysieke scope van deze raamovereenkomst, met uitzondering van de DBFM-tunnels. Onderstaand een overzicht van de betrokken tunnels per regio:

Tunnel	Regio
Leidsche Rijntunnel	MN
Salland Twentetunnel	ON
Schipholtunnel	WNN
Velsertunnel	WNN
Wijkertunnel	WNN
Zeeburgertunnel	WNN
2 ^e Heinenoordtunnel	WNZ
Beneluxtunnel	WNZ
Drechtunnel	WNZ
Ketheltunnel	WNZ
Noordtunnel	WNZ
Sijtwendetunnel	WNZ
Vlaketunnel	Z&D
Dampoort aquaduct	Z&D
Koning Willem-Alexandertunnel	ZN
Verdiepte ligging Groningen	NN

Technische scope – werkzaamheden

De werkzaamheden binnen het GOUT-project richten zich op variabel onderhoud dat buiten de reikwijdte van bestaande onderhoudscontracten valt. De belangrijkste aandachtspunten zijn:

- Het borgen van veiligheid en beschikbaarheid van de tunnels tot het moment van Vernieuwingsopgave;
- Het efficiënt en doelmatig uitvoeren van onderhoud, zonder onnodige modernisering, maar met oog voor toekomstbestendigheid;
- Het slim vervangen van installaties, waarbij deze worden voorbereid op een LTS-omgeving ("LTS-ready"), zonder dat volledige migratie naar de LTS-standaard direct noodzakelijk is.

De werkzaamheden worden ingedeeld conform de SATO-classificatie. De Opdrachtgever schat dat de nadruk van de werkzaamheden op tunnel technische installaties (circa 90%) ligt, aangevuld met een beperkte scope aan civieltechnische werkzaamheden (circa 10%).

Processcope

Naast de fysieke werkzaamheden omvat de opdracht ook diverse procesmatige activiteiten die noodzakelijk zijn voor een integrale en gestructureerde uitvoering van het project. Deze activiteiten omvatten onder andere:

- Ontwerp en engineering van maatregelen, van Voorontwerp (VO) tot en met Uitvoeringsontwerp (UO), deels volgens de Landelijke Tunnelstandaard (LTS);
- Afstemming met andere aannemers, waaronder partijen die actief zijn binnen prestatie- en onderhoudscontracten;
- Omgevingsmanagement, inclusief het verkrijgen van vergunningen en het organiseren van verkeersmaatregelen;
- Oplevering van werkzaamheden conform de geldende standaarden van Rijkswaterstaat;
- Bouwcommunicatie;
- Projectmanagement en contractmanagement.

Buiten de scope

De volgende werkzaamheden vallen buiten de reikwijdte van het GOUT-contract en maken geen onderdeel uit van deze opdracht:

- Dagelijks (regulier) onderhoud;
- Herstelwerkzaamheden ten gevolge van calamiteiten en incidenten;
- Voorgeschreven, optionele en specifiek benoemde werkzaamheden binnen bestaande prestatiecontracten;
- DBFM-tunnels;
- Verhardingswerkzaamheden, zoals het aanbrengen van asfalt;
- Groen onderhoud.

1.4 Doel van de marktconsultatie

Het doel van deze marktconsultatie is voornamelijk om, specifiek met betrekking tot de in hoofdstuk 3 geformuleerde thema's, tot nieuwe inzichten te komen die kunnen bijdragen aan een gerichtere en effectievere invulling van de projectuitgangspunten. Voorafgaand aan de marktconsultatie zal RWS een mail met vragen sturen naar de aangemelde partijen. Tijdens de interactieve verdiepingssessie worden deze vragen behandeld en zal gevraagd worden deze te beantwoorden.

Daarnaast om meer inzicht te krijgen in hoe de markt tegen de opgave aankijkt. Door reacties van marktpartijen op een aantal vraagstukken ontstaat een beter beeld van de haalbaarheid, maakbaarheid, voorwaarden, do's en dont's en trends. Hiermee kan Rijkswaterstaat de eventuele aanbesteding zo formuleren dat de markt de ruimte heeft om haar meerwaarde te leveren.

Daarnaast heeft de marktconsultatie nog andere doelen. Door middel van de marktconsultatie kunnen marktpartijen vroegtijdig een beeld krijgen van het project en de projectdoelstellingen. Voor Rijkswaterstaat geeft het een beeld van de interesse van de markt in de eventuele aanbesteding. Tot slot biedt de marktconsultatie voor de markt en Rijkswaterstaat laagdrempelig de gelegenheid om met elkaar in gesprek te gaan.

1.5 Doelgroep

De doelgroep van de marktconsultatie GOUT is specifiek. De ideale deelnemer:

- Heeft ervaring met grootschalige onderhoudswerkzaamheden tunnels, waaronder upgraden en aansluiten van tunnel technische installaties;
- Het doorlopen van het ontwerptraject (VO, DO, UO) van een tunnelproject, inclusief verificatie en validatie;
- Kent de LTS;
- Heeft ervaring met verkeersmanagement, waaronder plannen, coördineren, uitvoeren van verkeersmaatregelen en tunnelafsluitingen tijdens tunnelafsluitingen.

Ervaring met alle vier de bovenstaande onderdelen is geen harde vereiste, maar geeft wel een beeld van de doelgroep die het team GOUT voor ogen heeft voor de marktconsultatie.

2 Programma van de Marktconsultatie

2.1 Dagprogramma

Het programma voor de marktconsultatie op vrijdag 6 juni 2025 ziet er als volgt uit. Behoudens de start- en eindtijd zijn de tijden indicatief. De consultatie wordt gehouden bij Van der Valk Hotel Utrecht aan het adres [Winthontlaan 4, 3526 KV Utrecht](#).

Tijd	Duur	Activiteit
9:30 – 10:00	30 min	Inloop en koffie
10:00 – 10:30	30 min	Welkom, introductie marktconsultatie (wie is wie, en wat is het doel)
10:30 – 11:30	60 min	Toelichtende interactieve presentatie en Q&A - Thema 1: Scope en vorm overeenkomst - Thema 2: Prijsvorming en nadere gunningsmechanisme
11:30 – 11:45	15 min	Koffiepauze
11:45 – 12:15	30 min	Toelichtende interactieve presentatie en Q&A Thema 3: Samenwerking
12:15 – 12:30	15 min	Afronding
12:30 – 13.30	60 min	Lunch

2.2 Planning

Als u vragen heeft over deze marktconsultatie dan kunt u deze stellen via de Berichtenmodule in TenderNed tot de uiterlijke datum 28 mei 2025. U wordt verzocht de inhoudelijke vragen te bewaren voor de marktconsultatie.

We hanteren de volgende planning voor de marktconsultatie:

Activiteit/planning	Datum
Deadline aanmelden contactpersoon van uw bedrijf	uiterlijk 28 mei 2025 om 12:00
Mail naar deelnemers met daarin vragenlijst ter voorbereiding	Uiterlijk 2 juni 2025
Marktconsultatie	Vrijdag 6 juni 2025 om 9:30 uur
Deadline RWS publiceert verslag op TenderNed	Uiterlijk vrijdag 20 juni 2025

2.3 Aanmeldprocedure

Aanmelden voor de consultatie verloopt via TenderNed. Geïnteresseerde partijen kunnen zich tot uiterlijk 28 mei 2025 inschrijven. De aanmelding dient volledig en tijdig via het digitale platform van TenderNed te worden ingediend. Per organisatie kunnen maximaal vier personen deelnemen aan de consultatie. Bij aanmelding vragen we de volgende informatie per deelnemer te vermelden:

- Naam
- Bedrijf
- Functie
- E-mailadres

2.4 TenderNed

Communicatie in het kader van deze marktconsultatie vindt plaats via TenderNed, op dit platform vindt u alle informatie. Door het gebruik van TenderNed worden alle geïnteresseerde marktpartijen gelijktijdig op de hoogte gebracht van relevante informatie.

2.5 Verslag van de marktconsultatie

Met het publiceren van het verslag van de marktconsultatie op TenderNed wordt de marktconsultatie afgerond. Het verslag wordt opgesteld door Rijkswaterstaat en bevat de hoofdlijnen met belangrijkste conclusies. Het openbaar publiceren van dit verslag zorgt ervoor dat er sprake is van een gelijk speelveld en alle geïnteresseerde marktpartijen de informatie tot zich kunnen nemen. De bevindingen in dit verslag zijn geanonimiseerd en commercieel vertrouwelijke informatie wordt niet opgenomen in dit verslag. Ook de presentatie van de informatiebijeenkomst en een lijst van deelnemende marktpartijen zal worden gedeeld op TenderNed. Op de lijst van deelnemende marktpartijen zullen de namen van organisaties worden vermeld, namen en contactgegevens van medewerkers zijn hierin niet opgenomen.

2.6 Voorwaarden van de marktconsultatie

De marktconsultatie wordt gehouden onder de volgende voorwaarden:

- Gezien het vrijblijvende karakter van de marktconsultatie, kunnen er geen rechten ontleend worden aan enige informatie die verstrekt is in het kader van deze marktconsultatie.
- De deelname is geheel vrijwillig en vrijblijvend.
- Rijkswaterstaat geeft geen vergoedingen voor gemaakte of te maken kosten, verbonden aan deze marktconsultatie.
- Het verslag van deze marktconsultatie zal opgenomen worden in een eventuele aanbestedingsprocedure. Er vloeien geen consequenties voort uit de deelname aan de consultatie, ten aanzien van een eventuele aanbestedingsprocedure in de toekomst. Er ontstaan geen voorkeursposities of uitsluitingsgronden door deelname aan de consultatie.
- Bij de start van een eventuele aanbestedingsprocedure stelt Rijkswaterstaat het verslag van de marktconsultatie voor een ieder beschikbaar om de eventuele aanbestedingsprocedure objectief, transparant en non-discriminatoire te kunnen laten verlopen (ter voorkoming van beperking van mededinging voor enige partij).
- Informatie uit deze marktconsultatie kan afwijken van informatie die later in het kader van een eventuele voorgenomen aanbesteding wordt verstrekt.
- De marktconsultatie is geen uitnodiging om in te schrijven op een eventuele aanbesteding.
- Rijkswaterstaat behoudt zich het recht voor om de planning, zoals in dit document geschetst is, naar eigen inzicht aan te passen en/of het traject van de marktconsultatie geheel of gedeeltelijk te staken.
- De door middel van deze marktconsultatie aan Rijkswaterstaat verstrekte informatie wordt vertrouwelijk behandeld en wordt niet gebruikt voor een ander doel dan het opdoen van (markt)kennis teneinde tot kwalitatief betere aanbestedingsdocumenten te komen.
- Door deelname aan deze marktconsultatie verklaart de geïnteresseerde marktpartij akkoord te zijn met alle genoemde voorwaarden.

3 De thema's

De volgende thema's zullen tijdens de marktconsultatie aanbod komen.

Thema 1 – Scope en de vorm van de overeenkomst

Rijkswaterstaat heeft een voorkeur voor het integraal aanpakken van de verschillende disciplines. De mate van inzet per discipline kan per tunnel sterk verschillen. Ook de totale omvang van het werk per tunnel zal variëren. Dit zal gaandeweg duidelijk worden. Daarbij denkt Rijkswaterstaat aan een raamovereenkomst met nadere overeenkomsten per tunnel of per soort werkzaamheden.

Thema 2 – Prijsvorming en nadere gunningsmechanisme

Rijkswaterstaat denkt aan een raamovereenkomst met twee of drie aannemers voor de aankomende vier jaar. Het werk zal worden opgedragen door middel van nadere overeenkomsten. Dit betekent een terugkerend proces van prijsvorming. Rijkswaterstaat is van plan het werk te verdelen middels mini-competities. Hierbij is het van belang dat de prijsvorming transparant en efficiënt plaatsvindt en resulteert in marktconforme en maatschappelijk verantwoorde prijzen.

Thema 3 – Invulling van de samenwerking

Centrale gedachten in de samenwerking zijn: een adviesrol in de ontwerpfase, afstemming met RWS over planning, flexibel kunnen inspelen op de benodigde capaciteit en deskundigheid en dat in samenwerking beter kan worden omgegaan met de vele onzekerheden in het project.