

Interreg en IPS 4^e trap Tilburg van WDD

Inleiding

De afvalwaterketen staat aan de vooravond van ingrijpende maatregelen. De huidige Kaderrichtlijn Water (KRW) (2027) en de komende (herziene) Richtlijn Stedelijk afvalwater (2035) hebben grote impact op afvalwaterzuivering. In geheel Europa, dus ook in Nederland zijn ontwikkelingen gaande, die moeten leiden tot het (blijvend) voldoen aan de in deze richtlijnen genoemde normen. Omdat alle waterschappen voor deze opgaves staan, vindt overal onderzoek plaats.

Vooropgesteld dient dan ook te worden dat er veel ontwikkelingen zijn in de markt en er altijd sprake zal zijn van enige mate van verschil in ontwikkelingspotentieel in technologieën.

WDD wenst samen te werken met de markt in dit (IPS) 4^e trap Tilburg. Onderdeel daarvan is het samen delen van kennis, zoals de sector dit ook heeft gedaan en doet bij onder andere het IPMV, bij Interreg en bij STOWA.

Achtergrond Interreg

Bij Interreg is in november 2022 door verschillende partijen¹ bestaande uit kennisinstituten, semioverheden en marktpartijen een Interreg-aanvraag ingediend.

Zoals in par. 3.2 Selectieleidraad (in de link naar Interreg) te lezen is, is het doel om Ozonisatie met Granulair Actief Kool te combineren en zo goed mogelijk op elkaar af te stemmen om een zo hoog mogelijke OMV-verwijdering te behalen met een minimale vorming van nevenproducten (met name bromaat), een minimale GAK-regeneratie en een optimaal energie- en grondstoffenverbruik.

De rol van WDD in dit geheel is:

- (i) het beschikbaar stellen van ruimte en afvalwater op de RWZI Tilburg zodat bovenstaande technologieën door de Interreg-betrokkenen onderzocht kan worden middels een pilot; en
- (ii) het zelf opzetten van een pilot met een combinatie van ozonisatie met granulair kool waarbij specifiek wordt gekeken naar de combinatie met vergaande nutriënt verwijdering (waarbij WDD deze pilot wil gebruiken ter voorbereiding op de realisatie van een full scale 4^e trap installatie).

De planning is dat in medio 2025 de Interreg-betrokkenen op locatie van WDD aan de slag gaan met het pilotonderzoek.

Achtergrond IPS 4^e trap RWZI Tilburg

WDD moet op korte termijn voor de RWZI Tilburg voldoen aan de KRW en verwijdering van medicijnresten met daarbij de afspraken van het Klimaatakkoord² als randvoorwaarde. Dit is nog niet eerder gedaan op een dergelijke schaal en daarom kiest WDD ervoor om dit eerst op pilot schaal te testen voordat een ontwerp voor de full scale installatie wordt opgesteld.

¹ AM-Team; Aquafin; CAPTURE; HZ University of Applied Sciences; PureBlue Water; Universiteit Antwerpen; Universiteit Gent; VITO - Vlakwa en Waterschap De Dommel

² Zie: <https://unievannwaterschappen.nl/themas/klimaatakkoord/>.

WDD wenst daarbij met twee pilots te werken: perceel 1-oxidatie (welke tevens wordt gebruikt voor de subsidie vanuit Interreg) en perceel 2-adsorptie. Hierbij is gekozen voor de aanbestedingsprocedure van het Innovatiepartnerschap (IPS) waarbij pilots onderdeel zijn van de aanbesteding voor het ontwerp en realisatie van de full scale installatie.

Bij de vragensteller in de NVI lijkt verwarring te zijn ontstaan over het karakter en de samenhang van de pilots in deze aanbesteding en de pilot vanuit het Interreg-samenwerkingsverband. Paar opmerkingen hierover:

1. De doelstellingen van beide trajecten zijn verschillend:

Projectdoelstelling van Interreg is het demonstreren dat ozonisatie (O3) in combinatie met Granulair Actief Kool (GAK) kan worden ingezet op RWZI's als een innovatieve, doelmatige en kostenefficiënte nabehandelingstechniek voor vergaande verwijdering van organische microverontreinigingen (OMV's), ter verbetering van de kwaliteit van het oppervlaktewater in Nederland en Vlaanderen. Deze combinatie lost op duurzame wijze problemen met storende ozonisatie nevenproducten op.

De projectdoelstellingen³ voor IPS RWZI Tilburg 4e trap zijn gebaseerd op de huidige wetgeving m.b.t. de KRW, het toekomstige wettelijk kader met de herziene Europese richtlijn Stedelijk Afvalwater van de Europese Unie, de afspraken die de waterschappen hebben gemaakt in het kader van het Klimaatakkoord en een minimalisatie van de TCO.

2. De scope van beide trajecten is verschillend:

- Het Interreg programma focust zich op de technologie-combi O3-GAK voor de vergaande verwijdering van OMV's.
- Daarnaast onderzoekt het Interreg programma in hoeverre deze technologie (O3-GAK) in staat is om ook nutriënten te verwijderen (aanvullend op het hoofddoel van OMV-verwijdering) en hoe dit geoptimaliseerd kan worden.
- Voor de Interreg-pilot geldt dat de (nutriënt)eisen conform de herziene Europese richtlijn Stedelijk Afvalwater leidend zijn, oftewel beduidend minder strenge nutriënt eisen dan die gelden voor de IPS-pilots.
- De IPS-pilots daarentegen focussen zich op een duurzame combinatie van technieken voor zowel vergaande verwijdering van OMV's als vergaande verwijdering van nutriënten tot een niveau waarmee WDD de KRW-doelen voor het ontvangend oppervlaktewater kan behalen (= significant strengere eisen voor N & P dan die in de richtlijn Stedelijk Afvalwater).
- Kortom, waar de Interreg-pilot van de Interreg-partners een relatief beperkte scope heeft, hebben de IPS-pilots een bredere scope.

NVI-vragen

We hebben uit oogpunt van transparantie verwezen naar het Interreg-project en de Interreg-pilot, omdat deze evenals de IPS-pilots op de RWZI Tilburg zal plaatsvinden. Mocht een marktpartij vrezen voor enige schending van het level playing field, zie NVI-vraag 20, dan geldt in aanvulling op het vorenstaande het volgende:

- a) Er is sprake van twee naast elkaar staande projecten met verschillende actoren en doelstellingen, waardoor wij menen dat er geen sprake is van verstoring van de

³ Zie par. 2.3 Selectieleidraad.

concurrentiepositie tussen marktpartijen, meer specifiek met de rol van PureBlue in het Interreg-project;

- b) De Selectieleidraad voorziet niet in een uitsluitingsgrond voor Pureblue. WDD ziet hier ook geen aanleiding toe, waardoor het PureBlue vrijstaat om in te schrijven op deze aanbesteding;
- c) WDD waarborgt het gelijke speelveld conform artikel 1:10b van de Aanbestedingswet. In onze visie zijn er 3 momenten, waar de vraag omtrent dit gelijk speelveld op kan komen:

- 1) Bij de inschrijving van PureBlue bij de aanbesteding op 1 van de percelen;

Pureblue heeft dan geen voorsprong, omdat het pilotonderzoek vanuit het Interreg programma pas zal aanvangen nadat de aanbestedingsfase van het IPS is afgerond. Er zal dan ook nimmer enige vorm van ongelijkheid van speelveld aanwezig zijn bij de inschrijving. Passende maatregelen, als bedoeld in artikel 1:10b van de Aanbestedingswet, worden op dat moment niet noodzakelijk geacht, anders dan dat er op geen enkele wijze inhoudelijk contact met deze partij is over de inhoud van deze aanbesteding.

- 2) Bij de (voorlopige) gunning aan PureBlue van 1 van de 2 percelen;

Het pilotonderzoek vanuit het Interreg-programma zal pas aanvangen nadat de aanbestedingsfase van het IPS is afgerond. Op het moment van (voorlopige) gunning loopt er derhalve nog geen pilot (en worden ook nog geen voorbereidingen getroffen in de vorm van overleggen) vanuit het Interreg programma en kan er feitelijk geen sprake zijn van een ongelijk speelveld, waarvoor passende maatregelen, als bedoeld in artikel 1:10b van de Aanbestedingswet, dienen te worden genomen.

- 3) In het verloop van de onderzoeks- en ontwikkelingsfase (ongeacht of PureBlue één van de percelen gegund krijgt).

In het verloop van de onderzoeks- en ontwikkelfase lopen alle pilots, zowel de 2 pilots in de aanbesteding, als de pilot vanuit het Interreg programma, met verschillende actoren en doelstellingen, waardoor wij menen dat er geen sprake is van verstoring van de concurrentiepositie tussen marktpartijen. WDD zal overigens alle eventuele relevante informatie vanuit het Interreg-project beschikbaar stellen en publiceren voor de pilots voor het IPS. Het gaat dan hierbij om resultaten vanuit het wetenschappelijk onderzoek. Omdat de innovatiepartner van perceel 1 (ongeacht of dit PureBlue is of een andere marktpartij) automatisch deel zal nemen aan periodieke Interreg-overleggen, zal WDD via Interreg zich inspannen om de innovatiepartner van perceel 2 uit te nodigen bij deze Interreg-overleggen of zo snel mogelijk na de overleggen eventuele relevante kennis delen met de innovatiepartner van perceel 2.

Met NVI-vraag 21 wordt gevraagd naar de raakvlakken tussen Interreg en perceel 1. Dat is in het bovenstaande reeds toegelicht: de pilot (van de opdrachtnemer) van Perceel 1 wordt, naast het IPS project waarvoor deze aanbesteding dient, ook ingezet als de pilot die WDD aan het Interreg programma bijdraagt en subsidie voor ontvangt. De pilot van Perceel 1 zal uitsluitend worden bediend door de Opdrachtnemer van Perceel 1 en medewerkers van

WDD. Medewerkers van andere partijen die betrokken zijn vanuit het Interreg-programma zullen geen toegang verkrijgen tot deze pilot.