

Bindend Studieadvies Firda

Uitwerking regeling

Vastgesteld 16-9-24

Auteur(s)

Annet Linnebank, Simone Schoonhoven

Datum

16 09 2024

Versie

1.0 (definitief)

Naam dienst

Dienst Onderwijs

Alle rechten voorbehouden. Niets uit dit rapport mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door printouts, kopieën, of op welke andere manier dan ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de auteur(s).

© 2023 Firda

In deze notitie wordt de wettelijke regeling BSA uitgewerkt zodat studenten in heel Firda vanuit eenzelfde kader door hun opleidingsteam worden benaderd. Een negatief BSA heeft grote gevolgen voor de student. Dit vraagt om een helder, eenduidig en zorgvuldig proces. De notitie gaat in op aanleiding, doelgroep, voorwaarden en procedures en gaat vanaf schooljaar 24-25 in werking.

Op basis van dit kader worden ook de administratieve processen, BSA-contract en brieven geharmoniseerd.

BSA heeft een relatie met de volgende beleidsdocumenten

- Handboek studiebegeleiding (juni 24)
- Beleid toelating en kennismaking (sept 24)
- Beleid ouderbetrokkenheid (april 24)

1. Aanleiding en bedoeling BSA

Binnen de 'Wet vroegtijdige aanmelddatum voor en toelatingsrecht tot het mbo' heeft het bindend studieadvies (BSA) een vaste plaats gekregen. Het BSA is opgenomen in art.8.1.7a Web. Iedere student die wordt ingeschreven voor een mbo-opleiding, krijgt in het eerste jaar een studieadvies. Het recht op toelating is ontstaan omdat studenten (veelal met een extra ondersteuningsbehoefte) tussen wal en schip terecht kwamen, zij werden niet toegelaten tot het mbo en kwamen thuis te zitten. Om dit tegen te gaan kreeg iedereen in 2017 een recht op toelating. Studenten kregen nog wel een kennismakingsgesprek of intake maar dit was adviserend, niet bepalend voor de toelating. Deze vindt plaats op basis van vooropleiding en is voor iedereen gelijk.

De wetgever voorzag dat dit tot gevolg kon hebben dat studenten die eigenlijk helemaal niet in staat zouden zijn een diploma te behalen, eindeloos lang op een opleiding zouden (kunnen) blijven zitten met studieschuld tot gevolg en uiteindelijk geen diploma. De beoordeling die voorheen bij toelating werd gedaan is daarom verplaatst naar het einde van het eerste jaar. Daarmee krijgt een student de kans om te laten zien het wel te kunnen. Alleen als een student ondanks begeleiding en afspraken toch niet geschikt blijkt om de opleiding te voltooien kan een negatief BSA worden afgegeven.

Voor alle studenten binnen Firda bieden wij een goede opleiding en begeleiding. Tijdens de slb-gesprekken wordt de voortgang regelmatig besproken en eventuele extra ondersteuning/begeleiding ingezet. Het BSA is een ijkpunt tijdens het eerste jaar van de

opleiding, waarbij de slb'er en de student bespreken hoe de opleiding bevalt en of de student voldoende studievorderingen laat zien (capaciteiten, competenties, voldoende leerbaarheid) op basis waarvan de verwachting bestaat dat de student de betreffende opleiding binnen gestelde studieduur kan behalen (dan wel de in een maatwerktraject afgesproken duur). We gaan ervan uit dat dit BSA in principe positief is en dan kan de student door met zijn opleiding.

Mocht het ondanks alle begeleiding toch nodig zijn een negatief BSA te geven, dan moet de student stoppen met zijn opleiding. Dit negatieve advies is altijd ingebed in een begeleidingstraject waarin de student tijdig op basis van een verbeterplan aan zijn studieresultaten heeft kunnen werken. Daarbij wordt rekening gehouden met persoonlijke omstandigheden. Als een negatief BSA wordt gegeven dan wordt altijd samen met de student gekeken naar een andere passende opleiding.

2. Aan wie wordt een BSA gegeven

Art. 8.1.7a van de WEB luidt als volgt: het bevoegd gezag brengt aan iedere deelnemer die zich inschrijft (oftewel: elke student, die wordt ingeschreven door de instelling) advies uit over de voortzetting van zijn opleiding. Dit advies, het BSA (positief of negatief), mag alleen worden gegeven aan een student, die in het eerste jaar van zijn/haar opleiding zit.

Bijzonderheden:

Wanneer een student instroomt in een eerste leerjaar van een nieuwe opleiding, ontvangt deze student een studieadvies. Echter, wanneer de student toestemming heeft om in een hoger leerjaar in te stromen, mag de student geen studieadvies meer krijgen als bedoeld in de wet. Het wettelijk advies is alleen maar gekoppeld aan het eerste jaar van het opleidingsprogramma. Het feit dat de student de mogelijkheid heeft om in een hoger leerjaar in te stromen, wordt dan dus gezien als een positief studieadvies over het eerste jaar daarvan. Een instromer in het tweede jaar van het onderwijsprogramma kan dus nooit te maken krijgen met een BSA aangezien het eerste studiejaar niet meer aan de orde is. Indien de student vanuit een andere opleiding instroomt in het eerste jaar van een opleidingsprogramma is de school wel weer verplicht tot het afgeven van een studieadvies.

3. Voorwaarden BSA

Vanuit wet- en regelgeving is gesteld dat om tot een (negatief) studieadvies te komen, moet zijn voldaan aan de volgende voorwaarden:

- Het advies wordt, bij een meerjarige opleiding, na ten minste 9 kalendermaanden en uiterlijk aan het einde van het eerste studiejaar gegeven. Bij eenjarige opleidingen wordt het advies uiterlijk binnen 4 maanden gegeven maar niet eerder dan binnen 3 maanden.
- Als te vroeg of te laat een advies wordt afgeven, is het advies niet geldig en wanneer er geen mogelijkheid is dit te herstellen (bij een te laat gegeven advies), mag de student de opleiding altijd vervolgen en kan dus niet op een later moment vanwege onvoldoende studievorderingen tot uitschrijving worden overgegaan.
- Het advies moet vooraf zijn gegaan door begeleidingsgesprekken met de student. Tijdens deze begeleidingsgesprekken krijgt de student inzicht in en begeleiding bij zijn/haar ontwikkeling en studievoortgang. In het studentvolgsysteem wordt deze

ontwikkeling en de afspraken hierover vastgelegd in het begeleidingsdossier van de student (in Eduarte).

- De student moet vooraf geïnformeerd en gewaarschuwd worden; hij moet de kans krijgen zijn studievoortgang te verbeteren. Hiervoor wordt door de opleiding samen met de student een verbeterplan (in de vorm van een zogenaamd BSA-leercontract) met een daaraan gekoppelde redelijke verbetertermijn opgesteld. Het advies mag nooit een verassing zijn voor de student.
- Bij het BSA worden de persoonlijke omstandigheden van de student ook meegewogen. Dit betekent dat wanneer een student wegens ziekte, zwangerschap of bijzondere familieomstandigheden veel onderwijs heeft gemist, niet op basis daarvan een negatief BSA kan krijgen. De beoordeling zal dan gebaseerd moeten worden op wat de student wel heeft laten zien en bij twijfel kan er via het SSC een capaciteitentest worden aangevraagd. De capaciteitentest kan dan meegewogen worden. Het BSA is er ook om ervoor te zorgen dat studenten niet op een opleiding belanden die niet haalbaar blijkt, want dat is niet in het belang van de student.
- Het negatief bindend studieadvies moet schriftelijk en aangetekend worden afgegeven en voorzien zijn van een onderbouwing. In het geval van een minderjarige student wordt het negatief BSA ook aan de ouders en/of wettelijke vertegenwoordigers schriftelijk en aangetekend medegedeeld.

4. In welke gevallen kan er een negatief BSA worden afgegeven

Een negatief BSA mag alleen uitgegeven worden als de studievoortgang over de gehele breedte van de opleiding onvoldoende is: één negatief onderdeel is een onvoldoende grond voor een negatief BSA. Daarbij geldt dat de verbeterafspraken en extra begeleiding niet het gewenste effect hebben gehad. Hierdoor is gerede twijfel of de student wel in staat zal zijn de opleiding succesvol, met diploma, af te ronden. De onvoldoende voortgang kan blijken uit aantoonbaar onvoldoende resultaten, dit gaat primair om een beoordeling van de competenties, capaciteiten en leerbaarheid van de student en worden afgeleid van de diploma-eisen van de opleiding waar de student staat ingeschreven. Hiervoor zijn in elk domein criteria opgesteld zodat deze voor studenten van dezelfde opleiding, op alle betreffende mbocollege gelijk zijn

Bij de totstandkoming van het advies moet rekening worden gehouden met bijzondere persoonlijke omstandigheden. Dat de student er mogelijk langer over doet of dat er extra ondersteuning nodig is, zijn géén argumenten om een negatief BSA af te geven.

5. Procedure Firda voor het afgeven van een (negatief) BSA

In bijlage 1 zijn de diverse stappen om te komen tot een BSA advies beschreven. Per stap geldt de volgende uitwerking.

- **Start van de opleiding: heldere informatie**

De opleiding informeert de studenten over wat het BSA inhoudt en wat er van hen wordt verwacht aan studievoortgang tijdens het eerste leerjaar. Deze informatie is vastgelegd in de OER die in de studiegids van de opleiding staat beschreven en wordt afgestemd op domein-niveau

- **BSA is ingebed in de begeleiding**

Er worden minimaal 3 studievoortgangsgesprekken met de studenten gehouden door de slb'er, waarbij:

1. bij onvoldoende voortgang afspraken worden gemaakt over welke verbeteringen de student moet laten zien.
2. deze studievoortgangsgesprekken en eventuele afspraken worden opgenomen in het begeleidingsdossier van de student (zie bijlage 2)
3. de gemaakte afspraken worden gemonitord en geëvalueerd, ook dit wordt vastgelegd in het begeleidingsdossier van de student.
4. De zienswijze van bpv-bedrijf wordt meegewogen (indien van toepassing)

Het opleidingsteam bespreekt tijdig de studievoortgang van de eerstejaars studenten, waar wenselijk wordt overleg gevoerd met de bpv begeleider en/of de docent inclusief onderwijs. Op basis van dit teamoverleg wordt bepaald voor welke studenten een negatief BSA dreigt en voor wie een verbetertraject wordt ingezet.

- **Schriftelijke waarschuwing en verbeterplan**

De student moet na het ontvangen van de waarschuwing een redelijke termijn geboden worden om verbetering te laten zien. Deze termijn is afhankelijk van de omstandigheden van het geval, maar zal bij studenten in een meerjarige opleiding minimaal 8 weken (exclusief vakanties) moeten zijn. De waarschuwingsbrief is gekoppeld aan een zogenaamd BSA-contract. In dit leercontract worden concrete afspraken gemaakt over de verbeteringen die de student moet laten zien, alsook de ondersteuning en begeleiding die Firda hem/haar daarbij gaat geven om toch tot een positief BSA te komen. Het uitgangspunt is dan ook dat zowel de student als Firda zich actief in moet zetten om tot een positief BSA te komen. Bij dit proces worden ouders /wettelijke vertegenwoordigers betrokken, voor studenten onder de 18 is dit verplicht.

- **Besluit over negatief advies**

Is de student de afspraken niet of onvoldoende nagekomen, zijn er geen bijzondere/persoonlijke omstandigheden de rede van het niet of onvoldoende nakomen van die afspraken, en is Firda haar verplichting wel nagekomen, dan kan door de teamleider worden overgegaan tot het uitbrengen van een negatief BSA. Er moet altijd rekening worden gehouden met de persoonlijke situaties van de student en kan wanneer dit wenselijk is een verlengde verbetertermijn overeengekomen worden, maar dit mag nooit de uiterste termijn van 12 kalendermaanden na aanvang van de opleiding overschrijden.

Wanneer van toepassing wordt ook het begeleidingsplan inzake inclusief onderwijs of afspraken in het kader van een maatwerktraject meegenomen in de beoordeling. Aan deze afspraken en/of verbeteracties wordt een termijn gesteld (met een minimum van 8 weken exclusief vakanties) waarbinnen de student de afspraken en verbeteracties moet nakomen.

De teamleider nodigt de student en zo mogelijk de ouder(s) / wettelijke vertegenwoordiger(s), in geval de student de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt, uit

voor een mondelinge bespreking van het negatief bindend studieadvies. Bij dit gesprek zal de slb'er aanwezig zijn. Wanneer de student niet ingaat op de uitnodiging om het studieadvies te bespreken dan wordt éénmalig een herinnering aan student gezonden waarbij deze in de gelegenheid wordt gesteld om binnen 3 schooldagen na verzending van de herinnering alsnog aan te geven de uitnodiging te aanvaarden. Reageert de student niet binnen de gestelde termijn van 3 schooldagen of kan bespreking van het BSA niet meer plaatsvinden binnen 4 maanden (Entree) of binnen 12 maanden na aanvang van de opleiding (voor het einde van het studiejaar), dan wordt het besluit negatief bindend studieadvies opgesteld zonder de student te hebben gehoord.

Na de beoordeling van het dossier en het gesprek met de student, zorgt de teamleider voor een gemotiveerd negatief BSA besluit en stemt af met de directeur over dit besluit. Dit besluit wordt bij minderjarige student ook naar de ouder(s)/wettelijk vertegenwoordiger(s) gezonden.

Afstemming/Advies kan door de teamleider worden ingewonnen bij Desirée Verburg (jurist bestuursdienst Firda –desiree.verburg@firda.nl (teams)/088-0603748) wanneer twijfel is of een negatief BSA stand houdt of kan houden bij een bezwaar/beroepsprocedure.

- **Inspanning om met de student te kijken naar een passend vervolg**

Uitgangspunt is overschrijven naar een nieuwe opleiding binnen Firda, al dan niet binnen hetzelfde mbo-college. Inschrijven voor dezelfde opleiding binnen een ander mbo-college van Firda is niet mogelijk.

De inschrijving van de student mag pas worden beëindigd nadat het bevoegd gezag zich heeft ingespannen om een andere school bereid te vinden om de student toe te laten. Met een andere school wordt bedoeld een school voor (speciaal) voortgezet onderwijs of een instelling voor (educatie en) beroepsonderwijs. Als kan worden aangetoond dat er 8 weken zonder succes is gezocht naar een andere opleiding, wordt de inschrijving beëindigd conform WEB artikel 8.1.7a lid 2 en wordt de inschrijving van student voor betreffende opleiding beëindigd. Namens het bevoegd gezag (door teamleider/slb'er) zal in dergelijke gevallen de leerplichtambtenaar moeten worden geïnformeerd over het voornemen de inschrijving te beëindigen.

6. Gevolgen voor toelaatbaarheid na een Negatief BSA

- Na een negatief BSA wordt de student uitgeschreven voor de opleiding (artikel 8.1.7a lid 3 Wet educatie en beroepsonderwijs). De student is niet langer toelaatbaar voor de opleiding of aanverwante opleidingen. Het negatieve BSA kent geen termijn, dit betekent dat de student ook na enkele jaren geen recht op toelating heeft tot de betreffende of aanverwante opleidingen, ook niet op een ander mbo-college van Firda.
- Een student kan de verantwoordelijk directeur ten alle tijden verzoeken om alsnog wederom toegelaten te worden. In de praktijk gaat hier vaak wat tijd overheen, waarin de student zich heeft doorontwikkeld. De directeur zal een gemotiveerd besluit dienen te nemen op dit verzoek.

NB: wanneer de student weer wordt toegelaten tot de opleiding, is het Bindend Studieadvies niet langer van toepassing. De student zal dus niet nogmaals middels een negatief BSA uitgeschreven kunnen of mogen worden.

- Studenten die voortijdig de opleiding verlaten en geen BSA besluit ontvangen, hebben recht op toelating tot diezelfde of aanverwante opleiding in een volgend studiejaar, waarbij niet nogmaals een BSA traject mag worden gestart (dit mag immers slechts bij de eerste start van die betreffende opleiding). Studenten die minimaal 2 maanden in de entreeopleiding of 6 maanden in een niveau 2, 3 of 4 opleiding ingeschreven hebben gestaan en reeds een waarschuwingsbrief hebben ontvangen, dienen wanneer zij bij voortzetting een negatief BSA zouden hebben ontvangen, ook nu een negatief BSA besluit te ontvangen (let op: termijnen wel aanhouden). Dit besluit kan dus ook toegezonden worden als de student reeds uitgeschreven is.

NB: dit zou alleen in uitzonderlijke gevallen aan de orde kunnen zijn. Studenten die vanuit verzuim (niet nakomen inspanningsverplichting) de opleiding uit eigen beweging verlaten, kan je niet zonder meer een negatief BSA geven.?

Een student die 3 keer een negatief BSA heeft gekregen, heeft geen recht meer op toelating tot andere opleidingen binnen de onderwijsinstelling. Het recht op toelating tot een andere opleiding herleeft drie kalenderjaren na de dag van uitschrijving. Ook hiervan mag worden afgeweken op besluit van de betreffende directeur.

7. Bezwaar/Beroep

Wanneer de student het niet eens is met het negatief bindend studieadvies is het mogelijk om daartegen beroep in te dienen bij de Commissie van Beroep voor de Examens (COBEX). Dit kan door binnen twee weken na het uitbrengen van het negatieve bindend advies in beroep te gaan door via Het Loket Postbus 654, postcode 8901 BL te Leeuwarden of digitaal via klacht@firda.nl. Na de behandeling door de Commissie van Beroep voor de Examens, kan de student beroep indienen bij de Raad van State, dit is de hoogste bestuursrechter. Het is dan ook extra belangrijk dat deze besluiten zorgvuldig, rechtmatig en goed gemotiveerd tot stand komen, binnen de wettelijke kaders.

Bijlage 1 Schematisch BSA overzicht

Bij een meerjarige opleiding:



Bij een éénjarige opleiding



Bijlage 2 dossiervorming BSA

Bij de waarschuwing tot het geven van een negatief studieadvies legt een slb'er de volgende onderdelen vast:

- De gespreksverslagen.
- De slb'er en teamleider bespreken het advies met de student en de ouder(s) en/of wettelijke vertegenwoordiger(s) als de student minderjarig is en legt dit vast in Eduarte.
- De slb'er en teamleider bespreken de ondersteuningsmogelijkheden door de school met de student en beschrijft dit in het leercontract en wordt vastgelegd.
- Er wordt een leercontract opgesteld, waarin afspraken en/of verbeteracties worden vastgelegd die noodzakelijk zijn om tot voldoende studievoortgang te komen. Aan

deze afspraken en/of verbeteracties wordt een realistische termijn gesteld (met een minimum van 8 weken exclusief vakanties) waarbinnen de student de afspraken en verbeteracties moet nakomen.

- Nadat het leercontract is besproken met de student wordt deze getekend door de teamleider, student en indien de student minderjarig is ouder(s) en/of wettelijke vertegenwoordiger(s). Het leercontract wordt vervolgens in het begeleidingsdossier van de student geüpload. Indien de student en/of ouder(s) en/of wettelijke vertegenwoordiger(s) weigeren te tekenen dan wordt dit aangetekend naar hen opgestuurd.
- Waarschuwingbrief en het getekende leercontract wordt samen aangetekend naar de student gestuurd. Bij een minderjarige student ontvangen ook de ouder(s) en/of wettelijke vertegenwoordiger(s) een exemplaar van de waarschuwingbrief en het getekende leercontract.
- Na afloop van de afgesproken verbetertermijn vindt een evaluatiegesprek met de slb'er, teamleider en de student plaats. Hierbij is het wenselijk dat ook de ouder(s) en/of wettelijk vertegenwoordiger(s) aanwezig zijn als een student minderjarig is. Het verslag van dit gesprek wordt door de slb'er in het begeleidingsdossier (Eduarte) van de student vastgelegd.
- Indien de student de vastgestelde afspraken binnen de gestelde termijn is nagekomen, wordt er een positief BSA afgegeven door de slb'er.