

## **Vrijwillige transparantie – Rx.Mission, Rx.Base en STTR Builder**

**Kenmerk: T524184**

### **Inleiding**

De gemeente Heerde, namens de H2O-gemeenten (Hattem, Heerde en Oldebroek), hierna te noemen opdrachtgever, maakt sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet gebruik van de applicaties Rx.Mission, Rx.Base en STTR Builder van Visma Roxit. Deze applicaties zijn essentieel voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH), het opstellen van omgevingsplannen en daaraan verbonden wettelijke verplichtingen onder de Omgevingswet. Om deze reden wordt gekozen voor een procedure van vrijwillige transparantie voor de verlenging en uitbreiding van de licenties zonder een openbare aanbesteding. Dit document beschrijft de motivatie voor deze keuze.

### **Toelichting en motivering op gekozen procedure**

De keuze voor vrijwillige transparantie is gebaseerd op artikel 2.32 lid b sub 2 van de Aanbestedingswet, waarin wordt bepaald dat een onderhandse gunning is toegestaan wanneer er technische redenen zijn die een overstap naar een andere leverancier onmogelijk maken zonder aanzienlijke nadelige gevolgen. Het uitvoeren van een nieuwe aanbesteding zou leiden tot disproportionele kosten en operationele risico's, waardoor deze route niet in het belang van de gemeenten is.

#### **1. Noodzaak tot continuïteit**

De implementatie en uitvoering van de Omgevingswet vereisen een stabiele en goed functionerende informatievoorziening. De bestaande applicaties zijn al volledig geïntegreerd in de gemeentelijke werkprocessen. Een overstap naar een alternatief systeem zou leiden tot aanzienlijke verstoringen, hoge implementatiekosten en capaciteitsproblemen binnen de gemeentelijke organisatie. Dit kan de uitvoering van de Omgevingswet in gevaar brengen en wettelijke verplichtingen ondermijnen.

#### **2. Techniek en functionaliteiten**

Op basis van marktanalyse en interne evaluaties is gebleken dat er momenteel geen andere leveranciers zijn die een gelijkwaardig product kunnen leveren dat volledig aansluit op de bestaande processen en architectuur van de H2O-gemeenten. Rx.Mission is als enige VTH-oplossing opgenomen in het Common Ground Portfolio. Visma Roxit voldoet aan de GEMMA-standaarden en Common Ground-principes, waardoor de oplossingen naadloos aansluiten op andere landelijke en gemeentelijke systemen. Hierdoor is het technisch en functioneel onhaalbaar om over te stappen op een alternatief zonder significante investeringen en risico's.

Daarnaast biedt Rx.Mission uitgebreide ondersteuning voor de primaire VTH-processen en ondersteunt volledig de principes van zaakgericht werken. Een essentieel onderdeel van de oplossing is de archiefmodule, die zorgt voor naleving van de Archiefwet en efficiënte opslag en vernietiging van gegevens.

Naast de basisfunctionaliteit biedt Rx.Mission aanvullende modules zoals publicatiefunctie en samenwerkingsmogelijkheden. Dit stelt de H2O-gemeenten in staat om hun processen verder te digitaliseren en automatiseren, terwijl tegelijkertijd wordt voldaan aan geldende wet- en regelgeving. De oplossing biedt daarmee niet alleen continuïteit maar ook voldoende flexibiliteit om toekomstige ontwikkelingen binnen het domein van de Omgevingswet te ondersteunen.

Binnen de H2O-gemeenten worden de omgevingsplannen opgesteld en beheerd in de applicatie Rx.Base. Deze applicatie is direct gekoppeld aan STTR Builder, waarin op basis van de omgevingsplannen de toepasbare regels worden opgebouwd. Beide applicaties zijn verbonden met het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en verzorgen de publicatie richting dit systeem.

De opbouw en het beheer van de omgevingsplannen vormen een zeer zorgvuldig en complex proces. De bestanden zijn omvangrijk en wijzigingen in de inhoud mogen uitsluitend plaatsvinden op basis van een formeel raadsbesluit. Hierdoor is het overzetten van omgevingsplannen naar een andere applicatie niet zonder risico. Dergelijke migraties kunnen leiden tot onvoorspelbare effecten op de inhoud en structuur van de plannen, wat impact heeft op de raadpleegbaarheid en de dienstverlening aan inwoners en bedrijven.

Een belangrijke oorzaak hiervan is de manier waarop verschillende leveranciers omgaan met de vrijheden binnen de geldende standaarden. Dit kan leiden tot interpretatieverschillen die direct effect hebben op de wijze van publicatie en de werking van de toepasbare regels binnen het DSO.

Om deze reden achten de H2O-gemeenten het, met name in de huidige opbouwfase van de omgevingsplannen, niet verantwoord om van applicatie te wisselen. Dit zou een onaanvaardbaar risico vormen voor de continuïteit en betrouwbaarheid van het publicatieproces richting het DSO

### **3. Integratie met bestaande systemen en koppelingen**

De applicaties Rx.Mission, Rx.Base en STTR Builder zijn diep geïntegreerd in de gemeentelijke infrastructuur en gekoppeld aan essentiële landelijke systemen zoals het Omgevingsloket, KOOP. Ook behoren koppelingen met het zaakstelsel en de anonimiseringsstool op basis van API tot de mogelijkheden. Het vervangen van deze systemen zou een langdurig en risicovol traject zijn, waarbij de werking van kritieke processen in gevaar zou komen.

#### **Looptijd**

De H2O gemeenten beogen voor de huidige licenties die afgenomen zijn in het kader van het uitvoeren van de omgevingswet, van de applicaties, Rx.Base, STTR Builder en Rx.Mission, om een overeenkomst aan te gaan voor een periode van vier (4) jaar, met een optie tot drie (3) maal een verlenging van twee (2) jaar. De gewenste ingangsdatum van de overeenkomst is 1 juli 2025. Deze constructie biedt de flexibiliteit om in te spelen op toekomstige ontwikkelingen zonder de continuïteit van de applicatie in gevaar te brengen.

#### **Mogelijkheid tot bezwaar**

De H2O gemeenten willen marktpartijen middels deze vrijwillige aankondiging in de gelegenheid stellen om eventueel een gemotiveerd bezwaar aan te tekenen tegen het voornemen om de huidige opdracht te continueren.

Indien u bezwaar heeft tegen dit voornemen, dient u - op straffe van niet-ontvankelijkheid en verval van recht - uw bezwaar voldoende gemotiveerd binnen 20 kalenderdagen na publicatie van deze aankondiging te richten aan de H2O gemeenten, dit kan via de berichtenmodule van het aanbestedingsplatform Tendered. Als tijdens de bovengenoemde periode geen gemotiveerd bezwaar is ontvangen, treedt rechtsverwerking op en vervallen de rechten van ondernemingen om nog op te komen tegen de voorgenomen procedure. Belanghebbenden kunnen in dat geval geen bezwaren meer maken (ook niet middels een kortgeding of bodemprocedure) tegen de voorgenomen procedure.

De H2O gemeenten zullen in dat geval overgaan tot gunning en continuering van de opdracht. Indien wel een bezwaar is ontvangen, zal de aanbestedende dienst eerst het gemotiveerde bezwaar beoordelen (en honoreren of afwijzen) alvorens de gunning wordt verstrekt. Indien het gemotiveerde bezwaar door aanbestedende dienst wordt afgewezen wordt de afgewezen partij in de gelegenheid gesteld om - op straffe van niet-ontvankelijkheid en verval van recht - binnen een termijn van 20 kalenderdagen na dagtekening van de afwijzing een kort geding aanhangig te maken tegen de afwijzing bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland. Indien binnen deze termijn een kort geding aanhangig is gemaakt, zal niet worden overgegaan tot gunning voordat in kort geding vonnis is gewezen. Indien geen kort geding aanhangig wordt gemaakt binnen de gestelde termijn kan de afgewezen partij geen bezwaren meer maken (ook niet middels een kortgeding of bodemprocedure) naar aanleiding van de beslissing en heeft zij haar rechten ter zake verwerkt. De H2O gemeenten zijn in dat geval vrij om de gunning uit te voeren.