

Nota van Inlichtingen

Behorende bij de Europese aanbestedingsprocedure 'Beheer en exploitatie, beschikbaar stellen inzamelmiddelen, aftransport en verwerking van afvalstromen van de Milieustraat'.

Kenmerk: K011268

Datum:		Donderdag 5 juni 2025
Aantal vragen:	1	Vraag 300
Mededelingen		0

Inleiding

Deze Nota van Inlichtingen behorende bij de Europese aanbestedingsprocedure van de aanbesteding 'Beheer en exploitatie, beschikbaar stellen inzamelmiddelen, aftransport en verwerking van afvalstromen van de Milieustraat' bevat de vragen die gesteld zijn door de partijen, alsmede de antwoorden van de aanbestedende dienst. Tevens kan de aanbestedende dienst door middel van de Nota van Inlichtingen gewijzigde, vervallen of aanvullende informatie met betrekking tot de Europese aanbestedingsprocedure verstrekken.

Vraag 300:

Naar aanleiding van uw antwoord op vraag 274 willen wij graag het volgende onder uw aandacht brengen:

In uw antwoord lezen wij dat CO₂-heffingen in geen geval mogen worden doorbelast. CO₂-heffingen zijn echter overheidsmaatregelen die onder andere worden opgelegd aan verwerkingsinstallaties van afvalstromen. Dit betreft kosten waar inschrijvers geen invloed op kunnen uitoefenen.

Daarnaast merken wij op dat in uw antwoord wordt gesteld dat wijzigingen in buitenlandse wet- en regelgeving evenmin aanleiding kunnen geven tot prijsaanpassingen. Zoals bekend, zijn er diverse afvalstromen die niet binnen Nederland verwerkt kunnen worden, waardoor inschrijvers genoodzaakt zijn uit te kijken naar verwerkingslocaties in buurlanden.

Het volledig uitsluiten van de mogelijkheid tot doorbelasting van wettelijke heffingen of kostenstijgingen die gedurende de looptijd van de overeenkomst worden opgelegd, achten wij in strijd met het aanbestedingsrecht en daarmee juridisch niet houdbaar.

Wij verzoeken u dan ook vriendelijk uw antwoord te herzien en toe te staan dat alle, door overheden (zowel nationaal als internationaal) opgelegde belastingen en/of heffingen, mits van toepassing, mogen worden doorbelast.

Antwoord:

Opdrachtgever deelt de zienswijze van de inschrijver niet, dat opdrachtgever de mogelijkheid tot doorbelasting van wettelijke heffingen of kostenstijgingen die gedurende de looptijd van de overeenkomst worden opgelegd, volledig uitsluit. De eerste alinea van het antwoord op vraag 274 van de tweede Nota van Inlichtingen maakt genuanceerd kenbaar op welke wijze opdrachtgever ruimte biedt om in bepaalde situaties te mogen doorbelasten aan de opdrachtgever. Lees: "Opdrachtgever behoren".

In aanvulling daarop geldt het volgende. De opdrachtgever erkent dat het opleggen van nieuwe of gewijzigde belastingen en/of heffingen door de overheid, invloed kan hebben op de uitvoering van de opdracht en de tarieven in de opdracht. In het kader van een evenwichtige risicoverdeling is opdrachtgever bereid om, onder voorwaarden, toe te staan dat dergelijke lasten -al dan niet deels- kunnen worden doorbelast aan de opdrachtgever.

De opdrachtgever stelt daarbij de volgende voorwaarden:

1. De betreffende overheidsbelasting of -heffing moet aantoonbaar zijn, rechtstreeks verband houden met de uitvoering van de opdracht en objectief verifieerbaar zijn aan de hand van officiële documentatie.
2. Doorbelasting is uitsluitend toegestaan voor overheidsbelastingen en/of -heffingen voor zover de wijziging en/of invoering niet voorzienbaar was ten tijde van inschrijving en buiten de invloedssfeer van de inschrijver ligt en die
 - o ná de datum van inschrijving zijn ingevoerd of gewijzigd, en
 - o die niet reeds zijn verdisconteerd in de inschrijfprijs of in de gehanteerde prijsindexatie.
 - o die niet later dan binnen 2 maanden na de invoering of wijziging van deze overheidsbelasting en/of -heffing aan de opdrachtgever schriftelijk zijn kenbaar gemaakt.
3. Indien en voor zover de betreffende lasten reeds (deels) zijn meegenomen in de overeengekomen prijsindexeringssystematiek, kunnen deze niet aanvullend worden doorbelast. De inschrijver dient in dat geval aan te tonen dat sprake is van een additionele last die buiten de reikwijdte van de indexering valt.
4. Het verzoek tot doorbelasting dient de inschrijver schriftelijk aan de opdrachtgever te doen en daarbij een onderbouwing te verstrekken waarin ten minste is opgenomen:
 - de aard en juridische grondslag van de belasting of heffing op grond van de (gewijzigde) wet- en regelgeving;
 - de datum van inwerkingtreding;
 - de wijze waarop deze van invloed is op de uitvoering van de opdracht;
 - de berekening en de hoogte van het aan de opdrachtgever door te belasten bedrag;

- en een toelichting op de relatie met de gehanteerde prijsindexatie.

De opdrachtgever beoordeelt het verzoek op redelijkheid en proportionaliteit en neemt ook in de overwegingen mee dat niet iedere door de overheid opgelegde belasting en/of heffing, per definitie, in het geheel door de inschrijver doorbelast mag worden, bijvoorbeeld omdat deze - al dan niet tot een bepaalde hoogte- tot het normale bedrijfs- c.q. ondernemersrisico van de inschrijver behoren.

Indien het schriftelijke verzoek van de inschrijver gegrond wordt bevonden door de opdrachtgever, wordt door de opdrachtgever een passende prijsaanpassing met de inschrijver overeengekomen.

Omgekeerd geldt ook, dat wanneer er vanwege nieuwe of gewijzigde belastingen en/of heffingen door de overheid die een positieve invloed kunnen hebben op de uitvoering van en tarieven van de opdracht voor de opdrachtgever, de opdrachtgever van de inschrijver verlangt dat in dat geval het bovenstaande proces ook toegepast wordt t.a.v. het verlagen van het aan de opdrachtgever door te belasten bedrag.

T.a.v. de WBM geldt het bepaalde in het antwoord op vraag 30 in de eerste Nota van Inlichtingen.

Over de CO₂-heffing en opgelegde belastingen en/of heffingen van buitenlandse overheden, merkt opdrachtgever aanvullend het volgende op.

De zienswijze van de inschrijver dat CO₂-heffingen kosten zijn waar de inschrijver geen invloed op kan uitoefenen, deelt de opdrachtgever niet en/of niet volledig. Inschrijver kan hier wel degelijk invloed op uitoefenen -al dan niet in een bepaalde mate- door de CO₂-uitstoot binnen het verbrandingsproces te verminderen. De CO₂-heffing is juist bedoeld om het verduurzamingsproces verder te ontwikkelen (met als einddoel het behalen van de klimaatdoelen in het Klimaatakkoord). Het volledig laten doorbelasten van de CO₂-heffing aan de opdrachtgever - zoals de inschrijver in de vraag voorstelt- zou iedere positieve prikkel om deze doelstelling te behalen, in dit proces teniet doen.

De opdrachtgever erkent dat de invoering en aanscherping van de nationale CO₂-heffing gevolgen heeft voor de kostenstructuur van afvalverwerkers. Tegelijkertijd is het van belang dat deze prikkel tot verduurzaming behouden blijft en dat de lasten op een evenwichtige wijze worden verdeeld. Daarom geldt voor deze opdracht het volgende uitgangspunt:

De kosten voortvloeiend uit de CO₂-heffing worden gedeeld (70%-30%) tussen opdrachtgever en inschrijver, waarbij beide partijen een redelijke bijdrage leveren aan de transitie naar een circulaire en klimaatneutrale afvalverwerking.

Concreet betekent dit (naast de 4 hierboven genoemde voorwaarden):

- De inschrijver houdt in zijn prijsstelling rekening met een eigen verantwoordelijkheid voor het reduceren van CO₂-uitstoot en het beperken van de heffing.
- De opdrachtgever is bereid om een redelijk deel (70%) van de toekomstige (nationale) CO₂-heffing te compenseren die relevant zijn voor deze opdracht, mits deze aantoonbaar en transparant wordt onderbouwd.

- Jaarlijkse evaluatie van de werkelijke CO₂-kosten en eventuele bijstelling van de verdeling op basis van gerealiseerde prestaties en beleidswijzigingen.

Deze benadering stimuleert innovatie en samenwerking en voorkomt dat de volledige last eenzijdig bij één partij komt te liggen.

Over de zienswijze van de inschrijver dat de wijzigingen in buitenlandse wet- en regelgeving aanleiding kunnen geven tot prijsaanpassingen, merkt de opdrachtgever het volgende op.

Inschrijver dient in de inschrijving op te geven welke afvalstromen in het buitenland verwerkt worden én per afvalstroom de NAW-gegevens en eigenaar van de verwerkingslocatie. Inschrijver dient in die situatie bijlage 16 in te vullen en bij inschrijving in te dienen. Indien de inschrijver geen afvalverwerking in het buitenland laat plaatsvinden, hoeft inschrijver deze bijlage niet in te dienen.

Indien gedurende de looptijd van de overeenkomst wijzigingen optreden in wet- en regelgeving van een andere lidstaat van de Europese Unie, die aantoonbaar van invloed zijn op de kosten van de uitvoering van de opdracht én die overeenkomen met het in de inschrijving opgegeven land waar de verwerking van de afvalstroom plaatsvindt, kan de inschrijver bij de opdrachtgever een gemotiveerd verzoek tot prijsaanpassing indienen.

Het verzoek dient:

- Schriftelijk bij opdrachtgever te worden ingediend binnen 2 maanden na inwerkingtreding van de betreffende wijziging;
- Vergezeld te gaan van een onderbouwing waaruit blijkt:
 - Welke specifieke wet- of regelgeving is gewijzigd;
 - Hoe deze wijziging de kosten van uitvoering beïnvloedt;
 - Welke concrete kostenstijging (of kostendaling) daaruit voortvloeit.

De aanbestedende dienst beoordeelt het verzoek op redelijkheid en proportionaliteit. Indien het verzoek gegrond wordt bevonden, wordt een passende prijsaanpassing met de inschrijver overeengekomen.

Prijsaanpassing is uitsluitend mogelijk voor zover de wijziging niet voorzienbaar was ten tijde van inschrijving en buiten de invloedssfeer van de inschrijver ligt.