



Plan van Aanpak

Omgevingsvisie

Datum: November 2024
Auteur: Susanne Wildeboer

Projectinformatie

Naam ambtelijke opdrachtgever	Functie
Tineke Blokzijl	Teammanager Ruimtelijke en Economische Ontwikkeling
Naam bestuurlijke opdrachtgever	Functie
Annalies Usmany-Dallinga	Wethouder
Naam projectleider	Functie
N.t.b.	Projectleider
Projectnaam	Omgevingsvisie Eemsdelta
Archiefcode	

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 - Projectbeschrijving	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Wettelijke kaders	4
1.3 Inhoud Omgevingsvisie	5
1.4 Doelstellingen en deelvragen	5
1.5 Resultaten.....	5
1.6 Opdrachtformulering	6
Hoofdstuk 2 - Aanpak	7
2.1 Aanpak.....	7
2.2 Proces van ambitie bepalen	8
2.3 Sturingsfilosofie	8
2.4 Aanwijzen gebieden en kernkwaliteiten	8
2.5 Aanpak.....	8
2.6 Plan M.E.R.	9
Hoofdstuk 3 - Participatie	10
3.1 Participatie	10
3.2 Motivatieplicht.....	10
3.3 Participatieve inbreng	11
Hoofdstuk 4 - Randvoorwaarden.....	12
4.1 Projectgroep	12
4.2 Regiegroep	12
4.3 Stuurgroep.....	13
4.4 Raad en College van B&W.....	13
4.5 Thematafels	13
4.6 Lay-out.....	14
4.7 Eindproduct	14

Hoofdstuk 1 - Projectbeschrijving

1.1 Aanleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Eén van de kerninstrumenten van de Omgevingswet is de Omgevingsvisie. In de Omgevingsvisie legt de gemeente ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn vast. De visie vormt de basis voor alle ontwikkelingen binnen de fysieke leefomgeving en daaraan gerelateerde ontwikkelingen binnen de sociaal-maatschappelijke en economische opgaven.

1.2 Wettelijke kaders

Omgevingswet

In de Omgevingswet is opgenomen wat een Omgevingsvisie dient te bevatten (artikel 3.2):

'Een Omgevingsvisie bevat:

- een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving;
- hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, beheer, bescherming en
- behoud van het grondgebied;
- de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid.'

De wet schrijft niet voor in welke vorm de visie moet worden vastgesteld (vormvrij). Wel is er een motiveringsplicht voor wat betreft de participatie die is toegepast bij de ontwikkeling van de visie en over de resultaten die er zijn bereikt en zijn opgenomen in de Omgevingsvisie.

Daarnaast zijn de wettelijke kaders van de Omgevingsvisie verankerd in de Memorie van toelichting op de Omgevingswet:

'De Omgevingsvisie beschrijft beelden van de gewenste toekomst van de fysieke leefomgeving, brengt strijdige of juist mee koppellende ontwikkelingen met elkaar in verband.'

Beleid ketenpartners

Met het nieuwe beleid kan er beter ingespeeld worden op beleidsontwikkelingen van ketenpartners of beleidsontwikkeling in de regio, bijvoorbeeld de Nationale Omgevingsvisie Extra (NOVEX), de Provinciale Omgevingsvisie (POVI), de strategische agenda Groningen (STAG) en de Regionale Energiestrategie (RES). Dit alles vraagt om een duidelijke visie op hoe om te gaan met de fysieke leefomgeving binnen de gemeente Eemsdelta.



1.3 Inhoud Omgevingsvisie

- Bij het opstellen van de Omgevingsvisie, houdt de gemeente rekening met het voorzorgbeginsel (overheid kan maatregelen nemen als er goede redenen zijn om te vrezen dat activiteiten negatieve gevolgen kunnen hebben), het beginsel van preventief handelen, het beginsel dat milieuaantasting bij voorrang aan de bron bestreden moet worden en het beginsel dat de vervuiler betaalt. Gezien de complexe milieusituatie in de gemeente Eemsdelta (aanwezigheid Oosterhorn, vele agrariërs en Natura 2000 gebied – De Waddenzee) is het niet alleen wenselijk, maar ook noodzakelijk om hier aandacht voor te hebben;
- Daarnaast worden de uitgangspunten vanuit de fysieke leefomgeving eveneens verbonden aan de sociaal-maatschappelijke en economische opgaven in het gebied. Hierbij kan onder andere gedacht worden aan de versterkingsopgave in de gemeente.

Naast de bovenstaande beginselen, geeft de Omgevingswet aan dat een Omgevingsvisie hoofdlijnen op de onderstaande thema's dient te bevatten:

- de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving;
- de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied;
- en de hoofdzaken van het beleid op alle relevante terreinen van de fysieke leefomgeving.

1.4 Doelstellingen en deelvragen

Zorgen voor samenhang en het afstemmen van verschillende beleidsvraagstukken is het primaire doel van de Omgevingsvisie, waardoor zowel ambtelijk als bestuurlijk één lijn wordt uitgedragen richting inwoners, bedrijven en ketenpartners. Hierdoor wordt de betrouwbaarheid, transparantie en de helderheid vergroot.

Om deze doelstelling te realiseren komen de volgende deelvragen naar voren:

1. Wat zijn de wensen van de inwoners en gebruikers?
2. Welke kernkwaliteiten wil de gemeente behouden, versterken of beschermen?
3. Welk ambitieniveau heeft de gemeente daarbij voor ogen?
4. Hoe zorgt de gemeente ervoor dat leefbaarheid centraal staat en blijft staan?
5. Hoe denkt de gemeente dat het gebied ervoor staat in 2030? En in 2040?

1.5 Resultaten

Vertrekpunt van de Omgevingsvisie is de brede maatschappelijke opgave in zowel sociaalmaatschappelijke als ruimtelijke en economische zin. Met het project worden de volgende resultaten nagestreefd:

1. Een werkbare en inzichtelijke Omgevingsvisie voor het grondgebied van de gemeente Eemsdelta. De belangrijkste accenten die we daar in opnemen zijn:
 - a. Een strategisch en richtinggevend kader voor initiatieven en activiteiten binnen het domein van de fysieke leefomgeving;
 - b. Inzicht en samenhang duiden voor wat betreft de ontwikkeling, behoud en het beschermen van de fysieke leefomgeving;
 - c. Een inspirerend ontwikkelperspectief voor de markt;
 - d. Een ondersteunend middel bij het maken van bestuurlijke afwegingen;

- e. Bij inwoners en belanghebbenden opgehaalde ideeën en wensen, ingepast in de doelen van de anders werkende gemeentelijke organisatie, kortom brede participatie.
- 2. Vertrekpunt van de Omgevingsvisie zijn de brede maatschappelijke opgaven (sociaalmaatschappelijk, ruimtelijk en economisch)
- 3. Invulling van de volgende wettelijke verplichtingen:
 - a. Globale ruimtelijke structuur van de gemeente: een beschrijving op hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving;
 - b. Op de toekomstgerichte ontwikkeling: de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, van het gebruik, het beheer, de bescherming en behoud van de omgeving.
- 4. Herkenbare bijdragen van de samenleving aan de Omgevingsvisie.

1.6 Opdrachtformulering

Realiseer een Omgevingsvisie gemeente Eemsdelta waaruit het DNA van de gemeente Eemsdelta blijkt. Wie is de gemeente Eemsdelta en wat wil de gemeente met en in de gemeente? Daarin wordt antwoord gegeven op vraagstukken met betrekking tot de fysieke leefomgeving, hoe wil de gemeente daar mee om willen gaan en de daarbij behorende sociaal-maatschappelijke en economische context en opgaven.

Daarnaast biedt de Omgevingsvisie kaders aan nieuwe ontwikkelingen. Hierbij wordt ingezet op leefbaarheid en verbetering van de ruimtelijke kwaliteit die aansluit bij hetgeen inwoners en belanghebbenden nodig hebben of gewenst vinden waarbij het beleid integraal wordt ingepast en/of getoetst.

Doe dit op een manier die aansluit bij de positie waarin de gemeente nu zit. Betrek inwoners, bedrijven en andere belanghebbenden op de wijze die aansluit bij de verschillende belanghebbenden, binnen het participatietraject behorende bij de totstandkoming van de Omgevingsvisie Eemsdelta.

Hoofdstuk 2 - Aanpak

2.1 Aanpak

Voor het opstellen van de Omgevingsvisie wil de gemeente gebruik maken van kennis en kunde van een adviesbureau. Het bureau begeleidt de gemeente bij het totstandkomingsproces, maar het proces wordt zo ingestoken dat er maximaal gebruik wordt gemaakt van de aanwezige kennis en beleidsuitgangspunten van de gemeentelijke organisatie. Samen optrekken in het proces is erg belangrijk om te komen tot een visie die echt bij de gemeente past.

Om te komen tot een Omgevingsvisie zijn de onderstaande punten van belang:

- Er wordt uitgegaan van bestaande beleid;
- Er wordt gebruik gemaakt van inpasbare beleidsstukken die afgelopen periode zijn geproduceerd;
- Deze beleidsstukken worden gebruikt als onderlegger en zijn daarmee de basis voor de Omgevingsvisie.

De voornaamste onderleggers betreffen:

- Koersdocument Eemsdelta Zuid-Oost, maart 2023;
- Drieluik koersdocumenten Eemsdelta Midden, West en Noord (nog niet vastgesteld);
- Mobiliteitsprogramma Eemsdelta, juni 2023;
- Werkboek karakteristieken landschap en kernen gemeente Eemsdelta, mei 2023;
- Gebiedsbiografie Eemsdelta en Stadsbiografie Appingedam, maart 2023;
- Transitievisie Warmte, maart 2023;
- Woonvisie Eemsdelta, maart 2022;
- Visie Ruimte voor energie, mei 2020;
- Eemsdelta is dichtbij, november 2019;
- Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl, december 2016;
- Ontwikkelingsvisie Eemsdelta 2030, juli 2012;
- Dorpsvisies.

Naast bovengenoemde beleidsdocumenten wordt op dit moment ook nog gewerkt aan een groot aantal beleidsdocumenten en visies die allemaal in meer of mindere mate input leveren voor de Omgevingsvisie. Hierbij valt te denken aan:

- | | |
|---------------------|-----------------------------------|
| • Woon-zorgvisie | • Watertakenplan |
| • Sociale visie | • Wegenbeleidsplan |
| • Kerkervisie | • Beleidsplan civiele kunstwerken |
| • Economische visie | • Boerderijervisie |
| • Groen beleidsplan | • Visie Recreatie en Toerisme |

Naast de hiervoor genoemde inhoudelijke beleidsstukken, zijn er meer beleidsdocumenten die meegenomen moeten worden bij de totstandkoming van de Omgevingsvisie. Een zeer belangrijk beleidsstuk dat tijdens het gehele proces in acht dient te worden genomen, is het algemene participatiebeleid (vastgesteld maart 2023). Als uitwerking daarop is specifiek beleid voor participatie onder de Omgevingswet in september 2023 vastgesteld voor de gemeente Eemsdelta.

Het is belangrijk dat in een aantal sessies de verschillende uitgangspunten uit beleidsstukken en onze organisatie opgehaald worden.

Dit geldt ook voor beleidsuitgangspunten die al waren geformuleerd in de voormalige gemeenten Appingedam, Delfzijl en Loppersum. Op basis daarvan wordt de ambitie voor de visie worden bepaald.

2.2 Proces van ambitie bepalen

Voor het ambitieniveau voor de invoering van de Omgevingswet wordt aangesloten bij de visie van de herindeling en de al geformuleerde uitgangspunten in alle bestaande beleidsdocumenten. Dit ambitieniveau wordt opnieuw voorgelegd in het kader van de Omgevingsvisie. Om hier invulling aan te geven wordt eveneens bij de inwoners en stakeholders opgehaald wat zij belangrijk vinden en nodig denken te hebben in de visie. Dit wordt meegenomen in het proces tot ambitiebepaling.

2.3 Sturingsfilosofie

In de Omgevingsvisie wordt de gewenste sturingsfilosofie aangegeven. Het gaat hierbij om de keuze of de gemeenteraad wenst te reguleren, regisseren, stimuleren, faciliteren of los te laten. Hierin is een sterke samenhang met paragraaf 2.2 en de richting voor het ambitieniveau.

Vragen die daarbij belangrijk zijn, zijn de volgende:

- Welke verplichte of onverplichte maatschappelijke opgaven heeft de gemeente en hoe wil men daarop sturen? (Denk bijvoorbeeld aan de energietransitie);
- Welke rol heeft de gemeente in de realisatie van doelen uit de Omgevingsvisie? (Denk bijvoorbeeld aan omgevingswaarden).

Het antwoord op deze vragen wordt meegenomen in het opstellen van de Omgevingsvisie.

Gedurende het proces om te komen tot een Omgevingsvisie zal de gemeenteraad regelmatig op de hoogte gehouden moeten worden van het proces en om de raad mee te nemen in het proces.

2.4 Aanwijzen gebieden en kernkwaliteiten

In de Omgevingsvisie zullen kernkwaliteiten moeten worden opgenomen die de gemeente wil behouden, versterken en/of beschermen. Aangezien het grondgebied van de gemeente divers is, gaat de voorkeur uit naar het benoemen van kernkwaliteiten per gebied. Het indelen van de gemeente in verschillende gebieden kan onder andere gebeuren naar aanleiding van de verschillende landschapstypen. De uitkomsten van de kernkwaliteiten per gebiedstype kan als basis dienen voor de onderlegger van de Omgevingsvisie. Hierbij dient aansluiting te worden gezocht in de nog op te stellen Nota voor Omgevingskwaliteit, ook deze gaat in op verschillende gebieden binnen de gemeente met ieder een eigen karakter of uitstraling/ typering. Om te komen tot deze nota loopt nu een pilot binnen gemeente die naar verwachting begin 2025 wordt afgerond. Een koppeling tussen deze nota en de Omgevingsvisie is belangrijk.

2.5 Aanpak

De hiervoor genoemde zaken zullen in de voorgestelde aanpak van het adviesbureau worden uitgewerkt. In globale zin heeft de gemeente daarbij de volgende stappen voor ogen:

1. Opbouwen van de inhoud;
2. Participatieplan maken met rol en duiding per participant hoe deze is betrokken bij het participatieproces (e.e.a. volgens het vastgestelde participatiebeleid);
3. Ophalen van richtinggevendende uitspraken vanuit de organisatie, inwoners en andere stakeholders;

4. De gemeenteraad betrekken bij keuzes maken in het proces om het ambitieniveau vast te leggen;
5. Het leidend maken en presenteren van het gewenste ambitieniveau in de Omgevingsvisie;
6. Tijdens al deze stappen volle aandacht houden voor het participatieproces, continue inhoud geven aan het participatieproces;
7. Ontwerp Omgevingsvisie;
8. Procedurele stappen (o.a. ter inzagelegging);
9. Definitieve Omgevingsvisie.

2.6 Plan M.E.R.

Afhankelijk van de inhoud van de Omgevingsvisie kan het noodzakelijk zijn een plan-M.E.R. (Milieu Effect Rapportage) op te stellen. Om te bepalen of dit noodzakelijk is zal een heldere toetsing plaatsvinden. In een dergelijke rapportage wordt bijvoorbeeld de invloed van eventuele nieuwe ontwikkelingen op de natuur in kaart gebracht en worden verschillende alternatieven bekeken en uitgewerkt.

Hoofdstuk 3 - Participatie

Een belangrijk onderdeel van de Omgevingswet is participatie. Het begrip participatie is verschillend te definiëren. Voor de Omgevingsvisie bedoelt de gemeente met participatie *"het in een vroeg stadium betrekken van burgers, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en andere overheden bij de voorbereiding, bepaling, uitvoering of evaluatie van beleid en projecten in de fysieke leefomgeving"*. Maar ook interne participatie binnen de gemeentelijke organisatie is van belang. Ook hiermee wordt er recht gedaan aan de samenhang die noodzakelijk is voor een goede visie.

3.1 Participatie

Het opstellen van een Omgevingsvisie is een complex proces. Het is nog niet duidelijk wat er moet gebeuren om tot een oplossing te komen of wat de uitkomst moet zijn van het nieuwe beleid. Wordt het beleid met veel kaders en regels of wordt het een globale visie? Dit is ook mede afhankelijk van het concrete plan van aanpak. Daarnaast zijn er veel verschillende betrokkenen met verschillen in waarden en belangen, er is verschil in kennis aanwezig en ook de gewenste oplossingen komen misschien niet overeen. Om tot een Omgevingsvisie te komen moet er samen gezocht worden naar oplossingen, dit wordt ook een exploratieve strategie genoemd waarbij gebruik gemaakt wordt van de participatieladder zoals opgenomen in het Participatiebeleid onder de Omgevingswet. Op basis van al deze kenmerken, kan het opstellen van een Omgevingsvisie gezien worden als een ongestructureerd vraagstuk, beleidsparticipatie en exploratie participatie.

Een belangrijk onderdeel of bouwsteen van de Omgevingsvisie, zijn de al opgestelde Koersdocumenten. Zuidoost is ten tijde van het schrijven dit plan van aanpak vastgesteld door het college en de laatste hand wordt gelegd aan het drieluik voor Noord, Midden en West. In het proces tot opstellen van deze Koersdocumenten is al invulling gegeven aan participatie. Naast interne overleggen, zijn er veel bijeenkomsten geweest met externe partijen en inwoners van de gemeente. In deze bijeenkomsten zijn uitgangspunten opgehaald, die aansluiten op huidig beleid van de gemeente, maar waar wel aandacht voor gevraagd wordt. Ze bevatten dus geen nieuw beleid, maar geven uitgangspunten weer waar ontwikkelingen aan getoetst dienen te worden zodat de leefbaarheid van de gemeente niet in het geding komt.

Naast de bouwstenen die al gereed zijn of waar op het moment van schrijven aan gewerkt wordt, loopt ook het proces van het komen tot een nieuwe welstandsnota. Ook hier zal participatie een groot onderdeel van het proces worden. Om efficiënt te werk te gaan en omdat de welstandsnota ook een bouwsteen zal worden van de visie, zal gekeken worden waar er zaken aan elkaar gekoppeld kunnen worden (te denken valt aan bijeenkomsten combineren etc.). Hier wordt nog nader invulling aangegeven.

3.2 Motivatieplicht

In artikel 10.7 van het Omgevingsbesluit (AMvB onder de Omgevingswet), staat in juridische zin aangegeven hoe de participatie voor de Omgevingsvisie moet worden gemotiveerd. Er moet in de Omgevingsvisie worden aangegeven hoe inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere bestuursorganen bij de voorbereiding betrokken zijn en wat de resultaten daarvan zijn. De manier waarop dit gebeurt is vormvrij en kan door de gemeente zelf ingevuld worden, passend bij de ontwikkeling van een omgevingsvisie.

3.3 Participatieve inbreng

De gemeente sluit aan bij de kernwaarden en werkwijzen. Dat betekent onder andere dat gemeente gebiedsgericht samenwerkt. Onderdeel van het plan van aanpak is een participatieplan om het participatietraject op te stellen. De gemeente laat zich hierbij adviseren door het bureau.

Daarbij zal zeker aandacht zijn voor:

1. Het betrekken van de interne organisatie;
2. Op basis van een plan de participatieve inbreng van inwoners en andere stakeholders regelen.

Speciale aandacht wordt gevraagd voor de participatieve inbreng van ketenpartners en experts. Bij de inbreng van professionele partijen moet worden aangegeven wat hun rol is en welke mate van inbreng verwacht van hen mag worden. Feitelijk verdere duiding van de trede op de participatieladder waardoor op voorhand duidelijke kaders meegegeven worden over wat wel of niet meegenomen kan worden in de visie.

Dit geldt zeker ook voor de inwoners die onderdeel uit gaan maken van het participatieproces. Zij dienen de juiste informatie te krijgen, zodat ook zij weten wat hun rol is en welke mate van inbreng van hen wordt verwacht. Dat het om een breder perspectief gaat dan bijvoorbeeld alleen eigen dorp of straat en dat meedenken over onderwerpen ook kan betekenen dat je niet altijd zin krijgt. Hierbij willen we dat de gemeente (projectorganisatie) zich aanpast aan de inwoners en niet andersom. Dit betekent dat de bijeenkomsten en/of vormen rondom participatie passend zijn bij de inwoners en andere betrokkenen. Dit zodat eenieder de mogelijkheid heeft gehad om deel te nemen in het proces.

Hoofdstuk 4 - Randvoorwaarden

Bij de totstandkoming van het Koersdocument Eemsdelta Zuid-Oost en de koersdocumenten Noord, West en Midden in opstelling, is een werkproces gehanteerd waarbij gewerkt is met een kernteam en daaromheen een groot aantal (beleids-)adviseurs vanuit verschillende teams/clusters om mee te denken over de inhoud van het Koersdocument. Omdat dit een goede en fijne manier van samenwerken is, is het wenselijk om voor de totstandkoming van de Omgevingsvisie een vergelijkbaar proces te hanteren.

Om tot een Omgevingsvisie te komen dient een projectgroep samengesteld te worden. Naast actieve deelname van de projectgroep aan het project, raakt de Omgevingsvisie de gehele organisatie van de gemeente. Daarom is het van belang om de totstandkoming van de Omgevingsvisie onder leiding van de projectgroep te realiseren waarbij een brede vertegenwoordiging vanuit vele hoeken van de organisatie input geven. De projectleider die extern wordt ingehuurd heeft als eerste aanspreekpunt binnen de organisatie de Beleidsadviseur Ruimte- en gebiedsontwikkeling die naast de verbinder met gebiedsregie/ participatie, ook de lijn richting management en bestuur intern borgt.

Om de Omgevingsvisie te kunnen realiseren, is de onderstaande projectstructuur van belang, met daarbij ieders rol in het proces genoemd.

4.1 Projectgroep

De projectgroep omvat de volgende functies:

- Projectleider Omgevingsvisie
- Strategisch adviseur Ruimtelijke Ontwikkeling
- Strategisch adviseur Beheer Openbare Ruimte
- Strategisch adviseur Mens & Maatschappij
- Beleidsadviseur Ruimte en gebiedsontwikkeling
- Adviseur communicatie
- Adviseur Financiën (op afroep)
- Projectsecretaris

4.2 Regiegroep

Er is een bestaande regiegroep actief voor de invoering van de Omgevingswet. Deze regiegroep wordt enigszins aangepast, passend bij de opdracht om te komen tot een Omgevingsvisie. In de regiegroep vindt een ambtelijke terugkoppeling plaats van de voortgang van het project. De regiegroep bereidt de overleggen met de stuurgroep voor.

De regiegroep wordt vormgegeven door:

- Clusterdirecteur Fysieke Leefomgeving & Economie
- Teammanager Ruimtelijke en Economische Ontwikkeling
- Teammanager Beleid, Expertises en Openbare Orde & Veiligheid
- Beleidsadviseur Ruimte- en gebiedsontwikkeling
- Projectleider Omgevingsvisie
- Projectsecretaris

4.3 Stuurgroep

Er is een bestaande stuurgroep actief voor de invoering van de Omgevingswet. Deze stuurgroep wordt enigszins aangepast, passend bij de opdracht om te komen tot een Omgevingsvisie.

De stuurgroep wordt vormgegeven door:

- Wethouder met portefeuille Omgevingswet
- Clusterdirecteur Fysieke Leefomgeving & Economie
- Clusterdirecteur Mens & Maatschappij
- Teammanager Ruimtelijke en Economische Ontwikkeling
- Projectleider Omgevingsvisie
- Projectsecretaris

De projectleider en projectsecretaris zijn onderdeel van een bureau met brede expertise op omgevingsrecht die wordt ingehuurd ter ondersteuning aan de totstandkoming van de Omgevingsvisie.

4.4 Raad en College van B&W

Bij de totstandkoming van de Omgevingsvisie worden regelmatig de portefeuillehouder(s), het college en de gemeenteraad betrokken in de vorm van bijvoorbeeld bijeenkomsten, informatiesessies e.d. De projectleider en de beleidsadviseur ruimte – en gebiedsontwikkeling zullen hierin samen optrekken.

4.5 Thematafels

Om ervoor te zorgen dat de projectgroep een beperkte omvang houdt worden vanuit de projectgroep thematafels georganiseerd. Dit kan zowel gaan over een specifiek onderwerp, danwel over het integraal bezien van de verschillende opgaven. Daarvoor is naast de projectgroep een bredere schil van medewerkers betrokken bij het proces. De eerste aanspreekpunten voor dit proces zullen in ieder geval de volgende functies betreffen vanuit de interne organisatie:

- Beleidsadviseur energie & milieu
- Stedenbouwkundig adviseur
- Beleidsadviseur Wonen
- Beleidsadviseur Gezondheid en GGD

Externe partners worden niet in de governance opgenomen te worden, zij worden door middel van participatie betrokken. Hierbij wordt in ieder gedacht aan:

- Inwoners/dorpen/wijken
- Waterschappen
- Provincie
- GGD
- Veiligheidsregio
- GSP
- ODG

4.6 Lay-out

Vanuit de wetgeving is de Omgevingsvisie vormvrij. Dit betekent dat het aan de gemeente zelf is hoe zij de Omgevingsvisie wil vormgeven. Dit kan bijvoorbeeld zijn samengevat in een boekwerk zoals bekend is van de huidige structuurvisies. Maar dit kan bijvoorbeeld ook worden vormgegeven in een film of een stripboek (een afbeelding zegt meer dan 1000 woorden). De keuze voor de vorm wordt gedurende het proces concreet gemaakt.

Gezien het creatieve proces rondom participatie, wil de gemeente ook de uiteindelijke versie van de visie als een andersoortig document vormgeven. Dit kan betekenen dat er twee versies zijn, een wat statische visie en een visie die door alle lagen van de bevolking van onze gemeente te begrijpen is.

4.7 Eindproduct

Het uiteindelijk eindproduct betreft een Omgevingsvisie die bestaat uit (zie ook paragraaf 1.5):

Een werkbare en inzichtelijke Omgevingsvisie voor het grondgebied van de gemeente Eemsdelta. De belangrijkste accenten die daarin opgenomen worden, zijn:

- Eemsdelta DNA: wie is als gemeente Eemsdelta en wat wil de gemeente met en in de gemeente;
- Een strategisch en richtinggevend kader voor initiatieven en activiteiten binnen het domein van de fysieke leefomgeving;
- Inzicht en samenhang duiden voor wat betreft de ontwikkeling, behoud en het beschermen van de fysieke leefomgeving;
- Een inspirerend ontwikkelperspectief voor de markt;
- Een ondersteunend middel bij het maken van bestuurlijke afwegingen;
- Bij inwoners en belanghebbenden opgehaalde ideeën en wensen, ingepast in de doelen van de anders werkende gemeentelijke organisatie, kortom brede participatie.