

Marktconsultatie Aanbesteding concessie ZHO

Provincies Gelderland en Overijssel

Status: concept

27-03-2025

Aan dit marktconsultatiedocument kunt u geen rechten ontlelen.

Inhoud

1.	Inleiding.....	3
2.	Toelichting marktconsultatie	4
	2.1 Marktspanning	4
	2.2 Materieel.....	4
	2.3 Overbruggingsconcessie	4
	2.1.1 Planning marktconsultatie	4
	2.3 Uitgangspunten.....	5
	2.4 Vraagstukken	5
3.	Vragen marktconsultatie.....	6
4.	Procedure marktconsultatie	7
	Indien er aanvullende gesprekken zullen plaatsvinden, zal dit tijdig aan de betreffende marktpartijen worden doorgegeven.....	7
	Publicatie marktconsultatie	7
	Indienen schriftelijke beantwoording.....	7
	Publicatie marktconsultatieverslag.....	7
5.	Administratieve voorwaarden	8
	Gelijke informatie	8
	Voorbehouden	8
	Intellectueel eigendom	8
	Taal.....	8
	Rechten	8
	Kostenvergoeding	8
	Status informatie	8
	Melding onregelmatigheden	8
	Toepasselijk recht en geschillen	9

1. Inleiding

Deze marktconsultatie is bedoeld om in gesprek te komen met potentiële concessiehouders om te peilen in hoeverre er interesse is voor een kortlopende concessie voor de treindienst ZHO (Zutphen-Hengelo-Oldenzaal). De concessie wordt uitgegeven door de provincies Gelderland en Overijssel.

In 2023 en 2024 hebben een drietal marktconsultaties plaatsgevonden, die deels betrekking hadden op ZHO. Deze marktconsultaties waren gehouden toen concessieverleners nog het voornemen hadden de Vechtdallijnen (VDL) en ZHO samen aan te besteden. De concessie ZHO is uiteindelijk niet meegenomen in de aanbesteding van de concessie Vechtdallijnen. De voornaamste reden hiervoor is de voorgenomen elektrificatie van twee afzonderlijke trajecten: het traject Almelo-Mariënborg, deel uitmakend van de concessie VDL, is naar verwachting eerder gereed dan die van de treindienst ZHO, en het werd niet wenselijk bevonden om één concessiehouder met twee soorten materieel te laten rijden. Daarnaast zou dit betekenen dat er na een paar jaar gewisseld moest worden van materieel, en ook dat werd niet als wenselijk bevonden. Door de splitsing van de twee concessies, wordt nu een aparte marktconsultatie gehouden voor ZHO.

Concessieverleners publiceren samen met dit marktconsultatiedocument ook een concept programma van eisen (PvE) voor de eventuele aanbesteding van het traject ZHO. Deze dient slechts ter informatie en is bedoeld om potentieel geïnteresseerde partijen een beeld te geven van de concessie. De concessieverleners willen expliciet benadrukken dat het om een concept PvE gaat dat nog niet als ontwerp PvE is vastgesteld door Provinciale Staten, en dat er geen rechten aan ontleend kunnen worden.

De provincies onderzoeken op dit moment nog welke uitgangspunten zij hanteren bij de eventuele aanbesteding van de concessie. Dat wil zeggen dat het beschrevene in dit marktconsultatiedocument alleen is voorgenomen en nog niet is besloten, tenzij anders vermeld.

2. Toelichting marktconsultatie

De huidige concessie Twente-ZHO (Zutphen-Hengelo-Oldenzaal) loopt december 2028 af. Op basis van de WP2000 zijn de provincies Overijssel en Gelderland als opdrachtgevers van deze multimodale concessie gestart met de voorbereidingen voor een eventuele aanbesteding. Dit zal dan een kortlopende concessie worden met materieel dat geschikt is voor de infrastructuur die er ligt., in afwachting van het besluit voor elektrificatie. Duidelijkheid hierover is op dit moment nog niet te geven en wordt ook niet op korte termijn verwacht. Wel zijn hierover voorbereidende gesprekken en onderzoeken gaande.

De verwachting is dat de elektrificatie eind 2032 gereed zal zijn. Mocht er vertraging zijn met betrekking tot de elektrificatie, dan is er de mogelijkheid om de concessie te verlengen met een optiejaar onder dezelfde voorwaarden.

Concessieverleners willen verkennen of er potentiële concessiehouders zijn die naar verwachting deel zullen nemen aan een aanbesteding. Er is geen overnameregeling voor het bestaande dieselmaterieel dat op ZHO wordt ingezet. Om potentiële concessiehouders een goed en zo volledig mogelijk beeld te geven van de aan te besteden concessie is het concept-programma van eisen aan deze marktconsultatie toegevoegd.

2.1 Marktspanning

Het doel van deze marktconsultatie is peilen of vanuit de markt interesse is voor een kortdurende concessie. De keuze voor een korte concessieperiode is ingegeven door recente ontwikkelingen met betrekking tot elektrificatie. De concessieverleners hebben op basis van eerder verricht onderzoek de ambitie om het spoor tussen Hengelo en Zutphen te elektrificeren. Dit maakt een exploitatie met elektrische treinen mogelijk. Voor de elektrificatie van dit spoortracé koersen de concessieverleners op uiterlijk eind 2032, waarmee de concessie ZHO zou kunnen aansluiten bij de concessies Zwolle-Kampen, Zwolle-Enschede en het Teutoburgerwald Netz (TWN), die in 2032 aflopen. Hiermee hebben de concessieverleners een mogelijkheid om desgewenst de concessie-indeling te herzien.

De huidige, aan Arriva Personenvervoer Nederland B.V. verleende concessie Twente-ZHO eindigt op 11 december 2027. Deze concessie heeft een verlengingsmogelijkheid van 1 jaar, de concessieverleners hebben van deze optie gebruik gemaakt. De einddatum van de concessie is hiermee gewijzigd naar 9 december 2028. De nieuwe concessie is unimodaal (alleen trein); het busdeel van de huidige concessie Twente-ZHO is geen onderdeel van de mogelijke aanbesteding.

2.2 Materieel

Het tweede belangrijke punt voor deze marktconsultatie is peilen of voldoende partijen over materieel kunnen beschikken dat geschikt is voor de huidige infrastructuur. Dit kan bestaand materieel zijn, of nieuw te bestellen materieel.

In het bijgevoegde concept-programma van eisen, hoofdstuk 5, vindt u de eisen die opdrachtgevers stellen aan het in te zetten materieel.

2.3 Overbruggingsconcessie

Indien uit deze marktconsultatie blijkt dat er geen interesse is vanuit de markt, of slecht vanuit één partij, voor een kortlopende concessie, en/of er geen partijen zijn die over het juiste materieel kunnen beschikken, onderzoeken concessieverleners de mogelijkheid voor het verlenen van een onderhandse overbruggingsconcessie. Kosten en inspanning voor zowel de concessieverleners als de potentiële concessiehouders worden hiermee beperkt.

2.1.1 Planning marktconsultatie

Het beoogd tijdspad van de marktconsultatie is op hoofdlijnen als volgt (wijzigingen voorbehouden):

Maart 2025	Publicatie marktconsultatie
Maart - mei 2025	Schriftelijke reacties ophalen
Mei 2025	Optioneel gesprekken naar aanleiding van schriftelijke reacties

2.3 Uitgangspunten

De provincies hanteren onderstaande uitgangspunten voor de eventuele aanbesteding van de concessie:

- *De aanbesteding geeft invulling aan de ambities van de provincies op het gebied van openbaar vervoer.*
De concessie ZHO speelt een belangrijke rol in het mobiliteitsbeleid van de provincies. De aanbesteding geeft invulling aan de ambities zoals genoemd in de Nota van Uitgangspunten (NvU) Spoor.
- *De huidige concessie ZHO eindigt in december 2028.*
De oorspronkelijke einddatum van de multimodale concessie Twente-ZHO was december 2027, maar is met 1 jaar verlengd. De nieuwe concessie ZHO start op zondag 10 december 2028.
- *De eventueel nieuwe concessie beslaat slechts het treingedeelte*
In lijn met de Nota van Uitgangspunten, wordt de eventueel nieuwe concessie ZHO een unimodale concessie. Dit verschilt van de huidige, multimodale concessie Twente-ZHO. Invulling van het busdeel van de huidige concessie Twente-ZHO maakt geen deel uit van de scope van deze marktconsultatie.
- *Een concessieduur van 4 jaar is de meest passende concessieduur voor de concessie ZHO*
In verband met het elektrificeren van het traject ZHO, en het eventueel kunnen aansluiten bij een nieuwe concessie-indeling, hebben de provincies gekozen voor een kortdurende concessie. De verwachting is dat de elektrificatie gereed zal zijn uiterlijk eind 2032. Mocht dat niet het geval zijn, dan is er de mogelijkheid om de concessie te verlengen met een optiejaar onder dezelfde voorwaarden.
- *De aanbesteding past binnen de kaders van de NvU Spoor.*
De NvU Spoor is het kader voor de aanbesteding, maar in de NvU Spoor wordt voor een aantal algemene uitgangspunten die voor het gehele OV gelden naar de NvU Oost verwezen. De uitgangspunten hebben onder meer betrekking op opbrengstverantwoordelijkheid, ontwikkelruimte, merk en huisstijl, concessieduur, tarieven en de samenwerkingsovereenkomsten tussen de provincies. De aanbesteding past binnen deze uitgangspunten. De NvU Spoor is te raadplegen via [Statenvoorstel 2019/0294267 - Nota van uitgangspunten regionale treindiensten](#)
- *Dieselmaterieel voor de eventueel nieuwe concessie komt niet voor overname in aanmerking*
Gezien de ambities met betrekking tot het elektrificeren van het traject voor de treindienst ZHO, komt dieselmaterieel dat wordt ingezet bij deze kortlopende concessie niet voor overname in aanmerking. Eventuele alternatieven kunnen eventueel, afhankelijk van het aanbod, voor overname in aanmerking komen.

2.4 Vraagstukken

Belangrijkste vraagstukken op dit moment zijn in hoeverre er een aanbesteding plaatsvindt, en of er partijen zijn die over het juiste materieel kunnen beschikken. En interesse hebben in een kortlopende concessie ZHO.

3. Vragen marktconsultatie

De provincies ontvangen graag een schriftelijke beantwoording op onderstaande vragen door middel van Bijlage 1 Vragenlijst. Indien de provincies dit nodig achten, zullen er aanvullende gesprekken plaatsvinden.

Marktspanning

- Heeft u interesse in een kortlopende concessie voor de treindienst ZHO? Waarom wel of niet?
- Wat heeft u nodig om te beschikken over voldoende implementatietijd voor het opstarten van de concessie?

Materieel en spoorinfrastructuur

- Kunt u bij de start van de concessie over materieel beschikken dat geschikt is voor de huidige infrastructuur? Zo nee, heeft dat te maken met de beschikbaarheid van bestaand materieel en/of het bestellen van nieuw materieel? Wetende dat het huidige materieel niet ter overname wordt aangeboden.
- Verwacht u dat er capaciteitsproblemen ontstaan? Denk bijvoorbeeld aan de beschikbare treinpaden of het aantal beschikbare zitplaatsen?

Tijdens de marktconsultaties voor de toen nog samengenomen concessies Vechtdallijnen-ZHO zijn er een aantal vragen gesteld over materieel met verschillende aandrijvingstechnieken, zoals hybride materieel. Uit deze marktconsultaties kwam dat hybride materieel niet als wenselijk en haalbaar werd ingeschat. De provincies willen graag weten of de uitgangspunten van de marktconsultaties toen wat betreft materieel, zijn veranderd in het licht van deze concessie.

- Wat voor materieel met welke aandrijvingstechniek zou u aanbieden voor deze concessie?
- Is het voor u wenselijk dat het door u aangeboden materieel (niet zijnde dieselmaterieel) aan het einde van de concessie in een overnameregeling komt?
- Ziet u mogelijkheden om tijdens de concessie emissiebeperkende maatregelen te nemen en waar denk u dan concreet aan?
- Ziet u op dit moment mogelijkheden en/of noodzaak voor optimalisaties in de huidige infrastructuur? Motiveer uw antwoord.

Financiën

- Bij het huidige voorzieningenniveau verwachten concessieverleners een jaarlijkse omzet van circa 15,0 mln (prijspeil 2024, exclusief gebruiksvergoeding ProRail). Kunnen inschrijvers volgens u het huidige voorzieningenniveau (gestelde eisen in het programma van eisen) handhaven bij een gelijkblijvende jaarlijkse omzet (wel voor prijsstijging gecorrigeerd)? Ziet u aanvullend daarop ruimte en mogelijkheden om extra's aan te bieden?
- Worden er in het programma van eisen zaken genoemd, waarbij de baten niet in verhouding staan met de kosten?
- Hoe kijkt u aan tegen de opbrengstverantwoordelijkheid, mede gezien de ontwikkelingen met betrekking tot elektrificatie die spelen op dit traject?

Algemene/overige punten

- Heeft u nog aanvullende bespreekpunten? Zijn er andere zaken die u ons wilt meegeven?

- Welke aanvullende risico's ziet u voor deze aanbestedingsprocedure en de uitvoering van de concessie?

4. Procedure marktconsultatie

De procedure voor deze marktconsultatie omvat de volgende stappen:

- | | |
|--|----------------------------------|
| ▪ Publicatie marktconsultatie | 27 maart 2025 |
| ▪ Indienen schriftelijke beantwoording | 8 mei 2025, 12:00 uur |
| ▪ Eventuele gesprekken marktpartijen | 16 mei 2025 (15 mei reserve dag) |
| ▪ Publicatie marktconsultatieverslag | Juni 2025 |

Indien er aanvullende gesprekken zullen plaatsvinden, zal dit tijdig aan de betreffende marktpartijen worden doorgegeven.

Publicatie marktconsultatie

Deze marktconsultatie is op 27-03-2025 voor publicatie aangeboden op TenderNed en TED.

Indienen schriftelijke beantwoording

Marktpartijen wordt gevraagd om uiterlijk 8 mei 2025, 12:00 uur een schriftelijke beantwoording in te dienen via 'Berichten' in TenderNed onder vermelding van: **Marktconsultatie aanbesteding treindienst ZHO <<uw bedrijfsnaam>>**. U dient hiervoor Bijlage 1 Vragenlijst te gebruiken.

Publicatie marktconsultatieverslag

De provincies zullen naar aanleiding van de marktconsultatie een geanonimiseerd verslag opstellen waarin op hoofdlijnen de bevindingen zijn samengevat. Dit verslag zal gepubliceerd worden op TenderNed.

Bedrijfsvertrouwelijke informatie van deelnemende marktpartijen zal niet bekend worden gemaakt, tenzij de provincies hiertoe door wet- of regelgeving dan wel een rechterlijke uitspraak toe worden gedwongen.

5. Administratieve voorwaarden

Gelijke informatie

De provincies hechten eraan dat alle marktpartijen toegang hebben tot dezelfde informatie. Het marktconsultatieverslag wordt daarom openbaar gemaakt, en met alle geïnteresseerde marktpartijen gedeeld.

Voorbehouden

Dit marktconsultatiedocument is geschreven in het kader van de marktconsultatie aanbesteding treindienst ZHO. Dit document kan niet worden beschouwd als een uitnodiging om in te schrijven op de aanbesteding van de concessie waarvoor de marktconsultatie als voorbereiding dient of op enkele andere aanbesteding. De provincies behouden zich het recht voor om:

- De planning van de marktconsultatie, zoals in dit document geschetst, aan te passen; en/of
- De betreffende aanbesteding(en) op andere wijze dan in dit document beschreven, uit te voeren of niet uit te voeren; en/of
- Het traject van marktconsultatie en/of de aanbestedingsprocedure tijdelijk of definitief te staken.

Door het deelnemen aan de marktconsultatie stemt de deelnemende marktpartij onvoorwaardelijk in met hetgeen bepaald is in het voorliggende marktconsultatiedocument.

Intellectueel eigendom

Behoudens uitzonderingen die door de wet zijn gesteld, mag zonder schriftelijke toestemming van de provincies niets uit dit marktconsultatiedocument worden verveelvoudigd (anders dan voor het doel van dit document) door middel van druk, fotokopie, scan of anderszins.

Taal

De taal die in de gesprekken en de publicaties wordt gebruikt is Nederlands.

Rechten

Er kan geen enkel recht worden ontleend aan de informatie die wordt verstrekt in de context van de marktconsultatie. Zowel de gesprekken als schriftelijke documentatie moeten worden gezien als algemene mogelijkheden/richtingen voor de procedure en de aanpak door de provincies.

Kostenvergoeding

De deelnemende marktpartijen aan deze marktconsultatie kunnen geen aanspraak maken op enige vergoeding voor gemaakte kosten.

Status informatie

De informatie die is weergegeven in dit document is indicatief. De provincies wijzen iedere aansprakelijkheid voor de onjuistheid en/of onvolledigheid van deze informatie van de hand. Deelnemende marktpartijen dienen zich, waar zij dit nodig of wenselijk achten, zelf en voor eigen rekening en risico op de hoogte te stellen van onder meer de technische aspecten, het publiekrechtelijk kader en al hetgeen zij overigens relevant achten in verband met hun deelname aan de marktconsultatie.

Melding onregelmatigheden

Indien een deelnemende marktpartij meent dat informatie en/of een bepaling in het voorliggende marktconsultatiedocument en/of andere documenten onjuist, onrechtmatig of op andere wijze onregelmatig is, dan dient de deelnemende marktpartij binnen vijftien dagen na ontvangst van het desbetreffende marktconsultatiedocument de provincies schriftelijk te attenderen op die vermeende onjuistheid, onrechtmatigheid of onregelmatigheid. Als een deelnemende marktpartij niet tijdig op de voorgeschreven wijze de provincies aldus heeft geattendeerd, dan heeft die deelnemende marktpartij daarmee ieder recht jegens de provincies verwerkt voor zover verband houdende met de vermeende onjuistheid, onrechtmatigheid of onregelmatigheid.

Toepasselijk recht en geschillen

De verhouding tussen de provincies en de deelnemende marktpartijen wordt uitsluitend beheerst door het Nederlandse recht. Een vordering in verband met enige handeling en/of beslissing van de provincies, voor zover geen besluit in de zin van artikel 1:3 Awb, in het kader van de marktconsultatie – daaronder begrepen bekendmakingen of het stellen van voorschriften in de marktconsultatiedocumentatie, beslissingen die gericht zijn tot de deelnemende marktpartijen en/of uitnodigingen tot de marktconsultatie – dient aanhangig te zijn gemaakt bij het arrondissement Zwolle binnen vijftien dagen na verzending van bekendmaking daarvan aan de deelnemend marktpartij of, bij gebreke van zo'n bekendmaking, binnen vijftien dagen nadat de deelnemende marktpartij met de desbetreffende handeling en/of beslissing van de provincies bekend werd of redelijkerwijs bekend had moeten zijn. Indien niet tijdig en op deze wijze een vordering aanhangig is gemaakt, vervalt elk recht van de deelnemende marktpartij om ten aanzien van de desbetreffende handeling en/of beslissing een vordering tegen de provincies in te stellen.