



Nota van Inlichtingen

ten behoeve van de Europese Openbare Aanbesteding

“Levering PMD- en luierzakken”

Datum: 18-12-2024

Deze nota van inlichtingen is opgesteld naar aanleiding van vragen, gesteld door verschillende aanvragers. Enkele vragen zijn mogelijk meerdere malen gesteld en deze zijn dan ook meerdere malen opgenomen in deze nota om kenbaar te maken dat deze vragen op dezelfde wijze zijn geïnterpreteerd.

Nota van inlichtingen "Levering PMD- en luierzakken" van gemeente Nederweert

Vraag	Hoofdstuk/ Bijlage	Pagina	Paragraaf	Vraag	Antwoord
1	00 - Aanbestedingsleidraad	4	Overzicht	Onder het kopje 'Overzicht aanbestedingsprocedure' van de 'Aanbestedingsleidraad Europese openbare procedure, Levering PMD-en luierzakken' wordt gesproken van een start uitvoer opdracht vanaf April 2025. We hebben een levertijd van rond 12 t/m 14 weken voor de eerste levering na de goedkeuring van drukproeven en designs. Kunnen wij hiervoor deze levertijd aanhouden i.v.m. de benodigde leveringen van de componenten, de productieplanning en de levering naar u? Dit zou betekenen dat de eerste start met de aangegeven planning zou plaatsvinden in Juni/Juli2025.	Opdrachtgever gaat niet akkoord met het voorstel van de inschrijver. Echter, de opdrachtgever benadrukt dat het bestelproces van de eerste batch als volgt verloopt. Eis A-41 van het programma van eisen bepaalt dat de levertijd, na definitieve gunning en de goedkeuring van de drukproef door opdrachtgever, maximaal 8 weken voor de eerste levering bedraagt. Er wordt vanuit gegaan dat na ondertekening van de overeenkomst - gepland in week 7 van 2025, zie ook het antwoord op vraag 18 voor de aangepaste planning - de drukproef vóór 1 april 2025 door de opdrachtgever wordt goedgekeurd, zodat op of omstreeks begin april 2025 de opdrachtgever opdracht kan geven voor de eerste bestelling. Vanaf het tijdstip van deze bestelling heeft de inschrijver vervolgens maximaal 8 weken om deze eerste bestelling te leveren.
2	00 - Aanbestedingsleidraad	12	Hoofdstuk 4 -B TECHNISCHE BEKWAAMHEID	Als in plaats van "PMD-zakken en luierzakken" de term "algemene afvalzakken" wordt gebruikt, kan een bredere deelname worden gewaarborgd en worden gelijke kansen voor alle inschrijvers gecreëerd. Anders zou een bedrijf dat zeer succesvol en belangrijk is in de levering van PMD-zakken of in het algemeen van plastic afvalzakken, en bovendien in staat is om de levering van luierzakken ook uitstekend uit te voeren, zich niet kunnen inschrijven voor de aanbesteding alleen omdat er geen eerdere levering van luierzakken is geweest. De inschrijver heeft in de laatste drie jaar één of meerdere opdrachten uitgevoerd waarbij er in totaal ten minste 500.000 of 1.000.000 stuks kunststof inzamelzakken geleverd zijn binnen een termijn van 12 maanden. Deze vereisten zijn bedoeld om aan te tonen dat inschrijvers: Ervaring hebben met grootschalige projecten, In staat zijn een specifieke hoeveelheid en kwaliteitsstandaard te leveren, en Op tijd kunnen leveren.	Nee, hiermee gaat de opdrachtgever niet akkoord. De term "algemene afvalzakken" toont namelijk niet de geschiktheid van een inschrijver aan met de levering van de zakken waarmee PMD en luieraafval ingezameld wordt. Dat is een wezenlijk verschil met algemene afvalzakken.
3	00 - Aanbestedingsleidraad	20	Algemene bepalingen en uitvoeringsvoorwaarden. Indexatie	Algemene bepalingen en uitvoeringsvoorwaarden. Indexatie pagina 20:Is het mogelijk om de prijs voor LDPE te indexeren op basis van een bron zoals KIWEB of een vergelijkbare index? Wij merken op dat de genoemde prijsbron zijn tarieven baseert op Centraal- en Oost-Europa, wat niet representatief lijkt voor een aanbesteding die plaatsvindt in Nederland.	Nee, de opdrachtgever houdt vast aan deze prijsindexatie. De in deze opdracht gehanteerde index (o.b.v. de marktprijs voor rLDPE film prijs) is openbaar in tegenstelling tot bijvoorbeeld de marktprijzen van KIWEB.
4	00 - Aanbestedingsleidraad	20	Algemene bepalingen en uitvoeringsvoorwaarden. Indexatie	onder het kopje 'prijsindexatie algemeen' van de 'Aanbestedingsleidraad Europese openbare procedure, Levering PMD-en luierzakken' wordt gesproken van een jaarlijkse indexactie na de initiele afgegeven prijs. Met de huidige grondstofprijzen en de grote veranderingen daarin zouden wij willen vragen om een indexatie elk half jaar om de veranderingen bij te blijven. Mits dit niet mogelijk is zouden wij ook kunnen voorstellen om een grondstofprijs percentage verandering van 5% naar boven of beneden als leidraad voor een indexatie te gebruiken.	Nee, de opdrachtgever stemt hier niet mee in - geen halfjaarlijkse indexatie en ook geen indexatie bij een grondstofverandering van 5% naar boven of beneden - en houdt vast aan de opgenomen jaarlijkse indexering vanaf 2026 in de Aanbestedingsleidraad (telkens per 1 januari). Aanvullend, het laatste jaar is de (markt)prijs van de grondstof(m, M in de indexatieformule) stabiel, zoals de in deze opdracht gebruikte marktprijs voor de indexering laat zien.

Nota van inlichtingen "Levering PMD- en luierzakken" van gemeente Nederweert

Vraag	Hoofdstuk/ Bijlage	Pagina	Paragraaf	Vraag	Antwoord
5	03 - PVE	2	E-1 / E-2 / E-12 / E-13	In het bestek wordt vermeld dat de zakken moeten bestaan uit LDPE en/of LLDPE, en bij E2 wordt aangegeven dat er 95% tot 100% regeneraat PCR in verwerkt moet zijn. Impliceert dit dat het gebruik van VIRGIN materiaal is toegestaan? Hoe dienen wij aan te tonen dat wij PCR-materiaal gebruiken? Is het gebruik van gerecycled materiaal belangrijker dan de kwaliteit van de zakken zelf?	De PMD- en luierzakken moeten bestaan uit LDPE en/of LLDPE en daarnaast moet de PE-grondstof van zowel de luier- als de PMD-zakken uit 95% tot 100% regeneraat bestaan. In eis E-2 van het programma van eisen vervalt '(post consumer recycled)'. Virgin materiaal van de PE-grondstof van de zakken is slechts toegestaan tot maximaal 5% van dit materiaal. Hiermee is de vraag van inschrijver over het aantonen van PCR-materiaal niet langer relevant. Aanvullend merkt opdrachtgever op dat de inschrijver door middel van een batch- c.q. productnummer op de door inschrijver geleverde PMD- of luierzak, op verzoek van de opdrachtgever dient aan te tonen dat de betreffende zak aan de eisen inzake regeneraat en materiaalgebruik voldoet. Zowel het gebruik van gerecycled materiaal als de kwaliteit van de zakken zelf is voor de opdrachtgever van belang. Het is naar mening van de opdrachtgever niet van belang voor de inhoud van deze aanbesteding om het één belangrijker dan het andere te bestempelen.
6	03 - PVE	2	E-10 / E-20	U verwijst naar EN13592; is deze norm ook van toepassing op de afmetingen van de zakken? Wij constateren namelijk een grotere afwijking bij de luierzakken. Is deze aanbesteding volledig gebonden aan EN13592?	In de eisen E-10 en E-20 wordt niet gesproken over EN13592. Enkel in de eisen E-6 en E-17 van het Programma van eisen wordt NEN-EN 13592, § 9.1.4 genoemd. NEN-EN 13592, § 9.1.4 is enkel van toepassing op (het meten van) de dikte van de folie. Voor de volledigheid, de eisen E-3, E-4, E-14 en E-15 van het programma van eisen zien op de afmeting van de zakken.
7	03 - PVE	2	E-10 / E-20	In het '03- programma van eisen' onder Eis nr. E-10 en Nr. E-20 wordt er gevraagd dat de zakken recyclebaar moeten zijn, maar dat ze ook een zwarte opdruk moeten hebben. Om te zorgen dat de zakken beter recyclebaar zijn zouden wij graag uitwijken naar een witte opdruk. Dit verbetert de kleur van het regeneraat en maakt het hierdoor breder inzetbaar naderhand.	In de eisen E-10 en E-20 van het programma van eisen is bepaald dat de kleur van de PMD-zakken en luierzakken soortgelijk dient te zijn aan de voorbeeldzakken in het Programma van eisen: zwart voor PMD-zakken en (donker)blauw voor luierzakken. De opdrachtgever gaat dan ook niet akkoord met het voorstel van de inschrijver en houdt vast aan de voor de opdruk geëiste kleuren (zwart voor PMD-zakken en donkerblauw voor luierzakken). Aanvullend, een witte opdruk is vanwege de geëiste (semi) transparantie van de PMD-zakken en de witte luierzakken in ieder geval onvoldoende en/of niet afstekend c.q. onvoldoende en/of niet onderscheidend.
8	03 - PVE	2		Onder het kopje '03 Nederweert programma van eisen', van '03- programma van eisen' verwijst u naar PMD-zakken van 95-100% Post consumer recycled regeneraat. Hoe gaat u de juistheid van het materiaalgebruik, zoals regranulaat ingezameld van consumenten plastic tijdens de contractfase controleren?	De opdrachtgever gaat er in haar antwoord van uit dat de inschrijver met haar vraag doelt op eis E-2 van het Programma van eisen. In het antwoord op vraag 5 is '(Post consumer recycled)' in eis E-2 van het programma van eisen vervallen. In deze eis is opgenomen dat 95% tot 100% van de PE-grondstof van de PMD-zakken uit regeneraat dient te bestaan. Door middel van een batch- c.q. productnummer op de door inschrijver geleverde PMD- of luierzak, dient de inschrijver op verzoek van de opdrachtgever aan te tonen dat de betreffende zak aan de eisen inzake regeneraat en materiaalgebruik voldoet.
9	03 - PVE	2	E-19	Is het mogelijk om deze eis te schrappen, gezien de subjectieve aard ervan? Of dient er een objectieve norm, zoals EN13592, aan gekoppeld te worden?	De beschrijving van de eis betreft een functionele omschrijving, is van belang voor de inzameling van luiers in deze zakken en de eis is wel degelijk objectief. Het verzoek om de eis te laten vervallen wordt niet ingewilligd en ook de norm EN13592 is in deze context niet van toepassing (NEN-EN 13592, § 9.1.4 is wel van toepassing t.a.v. de dikte).
10	03 - PVE	2		Onder het kopje '03 Nederweert programma van eisen', van '03- programma van eisen' verwijst u naar luierzakken van 95-100% regeneraat. Hoe gaat u de juistheid van het materiaalgebruik, zoals regranulaat ingezameld van consumenten plastic tijdens de contractfase controleren?	De opdrachtgever gaat er in haar antwoord van uit dat de inschrijver met haar vraag doelt op eis E-13 van het Programma van eisen. In deze eis is opgenomen dat 95% tot 100% van de PE-grondstof van de luierzakken uit regeneraat dient te bestaan. Door middel van een batch- c.q. productnummer op de door inschrijver geleverde PMD- of luierzak, dient de inschrijver op verzoek van de opdrachtgever aan te tonen dat de betreffende zak aan de eisen inzake regeneraat (en materiaalgebruik) voldoet.

Nota van inlichtingen "Levering PMD- en luierzakken" van gemeente Nederweert

Vraag	Hoofdstuk/ Bijlage	Pagina	Paragraaf	Vraag	Antwoord
11	03 - PVE	2		Wat verstaat u onder regeneraat? -Verstaat u hieronder pre-consumer recycled materiaal, waarbij het gaat om plastic afvalfen die nog geen levensfunctie hebben vervuld en hierdoor een hoge CO2 uitstoot veroorzaken? Hierbij gaat het meestal om afvalfen uit de verpakningsindustrie. -Verstaat u hieronder post-consumer recycled materiaal, waarbij het gaat om plastic afvalfen die reeds een levensfunctie hebben vervuld en door het recyclen worden voorzien van een tweede levensfunctie. Hierbij gaat het om een lage CO2 uitstoot. -Verstaat u hieronder materiaal inclusief ingezameld huishoudelijk plastic afval. Hierbij gaat het ook om post-consumer recycled materiaal, waarbij het ingezamelde plastic hergebruikt wordt voor bv. de productie van de PMD zakken, zodat ook aan het circulaire en hiermee duurzaamheidsaspect wordt voldaan. Wordt het materiaalgebruik middels de vereiste certificering (bijv. EuCertPlast) tijdens de contractfase gecontroleerd en hoe wordt dit vormgegeven?	Onder regeneraat verstaat opdrachtgever 'uit afval herwonnen grondstof'. Wat de (verdere) herkomst van het materiaal is, is niet ter zake doende. Uiteraard geldt hierbij wel dat het materiaal van LDPE of LLDPE moet zijn. Door middel van een batch- c.q. productnummer op de door inschrijver geleverde PMD- of luierzak, dient de inschrijver op verzoek van de opdrachtgever aan te tonen dat de betreffende zak aan de eisen inzake het materiaalgebruik (en regeneraat) voldoet. Dit kan via een toepasselijk certificeringssysteem, maar mag ook op andere wijze (mits controleerbaar).
12	03 - PVE	2		Onder het kopje '03 Nederweert programma van eisen', van '03- programma van eisen' refereert u naar de inhoud van de dozen. Wij houden voor de dozen een maximum gewicht aan van 12 Kg. Dit kan resulteren in een andere doosinhoud dan voorgeschreven. Wij gaan uit van de meest optimale logistiek voor beide partijen. Kunnen wij de logistiek aanpassen om te zorgen dat wij niet boven de 12 Kg. Per doos komen?	In de vraag wordt niet verwezen naar een bepaalde eis in het programma van eisen. In het programma van eisen is bepaald dat de doos handzaam moet zijn. Voor de verpakking van PMD-zakken zijn met name de eisen E-22 tot en met E-25 en voor de luierzakken zijn met name de eisen E-26 tot en met E-29 van het programma van eisen van toepassing. Een specifieke doosinhoud is niet voorgeschreven (dus ook niet maximaal 12 kg). Als de verpakkingen van de zakken aan de gestelde eisen (in het programma van eisen) voldoen, is het maximale gewicht per doos van 12 kilogram akkoord.
13	03 - PVE	2		Kunnen wij als doosinhoud 15 rollen aanhouden? Dit punt refereert naar het eerder genoemde gewicht van max. 12kg per doos.	In de vraag wordt niet verwezen naar een bepaalde eis in het programma van eisen. In het Programma van eisen is niet opgenomen dat een doos maximaal 12 kg mag wegen (zie tevens het antwoord op vraag 12). In het programma van eisen is bepaald dat de doos handzaam moet zijn. Voor de verpakking van PMD-zakken zijn met name de eisen E-22 tot en met E-25 en inzake de luierzakken zijn met name de eisen E-26 tot en met E-29 van het programma van eisen van toepassing. Als de verpakking van de zakken aan deze eisen voldoen, is de doosinhoud van 15 rollen akkoord.
13	03 - PVE	2	E-3	In het '03- programma van eisen' onder Eis nr. E-3 wordt er gevraagd dat de afmetingen van de PMD zak 62x77cm zijn. Om een product te leveren wat volgens de marktstandaard is vragen wij of wij mogen uitwijken naar een afmeting van 60x80cm? De inhoud zal hetzelfde blijven.	Dit is ook akkoord (naast de eisen E-3 en E-4 van het programma van eisen), mits er ca. 50 mm ten behoeve van de trekband wordt toegepast (in de hoogte).
14	03 - PVE	2	E-6 / E-17	Hoe dienen wij de eis in PVE E6 / E17 te interpreteren? Wordt er vereist dat de minimale dikte 30 mu is, waarbij minimaal 27 mu materiaal moet zijn en de resterende 3 mu uit fillers mag bestaan? Of dient de dikte minimaal 27 mu te zijn, waarbij 30 mu gewenst is?	De eerste uitleg in de vraag is correct. De dikte dient minimaal 30 mu te zijn.
15	03 - PVE	2	E-8	In het '03- programma van eisen' onder Eis nr. E-8 wordt er gevraagd dat de zakken geel moeten zijn. Om deze kleur te garanderen moeten wij uitwijken naar materiaal wat niet een gerecyclede achtergrond heeft. Dit zorgt ervoor dat de gehele zak minder duurzaam is. Mogen wij hierom uitwijken naar een andere, meer natuurlijke kleur, zodat wij de zakken duurzamer kunnen produceren?	Nee, het verzoek in de vraag wordt niet ingewilligd.
16	03 - PVE	2	E-8 / E-18	Wij constateren een mogelijke discrepantie tussen de gevraagde opaciteit en kleur. Een opaciteit van onder de 5% lijkt alleen haalbaar met VIRGIN materiaal, terwijl regeneraat doorgaans een hogere opaciteit heeft. Normaal gesproken ligt de opaciteit van PMD-zakken onder de 30%. Wat is de vereiste opaciteit in dit geval?	De opdrachtgever past de zin "De opaciteit (lichtdoorlatendheid) mag maximaal 5% bedragen." in eis E-8 van het programma van eisen als volgt aan: "De opaciteit (lichtdoorlatendheid) mag maximaal 30% bedragen." In eis E-18 van het programma van eisen wordt niet gesproken over opaciteit, waardoor (de mate van) de opaciteit niet geldt t.a.v. de levering van luierzakken.
17	03 - PVE	2	E-9	Is het toegestaan om trekbanden in iedere kleur te gebruiken, behalve geel?	Opdrachtgever gaat hier deels mee akkoord, omdat de opdrachtgever hier nog aan toevoegt dat de trekband ook niet wit mag zijn (niet contrasterend genoeg).

Nota van inlichtingen "Levering PMD- en luierzakken" van gemeente Nederweert

Vraag	Hoofdstuk/ Bijlage	Pagina	Paragraaf	Vraag	Antwoord
18	03 - PVE	3 t/m 7	E-34	In verband met de geplande feestdagen en sluiting van ons fabriek deze maand, kunnen wij tijdig samples aanleveren conform het programma van eisen met een kleine afwijking op de lengte maat (ca. 3-4 cm korter) van de luierzakken. Het verschil heeft verder geen invloed op de literinhoud van de zakken. Na eventuele gunning kunnen we de samples indientiek aanleveren. Gaat u hiermee akkoord? Zo niet, kunt uitstel geven voor het aanleveren van de samples?	Nee, de opdrachtgever gaat hiermee niet akkoord. Het doel hiervan staat ook al in de betreffende eis (E-34) van het Programma van eisen opgenomen, namelijk de aangeleverde zakken worden als referentie(zakken) gedurende de looptijd van de overeenkomst gebruikt. De inschrijver levert deze zakken uiterlijk op dezelfde dag aan waarop ingeschreven kan worden, zodat een evt. gunning hier niet van invloed op kan zijn. De planning op pagina 4 van de Aanbestedingsleidraad wordt als volgt aangepast: • Uiterste datum en tijdstip indiening inschrijving: Woensdag 15 januari 2025, 10.00 uur • Opening van de kluis met inschrijvingen 15 januari 2025 om 10.05 uur • Bekendmaken gunningsbeslissing: week 4 2025 • Verificatievergadering: week 6 2025 • Definitieve gunning/sluiting overeenkomst: Week 7 2025
19	03 - PVE	3	E-34	Wij lezen namelijk dat de monsters / proefrollen & zakken aangeleverd moeten worden op dezelfde dag als de inschrijfdatum. Is het specifiek dat het deze dag aangeleverd moeten worden of is het geen probleem als dit eerder wordt aangeleverd zoals wij gewend zijn?	De aanlevering van de zakken overeenkomstig eis E-34 van het programma van eisen, hoeft niet specifiek plaats te vinden op de dag van de uiterste inschrijfdatum, maar mag óók eerder plaatsvinden dan deze datum/dag. Ook de checklist op pagina 25 van de Aanbestedingsleidraad (laatste regel bij "Afvalzakken") wordt overeenkomstig aangepast: "UITERLIJK OP DEZELFDE DAG ALS DE UITERSTE INSCHRIJFDATUM"
20	<u>Mededeling van de aanbestedende dienst:</u> Bij inschrijvingen op aanbestedingen ziet de opdrachtgever regelmatig onnodige fouten die leiden tot ongeldige inschrijvingen. Door inschrijvers veel gemaakte fouten zijn (niet limitatief): • Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA) niet of niet rechtsgeldig ondertekend (maak gebruik van de volmacht uit de aanbestedingsleidraad indien rechtsgeldige ondertekening vlak voor inschrijving lastig te realiseren is) • Referenties van onderaannemers in de inschrijving terwijl er geen beroep op de draagkracht van de onderaannemer wordt gedaan in de UEA op onderdeel IIC • Onderaannemers waarop een beroep wordt gedaan (IIC in de UEA) en waarvan vervolgens geen UEA van de onderaannemer wordt bijgevoegd (let op de rechtsgeldige ondertekening door de onderaannemer) • Niet de juiste versie van prijsinvulformulieren en/of kwalitatieve gunningscriteria bijgevoegd • Aanpassingen door inschrijver van standaard formulieren • Onjuist ingevulde waarden op kwalitatieve gunningscriteria die niet kunnen worden onderbouwd (of niet voldoen aan de minimale/maximale eisen) • Referentie projecten die buiten de gestelde referentieperiode zijn uitgevoerd (oftewel te oud en daardoor niet geldig) • Referentie projecten die de gestelde kerncompetentie niet, of niet volledig afdekken • Ongeldige certificaten (geldigheidsduur bijvoorbeeld reeds verlopen) inzake ISO 9001, ISO 14001, VCA * of VCA** en Erkend Duurzaam bijgevoegd • Ontbrekende documenten in de inschrijving. Zie hiervoor de checklist op in bijlage A van de aanbestedingsleidraad				