

Publicatie vrijwillige transparantie ten behoeve van casus Bentley (gemeente Eindhoven)

De gemeente Eindhoven maakt gebruik van o.a. de software-applicaties 'MicroStation' (een CAD-programma), OpenCities Map (GIS), OpenRoads Designer (3D modelleer programma) en 'ProjectWise' (een tekeningbeheerssysteem). De huidige overeenkomst voor deze applicaties expireert op 31 december 2024.

De gemeente wil een nieuwe opdracht verstrekken voor de levering van de genoemde applicaties. De beoogde startdatum van de overeenkomst is 1 januari 2025. De beoogde contractduur is vijf jaar, met eenmalig de mogelijkheid tot verlenging met maximaal vijf jaar. De maximale opdrachtwaarde is geraamd op €2,9 miljoen voor de gehele looptijd.

De gemeente heeft een marktonderzoek gedaan naar de partijen die de genoemde applicaties kunnen leveren. Ten aanzien van elke applicatie van Bentley die op dit moment in gebruik is, is onderzocht welke vergelijkbare applicaties in de markt beschikbaar zijn. Daarbij heeft de gemeente oog gehad voor het integrale gebruik dat in bepaalde situaties wenselijk is. Op basis van dit onderzoek komt de gemeente tot de conclusie dat alleen Bentley in aanmerking komt voor de te gunnen opdracht.

Volgens de gemeente wordt voldaan aan art. 2.32 lid 2 sub b onder 2 Aw:

1. De overheidsopdracht kan slechts door één ondernemer worden verricht omdat de mededinging om technische redenen ontbreekt (artikel 2.32 lid 2 sub b onder 2 Aw 2012);
2. Er bestaat geen redelijk alternatief of substituuut (artikel 2.32 lid 3 Aw 2012);
3. Het ontbreken van mededinging mag niet het gevolg zijn van kunstmatige beperking van de voorwaarden van de aanbesteding (artikel 2.32 lid 3 Aw 2012).

De gemeente wenst gebruik te maken van een CAD-programma, dat beschikt over o.a. de functionaliteiten:

- De mogelijkheid om meerdere tekenmodellen binnen één tekeningbestand te maken die aan elkaar kunnen worden gerelateerd, zodat alle tekeningen voor een project bij elkaar in één bestand kunnen worden opgeslagen;
- Uitgebreide mogelijkheden om (raster-)referenties te bewerken: verplaatsen, roteren, warpen;
- Maken van lijnstijlen op basis van 2D- of 3D-geometrie of rasterafbeeldingen;
- Zonder conversie openen van een tekening in het DGN-bestandsformaat;
- Behoud van alle bestaande elementen bij gebruik van bestaande MicroStation-tekeningen, niet alleen grafisch, maar ook functioneel;
- Uitgebreide geocoördinatiefuncties;
- Uitgebreide en gestructureerde mogelijkheden om afdelingsspecifieke werkomgevingen in te richten;
- Een gebruikersinterface die eenvoudig is aan te passen;
- Binnen een tekeningbestand administratieve gegevens koppelen aan een getekend object, deze gegevens visualiseren en uit een tekening extraheren ten behoeve van hoeveelhedenbepaling of bestek;
- Parametrische 3D-modelleerfunctie met solids, surfaces en meshes;
- Krachtige 3D-visualisatie-, render- en animatiefuncties;
- Maken van zonnestudies, zonneanalyses en genereren van 3D-slagschaduw;
- Dynamische doorsneden van een 3D-model of point cloud genereren.

De gemeente wenst gebruikt te maken van een tekeningbeheerssysteem dat beschikt over o.a. de volgende functionaliteiten:

- Het regelen van toegangsrechten tot bestanden, gekoppeld aan de workflowstatus van een tekening;
- Versiebeheer;
- Het koppelen van specifieke werkomgevingen aan tekeningen;
- Administratieve gegevens uit het tekeningbeheerssysteem automatisch weergeven in de tekening (bijvoorbeeld de documentnaam of -omschrijving in het tekeninghoofd);
- Het beheren van CAD-bestandsformaten en PDF-, Word-, Excel-bestanden;
- Het bieden van mogelijkheden voor samenwerking met externe partijen;

- Lokaal in een tekening kunnen werken en gebruik van Delta File Transfer-technologie voor opslag op de server.

Gegeven de omvang en de aard van het gebruik van het CAD-programma is een tekeningbeheersysteem voor de gemeente Eindhoven onlosmakelijk verbonden met het gebruikte CAD-programma. De gemeente heeft dit als volgt toegelicht: "MicroStation maakt veel gebruik van referenties om een diversiteit aan complexe workflows en samenwerkingsprojecten te ondersteunen en heeft ProjectWise nodig om de relaties tussen de tekeningen en modellen te beheren". De gemeente plaatst zodoende één overheidsopdracht voor een CAD-programma met een tekeningbeheerprogramma. Dat is o.i. verdedigbaar nu beide typen van functionaliteiten onlosmakelijk zijn en in zoverre tezamen één technische en economische functie vervullen. Er blijkt op basis van het uitgevoerde marktonderzoek geen redelijk alternatief of substituut te bestaan wat aan dezelfde eisen voldoet als hierboven weergegeven. Er blijkt op dit moment één ondernemer te zijn die de specifieke dienst kan leveren conform de eisen van de gemeente.

Daarnaast is op basis van eigen ervaring gesteld dat er ook zeer hoge transitiekosten gemoeid zijn bij een wisseling van de hierboven genoemde oplossing voor de gemeente en daarmee acht de aanbestedende dienst de vervanging disproportioneel.