



Uitvoering- en handhavingsstrategie Oostzaan 2024-2027

Inhoudsopgave

Inleiding.....	3
Leeswijzer.....	5
1.1 Omgevingsanalyse.....	6
1.2 Ontwikkelingen	7
Evaluatie beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving (8 april 2020)	7
Interbestuurlijk Toezicht van de provincie Noord-Holland (IBT)	7
‘U verdient onze aandacht’ dienstverleningsvisie 2020-2024.....	8
Kadernota Integraal veiligheidsplan	8
Juridische ontwikkelingen	8
Maatschappelijke ontwikkelingen	8
Organisatorische ontwikkelingen	8
1.3 Analyse van inzichten	9
Omgevingswet.....	9
Wet kwaliteitsborging voor het bouwen	9
Impact maatschappelijke ontwikkelingen, kadernota’s en uitvoeringskader	9
Impact organisatorische ontwikkelingen.....	10
2.1 Missie en visie	11
2.2 Doelstellingen.....	12
3. Risicoanalyse en prioritering	13
4. Strategieën en werkwijzen	14
5. Borging en uitvoering	15
6. Evaluatie.....	16
Bijlagebundel.....	17

Inleiding

Context

Voor u ligt de eerste uitvoerings- en handhavingsstrategie (hierna: U&H-strategie) van de gemeente Oostzaan. Deze U&H-strategie schetst het kader waarbinnen wij uitvoering geven aan de vergunning-, toezicht- en handhavingstaken (VTH-taken). De U&H strategie betreft een term die in de Omgevingswet wordt gehanteerd. We kennen deze strategie in de huidige vorm als “VTH-beleid”. De essentie wijzigt niet: het gaat om een beschrijving van uitvoeringskaders voor vergunningverlening, toezicht en handhavingstaken. De U&H-strategie is tot stand gekomen door afstemming tussen verschillende interne en externe partijen (hoofdstuk 6 van de bijlagebundel). Het beleid is vastgesteld door het college en ter kennisname naar de gemeenteraad gestuurd.

Deze U&H-strategie geeft weer hoe wij, met de inzet van de beschikbare middelen, een eenduidige werkwijze en integrale afweging willen bereiken. Deze U&H-strategie is de basis voor het jaarlijks op te stellen uitvoeringsprogramma.

Vanwege de ontwikkelingen op het gebied van het Omgevingsrecht, zoals de inwerkingtreding van de Omgevingswet (Ow) en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) op 1 januari 2024, verandert er de komende jaren veel in de werkwijze van de VTH-taken. Zo is de Wkb is nieuw en wordt in fases ingevoerd. Daarom is deze U&H-strategie een dynamisch document dat wij tussentijds kunnen aanpassen indien de veranderende wet- en regelgeving hierom vraagt. Vaak zal dat een nieuwe vaststelling van de bijlagebundel betreffen.

Waarom een VTH beleid

Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn voor de overheid in relatie tot inwoners en bedrijven belangrijke instrumenten. Initiatiefnemers willen hun initiatieven en ideeën kunnen realiseren, terwijl omwonenden en andere belanghebbenden willen dat hun belangen worden beschermd.

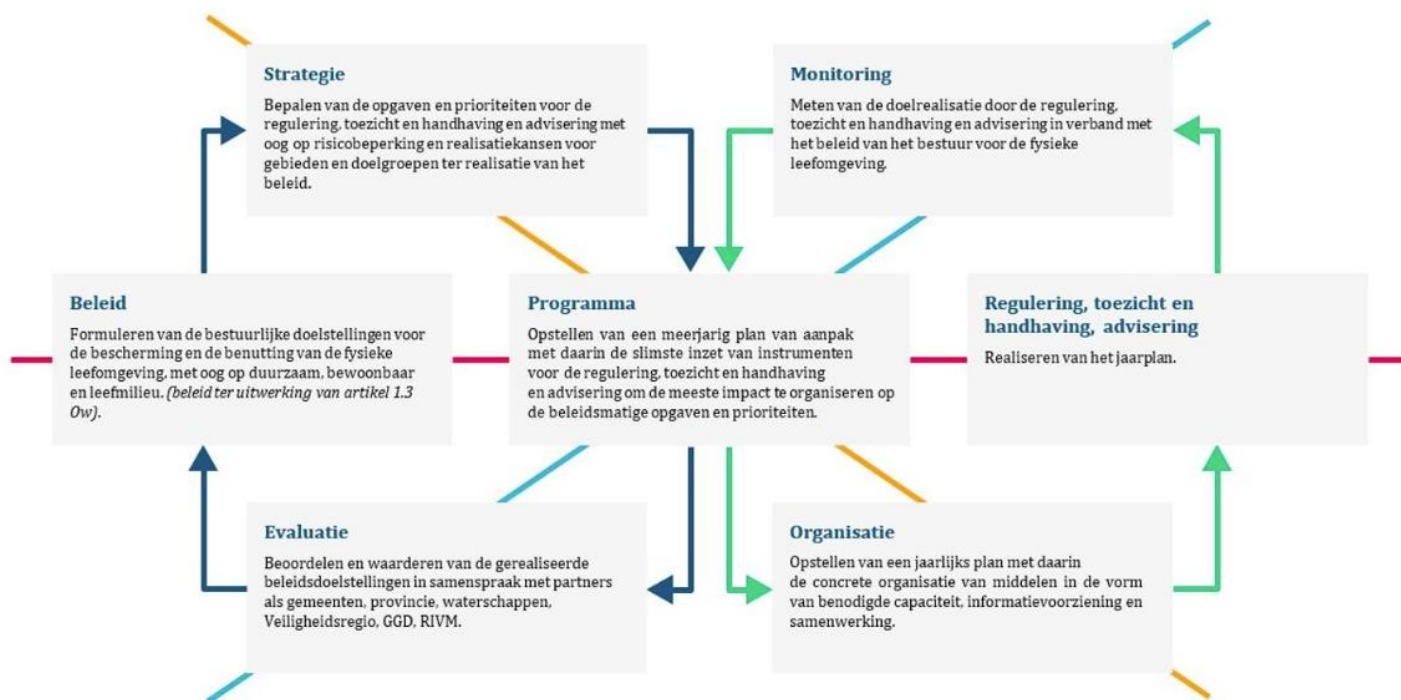
Met deze U&H-strategie willen wij transparant zijn over wat we doen, waarom we het doen, welke keuzes we maken bij het uitvoeren van onze VTH-taken en hoe we dit hebben georganiseerd. Daarnaast is wettelijk bepaald dat het college van burgemeester en wethouders beleid vaststelt voor de uitvoerings- en handhavingstaken.

Beleidscyclus

Het Omgevingsbesluit biedt in artikel 13.5 t/m 13.7 de wettelijke kaders waaraan de uniforme U&H-strategie dient te voldoen. De werkwijze wordt inzichtelijk gemaakt door de gesloten beleidscyclus, die vaak wordt verbeeld als een Big-8 (zie hieronder). Het Omgevingsbesluit vereist van bestuursorganen (gemeenten, provincies en waterschappen) dat zij een ‘uitvoerings- en handhavingsbeleid’ vaststellen, waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen het bevoegd gezag, moet behalen en welke activiteiten zij hiertoe ondernemen (Omgevingsbesluit, artikel 13.5 t/m 13.7). Dit wordt geëvalueerd en indien nodig herzien. Dit beleid wordt door de bestuursorganen jaarlijks geoperationaliseerd middels het jaarlijkse uitvoeringsprogramma (Omgevingsbesluit, artikel 13.8).

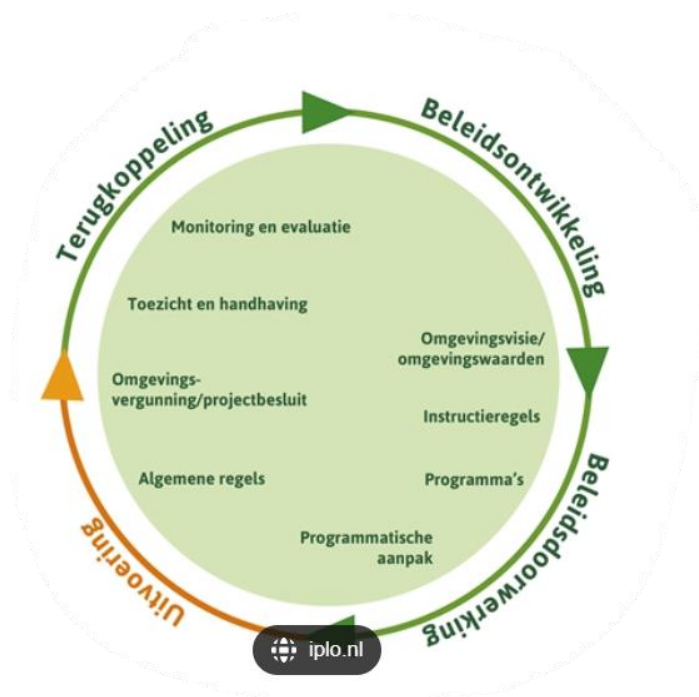
Hoewel beleids- en strategievorming voor de uitvoeringspraktijk ongrijpbaar en abstract kan lijken, opereren de twee niet alleen naast elkaar, maar hangen ze ook onlosmakelijk met elkaar samen. Goed begrip van hoe beleid en strategie met de uitvoeringspraktijk met elkaar samenhangen stelt in staat om zowel het één als het ander te verbeteren.

De gesloten beleidscyclus bestaat niet alleen uit zeven onderdelen, maar ook uit drie dwarsverbanden die zorgen voor de connectie tussen de twee cycli van beleid en uitvoering.



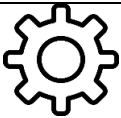
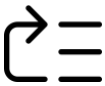
De inhoudelijke lijn (rood) loopt tussen beleid en uitvoering (regulering, toezicht en handhaving, adviesverlening) en maakt duidelijk dat er sprake moet zijn van inhoudelijke congruentie tussen beleid en uitvoering. Als die congruentie er is dan werkt de beleidscyclus effectief.

De strategische lijn (oranje) loopt tussen strategie en organisatie en maakt duidelijk dat beleidsrealisatie vereist dat wordt gewerkt op basis van de slimste inzet van middelen met de meeste impact op de opgaven en prioriteiten. De informatie lijn (lichtblauw) loopt tussen monitoring en evaluatie en maakt duidelijk dat de data over de uitvoering, handhaving en advisering informatie oplevert voor de impact op de beleidsdoelen.



Leeswijzer

Deze leeswijzer heeft als doel het duidelijk maken welk onderdeel van de beleidscyclus wij in welk hoofdstuk van deze U&H-strategie beschrijven. De dikgedrukte woorden zijn de onderdelen van beleidscyclus. De iconen komen bij elk bijbehorend hoofdstuk terug in dit beleid en in onderliggende documenten.

	1. Omgevingsanalyse en Ontwikkelingen - Ten behoeve van het beleid voor de komende beleidsperiode beschrijven we in dit hoofdstuk: - Omgevingsanalyse. - Ontwikkelingen. - Analyse van inzichten.
	2. Missie, visie & doelstellingen In dit hoofdstuk beschrijven we de missie en visie die richting gevend zijn voor de strategie op het gebied van VTH voor deze beleidsperiode.
	- Met de hoofddoelstellingen geven we richting aan het programma voor de komende beleidsperiode. - Dit programma krijgt vorm in de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's. Daar wijzen we specifieke acties toe voor dat jaar om de doelstellingen te behalen.
	3. Risicoanalyse en prioritering - Hier beschrijven we hoe de risicoanalyse is opgesteld en de prioritering is aangebracht. - De risicoanalyse en prioritering geven vorm aan onze organisatie voor de VTH-taken.
	4. Strategieën en werkwijzen - In dit hoofdstuk zijn de uitvoering strategieën beschreven die de basis zijn voor de Regulering, toezicht en handhaving, advisering. - De invoering van de Omgevingswet en Wkb zorgt op een aantal onderdelen voor veranderingen in de vergunningen en toezichtfase.
	5. Borging uitvoering - In het uitvoeringsprogramma maken we de koppeling tussen de financiële en personele middelen en de uitvoering. - We monitoren de geplande activiteiten en de daaraan gekoppelde doelen uit het uitvoeringsprogramma.
	6. Evaluatie Hier beschrijven we op welke manier we de evaluatie van het uitvoeringsprogramma en beleid uitvoeren.



1.1 Omgevingsanalyse

De Omgevingsanalyse richt de blik naar buiten, op de omgeving waarbinnen VTH werkzaam is en beschrijft relevante trends, gebeurtenissen en transitie die een invloed hebben op de VTH-werkzaamheden in de komende beleidsperiode. Allereerst beginnen we in paragraaf 1.1. Omgevingsanalyse met een korte toelichting op de strategie en ambities voor het fysieke domein. Dit doen we aan de hand van de Omgevingsvisie Oostzaan. In paragraaf 1.2 Ontwikkelingen blikken we terug én kijken we vooruit naar de ontwikkelingen op de VTH-organisatie. Dat werken we weer verder uit in de consequenties voor de VTH-werkzaamheden in de analyse van inzichten in paragraaf 1.3.

De gemeente Oostzaan

Oostzaan heeft 9720 inwoners. Oostzaan is een moederdorp van de regio Zaanstreek. Dit houdt in dat deze één van de drie de oudste dorpen van de Zaanstreek zijn. Oostzaan is ontstaan als lintdorp bestaande uit de buurtschappen Noordeinde, Kerkbuurt en Zuideinde.

Het karakteristieke lintdorp, unieke veenweidegebieden met cultuurhistorische elementen en een natuurlijk recreatiegebied vormen een bijzondere en prettige woon- en werkomgeving in de gemeente Oostzaan. Een gemeente met een landelijk karakter, opgenomen in het grootstedelijk netwerk van de metropoolregio Amsterdam.

De omgevingsvisie Oostzaan

De Omgevingsvisie Oostzaan is een strategisch beleidsdocument en het richt zich op Oostzaan als karakteristiek lintdorp met cultuurhistorische elementen en een natuurlijk recreatiegebied.

In de Omgevingsvisie staat beschreven dat de ontwikkelingen in de economie, de maatschappij en de leefomgeving niet ten koste van elkaar gaan, maar op elkaar aansluiten en elkaar versterken. Oostzaan heeft te maken heeft met een breed scala aan nationale, regionale en lokale trends en ontwikkelingen. Dat roept meteen een aantal vragen op, zoals 'hoe zorgen we ervoor voor het behouden van onze waarden in een steeds drukker wordende metropoolregio?' en 'hoe zorgen we ervoor dat we in 2040 klimaatbestendig en ecologisch robuuster zijn?'.

De Omgevingsvisie Oostzaan volgt twee sporen, waarin de visie en strategie van de gemeente uiteen wordt gezet:

1. In hoofdstuk 3 worden thematisch de belangrijke inhoudelijke opgaves uiteengezet, zoals wonen, recreatie en (verkeers)veiligheid
2. In hoofdstuk 4 worden de uitgangspunten van verschillende (typen) gebieden beschreven.

Zoals eerder benoemd is de Omgevingsvisie Oostzaan een strategisch document en vraagt dit op bepaalde onderdelen nadere uitwerking in bijvoorbeeld uitvoeringsprogramma's en aanpassing en/of aanvulling van gemeentelijk beleid.

Deze uitvoeringsprogramma's en aanpassing kunnen een uitwerking zijn van hoe de Omgevingsvisie doorwerkt in de praktijk. De komende periode richt VTH zich op het afstemmen van de Omgevingsvisie en bijbehorende uitvoeringsprogramma's op de VTH-werkzaamheden en het werken volgens de beleidscyclus van de Omgevingswet.



1.2 Ontwikkelingen

Terugkijken

Evaluatie beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving (8 april 2020)

In het beleidsplan uit 2020 waren drie doelen opgenomen:

- De eerste is hoe groot de risico's zijn die samenhangen met activiteiten. Zijn die groot, dan kennen we er ook meer prioriteit aan toe.
- In de tweede plaats is er een meer principiële afweging: waar ligt de grens tussen de eigen verantwoordelijkheid van burgers en ondernemers en die van onze gemeentelijke organisatie?
- In de derde plaats is er een praktische reden: onze capaciteit en middelen zijn beperkt en moeten ook worden afgewogen tegen andere taken.

Tussen die drie afwegingen moet voldoende balans zijn.

Interbestuurlijk Toezicht van de provincie Noord-Holland (IBT)

Het IBT heeft het VTH-beleid van de gemeente Oostzaan geëvalueerd en heeft een aantal aandachtspunten meegegeven:

1. Strategisch beleidsplan VTH (8 april 2020):
 - Het borgen van de objectiviteit van toezichthouders en handhavers wordt vastgelegd.
 - Doelstellingen meetbaar zijn geformuleerd (voor zowel bedrijfsmatige doelstellingen als doelstellingen fysieke leefomgeving).
 - Wordt beschreven welke activiteiten moeten worden uitgevoerd om de doelen uit het beleid te bereiken.
 - De benodigde personele en financiële middelen (op basis van berekeningen) worden aangegeven.
 - De jaarlijkse evaluatie is opgenomen en wordt vermeld of het beleid aangepast dient te worden en zo ja welke aanpassingen die betreffen en verwerken in het bestaande beleid.
 - Het operationeel beleid aan de orde komt (het uitwerken van de nalevings- en vergunningenstrategie voor RO en Bouwen)
2. Het uitvoeringsprogramma VTH gemeente 2022 en het uitvoeringsprogramma 2022 van de Omgevingsdienst IJmond:
 - De activiteiten.
 - De koppeling aan de doelen en prioriteiten van het beleid.
 - De benodigde en beschikbare personele middelen (en de consequenties daarvan voor de doelen).
3. Jaarverslag (en evaluatie) 2021 inclusief jaarverslag (en evaluatie) 2021 ODIJ:
 - De evaluatie van het uitvoeringsprogramma
 - a: zijn geplande activiteiten uitgevoerd, hebben activiteiten bijgedragen aan bereiken doelen.
 - In hoeverre personele inzet voldoet aan VTH kwaliteitscriteria.

Vooruitkijken

“Voor Oostzaan” coalitieakkoord gemeente Oostzaan 2022-2026

In de periode 2022-2026 doen we de belofte er echt te zijn voor de inwoners, verenigingen en ondernemers. We richten ons op de toekomst van Oostzaan en op het behouden en verbeteren van sociale verbondenheid, gezondheid, woongenot en woon- en werkmogelijkheden in onze gemeente.

Om hier invulling aan te geven, staat in het akkoord een verdere uitwerking van de gemaakte keuzes. Hieronder volgt een opsomming van deze opgaves met de speerpunten die van invloed zijn op de VTH-taken:

- Iedereen mag en kan meedoen in Oostzaan.
- Een prettige en veilige leefomgeving die zorgt voor een stevige sociale basis
- Aanpak van ondermijning en meer zichtbaarheid op straat
- Dienstverlening, geen Afdeling maar instelling

Uitvoeringskader

‘U verdient onze aandacht’ dienstverleningsvisie 2020-2024

De gemeente heeft een sterke visie op het gebied van dienstverlening. In de dienstverleningsvisie staan de volgende 10 uitgangspunten:

- | | |
|-------------------------------------|------------------------------------|
| 1. We zetten u centraal | 6. We zijn bereikbaar |
| 2. We beginnen altijd met luisteren | 7. We verbinden |
| 3. We leven ons in | 8. We geven ruimte |
| 4. We houden het simpel | 9. We staan niet stil |
| 5. We werken transparant | 10. We staan open voor verbetering |

Kadernota Integraal veiligheidsplan

Een veilige gemeente is cruciaal voor onze inwoners. Hoe de gemeente dit wil bereiken, staat in het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid (IMV) 2024-2027 Eenheid Noord-Holland. Dit plan beschrijft waar we op willen investeren op het gebied van veiligheid. Er zijn vier prioriteiten gesteld:

- prioriteit 1 Ondernijning;
- prioriteit 2 Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit;
- prioriteit 3 Maatschappelijke onrust en radicalisering;
- prioriteit 4 Jeugd en veiligheid.

Ontwikkelingen

Juridische ontwikkelingen

De Omgevingswet en de Wkb vragen aandacht. Deze twee wetten stellen de gemeente voor uitdagingen op het gebied van de werkprocessen, een andere manier van werken en financiën. In hoofdstuk 1 van de bijlage bundel wordt hier uitvoerig op ingegaan. Daarnaast bevat de nieuwe Alcoholwet ten opzichte van de Drank- en horecawet een aantal nieuwe onderdelen die de gemeente bij verordening kan regelen. Verder zijn de eisen rond verwerking van persoonsgegevens aangescherpt.

Maatschappelijke ontwikkelingen

Door een reeks ingrijpende maatschappelijke ontwikkelingen waar wij als gemeente mee te maken krijgen, zoals de polarisering en de zelfredzaamheid van burgers, klimaatverandering en klimaatadaptatie, de stikstofproblematiek en de woningbouwopgave worden de VTH-werkzaamheden complexer en wellicht daarmee ook belangrijker.

Organisatorische ontwikkelingen

Door bovengenoemde ontwikkelingen staat de gemeente voor allerlei organisatorische en financiële vraagstukken. Zo zorgt de beslistermijn van 8 weken ook bij afwijking van het omgevingsplan voor een nieuw werkproces. Voor de Wkb gevolgklasse 1 die onder de kwaliteitsborger valt, kan er voor de handelingen geen leges worden gevraagd. Omdat dit meldingen zijn onder de Wkb. De gemeente staat voor een integrale aanpak, de ontwikkeling van een klantgedrevendienstverlening en een datagedreven werkwijze. Dit heeft invloed op de manier van (samen)werken op het gebied van VTH.



1.3 Analyse van inzichten

De juridische, maatschappelijke en organisatorische ontwikkelingen op de vorige pagina zijn allemaal van invloed op de gehele VTH-organisatie. In deze paragraaf richten we ons specifiek op de toekomst/de te verwachten ontwikkelingen die direct invloed hebben op de VTH-werkzaamheden.

Impact juridische ontwikkelingen

Omgevingswet

De impact van de Omgevingswet voor de VTH-werkzaamheden is onder andere:

- bijna alle vergunningprocedures in 8 weken. Onder de wabo werd de uitgebreide procedure van 26 weken vaak toegepast;
- het omgevingsplan vraagt participatie en afweging bij de planvorming. Participatie heeft een plek gekregen in de wet;
- meer maatwerk daarbij vergen besluiten een goede afweging en onderbouwing. De wet daagt uit naar de bedoeling van de wet te kijken in plaats van de letter. Het afwegingskader evenwichtige toedeling van functies aan locaties (etfal) draagt daaraan bij. Dat was onder de wabo “goede ruimtelijke onderbouwing”;
- bredere integrale afweging en integrale afhandeling van proces;
- gedrag en cultuurverandering. Hoe gaan we het mogelijk maken, wordt de insteek van het gesprek met de initiatiefnemer;
- transparantie van informatievoorziening, omdat alle digitale informatie op één plek te vinden is;
- het juridisch instrumentarium voor toezicht en handhaving blijft nagenoeg hetzelfde;
- de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO).

Deze veranderingen vragen zowel aanpassingen in proces, beleid en competenties. Daarnaast introduceert de Omgevingswet een aantal kerninstrumenten: omgevingsvisie, actieplannen en programma's, omgevingsplan en de omgevingsvergunning. De exacte invulling en consequenties van deze instrumenten worden de komende jaren duidelijk en dan krijgt VTH een nadrukkelijke rol in de monitoring en evaluatie hiervan, zodat uitvoering, visie- en planvorming met elkaar in gesprek zijn om de kerninstrumenten op een passende manier in te zetten.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Het doel van de Wkb is het verbeteren van de kwaliteitsborging voor het bouwen en het versterken van de positie van de bouwconsument. In de praktijk zal dit betekenen dat het toetsen van bouwplannen en het toezicht houden tijdens bouwprojecten in veel gevallen door een marktpartij wordt uitgevoerd. Hierdoor vallen er op termijn werkzaamheden weg bij de gemeente. De Wkb wordt gefaseerd ingevoerd en alle vergunningen die voor inwerkingtreding van de Omgevingswet worden aangevraagd en verleend blijven onder het regime van de gemeente vallen. In hoofdstuk 1 van de bijlagebundel wordt aandacht besteed aan de Wkb.

Uiteraard betekent de Wkb niet alleen het verdwijnen van taken, maar komen er ook nieuwe (administratieve) taken bij. Daarnaast komen we met deze U&H-strategie in een overgangsfase terecht, waarbij er nog zaken zullen lopen die getoetst moeten worden aan oude wetgeving. Ook kan de Omgevingswet zorgen voor nieuwe vergunningplichten en de toename van zorgplichten waar VTH op moet toezien. Daarnaast zal VTH, in het kader van de beleidscyclus, een nadrukkelijker rol krijgen bij het opstellen van regels.

Impact maatschappelijke ontwikkelingen, kadernota's en uitvoeringskader

Over de maatschappelijke ontwikkelingen uit paragraaf 1.2 maakt de gemeente Oostzaan binnen andere teams beleid (zoals het Sociaal Domein en Dienstverlening). Een van de doelstellingen uit deze U&H-strategie is bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving. Voor een goede doorwerking van gemeentelijk beleid naar de VTH-uitvoering zal VTH een rol moeten innemen bij de vorming van nieuw beleid en bij de monitoring- en evaluatie van bestaand beleid. Dit vraagt capaciteit van de VTH-medewerkers.

Impact organisatorische ontwikkelingen

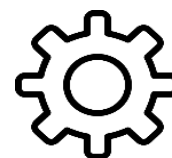
Voor de ontwikkelingen klantgedreven dienstverlening en een wijkgerichte en datagedreven werkwijze zijn doelstellingen opgenomen in dit beleid. Ook voor inwonersparticipatie, iets wat een nadrukkelijke rol krijgt als de Omgevingswet in werking treedt, is een doelstelling opgenomen. De overgang naar de Omgevingswet en een nieuw zaaksysteem heeft consequenties voor de werkwijze.



2.1 Missie en visie

In dit hoofdstuk beschrijven wij de missie, visie en doelstellingen voor de komende beleidsperiode. Voor wat betreft de missie sluiten wij aan bij het “Voor Oostzaan” akkoord gemeente Oostzaan 2022-2026. Aan de hand van deze missie, de verbeterpunten van het vorige beleid en de eerder benoemde ontwikkelingen geven wij in onze visie aan hoe wij hier invulling aan geven. De visie wordt in paragraaf 2.2 verder uitgewerkt in doelstellingen. Deze visie en doelstellingen geven richting aan de komende beleidsperiode.

Missie	Visie
VOOR OOSTZAAN	We richten ons op de toekomst van Oostzaan en op het behouden en verbeteren van sociale verbondenheid, gezondheid, woongenot en woon- en werkmogelijkheden in onze gemeente.

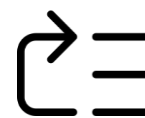


2.2 Doelstellingen

Er zijn 4 hoofddoelstellingen voor de komende beleidsperiode opgesteld. Deze hoofddoelstellingen geven invulling aan de toekomstige ontwikkelingen, zoals de inwerkingtreding van de Omgevingswet, de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en aan onze missie en visie. Allereerst zetten we neer wat we willen bereiken (de doelstellingen), daarna geven we aan wat we daarvoor gaan doen (de hoofdactiviteiten) en wanneer we tevreden zijn (het gewenste resultaat).

De doelstellingen zullen jaarlijks in het uitvoeringsprogramma op operationeel niveau worden uitgewerkt in activiteiten met SMART doelen.

Doelstelling		Hoofactiviteit	Gewenst resultaat
Wat willen we bereiken?		Wat gaan we daarvoor doen?	Wanneer zijn we tevreden?
1.	De komende beleidsperiode dragen wij bij aan de ambities uit het “Voor Oostzaan” akkoord met betrekking tot de kwaliteit van de leefomgeving.	Jaarlijks een uitvoeringsprogramma opstellen waarbij we op operationeel niveau doelstellingen en activiteiten formuleren die bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving.	Als we kunnen concluderen dat we in alle jaarverslagen hebben aangetoond dat we gewerkt hebben conform het vastgestelde uitvoeringsprogramma en de gestelde doelen behaald hebben, dan wel gemotiveerd hebben afgeweken.
2.	De komende beleidsperiode verbeteren we onze dienstverlening met betrekking tot vergunningverlening.	We monitoren jaarlijks via de klantcontactmonitor onze dienstverlening, analyseren deze cijfers en passen de werkwijze/werkprocessen aan indien nodig. Daarnaast richten we onze processen in, zodat we aangevraagde vergunningen binnen de wettelijke termijn kunnen verlenen.	Het doel is een 8 voor onze dienstverlening en het verlenen van alle vergunningen binnen de wettelijke termijn.
3.	Zodra de Omgevingswet ingaat, vervullen wij onze rol in de ontwikkeling van een sluitende beleidscyclus.	Aansluiten bij alle interne werkgroepen Omgevingswet waar de VTH-keten een bijdrage levert in de uitvoering.	Als we een proces hebben ingericht waardoor monitoring en evaluatie, met betrekking tot de kerninstrumenten van de Omgevingswet, geborgd zijn binnen de organisatie.
4.	De komende beleidsperiode ontwikkelen wij het data gedreven en wijkgericht werken. Zodra de Omgevingswet ingaat verwerken we inwonersparticipatie in onze werkwijzen	Jaarlijks minimaal een doelstelling voor data gedreven, wijkgericht werken en inwonersparticipatie opnemen in ons uitvoeringsprogramma.	Als we per kalenderjaar minimaal 1 concrete verbetering kunnen benoemen ten aanzien van het data gedreven werken, wijkgerichte werken en de inwonersparticipatie.



3. Risicoanalyse en prioritering

Er zal nooit voldoende capaciteit zijn om alle VTH-taken volledig uit te voeren. Een U&H-strategie opstellen, betekent dan ook keuzes maken en prioriteiten stellen. Dit gebeurt aan de hand van een prioriteitstelling waar een risicoanalyse aan ten grondslag ligt. Hiermee maakt het team vergunningen, toezicht en handhaving keuzes ten aanzien van de inzet van capaciteit en middelen.

Om de medewerkers zo effectief mogelijk in te zetten, is bepaald welke activiteiten binnen de gemeente prioriteit hebben en welke minder. Deze afweging vindt plaats door toepassing van een risicomodel. Het model biedt de mogelijkheid om op basis van een risico-inschatting en prioritering de inzet te bepalen. Deze inschatting wordt gezamenlijk gemaakt.

De medewerkers worden ingezet op activiteiten met een hoge prioriteit. Voor gemiddelde en lage prioriteit wordt per geval beoordeeld of er voldoende capaciteit is. Hierbij is kangedacht worden aan de diepgang van toetsing van een vergunningaanvraag of een toezichtmoment, de bezoekfrequentie van toezicht en de wijze waarop handavingsverzoeken in behandeling worden genomen.

Uitleg risicoanalyse en prioritering

De prioriteitstelling is meetbaar gemaakt door het uitvoeren van een omgevingsanalyse. Voor elke risicovolle activiteit of ongewenst gedrag is het effect beoordeeld op zes aspecten, namelijk:

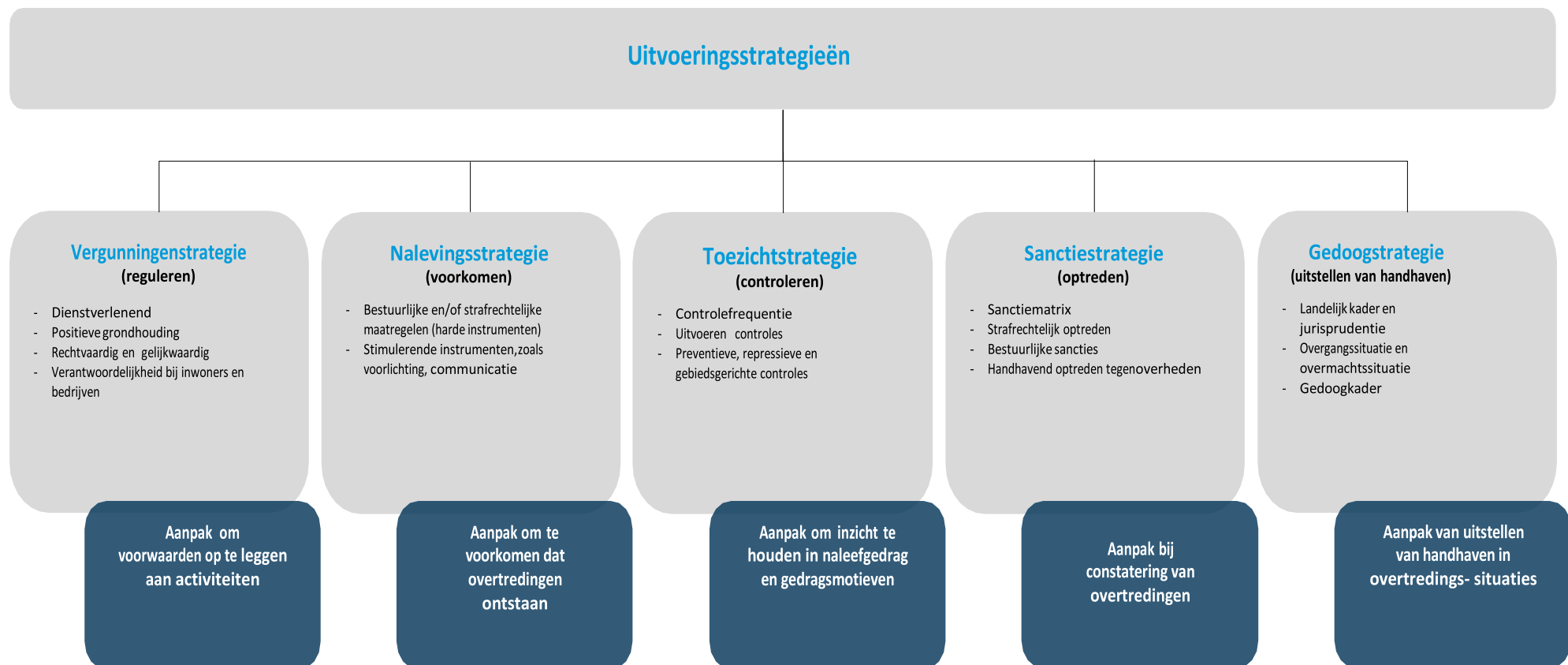
- *Veiligheid*: Risico op schade in de vorm van persoonlijk en lichamelijk letsel (bijvoorbeeld instortingsgevaar bij slopen, explosiegevaar, verstoring van de openbare orde en veiligheid);
- *Duurzaamheid*: risico op aantasting van het milieu, de natuur en verspilling van grondstoffen (bijvoorbeeld energieverpilling, stikstofproblematiek, verdwijnen natuur);
- *Gezondheid*: Risico op aantasting van de persoonlijke gezondheid en gezondheidsproblemen (bijvoorbeeld verontreiniging van bodem, water en lucht, asbest);
- *Leefbaarheid*: Risico op overlast of vermindering van de kwaliteit van de omgeving (bijvoorbeeld geluids- en geuroverlast, zwerfafval);
- *Natuur*: Risico op schade aan natuurwaarden (bijvoorbeeld verstoren van broedgebieden van vogels, illegaal kappen van bomen);
- *Economisch/imago*: Risico op financiële of economische schade en op schade aan het imago en het vertrouwen in het openbaar bestuur (bijvoorbeeld: kosten voor saneren van verontreiniging, concurrentievervalsing, negatieve media-aandacht).

Bij de omgevingsanalyse is nagegaan in welke mate zich effecten voordoen en wat de kans is dat dit effect optreedt (risico = kans x effect). Waarbij het effect twee keer zoveel weegt als de kans. De uitkomst daarvan (lage, gemiddelde of hoge prioriteit) is steeds weergegeven. Hierbij kan wel de situatie ontstaan dat een bepaald onderwerp op basis van de vastgestelde omgevingsvisie als heel belangrijk wordt bestempeld, maar toch een lage prioriteitsscore kent vanwege het feit dat de kans dat de activiteit / het onderwerp voorkomt erg laag is. De risicoanalyse/prioritering (hoofdstuk 9 bijlagebundel) is sturend voor onze inzet.



4. Strategieën en werkwijzen

De werkwijze waarop wij de doelen willen bereiken zijn vastgelegd in de uitvoeringstrategieën. De strategieën zijn gebaseerd op de Landelijke handhavingsstrategie omgevingsrecht. In de figuur hieronder is de samenhang tussen de strategieën weergegeven. In bijlagebundel zijn de strategieën nader uitgewerkt. Als de Omgevingswet en Wkb in werking treden, zullen een aantal strategieën wijzigen, de veranderingen met betrekking tot de Omgevingswet zijn al beschreven in de bijlagebundel. Voor de Wkb komt voor inwerkingtreding een aanvullend beleidsstuk, waarin de werkzaamheden die de Wkb betreffen uitgewerkt zijn.





5. Borging en uitvoering

Financiële en personele middelen

Om de VTH-taken uit te kunnen voeren en de beleidsdoelen te realiseren, zijn financiële en personele middelen nodig. Dit benodigd budget is geborgd in de begroting. In de begroting zijn verschillende kostenposten gelabeld voor de uitvoering van de VTH-taken.

Uitvoeringsprogramma

Deze U&H-strategie werken wij jaarlijks uit in een uitvoeringsprogramma voor zowel vergunningverlening, als toezicht en handhaving. In het uitvoeringsprogramma beschrijven we de doelen en de activiteiten op operationeel niveau. Daarbij geven wij ook aan hoe de (financiële en personele) middelen in het betreffende jaar worden ingezet. Gedurende het jaar monitoren we de voortgang van de activiteiten en de daaraan gekoppelde doelen en indien nodig sturen we bij. Het uitvoeringsprogramma sturen wij ter kennisname naar de raad en de provincie (het Interbestuurlijk Toezicht).

Uitvoeringsproces

De werkwijzen van vergunningverlening, toezicht en handhaving en afhandeling van meldingen zijn vertaald naar specifieke procesbeschrijvingen. Deze procesbeschrijvingen zijn bekend gemaakt bij alle betrokken medewerkers en zijn geborgd binnen de organisatie. Nieuwe medewerkers worden ingewerkt aan de hand van deze procesbeschrijvingen.

Afstemming ketenpartners

Een goede samenwerking tussen de gemeente en haar partners is van belang. In hoofdstuk 7 van de bijlagebundel is de samenwerking met ketenpartners uitgewerkt. De onderdelen van deze U&H-strategie die betrekking hebben op de strafrechtelijke handhaving stemmen we op operationeel niveau af met de politie en het Openbaar Ministerie. Daarnaast hebben we met verschillende ketenpartners, zoals de Omgevingsdienst IJmond, de Veiligheidsregio, de GGD en woningcorporaties afspraken gemaakt over de afstemming en samenwerking op het gebied van VTH-taken.



6. Evaluatie

De laatste stap van de beleidscyclus is de evaluatie, welke het begin is van een nieuw uitvoeringsprogramma. In dit hoofdstuk beschrijven wij de onderdelen en op welkemanier wij deze evalueren.

Jaarverslag

Jaarlijks rapporteren wij over de uitvoering van het vastgestelde uitvoeringsprogramma in een jaarverslag. We evalueren of:

- De voorgenomen activiteiten uit het uitvoeringsprogramma zijn uitgevoerd en de gestelde jaardoelen zijn behaald.
- De uitvoering van deze activiteiten hebben bijgedragen aan de voortgang van de beleidsdoelen uit deze U&H-strategie .
- De resultaten van de evaluatie aanleiding geven om de werkwijze en/of het uitvoeringsprogramma van het volgende jaar aan te passen.
- De resultaten van de evaluatie aanleiding geven om de U&H-strategie aan te passen.

Bijlagebundel

De losse bijlagebundel U&H-strategie 2024-2027 is onderdeel van dit beleidsdocument. Het beschrijft het operationeel deel VTH-strategieën en bestaat uit de volgende hoofdstukken:

1. Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)
2. Vergunningenstrategie
3. Nalevingsstrategie
4. Toezichtstrategie
5. Sanctiestrategie
6. Gedoogstrategie
7. Samenwerking
8. Uitvoeringsorganisatie
9. Risicoanalyse en prioritering