

Motivatatie onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking

Datum : 12 december 2024
Onderwerp : Verwerking verontreinigde baggerspecie door Rijksdepot de Slufter
Kenmerk : 2024.15215
Dossiernummer : A0337

Inleiding

Dit betreft de motivatie in geval van een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking voor het leveren en verwerken van verontreinigde baggerspecie bij Rijksdepot de Slufter. Aanbestedende dienst doet hierbij een beroep op artikel 2.32 lid 1 aanhef, juncto onder b ten tweede van de Aanbestedingswet 2012.

Ten behoeve van het buitengewoon onderhoud van watergangen in het beheersgebied van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (Hierna: HHSK) worden onderhoudsbaggerprojecten uitgevoerd. Bij deze projecten komt deels baggerspecie vrij die niet verspreidbaar is of hergebruikt/nuttig toegepast kan worden op basis van de toetsing aan de normen uit het "Besluit activiteiten leefomgeving", het "Besluit bodemkwaliteit" en het "Definitief handelingskader PFAS". Baggerspecie van deze kwaliteit kan en mag derhalve alleen bij een Rijksdepot worden aangeleverd en verwerkt.

Juridisch kader

Gelet op bovenstaande doet Aanbestedende dienst een beroep op artikel 2.32 lid 1, sub b.

Dit artikel luidt: *"De aanbestedende dienst kan de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging toepassen indien [...] de overheidsopdracht om technische of artistieke redenen of om redenen van bescherming van uitsluitende rechten slechts aan een bepaalde ondernemer kan worden toevertrouwd."*

Deze redenen kunnen bijvoorbeeld zijn dat het voor een andere ondernemer technisch onhaalbaar is de vereiste prestaties te leveren, **of dat specifieke kennis, instrumenten of middelen nodig zijn die maar één ondernemer tot zijn beschikking heeft**. Technische redenen kunnen ook verband houden met specifieke interoperabiliteitseisen waaraan moet worden voldaan met het oog op het goed functioneren van de aan te besteden werken, leveringen of diensten.

Er zijn geen andere depots die dermate vervuilde baggerspecie mogen en kunnen verwerken, naast de Rijksdepots. Derhalve is mededinging om technische redenen niet mogelijk, gezien alleen de Rijksdepots verontreinigde baggerspecie van deze mate mogen en kunnen verwerken. Er bestaat geen redelijk alternatief of substituut voor de verwerking van verontreinigde baggerspecie die niet verspreidbaar is of hergebruikt/nuttig toegepast kan worden op basis van de toetsing aan de normen uit het "Besluit activiteiten leefomgeving", het "Besluit bodemkwaliteit" en het "Definitief handelingskader PFAS" en er is geen sprake van kunstmatige beperking van de voorwaarden door HHSK.

Daarom kan de uitzondering van artikel 2.32 Aanbestedingswet worden toegepast op de aanbestedingsplicht ten aanzien van het verwerken van deze specifieke baggerspecie.

Rijksdepot de Slufter

Er zijn meerdere Rijksdepots in Nederland. Er is gekozen om de verontreinigde baggerspecie bij Rijksdepot de Slufter te leveren gezien deze het dichtste bij het beheergebied van HHSK gevestigd is en dit het enige Rijksdepot is waar deze soort baggerspecie per as mag worden aangeleverd. Voor alle andere Rijksdepots waar baggerspecie met deze mate van verontreiniging mag worden verwerkt, geldt dat de baggerspecie per schip moet worden aangevoerd. Gezien de schaalgrootte van de watergangen die gebaggerd worden (kleinschalig baggerwerk) is de aanvoer per schip in veel gevallen niet efficiënt of praktisch haalbaar. Daarmee is Rijksdepot de Slufter het enige Rijksdepot waar dermate vervuilde baggerspecie door HHSK op een duurzame en kostenefficiënte manier kan worden aangeboden. Rijksdepot de Slufter wordt beheerd door Havenbedrijf Rotterdam N.V. en Rijkswaterstaat.

Toepassing

De onderhandelingsprocedure zonder aankondiging op grond van artikel 2.32

Aanbestedingswet wordt toegepast volgens de regels van artikel 2.37 Aanbestedingswet.

1. De aanbestedende dienst onderhandelt met de betrokken ondernemers;
2. De aanbestedende dienst maakt een proces-verbaal van de opdrachtverlening;
3. De aanbestedende dienst deelt de gunningsbeslissing mee;
4. De aanbestedende dienst kan de overeenkomst sluiten;
5. De aanbestedende dienst maakt de aankondiging van de gegunde opdracht bekend.

Onderhandelen met betrokken ondernemers (1) is niet van toepassing, er zijn geen betrokken ondernemers. Wel dient HHSK de gunningsbeslissing te publiceren op grond van punt 3 en 5. Dit doet zij middels een vrijwillige transparantie via TenderNed, met kenmerk 502000.

Conclusie

HHSK past een onderhandelingsprocedure zonder aankondiging toe op grond van artikel 2.32 lid 1 sub b omwille van technische redenen. Omdat er geen andere partij is die verontreinigde slib van deze kwaliteit verwerkt, en er ook geen redelijk alternatief bestaat, is dit mogelijk. HHSK volgt hiervoor de procedure zoals in artikel 2.37 Aanbestedingswet is uiteengezet.