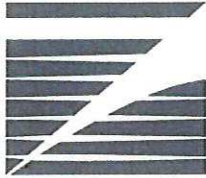


RAADSVOORSTEL

Normenkader 2023



Gemeente **Zeist**

Portefeuillehouder	Wethouder Van Dijk	Ontvangst griffie	22 november 2023
Opsteller	A. Kerseboom	Auditcommissie	07 december 2023
Zaak/stuknummer	23RV071/260714	Debat	N.v.t.
Besluit college	21 november 2023	Raadsvergadering	12 december 2023

Onderwerp

Normenkader 2023

Doel van het voorstel

Het doel is het Normenkader te actualiseren zodat voldaan wordt aan het gestelde in de Financiële verordening 2023. Hierin is in artikel 11 lid 2 opgenomen: 'het college biedt de raad jaarlijks uiterlijk op 31 december ter vaststelling een normenkader rechtmatigheid aan'. Team control en de accountant hanteren het Normenkader 2023 voor de controle op de jaarrekening 2023.

Voorgesteld besluit

Het Normenkader 2023 vast te stellen.

Besluit Raad 12 december 2023:

Conform unaniem (met 30 stemmen voor) besloten

Inhoud

Met ingang van het boekjaar 2023 is de rechtmatigheidsverantwoording wettelijk verankerd. Waar voorgaande jaren het college het Normenkader rechtmatigheid (verder normenkader) vaststelde en de raad hierover informeerde is het vaststellen van het Normenkader nu aan de raad. Met het vaststellen van de Financiële verordening 2023 is besloten dat het college de raad jaarlijks uiterlijk op 31 december ter vaststelling een normenkader rechtmatigheid aanbiedt. Met dit voorstel wordt voldaan aan deze verplichting.

VERDIEPING

Inleiding

De accountant voert de accountantscontrole uit op basis van het door de raad vastgestelde controleprotocol (09RAAD0435), inclusief het normenkader. De accountant kijkt daarbij naar de getrouwheid, maar ook naar de getrouwheid van de rechtmatigheidsverantwoording zoals opgenomen in de jaarrekening. Het controleprotocol zal naar aanleiding van de komst van de rechtmatigheidsverantwoording in 2024 geactualiseerd worden.

Het normenkader is van toepassing op de rechtmatigheidscontrole en geldt voor de duur van één jaar. Het normenkader omvat de lokale, nationale en Europese wet- en regelgeving die van belang is voor de rechtmatigheid in het kader van de accountantscontrole. Bij de rechtmatigheid in het kader van de accountantscontrole ligt er een directe relatie met het financiële beheer. De accountant moet vaststellen dat baten, lasten en balansmutaties in de jaarrekening rechtmatig, in overeenstemming

met geldende wet- en regelgeving, tot stand zijn gekomen. De externe wetgeving betreft wetten die landelijk van toepassing zijn. De interne regelgeving heeft betrekking op de eigen regelgeving.

Het vaststellen van het normenkader is vanwege de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording per boekjaar 2023 verschoven van het college naar de raad. Het college is verantwoordelijk voor het jaarlijks actualiseren van het normenkader. Het normenkader volgt de indeling in programma's uit de Begroting 2023. Vanwege de nieuwe indeling van de begroting per 2023 is ook het Normenkader 2023 hierop aangepast. In de nieuwe Financiële Verordening 2023 is in artikel 11 lid 2 opgenomen: 'het college biedt de raad jaarlijks uiterlijk op 31 december ter vaststelling een normenkader rechtmatigheid aan'. Met dit voorstel wordt hieraan voldaan.

ARGUMENTEN VOOR EN TEGEN

Vanaf het boekjaar 2023 legt het college zelf verantwoording af over de rechtmatigheid van de baten, lasten en de balansmutaties die gepresenteerd worden in de jaarrekening. Dit doet zij in de vorm van een rechtmatigheidsverantwoording die wordt opgenomen in de jaarrekening. De accountant geeft dan geen rechtmatigheidsoordeel meer af bij de jaarrekening, maar de rechtmatigheidsverantwoording van het college wordt wél betrokken in het getrouwheidsoordeel van de accountant. Om volledig te voldoen aan deze wetswijziging dient de gemeenteraad vanaf boekjaar 2023 het normenkader jaarlijks vast te stellen. Door het Normenkader 2023 ter vaststelling aan te bieden aan de raad voldoen we aan het gestelde in de Financiële verordening 2023. Zie ook het kopje 'Juridische aspecten'.

TOELICHTING

Participatie / Financiële toelichting / Duurzame aspecten / Samenhang met andere projecten

Niet van toepassing.

Juridische aspecten

Met het vaststellen van het Normenkader 2023 door de raad voldoen wij als Zeist aan het gestelde in de Kadernota Rechtmatigheid 2023 van de commissie BBV¹ ten behoeve van de rechtmatigheidsverantwoording. Door de raad op 12 december a.s. het Normenkader 2023 vast te laten stellen voldoet het college aan het gestelde in de Financiële verordening 2023 waar in artikel 11 lid 2 opgenomen is: 'het college biedt de raad jaarlijks uiterlijk op 31 december ter vaststelling een normenkader rechtmatigheid aan'.

VERDERE PROCES

Planning en uitvoering

Op donderdag 7 december wordt tijdens de Auditcommissie het Normenkader 2023 nader geduid. Besluitvorming vindt plaats op 12 december.

Communicatie / Evaluatie

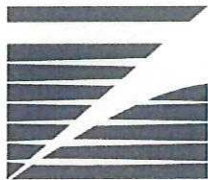
Niet van toepassing.

BIJLAGEN

Normenkader 2023

¹ Het Besluit begroting en verantwoording (BBV)

RAADSBSLUIT



Gemeente **Zeist**

Behoort bij raadsvoorstel
Nr. 23RV071

De raad van de gemeente Zeist;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 november 2023;

BESLUIT:

Het Normenkader 2023 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 12 december 2023.

De raad voornoemd,

mr. J. Janssen, griffier

drs. J.U.L.M. Janssen, voorzitter

Bijlage 1: Normenkader 2023

Vooraf: Indien een wet, regeling of besluit in enig programma is opgenomen, kan deze ook voor andere programma's gelden. Bijvoorbeeld de Gemeentewet in programma 1 geldt eveneens voor alle andere programma's

Externe regelgeving	Interne regelgeving
Programma 1 Gemeente in verbinding	Programma 1 Gemeente in verbinding
Aanbestedingswet 2012 (incl. Europese aanbestedingsrichtlijn)	Algemeen Delegatiebesluit Zeist 2019-2023
Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa)	Algemeen mandaatbesluit Zeist 2020 (oude versie en nieuwe vanaf 25 juli 2023)
Algemene verordening gegevensbescherming (AVG)	Algemene plaatselijke verordening Zeist 2017 (2021)
Algemene wet bestuursrecht	Algemene subsidieverordening Zeist 2015
Ambtenarenwet	Besluit Informatiebeheer gemeente Zeist 2006
Archiefbesluit	Besluit informatiebeheer gemeente Zeist 2019
Archiefregeling	Geconsolideerde Legesverordening 2023
Archiefwet	Informatieverordening gemeente Zeist 2019
Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO)	Instructie voor de griffier van Zeist 2003
Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT)	Rechtspositieregeling voor de buitengewoon ambtenaar burgerlijke stand van de gemeente Zeist 2018
Basisregistratie Ondergrond (BRO)	Regeling fractieassistentie (2017)
Besluit accountantscontrole decentrale overheden	Regeling op het beheer van de authentieke adresgegevens Zeist (2005)
Burgerlijk Wetboek	Regeling rechtspositie burgemeester en wethouders gemeente Zeist 2019
CAR/UWO	Reglement burgerlijke stand van Zeist 2018
EU aanbestedingsregels (Europese richtlijnen 2014/23/24 en 25 EU)	Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van de gemeente Zeist 2017
EU staatssteunregels (Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie, art. 107 tm 109)	Reglement voor Ronde Tafel en Debat Zeist (2015)
Gemeentewet	Strategisch Informatieveiligheidsbeleid Zeist 2022-2026
Gids Proportionaliteit	Strategisch Privacybeleid Zeist 2022-2026
Grondwet	Verordening elektronische kennisgeving Zeist (2014)
Paspoortwet	Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen Zeist (2014)
Rechtspositiebesluit burgemeesters	Verordening gemeentelijke ombudsman 2006 gemeente Zeist
Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden	Verordening op de Auditcommissie (2011)
Rechtspositiebesluit wethouders	Verordening op de vertrouwenscommissie benoeming burgemeester (2023)
Reglement rijbewijzen	Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Zeist 2019 (oude en nieuwe versie vanaf 15-09-2023)
Single Information Single Audit (SiSa) en alle bijbehorende regelingen	Verordening regelende de instelling en de toekenning van de erepenning der gemeente Zeist (1979)
Sociale verzekeringswetten	Verordening rekenkamercommissie Zeist 2019
Telecommunicatiewet	
Wet algemene bepalingen burgerservicenummer	
Wet basisregistratie adressen en gebouwen	
Wet basisregistratie personen	
Wet elektronisch berichtenverkeer	
Wet elektronische bekendmaking	
Wet Financiering Politieke Partijen (WFPP)	
Wet gemeenschappelijke regelingen	
Wet griffierechten burgerlijke zaken	
Wet loonbelasting	
Wet open overheid	
Wet rechten burgerlijke stand	
Wet werk en zekerheid	
Externe regelgeving	Interne regelgeving
Programma 2 Volwaardig meedoen aan de samenleving	Programma 2 Volwaardig meedoen aan de samenleving
Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie (D9)	Beleidsregels Peuterspeelzaalwerk (2011)
Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004	Gemeenschappelijke regeling Regionale Dienst Werk en Inkomen Kromme Rijn Heuvelrug
IOAW (Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers)	Subsidieregeling Peuteropvang en Voorschoolse Educatie - Gemeente Zeist 2022

IOAZ (Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen)
Leefgeldregeling Oekraïne (bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne)
Leerplichtwet
Mediawet
Onderwijsachterstandenbeleid niet-GSB (OAB) (D9)
Participatiewet
Vreemdelingenwet 2000
Wet educatie en beroepsonderwijs
Wet gemeentelijke schuldhulpverlening
Wet inburgering 2021
Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen
Wet ontwikkelingskansen door kwaliteit en educatie (D9)
Wet op de ExpertiseCentra
Wet op de LeerlingGebonden Financiering
Wet op het primair onderwijs (WPO)
Wet sociale werkvoorziening (WSW)
Wet voortgezet onderwijs 2020
Zorgverzekeringswet

Externe regelgeving
Programma 3 Doorpakken voor natuur en klimaat

Afvalwaterakkoord
Besluit energieprestatie gebouwen
Landelijk afvalstoffenbeheerplan
Wet op de lijkbezorging

Externe regelgeving
Programma 4 Wonen op maat

Belemmeringenwet Privaatrecht
Besluit geluidhinder
Besluit Omgevingsrecht (BOR)
Besluit ruimtelijke ordening
Bouwbesluit
Crisis- en herstelwet
Huisvestingswet 2014
Kadasterwet

Leegstandwet
Monumentenwet 1988
Natuurschoonwet 1928
Ontgrondingenwet
Provinciale Monumentenverordening
Uitvoeringswet huurprijzen woonruimte
Waterwet

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
Wet belastingen op milieugrondslag
Wet Bodembescherming

Verordening adviesraad sociaal domein Zeist
Verordening bekostiging leerlingenvervoer Gemeente Zeist 2022
Verordening Bestuurlijk Overleg Lokaal Onderwijsbeleid Zeist BOLOZ (2) (1998)
Verordening cliëntenparticipatie en inspraak Participatiewet gemeente Zeist 2017
Verordening schoonmaak gemeentelijke objecten 2005
Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Gemeente Zeist 2020

Interne regelgeving
Programma 3 Doorpakken voor natuur en klimaat

Beheersverordening Gemeentelijke begraafplaats Zeist 2018
Bomen in Zeist : beleidsnota (2005)
Bomenverordening 2016
LangeTermijnBomenebeheerplan 2016 - 2041
Uitvoeringsbesluit afvalstoffen gemeente Zeist 2020
Verordening op de heffing en de invordering van Begraaf- en Crematierechten 2023
VTH-beleid 'milieu' gemeente Zeist, 2020-2023

Interne regelgeving
Programma 4 Wonen op maat

Beleidsregels woningomzetting en woningsplitsing Zeist 2023
Bouwverordening 2010
Erfgoedverordening Zeist 2021
Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst regio Utrecht (2015)
Huisvestingsverordening Regio Utrecht – Gemeente Zeist 2019 (gewijzigd per 1 januari 2022, tot 1 juli 2023)
Huisvestingsverordening Regio Utrecht 2023, gemeente Zeist (per 1 juli 2023)
Lokale kaders van de Huisvestingsverordening 2023 (per 1 juli 2023)
Lokale keuzes voor de uitvoering van de Huisvestingsverordening 2015 regio Utrecht - Gemeente Zeist (tot 1 juli 2023)
Regeling Stimuleringsregeling Toegankelijkheid (2020)
Uitvoeringsbesluit Algemene Plaatselijke Verordening Zeist 2002 - Caravans e.d.
Uitvoeringsbesluit Algemene Plaatselijke Verordening Zeist 2002 - Houden van hinderlijke of schadelijke dieren
Uitvoeringsbesluit Algemene Plaatselijke Verordening Zeist 2002 - Plakken en kladden
Uitvoeringsbesluit Algemene Plaatselijke Verordening Zeist 2002 - Sekswinkels
Uitvoeringsbesluit Algemene Plaatselijke Verordening Zeist 2002 - Te late indiening aanvraag
Uitvoeringsbesluit Algemene Plaatselijke Verordening Zeist 2002 - Voorschriften als bedoeld in artikel 437 ter, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht
Verordening Blijverslening gemeente Zeist (2017), tot 6 juni 2023
Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht 2018 gemeente Zeist
Verordening Starterslening gemeente Zeist 2017 (tot 6 juni 2023)

Wet geluidshinder
Wet milieubeheer
Wet Natuurbescherming
Wet ruimtelijke ordening
Woningwet

Externe regelgeving

Programma 5 Positieve gezondheid

Jeugdwet
Kinderrechtenverdrag
Richtlijn opvang van dak- en thuisloze mensen
ROA/VVTV
Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving
Wet harmonisatie en vereenvoudiging socialezekerheidswetgeving
Wet Huisbezoeken
Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015
Wet Suwinet
Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz)
Wet zorg en dwang

Externe regelgeving

Programma 6 Cultuur en sportief Zeist

Brede Regeling Combinatiefuncties
Erfgoedwet
Wet op het specifiek cultuurbeleid
Wet Stelsel Openbare bibliotheekvoorziening

Externe regelgeving

Programma 7 Mobiliteit brengt ons verder

Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW)
Besluit hoofdrailnet
Besluit Personenvervoer 2000
Planwet verkeer en vervoer
Spoorwegenwet
Wegenverkeerswet 1994
Wegenwet
Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels
Wet personenvervoer 2000
Wet vervoer gevaarlijke stoffen

Externe regelgeving

Programma 8 Levendige economie

Alcoholwet
Winkeltijdenwet

Verordening Starterslening gemeente Zeist 2023

Interne regelgeving

Programma 5 Positieve gezondheid

Aanwijzingsbesluit toezichthouders rechtmatigheid Wmo gemeente Zeist 2019
Beleidsregels jeugdhulp Zeist 2015
Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning Zeist 2023
Beleidsregels voorzieningen maatschappelijke ondersteuning (Wmo) - 1 juli 2015
Besluit jeugdhulp Zeist 2015
Besluit maatschappelijke ondersteuning Zeist 2015 (tot 27 juli 2023)
Regeling vervoersvoorziening jeugdhulp gemeente Zeist 2015
Verordening participatie schoolgaande kinderen Wet werk en bijstand 2012
Verordening Sociaal Domein Zeist 2020
Verordening Sociaal Domein Zeist 2020 (vanaf 07-06-2023)

Interne regelgeving

Programma 6 Cultuur en sportief Zeist

Beleidsregel subsidie bewonersorganisaties (2010)
Beleidsregels Amateurkunst (2009)
Beleidsregels Flexsportsubsidie (2009)
Beleidsregels Incidentele Activiteiten Kunst en Cultuur (2009)
Beleidsregels Integratie- en Participatiesubsidie (2010)
Beleidsregels Investeringsubsidie (2009)
Beleidsregels Jeugdsport (2009)
Beleidsregels Onkostenvergoeding Vrijwilligerswerk (2009)
Beleidsregels Vernieuwende Initiatieven Kunst en Cultuur (2009)
Sport- en bewegvisie Zeist 2015-2020

Interne regelgeving

Programma 7 Mobiliteit brengt ons verder

Beleid uitwegen 2012
Besluit betaald parkeren Zeist 2022
Besluit naheffingsaanslag parkeerbelastingen 2023
Besluit uitgifte parkeervergunningen Zeist 2023
Parkeerverordening Zeist 2023
Verordening op de heffing en de invordering van Parkeerbelastingen 2023
Wegsleepverordening gemeente Zeist 2021

Interne regelgeving

Programma 8 Levendige economie

Markreglement gemeente Zeist 2011
Marktverordening gemeente Zeist 2011
Verordening Kansspelautomaten en Speelautomatenhal gemeente Zeist 2018

Verordening op de heffing en de invordering van Marktgeld 2023
Verordening op de heffing en de invordering van Toeristenbelasting 2023
Verordening winkeltijden Zeist 2015

Externe regelgeving

Programma 9 Samen zorgen voor veiligheid

Besluit bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte
Rijksregeling Jeugd en Veiligheid
Wet Veiligheidsregio's

Externe regelgeving

Programma 10 Financiële stabiliteit en organisatie

Algemene wet inzake rijksbelastingen
Besluit Begroting en verantwoording provincies en gemeenten
Besluit Financiële verhouding 2001
Besluit leningvoorwaarden decentrale overheden
Besluit Markt en Overheid
Europese richtlijnen aanbesteden
Financiële verhoudingswet
Fiscale wet-en regelgeving regelgeving (w.o. Wet op het BTW compensatiefonds, Wet inkomstenbelasting 2001, Wet op de loonbelasting 1964, Wet modernisering VPBplicht overheidsondernemingen)

Mededingingswet
Regeling schatkistbankieren decentrale overheden
Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden
Uitvoeringsbesluiten en uitvoeringsregeling kostenverrekeningen
Uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden
Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen
Wet financiering decentrale overheden
Wet houdbare overheidsfinanciën
Wet markt en overheid
Wet nadeelcompensatie en schadevergoeding bij onrechtmatige besluiten
Wet normalisering rechtspositie ambtenaren
Wet Normering Topinkomens
Wet onroerend zaak belasting
Wet op de Omzetbelasting 1968
Wet op de vennootschapsbelasting
Wet waardering onroerende zaken

Interne regelgeving

Programma 9 Samen zorgen voor veiligheid

Antenne-installaties voor telecommunicatie in de gemeente Zeist (2010)
Beleid Vergunningen, Toezicht & Handhaving 2019-2022
Beleidslijn wet BIBOB gemeente Zeist (2008)
Uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht & Handhaving 2023

Interne regelgeving

Programma 10 Financiële stabiliteit en organisatie

Aanwijzingsbesluit belastingdeurwaarders (2016)
Aanwijzingsbesluit heffingsambtenaar (2019)
Aanwijzingsbesluit invorderingsambtenaar (2019)
Begroting 2023
Benoemingsbesluit onbezoldigd ambtenaar der gemeentelijke belastingen (2016)
Financiële verordening gemeente Zeist 2017 (bepaalde onderdelen nog van kracht)
Financiële verordening gemeente Zeist 2023
Raadsbesluiten investeringsvoorstellen

Verordening controle financiële beheer en organisatie (artikel 213 Gemeentewet) gemeente Zeist 2023
Verordening hondenbelasting 2018
Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Zeist (2022)
Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Zeist 2009
Verordening onroerende-zaakbelastingen 2023
Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing 2023
Verordening op de heffing en de invordering van reclamebelasting 2023
Verordening op de heffing en de invordering van Rioolheffing 2023
Verordening op de heffing en invordering van Precariobelasting 2023