

Nota van Inlichtingen

Verwerking van gruis (metaal) voor de gemeente Groningen (2024-98)



Nr.	Onderwerp	Vraag	Antwoord
1	Duurzaamheid	'De gemeente Groningen heeft duurzaamheid en circulariteit hoog in het vaandel staan. Zo wil zij bijvoorbeeld in 2035 CO2 neutraal zijn. In afvalaanbestedingen streeft de gemeente Groningen naar het hoogwaardig hergebruiken en circulair inzetten van afvalstromen. Binnen deze aanbesteding voor het verwerken van gruis (metaal) is duurzaamheid op meerdere manieren verwerkt in het programma van eisen en de gunningscriteria Het valt op dat normale vereisten waar we als bedrijf mee hebben te maken, zoals ISO 9001, ISO 14001, NIWA certificaat niet worden gevraagd en daarmee ook niet als keuzecriteria worden gebruikt. Deze certificaten hebben een belangrijke toegevoegde waarde. Daarom besteden wij daar veel tijd en kosten aan om aan deze eisen te voldoen. In het normale verkeer met andere bedrijven zijn deze certificaten van belang. Wordt door het achterwege laten van deze normale vereisten hiermee geen ongelijk speelveld gecreëerd? Onze tweede vraag is waarom de door ons genoemde certificaten voor de overheid niet belangrijk zijn? Zie ook punt 1.3.1 van de offerteaanvraag. In het kader van de nieuwe regelgeving op het gebied van duurzaamheid en circulariteit worden deze certificaten wel als bewijsmiddel gebruikt. In dat verband is gebleken dat alleen de CO2 ladder daarvoor niet voldoende is.	Het vereiste dat een aanbestedende dienst een gelijk speelveld dient te creëren houdt in dat zij inschrijvers in gelijke mate in staat stelt een concurrerende inschrijving te doen. Het is mogelijk dat er verschillen zijn tussen potentiële inschrijvers. Op de aanbestedende dienst rust geen verplichting om op voorhand de verschillen tussen potentiële inschrijvers op te heffen en hen in een gelijke positie te brengen. Het is bij het criterium van de economisch meest voordelige inschrijving de bedoeling dat partijen met hun eigen specifieke kenmerken hun concurrerende aanbod doen. Opdrachtgever acht de kwaliteit van het proces van belang. Er is gekozen om het gunningscriterium GC2: Procesbeschrijving van ontvangst tot (eind)verwerking op te nemen. Inschrijvers kunnen zich onderscheiden middels een plan van aanpak. Het is aan de expertise van de inschrijver om te bepalen of/hoe de certificeringen zich verhouden tot de kwaliteit van uw proces van ontvangst tot (eind)verwerking.

2	Prijzenblad	In het prijzenblad is een verrekenbedrag opgenomen voor de interne transportkosten van de gemeente van € 3,00. Hoe is dit tarief bepaald en is het een redelijke weergave van de werkelijke interne transportkosten.	Het tarief is bepaald op basis van een reële kostprijs en is volgens opdrachtgever een redelijke weergave van de werkelijke interne transportkosten.
3	Offerteaanvraag, paragraaf 4.3.2.	Paragraaf 4.3.2 van de offerteaanvraag. Voor mkb organisaties kan de CO2 ladder methode discriminerend werken. Met name het onderzoek dat nodig is voor de treden 4 en 5 is moeilijk uit te voeren, omdat daar doorgaans medewerking en informatie nodig is van grotere bedrijven in de keten. Mkb staat dan snel op achterstand.	CO2-Prestatieladder is opgenomen als gunningscriterium. Alle bedrijven (zowel MKB en grote bedrijven) kunnen zich onderscheiden op basis van hun CO2 prestatie. MKB wordt hierdoor niet uitgesloten van deelname.
4	Offerteaanvraag, paragraaf 5.2.1.	Onder 5.2.1 van de offerteaanvraag wordt de score op de prijs berekend op basis van de laagste inschrijfprijs gedeeld door de eigen inschrijfprijs. De aanbesteding gaat echter om de hoogste bieding (weliswaar negatief op te nemen). Moet hier de niet de hoogste (negatieve) inschrijfprijs staan. Zo niet dan is de score van 80 niet bereikbaar voor de hoogste (negatieve) inschrijver.	De hoogste negatieve inschrijfprijs staat gelijk aan de laagste prijs.
5	Offerteaanvraag, paragraaf 3.4.1.	Onder 3.4.1 van de offerte aanvraag wordt gevraagd naar een verklaring van de verzekeraar als bewijsmiddel dat aan deze geschiktheidseis wordt voldaan in aanvulling op de polisvoorwaarden. Navraag leerde ons dat een dergelijke verklaring onbekend is.	Als bewijsmiddelen kunt u één van de benoemde documenten overleggen (kopie van de actuele verzekeringspolis(sen) of een verklaring van de verzekeraar dat aan deze geschiktheidseis wordt voldaan). U hoeft slechts één van deze twee bewijsmiddelen aan te leveren.
6	Programma van eisen, eis 01.	Mogen we er vanuit gaan dat deze eis niet geldt in het geval radioactieve en of gevaarlijkje (vloeistoffen).	Radioactief en/of gevaarlijke (vloeistoffen) ziet opdrachtgever als afwijking. Hierbij dient voldaan te worden aan de eisen 11 tot en met 13 van het programma van eisen.
7	Programma van eisen, eis 22.	Kan de gemeente aangeven welke rekenmethode moet worden toegepast?	Er is geen voorgeschreven rekenmethode. Het staat opdrachtnemer vrij om dit (in overleg met opdrachtgever) af te stemmen. Een voorbeeld van een rekenmethode is: https://cedelft.eu/wp-content/uploads/sites/2/2021/12/CE_Delft_210150_CO2-besparing_recycling_in_NL_verhandeld_ferro-en_non-ferroschroot.pdf

8	Programma van eisen, eis 23.	Kan de gemeente aangeven welke eisen ze stelt aan het bedoelde certificaat?	Aan het einde van ieder kalenderjaar dient de opdrachtnemer een certificaat aan de Opdrachtgever uit te reiken met daarop de volgende gegevens van het afgelopen kalenderjaar: Aangeleverde tonnages gruis en de hoeveelheid vermeden (bespaarde) CO2-uitstoot door recycling van gruis (ten opzichte van nieuw metaal).
9	Artikel 5 conceptovereenkomst	In artikel 5 van de conceptovereenkomst staat: De overeengekomen prijzen en kortingen zijn vast en onveranderlijk gedurende de duur van de Overeenkomst. Deze formulering lijkt duidelijk anders dan in het programma van eisen in eis 29 is gesteld. Daarbij gaat volgens artikel 2 van de conceptovereenkomst de overeenkomst voor. Hoe moeten wij dit zien?	De inschrijfprijs en eventuele kortingen zijn vast en onveranderlijk. Vanaf dat moment geldt hetgeen wat beschreven is in eis 29 van het programma van eisen.
10	Programma van Eisen, Eis 11/13	Kunt u verduidelijken hoe u het proces van acceptatie op de overslag- dan wel verwerkingslocatie plaatsvindt en wat er dient te gebeuren bij het constateren van afwijkingen in het aangeleverde materiaal of kunt u ermee akkoord gaan dat 'bij de afvalverwerking het eigendom en risico van het afval overgaat op opdrachtnemer na acceptatie door opdrachtnemer op de locatie van opdrachtnemer? Zo nee, waarom niet?	Na het lossen gaat de eigendom van het gruis over op de opdrachtnemer. Wanneer tijdens het lossen van de vracht afwijkingen worden geconstateerd, dan dienen deze binnen 24 uur te worden gemeld bij de opdrachtgever incl. onderbouwing dmv. weegbon, begeleidingsbon en foto's van de geconstateerde afwijkingen. Wanneer niet aan deze voorwaarden wordt voldaan, dan vervalt dit recht.

11	Programma van Eisen, Eis 22	"Opdrachtnemer dient per kwartaal (achteraf) een rapportage aan opdrachtgever te overleggen met daarop de hoeveelheid vermeden (bespaarde) CO2-uitstoot door de recycling van gruis (ten opzichte van nieuw metaal). Indien opdrachtnemer deze rapportage niet binnen tien (10) kalenderdagen na afloop van ieder kwartaal aanlevert, is opdrachtgever gerechtigd een boete van €2.000 per kwartaal in rekening te brengen. De CSRD is deel van de EU Green Deal en moet zorgen voor meer transparantie en betere kwaliteit van duurzaamheidsrapportering. De CSRD geeft de ruimte om stapsgewijs te verbeteren, bedrijven hoeven niet direct alle antwoorden te hebben. Het is primair belangrijk dat bedrijven in kaart brengen wat ze wel en wat zo nog niet weten en plannen opstellen om steeds meer inzicht te krijgen en nauwkeuriger te rapporteren. Kunt u om deze reden de eis aanpassen en eisen dat inschrijvers de benodigde stappen voor de onderliggende LCA-berekening conform de systematiek ISO 14040 gedurende het eerste contractjaar doorvoeren en vervolgens op deze wijze rapporteren - waarbij met terugwerkende kracht de rapportage over het eerste jaar beschikbaar wordt gesteld?"	Zie het antwoord op vraag 7.
12	Programma van Eisen, Eis 23	U spreekt over een certificaat. Kunt u verduidelijken wat u hiermee bedoelt en waar dit certificaat aan dient te voldoen of dat u een eigen verklaring bedoelt?	Zie het antwoord op vraag 8.
13	Programma van Eisen, Eis 29	Kunt u bevestigen dat dit een maandelijks aanpassing conform mutaties van de MRF betreft?	Nee, de MRF-exportmutatie komt twee keer per maand uit. Iedere mutatie van de MRF-export zal moeten worden toegepast. Er mag geen maandelijks gemiddelde worden berekend.

14	Programma van Eisen, Eis 33	U stelt dat u een weegbon als prestatieverklaring wenst bij de facturen. Kunt u deze eis laten vervallen aangezien dit voor zowel opdrachtnemer als opdrachtgever tot extra administratieve lasten leidt terwijl de gevraagde gegevens direct beschikbaar zijn door de EBA-koppeling (Elektronische Begeleidingsbrief Afval)?	Wanneer de EBA-koppeling gereed is en na behoren werkt, is deze eis niet van toepassing. Zo lang er geen werkende EBA-koppeling is, dan blijft deze eis in stand.
15	Algemene inkoopvoorwaarden, pagina 1 Artikel 2.4	In dit artikel sluit u de toepasselijkheid van (eventuele) algemene en bijzondere voorwaarden van Opdrachtnemer uit. Conform huidige regelgeving zijn er acceptatievoorwaarden voor de diverse afvalstromen die vastgelegd zijn in onze milieuvergunningen. Acceptatievoorwaarden van afvalstromen kunnen wij op grond van wet- en regelgeving derhalve dan ook niet uitsluiten. Kunt u hiermee instemmen?	Acceptatievoorwaarden worden geaccepteerd, mist deze gelijktijdig met de inschrijving met de opdrachtgever worden gedeeld.
16	Algemene Inkoopvoorwaarden, pagina 1, artikel 4.3	Kunt u een uitzondering maken voor aan onze onderneming gelieerde ondernemingen? Zo nee, waarom niet?	Het voorstel is akkoord. Niettemin blijft de opdrachtnemer jegens de opdrachtgever aansprakelijk voor een deugdelijke uitvoering van de opdracht.
17	Algemene Inkoopvoorwaarden, pagina 1, artikel 4.6	Contractant dient alleen verantwoordelijk te zijn voor dergelijke boetes en sancties voor zover deze ook aan Contractant kunnen worden toegewezen. Gaat u hiermee akkoord? Zo nee, waarom niet?	Met inachtneming van het feit dat de inschrijver expliciet en overtuigend zal moeten aantonen dat de verantwoordelijkheid niet bij de contractant ligt, wordt uw verzoek gehonoreerd.
18	Algemene Inkoopvoorwaarden, pagina 2, artikel 11.1	In geval van niet tijdige nakoming dient Contractant eerst in gebreke te worden gesteld (zie 12.1). Bent u hiermee akkoord?	Opdrachtgever stemt er niet mee in om artikel 11.1 buiten toepassing te verklaren. Opdrachtgever deelt de mening van inschrijver ook niet dat te allen tijde een ingebrekestelling dient te volgen. In bepaalde gevallen zoals omschreven in het Burgerlijk Wetboek, kan namelijk de ingebrekestelling achterwege blijven.
19	Algemene Inkoopvoorwaarden, pagina 2, artikel 14.2	De aansprakelijkheid is onbeperkt, hetgeen disproportioneel is. Kunt u akkoord gaan met de dekkingsbedragen zoals deze in artikel 14.1 genoemd worden?	Dekkingsbedragen zijn conform artikel 14 van de Algemene Inkoopvoorwaarden van de gemeente Groningen.

20	Algemene Inkoopvoorwaarden, pagina 3, Artikel 18.1	Kunt u een uitzondering maken voor prijswijzigingen voortvloeiend uit door de overheid opgelegde heffingen en/of belastingen? Opdrachtnemer heeft namelijk geen invloed op deze maatregelen, terwijl deze wel consequenties hebben voor de tarieven.	Ja, daar kunnen wij mee akkoord gaan.
21	Algemene Inkoopvoorwaarden, pagina 3, artikel 24.4	Dit artikel is praktisch onuitvoerbaar, omdat wij veel werknemers hebben en niet altijd met dezelfde werknemers op één locatie werken. Daarnaast maken wij gebruik van uitzendkrachten. Zou u dit artikel buiten toepassing willen verklaren? Zo nee, waarom niet?	Ja, dat is akkoord.
22	Algemene Inkoopvoorwaarden, pagina 4, artikel 26	Onderhavige opdracht heeft een door u vastgestelde contractduur. Kunt u bevestigen dat dit artikel niet van toepassing is op deze opdracht aangezien de overeenkomst bewust wordt aangegaan voor een vastgestelde periode? Zo nee, kunt u aangeven welke redenen ertoe zouden kunnen leiden dat het contract opgezegd wordt? Worden deze redenen ook bekend gemaakt aan de opdrachtnemer?	Voor wat betreft de opzegtermijn aan het einde van een bepaalde afgesproken periode, geldt het bepaalde in artikel 3 van de (concept) overeenkomst. Daarnaast zijn er nog bepaalde specifieke opzeggingsmogelijkheden opgenomen zoals bijvoorbeeld artikel 9 van de (concept) overeenkomst en artikel 27 van de toepasselijke algemene inkoopvoorwaarden van opdrachtgever. Het artikel 26 van de toepasselijke algemene inkoopvoorwaarden is dan ook wel degelijk van toepassing. De reden van de opzegging wordt bekend gemaakt aan inschrijver.
23	Algemene Inkoopvoorwaarden, pagina 4, artikel 27.1 3e en 5e bullet	U heeft het recht de overeenkomst te ontbinden in het geval van een wijziging in de zeggenschap, fusie of splitsing. In private ondernemingen komen dergelijke situaties regelmatig voor en hebben doorgaans geen impact op de continuïteit van de dienstverlening. Kunt u bevestigen dat u van deze mogelijkheid slechts gebruik zult maken in het geval van dringende redenen?	Dat is akkoord, doch opdrachtgever behoudt wel het recht. Het artikel blijft derhalve wel van kracht.
24	Algemene Inkoopvoorwaarden, pagina 4, artikel 27.1 4e bullet	De aanvraag van een faillissement kan als drukmiddel worden ingezet zonder dat er sprake is van een financiële situatie die dient te leiden tot een faillissement. Wilt u dit aanpassen zodat dit alleen geldt bij een uitgesproken faillissement? Zo nee, waarom niet?	Het (deel-) artikel wordt aangepast: - ten aanzien van de andere Partij faillissement is uitgesproken of, al dan niet voorlopig, surséance van betaling is aangevraagd of verleend;

25	Conceptovereenkomst , pagina 4, artikel 2.2	U vermeldt hier: "Voor zover deze bescheiden met elkaar in tegenspraak zijn, geldt de navolgende rangorde, waarbij het hogergenoemde document prevaleert boven het lager genoemde." Mag Inschrijver er dan ook van uitgaan dat u wijzigingen uit de Nota van Inlichtingen over de Overeenkomst aanpast in de definitieve Overeenkomst?	Ja, hier mag u vanuit gaan.
26	Conceptovereenkomst , pagina 5, artikel 3.2	Na het verstrijken van de looptijd van de overeenkomst kan Opdrachtgever eenzijdig de overeenkomst verlengen. Het eenzijdig verlengen vinden wij niet passen in de samenwerking die wij aangaan met Opdrachtgever. Kunt u deze bepaling aanpassen zodat de verlenging in (tweezijdig) overleg plaatsvindt? Zo nee, waarom niet?	Nee, opdrachtgever gaat niet akkoord met het tweezijdig verlengen van de overeenkomst. Artikel 5 van de overeenkomst zal niet worden aangepast.
27	Conceptovereenkomst , pagina 5, artikel 3.2	Indien u niet akkoord gaat met tweezijdige instemming van de verlengingsmogelijkheid verzoeken we u het termijn van kennisgeving aan te passen naar 6 maanden. Kunt u hiermee instemmen?	Nee, opdrachtgever stemt hier niet mee in.
28	Conceptovereenkomst , pagina 5, artikel 5.2	Kunt u een uitzondering maken voor prijswijzigingen voortvloeiend uit door de overheid opgelegde heffingen en/of belastingen? Opdrachtnemer heeft namelijk geen invloed op deze maatregelen, terwijl deze wel consequenties hebben voor de tarieven.	Opdrachtgever gaat akkoord met uw voorstel, mits in overleg met én na goedkeuring van opdrachtgever. Belastingen en/of heffingen als gevolg van overheidsmaatregelen mogen worden doorberekend, maar het doorberekenen mag slechts op het gedeelte waarop dit betrekking heeft.
29	Conceptovereenkomst , pagina 5, artikel 5.3	U stelt dat u een weegbon als prestatieverklaring wenst bij de facturen. Kunt u deze eis laten vervallen aangezien dit voor zowel opdrachtnemer als opdrachtgever tot extra administratieve lasten leidt terwijl de gevraagde gegevens direct beschikbaar zijn door de EBA-koppeling (Elektronische Begeleidingsbrief Afval)?	Zie het antwoord op vraag 14.

30	Conceptovereenkomst , pagina 6, artikel 8.1 / PVE eis 14	In dit artikel sluit u de toepasselijkheid van (eventuele) algemene en bijzondere voorwaarden van Opdrachtnemer uit. Conform huidige regelgeving zijn er acceptatievoorwaarden voor de diverse afvalstromen die vastgelegd zijn in onze milieuvergunningen. Acceptatievoorwaarden van afvalstromen kunnen wij op grond van wet- en regelgeving derhalve dan ook niet uitsluiten. Kunt u bevestigen hiermee instemmen?	Zie het antwoord op vraag 15.
31	Conceptovereenkomst , pagina 6, artikel 8.1 PVE Eis 13/14	Kunt u bevestigen dat opdrachtnemer in zijn acceptatievoorwaarden kan bepalen dat gasflessen geen onderdeel zijn van deze afvalstroom en het toepassen van eventuele vuilaf trek (niet zijnde metalen) is toegestaan? Zo nee, waarom niet ?	Ja, gasflessen ziet opdrachtgever als afwijking. Hierbij dient voldaan te worden aan de eisen 11 tot en met 13 van het programma van eisen.
32	GC 1 prijs - kilometerberekening interne transportkosten	U eist dat de ontvangst dan wel verwerkingslocatie binnen 70 kilometer vanaf locatie Duinkerkenstraat ligt. In de doorrekening van het prijzenblad aangaande de interne transportkosten wordt er rekening gehouden met het transport van één enkele container. Op basis hiervan worden er onevenredige transportkosten berekend in vergelijking met het transport van twee containers. In het kader van efficiënte logistiek verwachten wij dat u vanaf een X-aantal kilometers het in een combinatie van twee containers afvoert. Kunt u het prijzenblad aanpassen zodat de interne transportkosten berekend worden over twee containers vanaf bijvoorbeeld 25 kilometer enkele reis?	Nee, dit wordt niet aangepast.
33	Programma van Eisen, Eis 22	Het is gebruikelijk dat een partij eerst ingebreke wordt gesteld waarna een redelijke termijn tot herstel worden geboden voordat er verzuim intreedt. Dit is ook het systeem van de wet en conform de Algemene Inkoopvoorwaarden. Kunt u hier mee instemmen?	Nee, voor deze eis geldt dat opdrachtgever direct een fatale termijn stelt. Opdrachtgever gaat samen met de opdrachtnemer de CO2 rapportage vormgeven. Daarna verwacht opdrachtgever een pro-actieve houding van de opdrachtnemer om de rapportage altijd tijdig aan te leveren.