

# Nota van inlichtingen

**De Gezamenlijke Besturen Rotterdam**

## **Inhuur Flexibele Arbeidskrachten Onderwijzend Personeel en Onderwijsondersteunend Personeel**

Europese aanbesteding volgens de openbare procedure

Derde Nota van Inlichtingen

14 november 2024

# Inleiding

## **Algemeen**

Deze Nota van inlichtingen bevat onze antwoorden en reacties op vragen en opmerkingen van Geïnteresseerden. Deze Nota van inlichtingen maakt onderdeel uit van de Aanbestedingsstukken en prevaleert boven het Beschrijvend document en de daarbij behorende Bijlagen.

## Vragen/opmerkingen van Geïnteresseerden en antwoorden/reacties van De Gezamenlijke Besturen.

| Nr. | Betreft                 | Paragraaf, vraagnummer of eis | Vraag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Antwoord                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----|-------------------------|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1   | Nota van inlichtingen 2 | 5                             | In de eerste nota van inlichtingen heeft u afwijzend gereageerd op ons verzoek het aantal ingevulde aanvragen van onderwijsassistenten bij kerncompetentie A te verlagen. Naar aanleiding van onze ingediende vraag bij de tweede nota heeft u deze wel aangepast, waarvoor onze dank. Echter door het wijzigen van wezenlijke voorwaarden van de opdracht, namelijk de referentie eis c.q. kerncompetentie, heeft u invloed uitgeoefend op het resultaat van de procedure. Inschrijvers die aanvankelijk niet aan de eis konden voldoen en een aanbidding konden doen, kunnen dit met de gewijzigde eis wel. Hierdoor hebben deze inschrijvers een verkorte inschrijfperiode. Dit bevordert de eerlijke concurrentie, waarop het aanbestedingsrecht is gestoeld, tussen aanbieders niet. Daarnaast is ook de referentie-eis B gewijzigd, waarvoor inschrijvers ook voldoende tijd moeten hebben deze aanpassing door te voeren en de tevredenheidsverklaringen van de referenten aan te vragen c.q. te ontvangen. Het wijzigingen van deze voorwaarden mag dan ook worden gezien als een wezenlijke wijziging van de aanbestedingsvoorwaarden. Daarom verzoeken wij u dringend de termijn voor het indienen van de inschrijving te verlengen met twee weken. Gezien de tijdsdruk zien we uw reactie graag zo spoedig mogelijk tegemoet. Bij voorbaat dank. | <p>Zoals door inschrijver bij nota van inlichtingen 2 werd geconstateerd, waren de genoemde aantallen opgenomen bij kerncompetenties A en B onjuist. Dit heeft Aanbestedende dienst middels nota van inlichtingen 2 gecorrigeerd. Naar oordeel van Aanbestedende dienst is er geen sprake van een wezenlijke wijziging nu de aard van de kerncompetenties niet is gewijzigd.</p> <p>Om Inschrijvers tegemoet te komen staat Aanbestedende dienst toe dat Referentieverklaringen bij Inschrijving niet zijn voorzien van een handtekening van de betreffende opdrachtgever. Alleen de winnende Inschrijvers dienen tevredenheidsverklaringen aan te leveren, binnen vijf Werkdagen na een verzoek daartoe. Het risico dat bewijsstukken niet tijdig kunnen worden verkregen ligt bij de Inschrijver.</p> <p>Aangezien Aanbestedende dienst geen nieuwe informatie verstrekt in deze nota van inlichtingen, acht Aanbestedende dienst een verlenging van de inschrijftermijn niet noodzakelijk. De uiterlijk inschrijftermijn zal derhalve worden gehandhaafd.</p> |
| 2   | Nota van Inlichtingen 2 | 17                            | In Nota van Inlichtingen 2 vraag 17 verzwaart u op het allerlaatste moment de referentie-eis door de inzet van zzp'ers niet toe te staan als invulling van uw referentie-eis. De inschrijver vraagt u om deze verzwaarting terug te draaien en de inzet van zzp'ers toe te staan als opgegeven referentie om de volgende redenen:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Aanbestedende dienst volgt Inschrijver in de redenering dat de geschiktheid van Inschrijver in het kader van de geschiktheidseisen niet afhankelijk is van een specifieke juridische vorm, waarin Flexibele Arbeidskrachten worden geleverd. Aanbestedende dienst staat derhalve toe dat ook ervaring met het leveren van zzp-ers kan worden gebruikt om te voldoen aan de gestelde kerncompetenties A en B.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>Door deze verzwaring sluit u diverse partijen uit van deelname. Diverse inschrijvers hebben veel tijd en geld geïnvesteerd om een mee te doen in deze aanbesteding en een concurrerend voorstel neer te leggen. Dit is niet alleen nadelig voor de inschrijvers die nu alle tijd, geld en moeite voor niets hebben geïnvesteerd in deze opdracht, maar ook voor u als aanbestedende dienst. Door deze partijen uit te sluiten van deelname creëert u minder marktwerking, waardoor u het doel van aanbesteden ("Het krijgen van de beste kwaliteit tegen de beste prijs") verhindert. Dit wordt nog eens bevestigd door het advies van de Commissie van Aanbestedingsexperts (advies 628), waarin ze in een vergelijkbare zaak oordeelde dat het verzwaren van een referentie-eis, laat in het aanbestedingsproces, disproportioneel is en niet bijdraagt aan de gewenste marktwerking.</p> <p>Door de verzwaring van uw referentie-eis gaat u in tegen artikel 1.10 uit de aanbestedingswet, die aangeeft dat de referentie-eis in redelijke verhouding moet staan tot de opdracht. Ook de gids proportionaliteit gaat hierin mee, door in Voorschrift 3.5B aan te geven dat een aanbestedende dienst alert dient te zijn om niet meer eisen te stellen anders dan de eisen die strikt noodzakelijk zijn. We begrijpen dat de inzet van zzp'ers momenteel niet passend is voor de inhuur van OP en OOP, maar het gaat om de kwaliteit van de algehele dienstverlening. Het doel is de kwaliteit en continuïteit borgen in het onderwijs door de inzet van de juiste persoon op de juiste plek op het juiste moment. Inschrijver toont middels de referentie (en referentieverklaring) aan dat zij naar tevredenheid voor een bepaalde periode meerdere professionals bij meerdere opdrachtgevers in bepaalde regio's voor een bepaalde waarde heeft geworven, geselecteerd en geleverd. Met het voldoen aan deze behoorlijk stevige kerncompetentie bewijst Inschrijver dat het niet strikt noodzakelijk is zzp'ers uit te sluiten in de referentie-eis.</p> <p>Daarbovenop stelt de gids proportionaliteit (Voorschrift 3.5 F) dat het van belang is dat de</p> | <p>Wel wil Aanbestedende dienst benadrukken dat, conform paragraaf 1.5 van het Beschrijvend document geldt dat de inzet van zzp'ers is (op dit moment) niet passend voor de inhuur van de functies OP en OOP. Deze contractvorm wordt dan ook niet toegestaan bij de inhuur van OP en OOP.</p> <p>Dit wordt nogmaals benadrukt in eis 2.22 van Bijlage A programma van eisen: [...] Flexibele Arbeidskrachten kunnen derhalve in geen geval als zzp'er ingezet worden bij Opdrachtgever."</p> <p>Aangezien Aanbestedende dienst geen nieuwe informatie verstrekt in deze nota van inlichtingen, acht Aanbestedende dienst een verlenging van de inschrijftermijn niet noodzakelijk. De uiterlijk inschrijftermijn zal derhalve worden gehandhaafd.</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|   |                         |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                |
|---|-------------------------|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|
|   |                         |    | <p>aanbestedende dienst bij het opstellen van de referentie-eisen, niet meer van hetzelfde vraagt van de inschrijvers, omdat daarmee de kring van potentiële inschrijvers heel erg wordt verkleind. Aangezien u in het Programma van Eisen 2.22 aangeeft dat de opdracht niet mag uitgevoerd worden met zzp'ers en de inschrijvers akkoord moeten geven op het PvE, heeft u dit kwaliteitsniveau al geborgd. Door dit ook nog eens op te nemen in de referentie-eis, maakt u de drempel tot inschrijven onnodig zwaar. Hiermee sluit u onnodig partijen uit.</p> <p>Afsluitend sluit de aanbestedende dienst met het verzwaren van deze referentie-eis ook nog eens onnodig het mkb uit van deelname aan de opdracht. Daar waar de Gids Proportionaliteit juist adviseert om het mkb de kans te geven om in dergelijk opdrachten te groeien (Gids Proportionaliteit Voorschrift 3.5 G). Hiermee voorkomt de aanbestedende dienst dat alleen de 'grote organisaties' kans maken om overheidsopdrachten gegund te krijgen.</p> <p>Om de bovenstaande redenen vragen we u om de verzwaring van de referentie-eis terug te draaien, zodat u alle inschrijvers een eerlijke kans geeft op inschrijven en u als aanbestedende dienst zelf een goede marktwerking (de beste kwaliteit tegen de laagste prijs) realiseert. Gaat u hiermee akkoord? Zo niet, kunt u voor ons concreet maken hoe de verzwaring van de referentie-eis in een dermate laat stadium van het aanbestedingsproces recht doet aan het proportionaliteitsbeginsel en in lijn loopt met het creëren van optimale marktwerking?</p> |                                |
| 3 | Nota van Inlichtingen 2 | 17 | <p>In de 2e Nota van Inlichtingen geeft u aan dat de inzet van zzp'ers voor de referentie-eis niet is toegestaan. In de kerncompetentie wordt echter gesproken over bevoegde Flexibele Arbeidskrachten, waarbij wij van mening zijn dat bevoegdheid en bekwaamheid niet afhankelijk zijn van de juridische inhuurvorm.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Zie beantwoording van vraag 2. |

|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |
|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  | <p>De laatste jaren is door het uitstel van de handhaving van de Wet Deregulering Beoordeling Arbeidsrelaties (DBA) ruimte ontstaan voor flexibel werkende professionals om zelf hun arbeidsrelatie te bepalen. In deze periode is een aanzienlijke groep gekwalificeerde zzp'ers binnen ons personeelsbestand werkzaam geweest in de door u gevraagde kerncompetentie. Met het aflopen van het handhavingsmoratorium per 1 januari 2025 ontstaat echter een nieuwe situatie. Professionals die voorheen hun diensten aanboden als zzp'er kunnen in de toekomst alleen nog worden ingezet worden in loondienst. De voormalig zzp'ers blijven hiermee onderdeel van onze capaciteit, ook voor deze aanbesteding. Hierbij is bevoegdheid en bekwaamheid als docent niet afhankelijk van een specifieke juridische vorm.</p> <p>Aangezien de juridische vorm waarin de werkzaamheden voorheen zijn uitgevoerd geen afbreuk doet aan het volume en de ervaring die nodig zijn om te voldoen aan de referentie-eis, verzoeken wij u om de inzet van zzp'ers mee te nemen in de gevraagde kerncompetentie en antwoord 17 van de 2de nota van inlichting niet van toepassing te verklaren.</p> <p>Wij zien uw antwoord graag tegemoet.</p> |  |
|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|