



Marktconsultatie Marktbenadering ontwikkelaars opwekking duurzame energie

Onderwerp	Marktconsultatie Marktbenadering ontwikkelaars opwekking duurzame energie
Datum	14-10-2024
Versie	1.0
Document ID	DEOP-967419936-19049

ProRail





Inhoudsopgave

1	Marktconsultatie Marktbenadering Ontwikkelaars.....	4
1.1	ProRail: Verbindt. Verbetert. Verduurzaamt.....	4
1.2	Marktbenadering Opwek Duurzame Energie	4
1.3	Scope programma Opwek Duurzame Energie	4
1.4	Stand van zaken	5
1.5	Onderwerpen marktconsultatie	6
1.5.1	Contractindeling.....	6
1.5.2	Aanbestedingswijze	7
1.5.3	ProRail als afnemer van de geproduceerde stroom.....	8
1.5.4	Participatie	8
1.5.5	Duurzaamheid	9
1.5.6	Innovatie	9
1.5.7	Energiecorridor	9
1.6	Voorgenomen wijze van contracteren	10
1.6.1	Mogelijke contractindelingen	10
1.6.2	Wijze van aanbesteden	11
2	Vragen	13
2.1	Indeling in contracten	13
2.2	Voorgenomen wijze van aanbesteden	13
2.3	Richtinggevende vragen	13
2.4	Tot slot	13
3	Procedure van de marktconsultatie	14
3.1	Procedure	14
3.2	Planning	14
3.3	Contact.....	14
3.4	Open en eerlijk	15
4	Bijlagen.....	16



1 Marktconsultatie Marktbenadering Ontwikkelaars

1.1 ProRail: Verbindt. Verbetert. Verduurzaamt.

ProRail B.V. is verantwoordelijk voor het spoorwegnet van Nederland: aanleg, onderhoud, beheer en veiligheid. ProRail werkt aan de bereikbaarheid van Nederland door te zorgen voor een optimaal spoornetwerk. We verdelen de capaciteit op het spoor, regelen alle treinverkeer, bouwen en beheren stations en leggen nieuw spoor aan. Tevens onderhoudt ProRail bestaande infrastructuur zoals spoor, wissels, seinen en overwegen.

Het spoor is één van de duurzaamste vormen van vervoer. In 2016 heeft ProRail de duurzaamheidsambities omschreven in het Meerjarenplan Duurzaamheid (MJPD) 2016-2030¹. De drie pijlers daarin richten zich op duurzaam reizen, leven en werken.

ProRail wil dat duurzaamheid een vanzelfsprekend onderdeel wordt van al onze bedrijfsprocessen. ProRail heeft daarom een aantal thema's tot speerpunten bestempeld: energie, grondstoffen en CO₂. Op deze terreinen willen wij op korte termijn flinke vooruitgang boeken. Met meerdere programma's geven wij invulling aan onze duurzaamheidsambitie. Met het Programma Opwek Duurzame Energie willen wij, voor 2030, 100 GWh/jaar aan zonnestroom en windstroom realiseren op ProRail gronden. In bijlage D zijn de hoofdlijnen van het programma samengevat.

1.2 Marktbenadering Opwek Duurzame Energie

Aanleiding voor deze marktconsultatie is dat ProRail in afronding van de voorbereidende fase van het programma is en overgaat tot de verkennende fase. Onderdeel van deze fase is het vaststellen van de contracteringsstrategie. Op basis van de huidige inzichten heeft ProRail het beeld dat de ontwikkelstrategie van ProRail afwijkend is van het gangbare ontwikkel- en contracteringsproces. Bij een gangbaar proces is meestal sprake van één grote locatie waarbij de ontwikkelaar de initiatiefnemer is en zelf een afnemer zoekt voor de geproduceerde stroom. Bij ProRail is sprake van door het land verspreid liggende kleine eigen gronden bij het spoor en terugkoop van de stroom opgewekt door de ontwikkelaar van deze gronden. In dit proces is ProRail grondeigenaar én afnemer van de stroom. De ontwikkelaar is als initiatiefnemer verantwoordelijk voor de ontwikkeling, realisatie en exploitatie. Vanwege de stroomterugkoop heeft ProRail de verplichting om de ontwikkeling aan te besteden volgens de aanbestedingswetgeving.

ProRail wil middels deze marktconsultatie inzicht krijgen in:

1. De haalbaarheid van de voorgenomen contractindeling;
2. De mening van de markt over de voorgenomen aanbestedingswijze;
3. De interesse en beschikbaarheid van ontwikkelaars/bouwers en exploitanten.

1.3 Scope programma Opwek Duurzame Energie

Op dit moment is één locatie uitgegeven voor de ontwikkeling van een grondgebonden zonnestelsel. Dit is echter nog zonder de verplichting dat ProRail de geproduceerde energie van deze installatie terugkoopt. Om

¹ [PR Brochure-Duurzaam spoor2.indd \(prorail.nl\)](#)



de gewenste hoeveelheid stroom op te wekken zullen nog een groot aantal locaties moeten volgen. De aanpak om zonne- en windenergie op gronden op te wekken is onder te verdelen in twee hoofdrichtingen:

- Solitair, dit betreft gronden die ProRail zelfstandig naar de markt kan brengen.
- OER, dit betreft ProRail gronden die samen met andere rijkspartijen in het programma OER (Opwek Energie Rijksgronden) naar de markt worden gebracht. Bijvoorbeeld de Energiecorridor A15 - Betuweroute.

Deze marktconsultatie heeft primair betrekking op de richting 'Solitair'. Hierbij wil ProRail de ontwikkeling van zonne- en windstroominstallaties op haar gronden zelfstandig in drie batches naar de markt brengen. De kenmerken van deze batches zijn:

1. Een combinatie van eenvoudig te ontwikkelen zelfstandige locaties met alleen zonnestroominstallaties en een verwachte totale productie van 30 GWh per jaar.
2. Een combinatie van zelfstandige locaties geschikt voor windturbines en mogelijk zon (cablepooling) met verwachte totale windstroom productie van 40 GWh per jaar.
3. Het restant van beschikbaar gemaakte gronden op moeilijk te ontwikkelen locaties met een verwachte totale zonnestroomproductie van 30 GWh per jaar.

Voor de richting OER geldt dat in samenwerking met andere rijkspartijen wordt verkend op welke manier gronden op een bepaald tracé (zoals bijvoorbeeld de Energiecorridor A15 - Betuweroute) het beste ontwikkeld kunnen worden. Deze verkenning vindt plaats in projectvorm volgens het ontwikkelproces van OER-projecten. De locaties die ProRail inbrengt in de OER projecten zijn onderdeel van de scope van het programma ODE. Indien uit de OER verkenning naar voren komt dat de ontwikkeling een significante bijdrage kan leveren aan programma ODE doelen van ProRail dan brengt ProRail het project als een additionele batch naar de markt waarbij aan uitgangspunten van ODE wordt getoetst.

Voor de scope van programma Opwek Duurzame Energie gelden de volgende uitgangspunten:

- Gewenste situatie: realisatie van 100 GWh per jaar uiterlijk 2030;
- Te ontwikkelen installaties zijn eigendom van ontwikkelaar/exploitant;
- 30 tot 50 locaties verspreid over Nederland;
- ProRail doet een verkenning naar de haalbaarheid, vergunbaarheid en uitvoerbaarheid van de gronden, zie bullet a t/m d van paragraaf 1.4;
- Langjarige Power Purchase Agreement (15 jaar PPA) voor stroomafname tegen stabiele prijs;
- Opstalrecht voor 25 jaar;
- Gronden buiten de Hoofd SpoorWeg Infrastructuur (HSWI) volgens Intakekader ontwikkelen gronden (Bijlage A-2);
- Ontwikkelaar realiseert een aansluiting op het publieke net en indien mogelijk op het ProRail net. ProRail onderzoekt momenteel de voorwaarden waaronder aansluiten op ProRail net toegestaan kan worden.
- Gewenste terugverdiendtijd maximaal 15 jaar;
- Verwachte technische levensduur minimaal 15 jaar, maximaal 25 jaar in huidige context.

1.4 Stand van zaken

Op dit moment worden:

- de voorverkenningen voor zonontwikkeling afgerond. In bijlage A is een overzicht van de locaties opgenomen die worden voorverkend. Een voorbeeld van een locatiebeschrijving als resultaat van de voorverkenning is opgenomen in de bijlage A-1. De wijze waarop een voorverkenning door ProRail wordt uitgevoerd is beschreven in bijlage A-2 Intakekader ontwikkelen gronden;
- aanbestedingsdocumenten opgesteld voor de selectie van een ingenieurbureau (IB) zodat gronden verder verkend kunnen worden. Aan het IB wordt gevraagd diensten aan te bieden om te komen tot:



- a) Een verkenningsrapport per locatie waarin niet alleen de technische en ruimtelijke aspecten worden behandeld, maar ook aandacht wordt besteed aan het creëren van draagvlak bij zowel interne als externe stakeholders. Dit rapport dient tevens als basis voor besluitvorming, waarbij de informatie op een heldere en toegankelijke wijze wordt gepresenteerd, zodat alle betrokkenen en belanghebbenden deze goed kunnen begrijpen en er een weloverwogen besluit kan worden genomen door ProRail;
- b) Een haalbaarheidsstudie per locatie ten behoeve zon- en/of windpotentie;
- c) Verkenningsresultaten vertaald naar contracteisen, uitgangspunten en randvoorwaarden;
- d) Conditioneringsonderzoeken als onderdeel van het aanbestedingsdossier;
- de mogelijkheden onderzocht om aan te sluiten op eigen net.
- studies opgestart voor de ontwikkeling van zonne- en windstroominstallaties binnen het beperkingengebied.

Om 100 GWh per jaar aan duurzame elektriciteit op te wekken is de verwachting dat alle beschikbaar gemaakte gronden moeten worden voorzien van zonnestroominstallaties en/of windstroominstallaties.

1.5 Onderwerpen marktconsultatie

1.5.1 Contractindeling

Voor de ontwikkeling van zonne- en windstroominstallaties verwachten wij dat, gedurende de verschillende fases, expertise en inzet nodig is van:

- Ontwikkelaars/landschapsarchitecten;
- Ingenieursbureaus met kennis van werken in de buurt van het spoor;
- Leverancier/ installateurs;
- E&I aannemers met kennis van ProRail onderstations i.g.v. aansluiten op eigen net;
- Keuringsinstanties;
- PV / Wind onderhoudspartijen.

Om het aantal afstemmingsmomenten te beperken, contracteren we in de keten het liefst zo min mogelijk marktpartijen. Dit zou resulteren in één geïntegreerd contract voor alle beschikbaar gestelde locaties. Vanuit beheersing en configuratiemanagement is het echter wenselijk om de locaties op te delen in snel te ontwikkelen zonlocaties, locaties met de combinatie zon/wind en locaties met een langere voorbereidingstijd (zie ook paragraaf 1.3 Scope). Dit zorgt ervoor dat in ieder geval kansrijke gronden voor zon snel worden ontwikkeld en ervaring kan worden opgedaan die meegenomen kan worden in vervolgontracten. Ook kan ProRail op deze wijze aan risicospreiding doen.

Een tweede manier van risicobeheersing betreft werkverdeling tijdens de planuitwerking. Vergaande voorbereiding door ProRail heeft als voordeel dat een zekere scope ontstaat waar de ontwikkelaar scherp op kan aanbieden. Het brengt echter ook inspanningen voor ProRail met zich mee waarvoor de expertise niet bij ProRail in huis aanwezig is. Om de kennis in huis te halen zal ProRail een ingenieursbureau met expertise in ontwikkeling van zonparken en windturbines moeten contracteren, hetgeen extra afstemming tot gevolg heeft. Als ProRail weinig voorbereiding doet en een ontwikkelaar contracteert die de verdere planuitwerking doet dan heeft dit als voordeel dat de expertise van de ontwikkelaar zo vroeg mogelijk in het ontwikkelproces wordt ingezet. Deze wijze van contracteren brengt echter met zich mee dat geen scherpe aanbieding ontvangen kan worden vanwege grotere onzekerheden in de scope.

Op basis van ons huidige marktbeeld komen wij tot de volgende twee alternatieve contractindelingen die wij graag toetsen aan de hand van de door u gegeven antwoorden.

- I Basis Design-Build-Finance-Maintain-Own-Operate (DBFMOO) contract
Na de verkenning :



a) bereidt ProRail een aanbesteding voor op basis van de verkenningsresultaten.

Na contractvoorbereiding krijgt:

b) de ontwikkelaar krijgt de opdracht voor de gehele ontwikkeling inclusief planuitwerking van installaties voor productie van duurzame elektriciteit op ProRail gronden voor een vastgestelde scope van locaties, welke door ProRail wordt afgenomen tegen een vaste prijs voor een periode van 15 jaar.

II Uitgebreid Design Build-Finance-Maintain-Own-Operate (DBFMOO) contract

Na de verkenning :

a) voert ProRail (in samenwerking met ingenieursbureau) vervolgonderzoek uit voor uitgebreide voorbereiding op de aanbesteding.

Na uitgebreide contractvoorbereiding krijgt:

b) de ontwikkelaar de opdracht voor de realisatie van installaties voor productie van duurzame elektriciteit op ProRail gronden voor een vastgestelde scope van locaties, welke door ProRail wordt afgenomen tegen een vaste prijs voor een periode van 15 jaar.

Voor beide mogelijke contractindelingen geldt dat de volgende activiteiten onderdeel van het contract zijn:

- a) Verkrijgen van vergunningen;
- b) Verkrijgen van financiering;
- c) Verkrijgen van netaansluiting, ook in het geval van netcongestie;
- d) Keuren van de installaties door een onafhankelijke partij;
- e) Verzekeren van de installaties;
- f) Monitoring, preventief en correctief onderhoud vanaf realisatie gedurende de exploitatietermijn;
- g) Regulier onderhoud;
- h) Netbalancing (BRP) wordt door ProRail van de ontwikkelaar overgenomen na realisatie;
- i) Economische optimalisatie (curtailment) door ProRail of een door ProRail te selecteren derde partij.

In paragraaf 1.6.1 zijn de beide alternatieve contractindelingen schematisch uitgewerkt.

Bij beide contractindelingen is uitgegaan van de onderstaande veronderstellingen:

- De prestatie van de installatie wordt vooral bepaald door slimme keuzes ten aanzien van de plaatsing en het type zonnepaneel/windturbine, dit kan het beste door de ontwikkelaar/exploitant worden bepaald.
- Het financieren van grondgebonden zonnestroominstallaties en windturbines is zodanig specifiek dat hiervoor partijen gezocht worden welke bekend zijn met lokaal eigendom en financiële participatie zoals afgesproken in het klimaatakkoord 2019.
- Voor het verkrijgen van vergunningen in de planfase geldt omgevingsbeleid van de provincie, de gemeente en het waterschap waarin de locatie zich bevindt en gelden de kaders van ProRail op het gebied van spoorveiligheid.
- Voor het aansluiten van zonneparken en windturbines op de installaties van ProRail geldt dat partijen door ProRail erkend moeten zijn.

1.5.2 Aanbestedingswijze

Wij veronderstellen dat een aanbestedingswijze voor u aantrekkelijk is als:

Algemeen:

- ProRail opdrachten van een aanzienlijk volume op de markt brengt;
- De kwaliteit van aanbiedingen bij gunning meeweegt;
- De inspanning voor het maken van een aanbieding proportioneel is in relatie tot de omvang van de opdracht;



- Het aantal gegadigden zodanig beperkt is, dat er sprake is van een gerede kans op opdracht;
- De opdracht zorgt voor langjarige afname van de stroom en gebruik van gronden en daarmee marktpartijen zekerheid biedt dat installaties gefinancierd kunnen worden;
- De opdracht zorgt voor een redelijk ontwikkel- en exploitatieresultaat;
- De rol van initiatiefnemer door de marktpartij genomen kan worden;

En specifiek voor de Power Purchase Agreement -contracten wanneer:

- De contracten functioneel zijn gespecificeerd, zodat inschrijvers de ruimte hebben om slimme keuzes en optimalisaties door te voeren;
- De contracten 'bankable' zijn zodat financieringsrisico's minimaal zijn;
- Het tijdvenster tot volledige stroomproductie dusdanig is, dat er geen levertijdproblematiek optreedt en werkzaamheden optimaal op nevenwerkzaamheden kunnen worden afgestemd;
- Een Power Purchase Agreement (PPA) wordt gesloten in de vorm van een maatwerkcontract, op basis van DBFMOO-contractindeling en met een looptijd van minimaal 15 jaar;
- Door kwantitatieve eisen aan de output van de installaties en kwalitatieve eisen aan ontwikkelaar/exploitant te stellen ondernemersrisico's genomen kunnen worden door de partijen die daar de juiste expertise en ervaring in hebben;
- Het combineren van meerdere locaties in één contract de ontwikkelaar/exploitant voldoende schaalgrootte biedt om ontwikkelrisico's te beheersen en efficiencyvoordelen te behalen;
- De geproduceerde stroom inclusief garanties van oorsprong voor 100% wordt afgenomen op een 'as produced'-basis waarbij ProRail het balansrisico overneemt en onderbrengt bij een door ProRail te contracteren balanspartner;
- ProRail het recht heeft om tegen vergoeding de installaties aan te sturen (curtailment);
- ProRail een vaste prijs wil betalen voor de geproduceerde stroom en garanties van oorsprong.

In de voorbereidende fase van het programma ODE heeft ProRail overleg gevoerd met Rijkswaterstaat (RWS) om kennis en ervaringen uit te wisselen. RWS heeft voor windpark Maasvlakte II een PPA aanbesteedt die voor ProRail als input heeft gediend. Voor naslagdoeleinden is de RWS Maasvlakte 2 overeenkomst toegevoegd in Bijlage B.

In paragraaf 1.6.2 is de aanbestedingswijze verder uitgewerkt.

1.5.3 ProRail als afnemer van de geproduceerde stroom

ProRail streeft naar langjarige stabiele energiekosten en minder afhankelijkheid van de grillige energiemarkt. Hiervoor wil ProRail direct stroom afnemen (PPA) van de installaties die door een ontwikkelaar op ProRail gronden gerealiseerd worden. De af te sluiten PPA heeft een looptijd van 15 jaar met een optie om 2 x met 5 jaar te verlengen tot een maximum van 25 jaar overeenkomstig de duur van de uitgifte van de gronden.

1.5.4 Participatie

Voor grondgebonden ontwikkelingen van windturbines en zonneparken is participatie een vereiste. Het RVO heeft hiervoor de participatiewaaiër ontwikkeld waarbij naast procesparticipatie mogelijkheden voor financiële participatie zijn geschetst om invulling te geven aan het streven in het klimaatakkoord van 50% lokaal eigendom. ProRail onderschrijft zoveel mogelijk het streven naar lokaal eigendom. Behalve lokaal eigendom bestaan er andere manieren voor de omgeving om financieel te participeren in energieprojecten: financiële deelneming, omgevingsfonds en/of een omwonendenregeling.



De verschillende vormen sluiten elkaar niet uit. In een project kunnen alle vier vormen worden toegepast. Dit is altijd het resultaat van een gesprek tussen provincie en/of gemeenten (bevoegd gezag), ontwikkelaar(s) en de omgeving (procesparticipatie). Als er sprake is van (coöperatief) lokaal eigendom zal bijvoorbeeld ook sprake kunnen zijn van financiële deelneming, omdat de coöperatie op die manier het benodigde eigen vermogen organiseert en zo de eigen leden, de directe omgeving en soms een bredere omgeving daaromheen in staat stelt te investeren in het project. Bij grote zon- of windprojecten wordt vaak ook een omgevingsfonds ingericht, ook als er sprake is van (gedeeltelijk) lokaal eigendom.

1.5.5 Duurzaamheid

ProRail wil dat duurzaamheid een vanzelfsprekend onderdeel wordt van alle bedrijfsprocessen. ProRail heeft daarom een aantal thema's tot speerpunten bestempeld: energie, grondstoffen en CO₂. Op deze terreinen wil ProRail op korte termijn flinke vooruitgang boeken. Ook voor het programma ODE is duurzaamheid een belangrijk aandachtspunt. Daarom wil ProRail eisen stellen aan duurzaamheid. Te denken valt dan aan eisen op het gebied van circulariteit (zoals de recyclebaarheid van zonnepanelen en windturbines) en natuurinclusiviteit (opdrachtnemer wordt gevraagd om expliciet aandacht te geven aan het bevorderen van kansen ten aanzien van natuurinclusiviteit, zoals het bevorderen van inheemse vegetatie en het beperken van de bedekkingsgraad van de percelen). Het spoor moet echter ook betaalbaar blijven. Om de juiste balans te vinden willen we graag weten wat de impact van duurzaamheidseisen kan zijn.

1.5.6 Innovatie

We zitten midden in de energietransitie en er vinden vele innovaties plaats om te komen tot een fossielvrij energiesysteem. Innovaties bevinden zich in verschillende fases van ontwikkeling. ProRail is geïnteresseerd in innovaties die marktrijp zijn (Technology Readiness Level 9) en die doelen van het programma ODE kunnen ondersteunen. Voorbeelden van innovaties die ProRail in dit kader ziet zijn het aansluiten van installaties op het eigen ProRailnet (Gesloten Distributie Systeem), het toepassen van capaciteitsbeperkende contracten (CBC's of non-firma ATO's), het toepassen cablepooling door aan te sluiten bij bestaande windturbines en zonneparken en het toepassen van energieopslag (BESS) bij de windturbines en zonneparken.

Innovaties zeggen mogelijk wat over het onderscheidend vermogen van partijen. ProRail is zich hiervan bewust en wil benadrukken dat ze in deze procedure hieraan de grootst mogelijke zorg aan geeft.

1.5.7 Energiecorridor

Naast dat ProRail gronden heeft die ze solitair wil ontwikkelen, neemt ProRail deel aan het OER (Opwek Energie Rijksgroonden) programma. In dit kader wordt gezamenlijk met andere Rijkspartijen gekeken naar



locaties voor duurzame opwek. Hierbij worden gezamenlijke verkenningen uitgevoerd. Het project Energiecorridor A15 - Betuweroute bevindt zich in een afronding van de verkenningsfase en er wordt momenteel gewerkt aan de contracteringsstrategie als onderdeel van de marktbenadering. Hierbij wordt gedacht aan een gecombineerde aanbesteding van ProRail en RWS-gronden, waarbij ProRail zowel de stroom afneemt van de installaties die op ProRail gronden kunnen worden ontwikkeld als ook van installaties op RWS-gronden.

1.6 Voorgenomen wijze van contracteren

1.6.1 Mogelijke contractindelingen

De in paragraaf 1.5.1 beschreven alternatieve contractindelingen zien er schematisch als volgt uit:

Contractindeling I **Basis Design-Build-Finance-Maintain-Own-Operate (DBFMOO) contract**

BASIS	ProRail	Ontwikkelaar
Voorverkenning		
Verkenning		
Conditionering		
Variantenstudie		
Uitvoerings-ontwerp		
Omgevingsvergunning		
Opstalrecht		
Financiering		
Realisatie		
Exploitatie (Maintain-Own -Operatie)		

En/of

Contractindeling II: **Uitgebreid Design-Build-Finance-Maintain-Own-Operate (DBFMOO) contract**

UITGEBREID	ProRail	Ontwikkelaar
Voorverkenning		
Verkenning		
Conditionering		
Variantenstudie		
Uitvoerings-ontwerp		
Omgevings-vergunning		
Opstalrecht		
Financiering		
Realisatie		
Exploitatie (Maintain-Own -Operatie)		



In bijlage C Uitwerkingstabel basis – uitgebreid zijn de verschillende niveaus van uitwerking weergegeven. Met behulp van de door u gegeven antwoorden op de in hoofdstuk 2 gestelde vragen verwachten wij het contractindelingsvraagstuk te kunnen beantwoorden.

1.6.2 Wijze van aanbesteden

Zoals in de schema's is weergegeven, voert ProRail de voorverkenning van ProRail gronden uit. Deze voorverkenning is grotendeels afgerond waarmee de eerste haalbaarheid van de locaties in beeld is.

Bij zowel contractindeling I als II heeft ProRail ontwikkelaars nodig voor de realisatie en exploitatie van duurzame energieopwekinstallaties op ProRail gronden. De voorgenomen manier van aanbesteden is een procedure die onder energieontwikkelaars bekend staat als een 'Mededingingsprocedure met onderhandeling' (zie Aanbestedingswet 2012 artikel 3.35 en de toelichting van [PIANOo](#)). De gedachte is om één ontwikkelaar per batch van gronden te selecteren. Door opdeling van alle gronden van ProRail in een drietal batches met eigen kenmerken vinden volgendelijk 3 aanbestedingen plaats vanaf 2026. Nu het steeds moeilijker wordt om geschikte gronden te vinden en ontwikkelrisico's toenemen verwachten we dat veel partijen geïnteresseerd kunnen zijn vanwege de ontwikkelaanpak van ProRail en dat nadere selectie nodig is.

Nadere selectie ontwikkelaars

De nadere selectie heeft als doel de inschrijfinspanningen van de markt te beperken. Het voornemen is om de nadere selectie te laten plaatsvinden op basis van de volgende selectiecriteria:

Selectiecriteria	
1	Financieel economische draagkracht
2	Technische en organisatorische bekwaamheid
3	Projectmanagementervaring ontwikkeling van zonneparken en/of windturbines
4	Projectmanagementervaring exploitatie en onderhoud van zonneparken en windturbines

Gunningscriteria

Het voornemen is om te gunnen op basis van de beste prijs/kwaliteitverhouding (BPKV), waarbij de volgende kwaliteitscriteria worden meegewogen:

Kwaliteitscriteria	
1	Te produceren hoeveelheid MWh per jaar per batch van locaties
2	Projectmanagementplan
3	Realisatietermijn
4	Duurzaamheid en circulariteit

De gunningscriteria worden hieronder nader toegelicht.

Prijs/kwaliteitverhouding (BPKV)

Er worden vaste prijzen per kWh voor de geproduceerde stroom exclusief profiel en onbalanskosten gevraagd. Voor de Garantie van Oorsprong (GVO's) wordt een vaste prijs per GVO gevraagd. Voor pachtprizen worden vaste prijzen per hectare voor het gebruik van gronden gevraagd. Retributie en additionele vergoedingen zijn nog niet vastgesteld. Gunning vindt plaats op basis van een weging van de verschillende elementen waarbij de prijs per kwh naar verwachting dominant is.

Toelichting kwaliteitscriteria:



Te produceren hoeveelheid MWh per batch van locaties

Om te voorkomen dat alleen zeer gunstige locaties worden ontwikkeld, zal de hoeveelheid te produceren stroom per jaar in MWh meewegen bij de gunning.

Projectmanagementplan

Het projectmanagement plan bevat een uiteenzetting van de aanpak van de ontwikkelaar om te komen tot tijdige succesvolle realisatie inclusief planning en risicobeheersing.

Realisatietermijn

Beschrijving van de realisatietermijn en welke maatregelen genomen worden om te kunnen realiseren binnen congestiegebieden.

Duurzaamheid en circulariteit

Beschrijving van hoe de duurzame opwekinstallaties duurzaam worden vervaardigd, hoe dit geborgd wordt en hoe de installaties na gebruik duurzaam kunnen worden afgevoerd en circulair kunnen worden verwerkt.
Beschrijving van de wijze waarop aan de ecologische vereisten en ambities wordt voldaan.



2 Vragen

Zoals in hoofdstuk 1 aangegeven wil ProRail de ontwikkeling van duurzame energieopwekinstallaties op ProRail gronden toetsen door middel van een marktconsultatie. Om goed aan te kunnen sluiten bij de markt heeft ProRail een aantal vragen geformuleerd. Wij verzoeken u de vragen niet uitsluitend met “ja” of “nee” te beantwoorden maar de antwoorden gemotiveerd toelichten.

2.1 Indeling in contracten

Paragraaf 1.5.1 en 1.6.1 beschrijven de contractindelingen die ProRail voor ogen heeft.

1. In hoeverre past deze indeling volgens u?
2. Welke belemmeringen of risico's ziet u bij contractindeling I Basis DBFMOO?
3. Welke belemmeringen of risico's ziet u bij contractindeling II Uitgebreid DBFMOO?
4. Tot welk niveau basis of uitgebreid (bijlage C Uitwerkingstabel) moet ProRail de gronden per onderwerp voorbereiden om de doelstelling te halen?
5. Heeft u een alternatief voorstel voor de genoemde contractindeling?

2.2 Voorgenomen wijze van aanbesteden

Paragraaf 1.5.2 en 1.6.2 beschrijven de aanbesteding van ontwikkelaars:

1. Wat vindt u van de voorgenomen aanbestedingswijze? Welke aanvullingen of alternatieven ideeën heeft u?
2. Wat vindt u van de voorgenomen selectie- en gunningscriteria? Welke ideeën heeft u om ze verder te preciseren?
3. Welke risico's zijn voor u bij de voorgenomen opdracht moeilijk te beheersen en welke kansen ziet u om de risico's voor deze opdracht te mitigeren?

2.3 Richtinggevende vragen

Paragraaf 1.5.3 tot en met 1.5.7 beschrijven een aantal onderwerpen die van invloed kunnen zijn op de contracteisen. Door onderstaande vragen proberen wij meer inzicht in deze thema's te verkrijgen.

- 1) Welk voordeel ziet u bij volledige afname van alle door u geproduceerde stroom door ProRail?
- 2) Hoe kijkt u tegen participatie aan met betrekking tot verspreid liggende kleinere percelen en is het noodzakelijk dat ProRail participatie afspraken met de gemeentes vastlegt voor de start van de aanbesteding?
- 3) Welke impact hebben duurzaamheidseisen op de stroomprijs (PPA-prijs) en de hoeveelheid op te wekken energie?
- 4) Welke innovaties en kansen ziet u die de haalbaarheid van realisatie binnen de gestelde termijn van 2030 vergroten en welke uitgangspunten van ProRail staan hierbij in de weg?
- 5) Welke contractindeling en aanbestedingswijze vindt u passend voor de ontwikkeling van zonneparken en windturbines van installaties op langgerekte gronden langs spoorlijnen zoals bijvoorbeeld de Betuweroute? Hoe schat u de haalbaarheid (tijd, geld, volume) van dergelijke ontwikkelingen in?

2.4 Tot slot

1. Zijn er nog andere zaken die u ProRail op dit moment wenst mee te geven?



3 Procedure van de marktconsultatie

3.1 Procedure

Deze marktconsultatie is gepubliceerd op TenderNed als open marktconsultatie. Dit houdt in dat alle partijen in de markt de gelegenheid krijgen deel te nemen.

De marktconsultatie bestaat uit twee stappen:

1. Schriftelijk: het beantwoorden van de vragen (zie hoofdstuk 2);
2. Individuele gesprekken met (een deel van) de marktpartijen die hebben gereageerd.

Allereerst wordt aan u gevraagd de antwoorden op de vragen in hoofdstuk 2 in te dienen bij bart-jan.debeer@prorail.nl voor de datum genoemd in paragraaf 3.2.

Vervolgens zal ProRail de reacties analyseren en op basis daarvan kan ProRail bepalen om met alle of een deel van de partijen een vervolggesprek te plannen. Indien ProRail nog vragen heeft en/of onduidelijkheden in de antwoorden nader toegelicht wil hebben worden partijen individueel uitgenodigd.

Van elk individueel gesprek zal een verslag worden gemaakt dat ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de deelnemende partij. Vervolgens zal ProRail van alle gesprekken en schriftelijke antwoorden één integraal (geanonimiseerd) verslag maken waarin de belangrijkste conclusies uit de schriftelijke reacties en de gesprekken worden vastgelegd. In dit verslag zal in ieder geval geen concurrentiegevoelige informatie gedeeld worden. Het definitieve document zal op TenderNed worden gepubliceerd en ter informatie worden bijgevoegd aan het aanbestedingsdossier van een toekomstige aanbestedingsprocedure. De conclusies zullen, daar waar ProRail het mogelijk en zinvol acht, worden geïmplementeerd in het aanbestedingsdossier en/of de aanbestedingsprocedure.

3.2 Planning

Datum	Activiteit
14 oktober 2024	Publicatie / uitnodiging tot deelname marktconsultatie door ProRail
4 november 2024 < 13.00 uur	Uiterste datum voor het indienen van de antwoorden op de vragen in hoofdstuk 2
14 november 2024	Uitnodigen voor deelname individuele gesprekken
20 november 2024	Individuele gesprekken
28 november 2024	Versturen conceptverslag individuele gesprekken aan deelnemers
9 december 2024	Ontvangst opmerkingen individuele conceptverslagen
17 december 2024	Publiceren definitief verslag aan deelnemers marktconsultatie

3.3 Contact

Uw antwoorden voor deze marktconsultatie kunt u indienen bij bart-jan.debeer@prorail.nl.

Voor vragen over deze marktconsultatie kunt u contact opnemen met:

Bart-Jan de Beer (Tendermanager)

bart-jan.debeer@prorail.nl, 06-42310014



3.4 Open en eerlijk

Deelnemen aan de marktconsultatie is geheel vrijwillig en zal niet leiden tot enige voorrechten in een aanbesteding. Evenzo zal niet deelnemen in de marktconsultatie niet leiden tot uitsluiting van een eventuele aanbesteding.

Door uw deelname aan deze marktconsultatie stemt u ermee in dat de door u verstrekte informatie door ProRail mag worden gebruikt in (de voorbereiding van) de aanbesteding. Door u verstrekte commerciële (cijfermatige) informatie zal door ProRail vertrouwelijk worden behandeld.

ProRail hecht veel waarde aan een transparant proces. Het is niet de bedoeling om deelnemende marktpartijen aan de marktconsultatie te bevoordelen of niet-deelnemende partijen op achterstand te plaatsen. Vanuit dit perspectief zal alle relevante informatie volgend uit de marktconsultatie aan alle potentiële inschrijvers ter beschikking worden gesteld bij publicatie van de aanbesteding danwel worden toegevoegd aan het aanbestedingsdossier.

Eventuele kosten voor de deelname aan deze marktconsultatie worden niet vergoed.



4 Bijlagen

Bij dit document horen een drietal bijlagen

Het betreft:

- A. Lijst van Locaties
- A-1. Voorbeeld 01 Deinum locatiebeschrijving V02
- A-2. Intakekader ontwikkelen gronden (eerste schifting) V1.0
- B. 02 Overeenkomst Windpark Maasvlakte 2 Versie A
- C. Uitwerkingstabel basis - uitgebreid
- D. Hoofdpijnen Programma ODE – Marktconsultatie ontwikkelaars