



Belastingdienst

Vrijwillige transparantie vooraf
Entry middelen IUC23-734

Inleiding

Deze aankondiging wordt enkel gebruikt om de voorgenomen procedurekeuze vooraf bekend te maken aan de markt teneinde belanghebbenden in de gelegenheid te stellen om eventuele bezwaren kenbaar te maken.

Opdrachtgever

Het Inkoopuitvoeringscentrum van de Belastingdienst voert de aanbestedingsprocedure uit namens de FIOD en Douane Nederland, hierna te noemen Opdrachtgevers.

Toelichting op de gekozen procedure

Deze aankondiging wordt enkel gebruikt om de voorgenomen procedurekeuze vooraf bekend te maken aan de markt teneinde belanghebbenden in de gelegenheid te stellen om eventuele bezwaren kenbaar te maken. Indien belanghebbenden, ondanks bijgevoegde motivering, bezwaar wensen aan te tekenen tegen bovengenoemd voornemen, dienen zij binnen een termijn van 20 dagen na publicatie van deze vrijwillige transparantie vooraf een met reden omkleed bewaar tegen de voortzetting van deze procedure in te dienen. Indien binnen deze termijn geen bezwaar kenbaar is gemaakt vervallen de rechten van ondernemingen om nog op te komen tegen de voorgenomen procedure.

Scope van de opdracht

Zowel Douane Nederland als de FIOD beschikt over een Team Bijzondere Bijstand. Deze teams zijn een specifieke dienst van zowel de Douane als de FIOD, welke voor 95% werkzaamheden uitvoeren in de opsporing. Voor het uitvoeren van hun werkzaamheden maken zij gebruik van entry middelen. Deze middelen worden bijvoorbeeld gebruikt om destructief of non-destructief woningen, bedrijfsruimtes en vervoermiddelen te openen. In dat kader hebben opdrachtgevers behoefte aan een overeenkomst voor:

1. De levering van entry middelen (breaching tools), persoonlijke beschermingsmiddelen voor het gebruik van de entry middelen en trainingsmaterialen, zoals trainingsframes t.b.v. het trainen met de entry middelen;
2. Preventief en correctief onderhoud bestaande en nieuwe entry middelen;
3. Keuringen van bestaande en nieuwe entry middelen;
4. Trainingen t.b.v. gebruik entry middelen.

Levering

Onder de levering van entry middelen, persoonlijke beschermingsmiddelen en trainingsmaterialen wordt verstaan. Entry middelen hebben als doel het destructief en/of non-destructief openen van bijvoorbeeld woningen, bedrijfsruimtes en vervoermiddelen. Onder levering van entry middelen en trainingsmaterialen valt in ieder geval het volgende:

- Mechanische entry handgereedschappen (Mechanical Breaching);
- Elektromechanische entry handgereedschappen (Battery-driven Breaching);
- Motorisch aangedreven entry handgereedschappen (Fuel-driven Breaching);
- Pneumatische of motorisch aangedreven handgereedschappen (Hydraulic Breaching);
- Persoonlijke beschermingsmiddelen t.b.v. gebruik bovenstaande entry middelen;
- Trainingsmaterialen om te kunnen trainen met de geleverde entry middelen, zoals bijvoorbeeld trainingsframes.

Binnen de scope van de raamovereenkomst voor leveringen valt ook nieuw ontwikkelde entry middelen, zolang het middel hetzelfde doel behartigt, namelijk het destructief en/of non-destructief openen van bijvoorbeeld woningen, bedrijfsruimtes en vervoermiddelen.

Onderhoud

Het preventief onderhouden en jaarlijks keuren van de entry middelen. Onder preventief onderhoud wordt verstaan het onderhouden van entry handgereedschappen op de essentiële en functionele onderdelen van het handgereedschap na het eerste garantiejaar. Hieronder valt ook het onderhoud van de huidige apparatuur. De huidige apparatuur is van verschillende merken. Daarnaast valt ook correctief onderhoud binnen de scope van de opdracht. Correctief onderhoud houdt reparatiewerkzaamheden aan de entry middelen in.

Er zijn twee entry handgereedschappen welke jaarlijks onderhoud behoeven. Dit zijn respectievelijk:

- Motorisch aangedreven entry handgereedschappen (Fuel-driven Breaching); en
- Pneumatische of motorisch aangedreven handgereedschappen (Hydraulic Breaching)

Er is geen preventief onderhoud nodig voor de Mechanische en Elektromechanische entry handgereedschappen. Deze vallen buiten de scope. Correctief onderhoud valt daarentegen wel binnen de scope van de opdracht.

Trainingen

Om de entry middelen op veilige wijze door de Teams Bijzondere Bijstand in te kunnen zetten tijdens een operatie is het van

belang dat er getraind wordt met de middelen. Opdrachtnemer dient medewerkers van de FIOD en Douane Nederland van een Nederlandstalige training te voorzien in het gebruik van deze middelen op trainingslocaties van de Opdrachtgever. Voor nieuwe medewerkers dient dit een basistraining te zijn. Voor zittende medewerkers is dit een jaarlijkse herhalings training. De training is nadrukkelijk niet enkel een uitleg over het gebruik van de middelen, maar een daadwerkelijke praktijkgerichte training, waarbij de focus ligt op veilig en effectief gebruik. Na afloop en goed gevolg van de training dient de medewerker een deelnamecertificaat te ontvangen.

De minimale eisen die gesteld worden aan de uitvoering van de opdracht zijn opgenomen in bijlage 1 van dit document.

Het veilig gebruik van de entry middelen door de Teams Bijzondere Bijstand staat bij deze opdracht voorop. Dit is de reden dat er gebruik wordt gemaakt van kwalitatief goede entry middelen en dat de juiste persoonlijke beschermingsmiddelen beschikbaar worden gesteld, dat de entry middelen preventief onderhouden worden en jaarlijks gekeurd dienen te worden en dat alle medewerkers die met de middelen werken getraind worden door zowel de opdrachtnemer als door opdrachtgever. Voor nieuwe medewerkers gaat het om een basistraining vakbekwaamheid voor het gebruik van de entry middelen in de praktijk en voor zittende medewerkers gaat het om een jaarlijkse herhalings training (retentiedag). Beide trainingen dienen door opdrachtnemer te worden gegeven en te worden afgesloten met een deelnamecertificaat. Daarnaast wordt de opgedane kennis en ervaring met de entry middelen door opdrachtgever onderhouden door dit geregeld te trainen op eigen trainingslocaties, waarvoor trainingsmateriaal bij opdrachtnemer kan worden afgenomen.

De leverings- en dienstencomponenten van de opdracht zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De onlosmakelijkheid binnen de opdracht wordt veroorzaakt door meerdere factoren, zoals:

- Het professioneel preventief en correctief onderhouden en keuren van bestaande en nieuwe entry middelen binnen een kort tijdsbestek. Indien opdrachtnemer niet binnen een kort tijdsbestek de middelen ter beschikking kan stellen aan het TBB dient gelijkwaardige vervanging te worden aangeboden. Dit vanuit de volgende uitgangspunten:
 1. Veilig gebruik van alle entry middelen;
 2. Snelle inzetbaarheid van de entry middelen, opdat de werkzaamheden van de TBB's niet verstoord worden.
- De trainingsmiddelen, zoals bijvoorbeeld trainingsframes, dienen geschikt te zijn voor de entry middelen die reeds in het bezit zijn van de FIOD en de Douane. Dit vanuit het volgende uitgangspunt:
 1. Veilig gebruik van alle entry middelen.
- Praktijkgerichte trainingen met de entry middelen die door de FIOD en Douane worden gebruikt dient op structurele basis te kunnen worden afgenomen bij de opdrachtnemer. Dit vanuit het volgende uitgangspunt:
 1. Veilig gebruik van alle entry middelen.

Voor alle hierboven genoemde factoren geldt dat het niet wenselijk is om informatie over de werkwijze en de middelen van de TBB's openbaar te maken. Ook dit draagt bij aan de onlosmakelijke verbintenis tussen de verschillende componenten van deze opdracht. Door al deze factoren tezamen is het niet mogelijk de opdracht op te delen in percelen.

Voorgenomen overeenkomst en motivatie gekozen procedure

Voor Douane Nederland en de FIOD worden separate overeenkomsten gesloten. Het voornemen is om de overeenkomsten per 19 april 2024 in werking te laten treden. De ingangsdatum van de overeenkomsten, zoals opgenomen in TenderNed (resp. 08-01-2024), is enkel wegens technische redenen ingevuld. Het systeem laat helaas niet toe om een datum in de toekomst in te voeren.

Voor zowel Douane Nederland als de FIOD geldt dat zij een raamovereenkomst voor de levering van entry middelen, persoonlijke beschermingsmiddelen en trainingsmaterialen zullen afsluiten met een maximale looptijd van 48 maanden. Wat de betreft de waardes van deze raamovereenkomsten geldt het volgende:

- Voor de raamovereenkomst van de FIOD is de raming €160.000,- over een periode van 48 maanden en geldt een maximale waarde van €200.000,-;
- Voor de raamovereenkomst van Douane Nederland is de raming €270.000,- over een periode van 48 maanden en geldt een maximale waarde van €300.000,-.

Voor het onderhoud van de entry middelen en de trainingen zal een dienstverleningsovereenkomst worden afgesloten voor een initiële periode van 48 maanden met een eenzijdig uit te oefenen optie tot verlenging van 6 maal 1 jaar. De looptijd van de dienstverleningsovereenkomst is overeenkomstig met de economische levensduur van de entry middelen. De geraamde waarde van de dienstverleningsovereenkomst over een periode van 12 maanden is:

- Voor de FIOD €10.000,- voor onderhoud en keuringen aan de entry middelen en €25.000,- voor de trainingen;

- Voor Douane Nederland €25.000,- voor onderhoud en keuringen aan de entry middelen en €16.000,- voor de trainingen.

Voor deze opdracht geldt dat er geen uitsluitingsgronden op de opdrachtnemer van toepassingen mogen zijn en de ondernemer voldoet aan de gestelde geschiktheidseisen, waarmee de technische bekwaamheid op de opdracht uit te kunnen voeren wordt aangetoond.

De uitsluitingsgronden die op deze opdracht van toepassing zijn:

- Alle dwingende uitsluitingsgronden conform art. 2.86 van de Aanbestedingswet 2012;
- Alle facultatieve uitsluitingsgronden, zoals opgesomd in art. 2.87 van de Aanbestedingswet 2012.

De geschiktheidseisen die aan gegadigde gesteld worden zijn:

- Technische- en beroepsbekwaamheid.

Middels een referentieopdracht zou een gegadigde aan moeten tonen over de benodigde kerncompetenties te beschikken voor de uitvoering van de opdracht. Een ondernemer (een Gegadigde of andere natuurlijke of rechtspersoon) kan zich technische bekwaamheid slechts toerekenen indien de ondernemer de werkzaamheden, waarop de technische bekwaamheid berust, daadwerkelijk zelf heeft verricht. De kerncompetenties voor deze opdracht zijn:

1. Leveren entry middelen, persoonlijke beschermingsmiddelen en trainingsframes:
Het aantoonbaar deskundig in staat zijn tot het leveren van entry middelen, persoonlijke beschermingsmiddelen en trainingsframes aan overheidsdiensten, zoals bijvoorbeeld Politie, Douane en FIOD, welke belast zijn met het destructief en/of non-destructief openen van woningen, bedrijfsruimtes, vervoermiddelen et cetera.
2. Onderhoud entry middelen:
Het aantoonbaar deskundig onderhouden van de entry middelen van Overheidsdiensten, zoals Politie, Douane en FIOD, welke belast zijn met het destructief en/of non-destructief openen van woningen, bedrijfsruimtes, vervoermiddelen et cetera.
3. Keuren entry middelen:
Het aantoonbaar deskundig keuren van de entry middelen van Overheidsdiensten, zoals Politie, Douane en FIOD, welke belast zijn met het destructief en/of non-destructief openen van woningen, bedrijfsruimtes, vervoermiddelen et cetera.
4. Trainingen entry middelen:
Het aantoonbaar verzorgen van Nederlandstalige trainingen met entry middelen bij Overheidsdiensten, Politie, Douane en FIOD, welke belast zijn met het destructief en/of non-destructief openen van woningen, bedrijfsruimtes, vervoermiddelen et cetera. Onder training wordt verstaan: een praktijkgerichte training in het gebruik van de middelen.

Uit marktanalyse is gebleken dat er één partij op de markt is die de gewenste producten en diensten kan leveren conform de vereisten. Opdrachtgevers zijn voornemens de raamovereenkomsten in het eerste kwartaal van 2024 door middel van een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking conform art. 2.32 32 lid 1 sub b onder 2 van de Aanbestedingswet 2012 rechtstreeks met deze ondernemer te sluiten en plaatst deze aankondiging uit rechtszekerheid. Door het hanteren van deze procedure wordt tevens gehoor gegeven aan het proportionaliteitsbeginsel, gezien het feit de verwachting van de Aanbestedende dienst is dat er slechts één geschikte partij zich bij een openbare aanbestedingsprocedure zich zou aanmelden.

Bijlage 1 Specificatie Entry middelen

1. Bij storingen en/of defecte apparatuur is Opdrachtnemer voor Opdrachtgever op werkdagen tussen 08:00 en 17:00 telefonisch bereikbaar voor een storingsmelding;
2. Binnen 48 uur na een storingsmelding dient de storing en/of het defect verholpen te zijn of gelijkwaardige vervanging ter beschikking te worden gesteld;
3. Preventief onderhoud en keuringen aan entry middelen mag maximaal 48 uur duren. Dit houdt in dat de middelen binnen 48 uur weer ter beschikking aan Opdrachtgever moet worden gesteld;
4. Opdrachtnemer garandeert dat alleen opgeleid personeel keuringen zullen uitvoeren voor deze opdracht conform de richtlijnen die daarvoor gelden;
5. Gebruikershandleidingen dienen in de Nederlandse taal verstrekt worden;
6. De herhalingstrainingen (retentiedagen) voor het gebruik van de entry middelen zijn praktijkgericht en geënt op de werkwijze van de Opdrachtgever;
7. De herhalingstrainingen dienen minimaal 5 keer per jaar door Opdrachtnemer te worden verzorgd op een geschikte trainingslocatie. Dit kan ofwel op een locatie van Opdrachtnemer of één van de locaties van Opdrachtgever;
8. De basistraining vakbekwaamheid voor het gebruik van de entry middelen zijn praktijkgericht en geënt op de werkwijze van de Opdrachtgever;
9. De basistraining vakbekwaamheid dient door Opdrachtnemer te worden verzorgd bij instroom van nieuwe medewerkers bij de TBB. Dit is op verzoek van Opdrachtgever en dient op een door Opdrachtgever aangegeven moment te worden verzorgd, opdat het binnen de algehele opleiding van de deelnemer past;
10. Na het succesvol afronden van een training wordt door Opdrachtnemer een deelnamecertificaat aan de deelnemer verstrekt;
11. De maximale groepsgrootte voor een training is 8 deelnemers;
12. Er mogen geen deelnemers van andere organisaties deelnemen aan een training, dan medewerkers van de FIOD of Douane Nederland. Indien door Opdrachtgever gewenst en akkoord bevonden door Opdrachtnemer kunnen medewerkers van de FIOD of Douane Nederland wel deelnemen aan een trainingsgroep met deelnemers van andere organisaties;
13. De trainingen dienen in de Nederlandse taal gegeven te worden;
14. Opdrachtnemer garandeert dat alleen opgeleid personeel trainingen zullen geven voor deze opdracht, zij beschikken over de technische kennis van de entry middelen voor het geven van kwalitatief hoogwaardige trainingen.