



Inschrijvingsdocument Open House

Aanbestedingsprocedure
voor sociale en andere specifieke diensten

Wet maatschappelijke ondersteuning Beschermd Wonen Beschermd Thuis 2025 e.v. Valleiregio

Versie
Datum
TenderNed nummer
Zaaknummer

1
02-05-2024
456250
I240100001

1	Algemeen	4
1.1	Inleiding.....	4
1.2	Opdrachtschrijving.....	4
1.2.1	Marktorientatie	8
1.3	Producten.....	8
1.3.1	Verplichte combinaties van producten:	9
1.4	Inkoopmethodiek.....	9
1.4.1	Raming.....	9
1.4.2	Bekostiging	9
1.4.3	Indexering	10
1.5	Contactgegevens en communicatie tijdens de inkoop.....	10
1.6	Klachtenprocedure	10
1.7	Overeenkomst en looptijd.....	10
1.7.1	Looptijd Raamovereenkomst	11
1.8	Toetredingsprocedure	11
1.8.1	Tussentijdse toetredingsmomenten	11
2	Aanbestedingsprocedure	12
2.1	Planning	12
2.2	Gelegenheid tot het stellen van vragen	12
2.3	Wijze van aanbieden Inschrijvingen	13
2.4	Akkoordverklaring.....	13
2.5	Samenwerkingsverband of beroep op een derde(n)	13
2.6	Overige voorwaarden	14
3	Uitsluitingsgronden en Geschiktheidseisen	16
3.1	Uitsluitingsgronden.....	16
3.2	Geschiktheidseisen	16
3.2.1	Beroeps- of bedrijfsaansprakelijkheid	17
3.2.2	Kwaliteitsnorm en kwaliteitsbewaking	17
3.2.3	Technische bekwaamheid.....	18
3.2.4	Programma van Eisen	18
3.2.5	Plan van Aanpak.....	18
4	Beoordeling Inschrijvingen en gunning	19
5	Tijdens de overeenkomst	20
5.1	Opdracht	20
5.2	Ontwikkelagenda.....	21
5.2.1	Regiovisie	21
5.2.2	Ontwikkeltafel.....	21
5.3	Kwaliteit.....	23
5.3.1	Kwaliteitseisen Wmo.....	23
5.3.2	Sturen op kwaliteit.....	23
5.3.3	Efficiënte en effectieve zorg/monitoringsinformatie	24
5.3.4	Clïëntvredenheid	24
5.3.5	Adequate klachtafhandeling.....	24
5.3.6	Versteviging van (keten)samenwerking	24
5.4	Contractmanagement.....	25
5.5	Toezicht en handhaving	25

Begrippenlijst

Alle begrippen die in dit Inkoopdocument worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Wmo, de daarop gebaseerde regelgeving en de Algemene wet bestuursrecht.

Beschermd Thuis	Een voorziening voor mensen met complexe psychische of psychosociale problematiek die doorgaans hun hulpvraag kunnen uitstellen tot geplande momenten van begeleiding, maar wel moet kunnen terugvallen op 24/7 bereikbaarheid en/of beschikbaarheid van een hulpverlener. Beschermd Thuis kan geleverd worden in een geclusterde woonvorm of in een situatie waarin de Inwoner zelfstandig woont.
Eigen Verklaring	Het Uniform Europees Aanbestedingsdocument zoals door de Minister van Economische Zaken als model aangewezen voor de Eigen Verklaring, bedoeld in artikel 2.84 Aanbestedingswet 2012.
Inschrijver	De natuurlijke of rechtspersoon die een Inschrijving heeft gedaan.
Inschrijvingsdocument	Het document dat hoort bij de aanmeldingsprocedure van de Open House systematiek.
Inwoner	Ingezetene van de gemeente Barneveld, Ede, Renswoude, Rhenen, Scherpenzeel en Veenendaal en daar als zodanig ingeschreven in de basisregistratie personen.
Nota van Inlichtingen	Document waarin antwoorden op de geanonimiseerde vragen van Inschrijver worden gegeven zoals beschreven in dit Inkoopdocument. De Nota van Inlichtingen maakt onderdeel uit van deze inkoop en prevaleert boven het Inkoopdocument en de daarbij behorende bijlagen.
Onderaanneming	De Inschrijver (hoofdaannemer) maakt gebruik van een onderaannemer voor bepaalde delen van de Opdracht.
Ondersteunings-/begeleidingsplan	Het ondersteunings-/begeleidingsplan is een door de Inwoner en zorgverlener uitgewerkt plan dat weergeeft hoe, op welk termijn en met welke activiteiten/ interventies gestelde doelen behaald worden.
Ontwikkelagenda	Een door de partijen opgesteld document waarin de ontwikkeldoelstellingen voor de gedurende de periode van de overeenkomst zijn vastgelegd.
Ontwikkeltafel	Overlegvorm tussen aanbieders en gemeente(n) om na de inkoop van de Wmo-producten met elkaar in gesprek blijven over het doorontwikkelen en innoveren van de dienstverlening.
Opdracht	De door Opdrachtgever middels een zorgtoewijzing toegewezen Opdracht aan de Opdrachtnemer voor het leveren van één of meerdere diensten of producten, met in achtneming van alle gemaakte afspraken.
Opdrachtgever	De gemeente Ede
Opdrachtnemer	De Inschrijver, zijnde een rechtsvorm zonder alsmede met een rechtspersoonlijkheid, aan wie een Raamovereenkomst in het kader van deze inkoopprocedure wordt gegund.
Open House	Open House is een toelatingssysteem voor de levering van (zorg)voorzieningen op basis van een vooraf bekendgemaakte toelatingsprocedure. Hierbij stelt Opdrachtgever enkel geschiktheidseisen en/of minimeisen.
Plan van Aanpak	Het PvA is een door de gemeente/zorgaanbieder opgesteld (of erkend) verslag van het onderzoek (waaronder het maatwerkgesprek) over en voor de Inwoner.
Raamovereenkomst	Een Raamovereenkomst is een schriftelijke overeenkomst met meerdere Opdrachtnemers met als doel het plaatsen van toekomstige Opdrachten.
Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning 2015.
Zorglandschap	Netwerk aan organisaties of voorzieningen waar ondersteuning wordt verleend of die een rol hebben in de keten.

1 Algemeen

1.1 Inleiding

De huidige overeenkomsten met aanbieders voor Beschermd Wonen lopen per 1 januari 2025 af. Dat betekent dat er een nieuwe inkoopronde moet plaatsvinden. De gemeenten in de Valleiregio¹, de gemeenten Barneveld, Ede, Renswoude, Rhenen Scherpenzeel en Veenendaal (verder te noemen: gemeenten) zijn voornemens om in het kader van de nieuwe inkoop, Beschermd Wonen en Beschermd Thuis in de markt te zetten. Naar verwachting zullen gegunde aanbieders per 1 januari 2025 gecontracteerd worden.

De beleidsmatige basis voor Beschermd Wonen en Beschermd Thuis in de Valleiregio is vastgelegd in de Regiovisie 'Beschermd Wonen en Beschermd Thuis in de Valleiregio 2024 t/m 2029'. (Bijlage 8)

Middels een regionale mandaatregeling en ook in de Regiovisie² is vastgelegd dat de gemeenten in de Valleiregio regionaal en gezamenlijk diensten en producten met betrekking tot Beschermd Wonen en Beschermd Thuis gaan inkopen. De gemeente Wageningen heeft besloten om voor de inkoop van Beschermd Wonen en Beschermd Thuis aan te sluiten bij de regio Arnhem.

De gemeenten hebben besloten dat de gemeente Ede de aanbestedende dienst is voor deze inkoopronde Beschermd Wonen en Beschermd Thuis 2025. De aanbestedende dienst Ede, hierna te noemen: Opdrachtgever, wil per 1 januari 2025 nieuwe Raamovereenkomsten afsluiten met aanbieders voor Beschermd Wonen en Beschermd Thuis. Hierbij staan we voor een grote uitdaging om de dienstverlening binnen het sociaal domein te transformeren naar een meer integraal en ook op langere termijn betaalbare ondersteuning in het kader van de Wmo.

Met dit Inkoopdocument worden geïnteresseerde aanbieders in de gelegenheid gesteld een Inschrijving te doen met als doel het op een toetsbare en transparante wijze aangaan van Raamovereenkomsten voor Beschermd Wonen en Beschermd Thuis. De Wet langdurige zorg, Jeugdwet en de Participatiewet zijn niet van toepassing. Een Raamovereenkomst geeft geen garantie ten aanzien van het aantal daadwerkelijke Inwoners (volume van de Opdracht) en financiering van de ondersteuning.

1.2 Opdrachtschrijving

De gemeenten streven naar een dekkend zorglandschap dat efficiënt georganiseerd is en van voldoende kwaliteit, en waarbij voldoende gestuurd kan worden op de aanbieders zodat Inwoners die dat nodig hebben gebruik kunnen maken van passende Wmo ondersteuning in de vorm van Beschermd Wonen en Beschermd Thuis.

Opdrachtgever is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015). Om zoveel mogelijk hulp- en ondersteuningsvragen op te kunnen pakken, zullen we het dekkende zorglandschap zo efficiënt en effectief mogelijk moeten (gaan) inrichten. Dit doen we in samenwerking met de aanbieders en het lokale voorliggende veld binnen de sociale basisinfrastructuur van elke gemeente. Samenwerking tussen formele en informele zorg wordt nog belangrijker dan voorheen. Van Inwoners vragen we om hun sociale netwerk te betrekken bij hun hulp- en ondersteuningsvragen. En bij de inzet van ondersteuning kijken we welke onderdelen van de inzet de Inwoners zelf kunnen blijven uitvoeren of aanleren. We willen daarnaast ruimte creëren om de inzet van technologische of digitale ondersteuning aan Inwoners mogelijk te maken en stimuleren we innovatieve oplossingen in de ondersteuning.

¹ De Valleiregio bestaat uit de navolgende gemeente: Barneveld, Ede, Renswoude, Rhenen Scherpenzeel, Veenendaal en Wageningen

² Regiovisie Beschermd Wonen en Beschermd Thuis in de Valleiregio 2024-2029

Context

Binnen een inclusieve samenleving kunnen mensen met psycho-sociale problematiek, danwel een psychiatrische aandoening, verslaving en/of andere gedragsproblematiek en die de grip op het eigen leven (tijdelijk) kwijtraken, in het kader van de Wmo 2015 ondersteuning krijgen van gemeenten. Kwetsbare mensen worden niet uitgesloten maar krijgen de juiste begeleiding of ondersteuning die ze nodig hebben. Vanuit een herstelgerichte aanpak proberen wij inwoners zoveel als mogelijk weer terug te laten landen naar hun eigen woon- en leefsituatie. Daar waar dat nodig en noodzakelijk is zullen deze Inwoners ondersteunt worden vanuit het lokale voorzieningenniveau en vanuit de Wmo, Participatiewet of Jeugdwet.

In het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning zijn er Inwoners die ondersteuning nodig hebben en daarbij begeleiding nodig hebben. Dat kan door de inzet van ambulante begeleiding, maar ook als de problematiek een wat meer langdurig karakter heeft, namelijk 24-uurs begeleiding in een beschermde woonplek. Gemeenten bieden in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning deze doelgroep ondersteuning. Het bieden van een beschermde woonplek, Beschermd Wonen, is daar een goed voorbeeld van.

Beschermd Wonen is in de basis een taak van de centrumgemeente die dat voor de regiogemeenten organiseert, in onze regio is dat de gemeente Ede.

Het Rijksbeleid richt zich de afgelopen jaren op de afbouw van intensieve, intramurale beschermd wonen. Dat is een landelijke ontwikkeling. Er wordt meer ingezet op Beschermd Thuis waarbij mensen met een psychische en psychosociale kwetsbaarheid meer zelfstandig kunnen (blijven) wonen, met ambulante ondersteuning en met voldoende voorzieningen in de nabijheid. Deze veranderingsbeweging is in 2015 ingezet door [het adviesrapport van de commissie Dannenberg](#).

Kwetsbare Inwoners met psychiatrische problemen en sociaal-maatschappelijke problemen kunnen hun zelfstandigheid vaker behouden als passende ondersteuning in de thuissituatie beschikbaar is. De ambitie is om samen met alle belanghebbenden een duurzame beweging in gang te zetten om goede, beschikbare en betaalbare ondersteuning te waarborgen, dichtbij mensen: van Beschermd Wonen naar een Beschermd Thuis. Met dit breed omarmde advies van de Commissie Toekomst Beschermd Wonen (Commissie Dannenberg) startten gemeenten en het Rijk in samenwerking met partners zoals Inwonersorganisaties, aanbieders en woningbouwcorporaties in 2015 een bredere beweging van sociale inclusie voor mensen met een psychische kwetsbaarheid.

Op dit moment ontvangt Ede als centrumgemeente de middelen voor Beschermd Wonen van het Rijk. Naar verwachting gaat het Rijk met ingang van 1 januari 2026 de middelen voor Beschermd Wonen verdelen over alle gemeenten.

Deze decentralisatie vraagt om een nieuwe stap in de samenwerking. In deze Regiovisie geven we hier aandacht aan. De Regiovisie Beschermd Wonen en Beschermd Thuis is een strategisch document waarin de samenwerkende gemeenten hun visie op Beschermd Wonen hebben vastgelegd.

Landelijke ontwikkelingen

Landelijk zijn al de nodige stappen gezet om deze bredere verandering vanuit financieel oogpunt en wet- en regelgeving mogelijk te maken. Met de aanstaande besluitvorming van het objectief verdeelmodel en het woonplaatsbeginsel voor Beschermd Wonen komen we in de laatste fase van de landelijke besluitvorming die ervoor moet zorgen dat alle kaders duidelijk zijn zodat gemeenten in staat worden gesteld om de gezamenlijke ambitie te realiseren in samenwerking met regionale en lokale partners. De wijziging op de Wet maatschappelijke ondersteuning die de invoering van het woonplaatsbeginsel regelt is uitgesteld is uitgesteld tot in ieder geval 1 januari 2026. Er bestaat vandaag de dag daarmee nog onduidelijkheid over het doorcentraliseren van Beschermd Wonen naar de lokale gemeenten. Evenals dat er onduidelijkheid is over het financiële herverdelingsmodel. Ofwel, de middelen die gemeente ter beschikking krijgen om tot uitvoering van Beschermd Wonen en Beschermd Thuis, te komen.

Inmiddels zijn wij enkele jaren op weg om de transformatie zoals beschreven in het rapport Dannenberg vorm te geven en tot stand te brengen. De planning van deze transformatie loopt vertraging op omdat er veel onzekerheden die terug te voeren zijn op het wettelijke kader. Het Rijk

dient nog een aantal besluiten te nemen rondom de wet- en regelgeving Beschermd Wonen en Beschermd Thuis. Zo zijn er nog geen besluiten genomen over:

- de doorcentralisatie van Beschermd Wonen naar gemeenten in het geheel;
- het objectieve, financiële verdeelmodel; en
- het woonplaatsbeginsel in het bijzonder.

Onze visie op Beschermd Wonen en Beschermd Thuis

In de Regiovisie staan onze doelstellingen voor de komende jaren en wat er nodig is om de opgave van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis verder vorm te geven. In de visie geven we inzicht in de huidige stand van zaken en de uitdagingen voor de toekomst. We kijken daarbij niet alleen naar Beschermd Wonen, maar ook naar aanverwante werkvelden die de uitvoering van Beschermd Wonen raken. We willen de ambities van de Regiovisie de komende jaren vertalen naar uitvoering.

De brede visie ~~op de zorg~~ is dat ondersteuning zoveel mogelijk (in de) thuis(omgeving) gegeven wordt. Ook binnen het bredere sociaal domein is dat het uitgangspunt. Er zijn altijd situaties waarin iemand vanwege zijn psychische kwetsbaarheid tijdelijk niet thuis kan wonen. Daar is Beschermd Wonen voor. We willen Beschermd Wonen alleen inzetten als dat de meest passende oplossing is en het ook écht niet anders kan.

De visie achter het rapport Dannenberg is dat mensen met psychiatrische en sociaal-maatschappelijke problemen hun zelfstandigheid vaker kunnen behouden als passende ondersteuning in de thuissituatie sneller beschikbaar is. De ambitie is om samen met alle belanghebbenden een duurzame beweging in gang te zetten om kwalitatief goede, beschikbare en betaalbare hulp te borgen dichtbij mensen: van Beschermd Wonen naar een Beschermd Thuis.

Sociale inclusie en het normaliseren van Beschermd Wonen staat centraal. We streven naar een samenleving waarin iedere inwoner mee kan doen en er ruimte is voor een verscheidenheid aan mensen met verschillende vermogens. Dit vraagt om een verschuiving naar meer ambulante vormen van ondersteuning, meer focus op netwerken in de wijk, uiteenlopende woonvarianten, (het bevorderen van) zelfstandigheid van Inwoners die nu gebruikmaken van Beschermd Wonen en opvang en met flexibele herstelondersteuning gericht op een zingevend bestaan.

Beschermd Wonen is binnen de Wmo 2015 een maatwerkvoorziening. Dit betekent dat we eerst kijken of iemand op eigen kracht en met steun van de omgeving, met een algemene voorziening of andere minder ingrijpende maatwerkvoorziening is geholpen. De inwoner krijgt zo snel mogelijk alle noodzakelijke handvatten om zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving. De aanbieder werkt met de Inwoner aan de volgende (hoofd)doelen:

- het bevorderen van herstel, (financiële) zelfredzaamheid en participatie;
- het bevorderen van psychisch en sociaal functioneren;
- stabilisatie van de psychische kwetsbaarheid;
- het bieden van een veilige woonomgeving;
- het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast;
- het afwenden van onveiligheid voor de Inwoner of voor anderen.

In deze inkoopronde 2025 streven we naar een regionaal dekkend zorglandschap, efficiënt en van voldoende kwaliteit waarbij voldoende gestuurd kan worden op de aanbieders zodat Inwoners die dat nodig hebben gebruik kunnen maken van passende Wmo ondersteuning.

Leidende principes

We willen dat inwoners van de Valleiregio zo volwaardig mogelijk mee kunnen doen in de samenleving. Wij gaan ervan uit dat iedereen zijn leven zo veel mogelijk zelfstandig of met behulp van zijn netwerk vormgeeft. Waar nodig regelt de gemeente de ondersteuning. De ondersteuning en mate van zelfregie is maatwerk en moet zo dicht mogelijk bij én met de persoon en zijn netwerk georganiseerd worden. Voor de verdere transformatie van Beschermd Wonen in onze regio worden de volgende leidende principes gehanteerd:

1. *normaliseren van wonen en ondersteuning daar waar mogelijk;*
2. *ondersteuning zo licht als kan en zo zwaar als nodig;*
3. *herstelgerichte benadering (kwaliteit van leven centraal);*
4. *spreiding van voorzieningen en woonplekken;*

5. *stimuleren van een stabiele en inclusieve woonplek in de wijk;*
6. *maatschappelijke betrokkenheid.*

Deze leidende principes zijn nader uitgewerkt in de Regiovisie.

Ambities

Onze ambities worden vormgegeven onder het adagium '*lokaal waar het kan, regionaal waar het meerwaarde heeft*'. Dit betekent dat we de samenwerking in onze regio willen versterken om onze ambities de grootst mogelijke kans op succes te geven.

Onze ambities zijn:

- we werken aan een inclusieve samenleving voor Inwoners met een psychische kwetsbaarheid. We willen dat zij zoveel mogelijk kunnen deelnemen aan het alledaagse leven, bijvoorbeeld op het gebied van (vrijwilligers)werk, opleiding en vrije tijd. Iedere gemeente geeft hier vorm aan door middel van een lokaal uitvoeringsprogramma waarin beschreven staat hoe op lokaal niveau regie wordt vormgegeven op de gewenste beweging naar een inclusieve samenleving en op welke prioriteiten/ uitdagingen accenten liggen;
- we zetten in op een afname van het gebruik van Beschermd Wonen en een toename van het gebruik van Beschermd Thuis. Deze transformatieopgave pakken we zorgvuldig op. We waarborgen de continuïteit van de zorg. Het Inwonerperspectief staat hierin centraal;
- we streven in de gehele regio naar een duurzame uitstroom met een zo kort mogelijke doorlooptijd;
- elke gemeente zorgt voor passende uitstroommogelijkheden voor inwoners uit de eigen gemeente;
- door een gerichte inkoop zorgen we voor een passend en toereikend zorglandschap voor Beschermd Wonen en Beschermd Thuis. Daarbij zorgen we ook voor voldoende beschikbare, lokale Wmo-voorzieningen of algemeen lokaal aanbod. In de inkoop is aandacht voor de uitdagingen die er liggen in de huidige en toekomstige krapte op de arbeidsmarkt voor zorgpersoneel;
- we bevorderen ketensamenwerking en stimuleren aanbieders tot innovatie, kennisuitwisseling en onderlinge samenwerking, onder meer door het organiseren van Ontwikkeltafels en netwerkbijeenkomsten waar onder andere de stem van de cliënt en/of ervaringsdeskundigen een plek krijgt. Een Ontwikkeltafel zorgt ervoor dat aanbieders en gemeenten ook na de inkoop van Beschermd Wonen-voorzieningen en Beschermd Thuis-voorzieningen met elkaar in gesprek blijven over het doorontwikkelen van de dienstverlening;
- we organiseren tussenvormen van voorzieningen (Beschermd Thuis) die voorliggend zijn aan Beschermd Wonen (groot en klein). Deze zijn verspreid over de regio beschikbaar.

Binnen het inkoopproces vertalen we de leidende principes naar wat dit betekent voor inwoners en aanbieders van de ondersteuning. Daarnaast is de afgelopen jaren ook geïnvesteerd in de transformatie in het sociaal domein. De lessen die daaruit geleerd zijn, nemen we ook mee in het inkoopproces.

De relatie tussen Opdrachtnemer en Opdrachtgever is gebaseerd op vertrouwen met als belangrijkste uitgangspunt dat de zowel de Opdrachtgever als de Opdrachtnemer elkaar zo vroeg mogelijk op de hoogte zal stellen van alle feiten die van belang zijn voor een goede uitvoering van de Opdracht. Daarnaast verwachten we dat Opdrachtnemer zich houdt aan de hoogste standaarden van vak kennis en beroepsbekwaamheid.

De aangeboden ambulante ondersteuning door aanbieders is specifiek ontworpen om de zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie van de inwoners te bevorderen, met als doel hen weer zelfredzaam te worden, te begeleiden naar de Wlz wanneer er levenslang en levensbreed ondersteuning nodig is of ondersteuning bieden om zo lang mogelijk zelfstandig in hun eigen omgeving te verblijven.

Een uitgebreide beschrijving van de gevraagde dienstverlening vindt u in het programma van eisen (Bijlage 2) en de productbeschrijvingen (Bijlage 3).

In de Regiovisie hebben we de ambitie gesteld dat we op basis van inclusie een passend en dekkend zorglandschap willen voor onze Inwoners van een Beschermd Wonen en Beschermd Thuis. Wij

vragen van aanbieders binnen de gestelde kaders van deze inkoop een concrete bijdrage te leveren aan de uitvoering van de Opdracht. Wij vragen van aanbieders dat zij werken met erkende en gevalideerde interventies en methoden zodat Inwoners op een juiste manier passende ondersteuning krijgen en dat er aan doelen gewerkt kan worden.

De gemeenten vragen van de aanbieders diensten op het gebied van Beschermd Wonen en Beschermd Thuis. Het gaat daarbij om de navolgende diensten:

Beschermd Wonen

Onder Beschermd Wonen verstaan we zoals in de Wmo 2015 is opgenomen, wonen in een accommodatie van een instelling met daarbij behorende toezicht en begeleiding, gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren, stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld, het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of het afwenden van gevaar voor de Inwoner of anderen bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.

Beschermd Wonen is binnen de Wmo 2015 een maatwerkvoorziening. Dit betekent dat we eerst kijken of iemand op eigen kracht en met steun van de omgeving, met een algemene voorziening of andere minder ingrijpende maatwerkvoorziening is geholpen. De inwoner krijgt zo snel mogelijk alle noodzakelijke handvatten om zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.

Beschermd Thuis

Beschermd Thuis is bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving maar geen noodzaak hebben tot een intramuraal verblijf. Zij ontvangen intensieve begeleiding thuis of in een (geclusterde) woonvorm in de wijk waar de Inwoner de woonruimte huurt. De ondersteuning bestaat grotendeels uit planbare en deels uit niet planbare ondersteuning. De hulp is 24 uur per dag bereikbaar en beschikbaar.

Nadere uitwerking van deze diensten zijn terug te vinden in de productomschrijvingen Beschermd Wonen en Beschermd Thuis. (Bijlage 3)

De deelnemende gemeenten maken de transitie naar duurzame gemeenten. Wij verwachten van ons partners, zoals u als Opdrachtnemer, dat zij in hun bedrijfsvoering en bij het uitvoeren van de Opdracht aandacht hebben voor duurzaamheid. Gedacht kan worden aan energieneutraal wonen bij nieuwe initiatieven en het zo efficiënt mogelijk plannen van Ondersteuning om waar mogelijk vervoersbewegingen te beperken.

Omvang opdracht

In onderstaand schema is inzichtelijk gemaakt hoeveel indicaties zijn afgegeven. Deze cijfers zijn indicatief en vooral bedoeld om een beeld te schetsen van de producten. Aan deze getallen kunnen geen rechten worden ontleend.

Voor een uitgebreid overzicht van de omvang van de opdracht verwijzen wij u naar Bijlage 9.

1.2.1 Marktoriëntatie

De Opdrachtgever heeft een marktconsultatie uitgevoerd middels twee fysieke bijeenkomsten en waar nodig nog aanvullende schriftelijke enkele vragen gesteld. Daarbij heeft een extern bureau (HHM) een kostprijsonderzoek uitgevoerd. Alle stukken van zowel de marktconsultatie als het kostprijsonderzoek staan gepubliceerd op TenderNed en zijn terug te vinden middels TenderNed kenmerk: 435511.

1.3 Producten

In het onderstaande overzicht staan de producten waarop aanbieders zich kunnen inschrijven. Elk genoemd product vormt een apart perceel. In Bijlage 4a kan aangegeven worden op welk product aanbieder zich wil inschrijven.

	Product	Productcode	Tarief per etmaal prijspeil 2024 excl. indexatie 2025
--	----------------	--------------------	--

a.	Beschermd Wonen Middel	15A50	€ 191,72
b.	Beschermd Wonen Zwaar	15A54	€ 227,13
c.	Beschermd Wonen Intensief	15A58	€ 246,47
d.	Beschermd Thuis Licht	10T50	€ 76,74
e.	Beschermd Thuis Zwaar	10T51	€ 128,44

1.3.1 Verplichte combinaties van producten:

- De inschrijver die zich inschrijft op Beschermd Wonen Zwaar dient zich ook in te schrijven op het product Beschermd Wonen Middel en vice versa;
- De inschrijver die zich inschrijft op Beschermd Wonen intensief dient zich ook in te schrijven op Beschermd Wonen Middel en Zwaar;
- De inschrijver die zich inschrijft op Beschermd Thuis Zwaar dient zich ook in te schrijven op het product Beschermd Thuis Licht en vice versa.

Dit betekent dat Opdrachtnemer zich als volgt kan inschrijven:

Opties:	1	2	3	4	5
Beschermd Wonen Middel	+	+		+	+
Beschermd Wonen Zwaar	+	+		+	+
Beschermd Wonen Intensief		+			+
Beschermd Thuis Licht			+	+	+
Beschermd Thuis Zwaar			+	+	+

1.4 Inkoopmethodiek

De gemeente heeft gekozen voor een Open House procedure. Deze procedure valt onder de richtlijn voor sociale en andere specifieke diensten als bedoeld in bijlage XIV van richtlijn 2014/24/EU en Artikel 2.38 en 2.39 van de Aanbestedingswet 2012.

Om voor een Raamovereenkomst in aanmerking te komen gebruiken wij een toelatingsproces op basis van het Open-House model. Dit model houdt in dat de gemeente Ede een eensluidende overeenkomst sluit met iedere aanbieder die een Inschrijving heeft gedaan en voldoet aan de in dit document vastgestelde criteria en voorwaarden.

Het voorgaande betekent dat, gelet op het arrest van het Hof van Justitie van 2 juni 2016 (nr. C-410/14) en los van de beginselen van non-discriminatie en gelijkheid van behandeling van aanbieders en met de daaruit voortvloeiende transparantieplichting, geen sprake is van een overheidsopdracht waarop de Europese aanbestedingsrichtlijn (en dus de Aanbestedingswet 2012) van toepassing is. Gezien de gezamenlijke waarde van de overeenkomsten die wij willen sluiten, kiezen wij er toch voor om een vrijwillige aankondiging te doen en zullen wij alle belangstellenden gelijk en non-discriminair behandelen.

1.4.1 Raming

De inkoopwaarde 2025 van Beschermd Wonen en Beschermd Thuis bedraagt ongeveer € 16 miljoen. Dit inkoopvolume is uitgangspunt voor de nieuwe inkoop.

1.4.2 Bekostiging

Er is gekozen voor inspanningsbekostiging waar de gemeente per etmaal betaalt tegen een gecontracteerd tarief in Euro's middels (pxq). Gemeente Ede heeft op alle producten een kostprijsonderzoek laten uitvoeren door bureau HHM. Het college van B&W van de gemeente Ede heeft op een onderdeel afgeweken anders dan het adviesrapport van HHM:

Bij zowel Beschermd Wonen als Beschermd Thuis is gekozen om lagere materiële kosten te hanteren dan het advies vanuit HHM. Volgens gemeente Ede is niet het volledige component nodig om een goede Beschermd Wonen en Beschermd Thuis te kunnen bieden.

Opdrachtgever geeft geen garantie over omzet of volumes die bij Opdrachtnemer(s) worden ingekocht. Opdrachtgever betaalt de aanbieder het gecontracteerde tarief per eenheid van geleverde inspanning. De gerealiseerde productie staat centraal in de bekostiging.

1.4.3 Indexering

De in de inschrijving aangeboden tarieven worden geïndexeerd na vaststelling daarvan door de Opdrachtgever. Indexatie van de tarieven vindt plaats conform de OVA/PPC-indices, zoals de overheid die vaststelt; zie hiervoor de website van de NZa.

Bij de tarieven voor Beschermd Wonen wordt hierbij de verhouding 75% OVA en 25% PPC gehanteerd. Bij de tarieven voor Beschermd Thuis hanteren we hiervoor de verhouding 90% OVA en 10% PPC.

Voorafgaande aan het nieuwe jaar worden de tarieven geïndexeerd op basis van de voorlopige indices zoals die voor het daarop volgende jaar worden voorzien. Bij de voorlopige indices voor het jaar waarvoor de tarieven worden bepaald, wordt het verschil opgeteld tussen de voorlopige en de definitieve indices over het lopende jaar.

Let op: Genoemde tarieven zijn gebaseerd op prijspeil 2024 en worden met ingang van de overeenkomst, per 1 januari 2025 geïndexeerd met de voorlopige indices OVA/PPC 2025.

1.5 Contactgegevens en communicatie tijdens de inkoop

De gehele aanbesteding verloopt via Tenders (www.tenders.nl). Wij attenderen u op de handleiding inschrijven op Open House procedure (bijlage 7).

- alle documenten worden digitaal ter beschikking gesteld via Tenders;
- het stellen van vragen vindt plaats via TenderNed;
- inschrijvingen kunnen uitsluitend via TenderNed worden ingediend;
- ook alle verdere correspondentie vindt in beginsel plaats via TenderNed.

Contactpersonen bij deze inkoopprocedure zijn mevrouw J. (Jeanine) Teunissen, adviseur inkoop sociaal domein en de heer K. (Kees) Schipstra, Strategisch Inkoopcoördinator als 1e vervanger.

Communicatie kan uitsluitend via TenderNed (berichten en vragen) plaatsvinden. Het is niet toegestaan rechtstreeks contact op te nemen met medewerkers van de Opdrachtgever over deze inkoop, anders dan uitsluitend met de hierboven vermelde contactpersonen.

Als op enig moment communicatie via TenderNed niet mogelijk is, dient de communicatie met betrekking tot deze inkoop te allen tijde schriftelijk, via onderstaand e-mailadres, te geschieden, onder vermelding van het onderwerp van de inkoop.

E-mail: inkopen@ede.nl

t.a.v. J. (Jeanine) Teunissen / K. (Kees) Schipstra

1.6 Klachtenprocedure

Als u gedurende deze inkoop een klacht heeft, dan dient u in eerste instantie de mogelijkheid tot het stellen van vragen te gebruiken, zoals omschreven in dit document.

Als u niet tevreden bent met het antwoord op uw klacht of uw klacht na het publiceren van de Nota van Inlichtingen ontstaat, kunt u melding maken van uw klacht.

De gemeente Ede sluit zich bij klachten bij inkoop aan bij de "Richtlijn klachtbehandeling in de gemeente Ede", deze treft u aan op de website van de gemeente Ede.

www.ede.nl --> zoeken op klacht --> "Richtlijn klachtafhandeling in de gemeente Ede" of

Via het webadres: <https://www.ede.nl/bestuur-en-organisatie/klacht/>.

Een ingediende klacht schort de inkoopprocedure niet op. Het is aan de gemeente Ede om te bepalen of zij de inkoopprocedure stopzet, opschort of voortgezet.

1.7 Overeenkomst en looptijd

De behoefte is voor langere tijd zorgaanbieders aan de gemeente te binden. Dit om stabiliteit en rust te brengen in de contractfase voor zowel aanbieders, Inwoners/Inwoners en de interne organisatie. Hierbinnen kan verdere ervaring wordt opgebouwd en erdoor goed te monitoren of de gekozen

inkoopmethodiek ook echt oplevert wat we willen bereiken. Ook bestaat de behoefte van de gemeente Ede om een duurzame relatie op te bouwen met de gecontracteerde aanbieders. Tegelijkertijd is het besef dat er flexibiliteit moet zijn om in te kunnen spelen op ontwikkelingen (ook qua wet- en regelgeving) in de toekomst.

Er moet bij onvoldoende bereiken van de doelen of een niet-dekkend Zorglandschap ruimte zijn om een strategische keuze te maken over verlengen of niet verlengen van de Raamovereenkomst. Ook moet er ruimte zijn voor het voorbereiden van een nieuw inkoop of aanbestedingstraject.

1.7.1 Looptijd Raamovereenkomst

Opdrachtgever wil een Raamovereenkomst aangaan met Opdrachtnemer(s) voor de duur van drie jaar, met na een positieve evaluatie verlengingsmogelijkheden van twee maal drie jaar. Met een totale looptijd van maximaal negen jaar.

Ruim voor afloop van de drie-jarige contractperiode wordt een wederzijdse afweging gemaakt voor verlenging met drie jaar (onder gelijkblijvende voorwaarden) of het niet verlengen van de Raamovereenkomst per product. In het laatste geval zal de Raamovereenkomst met één (1) jaar worden verlengd om een nieuwe inkoop of aanbestedingsprocedure te kunnen voorbereiden. Deze loopt van rechtswege af en kan niet verlengd worden.

De Raamovereenkomst loopt indien gebruik wordt gemaakt van alle verlengingsmogelijkheden, van rechtswege af op 1 januari 2034 (in totaal negen jaar).

- Opdrachtgever behoudt zich het recht voor om de Raamovereenkomst te wijzigen als gevolg van:
 - o wetwijzigingen vanuit het Rijk waarbij de gemeente Ede verplicht is deze te volgen;
 - o wijziging in de Wet maatschappelijke ondersteuning.

Hierbij geldt dat wijzigingen die voortvloeien uit de onderliggende wet- en regelgeving behoren tot omstandigheden die een zorgvuldige Opdrachtgever niet kon voorzien;

- Opdrachtgever behoudt het recht voor de Raamovereenkomst op onderdelen (bijvoorbeeld een product) niet te verlengen. De situatie van het gedeeltelijk niet verlengen van onderdelen kan bijvoorbeeld ontstaan als er sprake is van een wijziging in een specifiek product of indien Opdrachtnemer gedurende minimaal 12 maanden geen ondersteuning op een product heeft geleverd;
- voor elk product kan separaat worden besloten om al dan niet te verlengen en een nieuw inkoop of aanbestedingstraject in de markt te zetten;
- toelating en Inschrijving geeft in geen enkel geval recht op toekenning van Opdrachten.

1.8 Toetredingsprocedure

Opdrachtgever organiseert een procedure van toelating via de inkoopmethodiek "Open House". De eisen en uitvoeringsvoorwaarden liggen vast. Inschrijver kan middels Inschrijving via TenderNed aangeven dat hij hieraan voldoet en zal blijven voldoen. Inschrijver heeft in de Nota van Inlichtingen de mogelijkheid om inhoudelijk vragen te stellen over de procedure. Inschrijvers ontvangen vervolgens de antwoorden schriftelijk via TenderNed. Alle Inschrijvers die voldoen aan de gestelde eisen, worden vervolgens gecontracteerd.

Aanbieders worden uitgenodigd om op basis van de verstrekte informatie een Inschrijving in te dienen met inachtneming van de eisen en wensen die in dit aanbestedingsdocument, inclusief de bijlagen, zijn geformuleerd.

1.8.1 Tussentijdse toetredingsmomenten

Gedurende de contractperiode kunnen nieuwe aanbieders zich aanmelden wanneer de toetreding wordt opengesteld. Opdrachtgever is voornemens om de volgende momenten de toetreding voor een periode open te stellen:

- als er gekozen wordt voor de verlengingsopties dit wil zeggen na drie en zes jaar;
- als er geen dekkend Zorglandschap is, dit geheel naar mening van Opdrachtgever, kan er op elk moment gedurende de looptijd gekozen worden voor openstelling van één of meerdere producten.

2 Aanbestedingsprocedure

2.1 Planning

De onderstaande planning geeft enig inzicht in het tijdspad van deze inkoop en welke fasen daarvan deel uitmaken. Deze planning is indicatief en er kunnen geen rechten aan worden ontleend.

Activiteit	Data
Publicatie inkoop (TenderNed)	Donderdag 2 mei 2024
Sluitingsdatum indienen vragenronde 1, uiterlijk (Via berichten in TenderNed)	Dinsdag 21 mei 2024 09:00uur
Publicatie Nota van Inlichtingen (TenderNed), uiterlijk	Donderdag 30 mei 2024
Sluitingsdatum indienen vragenronde 2, uiterlijk (Via berichten in TenderNed)	Donderdag 6 juni 2024 09:00uur
Publicatie Nota van Inlichtingen 2 (TenderNed), uiterlijk	Donderdag 13 juni 2024
Sluitingsdatum en –tijdstip indienen Inschrijving, uiterlijk (Via de kluis in TenderNed)	Dinsdag 25 juni 2024 09:00uur
Opening kluis TenderNed	Dinsdag 25 juni 2024 09:05uur
Uitnodigen eventueel verificatiegesprek	Maandag 8 juli 2024
Verificatiegesprek (zie hoofdstuk 3)	Donderdag 11 juli 2024
Uitslag beoordeling Inschrijvingen en voorgenomen gunning, uiterlijk (via TenderNed) (daarna standstill 20 dagen)	Dinsdag 27 augustus 2024
Definitieve gunning vanaf (via TenderNed)	Dinsdag 17 september 2024
Start uitvoering werkzaamheden	1 januari 2025

2.2 Gelegenheid tot het stellen van vragen

Bij deze inkoopprocedure zijn twee nota's van inlichtingen in de planning opgenomen. Uiterlijk op de data als genoemd in de planning, dienen de vragen, met gebruikmaking van het 'Formulier Nota van Inlichtingen', zoals opgenomen in de bijlagen van dit Inkoopdocument, via berichten in TenderNed, geüpload te worden.

Indien Inschrijver van de mogelijkheid gebruik wenst te maken om vragen te stellen ten behoeve van de tweede Nota van Inlichtingen, is het bij deze vragenronde enkel toegestaan vragen te stellen naar aanleiding van de door Opdrachtgever gegeven antwoorden op de vragen die gesteld zijn in het kader van de eerste Nota van Inlichtingen. Dit betekent dat er bij de tweede vragenronde geen nieuwe vragen gesteld mogen worden.

Van de Inschrijver wordt een proactieve houding verwacht. Hij dient de Opdrachtgever tijdig (d.w.z. uiterlijk op de laatste dag van de termijn voor het stellen van vragen) op de hoogte te stellen van onduidelijkheden, onvolkomenheden, tegenstrijdigheden of disproportionaliteit in de Inkoopdocumenten of de procedure. Als de Inschrijver dit tijdens de vragenronde nalaat, verwerkt hij zijn rechten om daar later tegen op te komen. Het risico van niet gestelde vragen komt voor rekening van de Inschrijver en kan leiden tot niet ontvankelijkheid bij de Rechtbank. Na de Nota van Inlichtingen wordt verondersteld dat alle documenten helder en duidelijk zijn.

Na afloop van deze informatieronden kunnen er geen vragen meer stellen en/of opmerkingen maken, tenzij deze betrekking hebben op de verstrekte Nota van Inlichtingen en per ommegaande na publicatie van de Nota van Inlichtingen worden gesteld.

Omissies in de verstrekte documenten die redelijkerwijs niet eerder opgemerkt konden worden, mogen/moeten ook na het verstrijken van de vragenronde kenbaar worden gemaakt (via berichtenverkeer in TenderNed). Het is aan de Opdrachtgever om te bepalen welke maatregelen noodzakelijk zijn en welke eventuele procedurele gevolgen dit kan hebben.

Mondelinge toezeggingen hebben geen enkele rechtsgeldigheid. Alle vragen en opmerkingen die later worden aangeleverd of die niet worden aangeleverd op de voorgeschreven manier, worden niet in behandeling genomen of de Opdrachtgever moet hier aanleiding toe zien.

2.3 Wijze van aanbieden Inschrijvingen

De Inschrijving dient, uiterlijk op de datum en het tijdstip, als genoemd in de planning van deze inkoop, via TenderNed aangeboden te worden. Deze datum en het tijdstip vormen een fatale termijn. De kluis op TenderNed sluit automatisch op het genoemde tijdstip, uploaden van Inschrijvingen is dan niet meer mogelijk. Inschrijver/Inschrijver is zelf verantwoordelijk voor het tijdig uploaden van alle documenten en tijdige ter beschikking stelling van alle documenten aan de Opdrachtgever. De Opdrachtgever is niet verantwoordelijk voor het niet kunnen inschrijven, door Inschrijver/Inschrijver, vanwege automatiserings- of telefoonproblemen.

Inschrijvingen die op andere wijze dan genoemd worden/zijn ontvangen, zijn ongeldig en worden uitgesloten van deze Inkoop. Wanneer een storing bij TenderNed het inschrijven mogelijk gaat belemmeren zal de Opdrachtgever trachten het indieningstijdstip te verplaatsen, in de tijd vooruit.

Een uitzondering op het niet anders mogen indienen dan digitaal via TenderNed betreft een storing bij TenderNed. Ten tijde van de storing of daarna moet deze storing bevestigd worden door TenderNed. In dat geval mag Inschrijver/Inschrijver in de laatste 30 minuten tot aan de fatale termijn de Inschrijving indienen via het e-mailadres uitwijkenaanbesteden@ede.nl. Ingeval van een storing bij TenderNed zal opening van de kluis niet eerder plaatsvinden nadat de Opdrachtgever er zich van vergewist heeft dat de storing al dan niet aan TenderNed te wijten was en eventueel passende maatregelen nemen.

2.4 Akkoordverklaring

Door het doen van een Inschrijving conformeert de Inschrijver zich aan alle door de Opdrachtgever in deze Inkoopdocumenten opgestelde voorwaarden, bepalingen en eisen. Indien een Inschrijver één of meerdere voorwaarden of voorbehouden aan haar Inschrijving verbindt, kan Opdrachtgever deze Inschrijving terzijde leggen als ware deze niet gedaan.

De Inschrijving wordt bekrachtigd door het rechtsgeldig ondertekenen van het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA).

2.5 Samenwerkingsverband of beroep op een derde(n)

Het is toegestaan samen te werken met andere organisaties. Dit is mogelijk door het vormen van een combinatie of door een beroep te doen op (een) derde(n) waarbij het principe van hoofd- en onderaannemer geldt.

1. Indien een beroep gedaan wordt op een derde/derden (onderaannemer) bij het voldoen aan een geschiktheidseis is het volgende van toepassing:
 - a. de hoofdaannemer is en blijft altijd verantwoordelijk voor de totale bij deze Opdracht uit te voeren werkzaamheden;
 - b. indien een Inschrijver een beroep doet op de draagkracht en/of op de bekwaamheid van een derde, dan dient op het in te dienen Uniform Europees Aanbestedingsdocument ingevuld te worden op welke Geschiktheidseisen een beroep wordt gedaan en welke onderneming daarvoor gebruikt gaat worden. Indien dit Inkoopdocument hierom vraagt, onderbouwd met de benodigde bewijsmiddelen. Een Inschrijver dient, op verzoek van de Opdrachtgever, een volledig ingevulde en ondertekende derde(n)verklaring, voor een voorbeeld zie Bijlage 8, in te dienen om aan te tonen dat hij werkelijk kan beschikken over de voor de uitvoering van de Opdracht noodzakelijke middelen van die reeds aangedragen derde;
 - c. onderaannemers mogen wel als onderaannemer voor verschillende Inschrijvers optreden, op voorwaarde dat de geldende mededingingsregelgeving dit niet uitsluit en daardoor de eerlijke mededinging niet wordt belemmerd. Verschillende werkmaatschappijen binnen een holding kunnen, indien door de Inschrijver gewenst, dienen als onderaannemer(s) van de hoofdaannemer;
 - d. als Inschrijver na het sluiten van de Raamovereenkomst een beroep wil doen op onderaannemers dan kan dit pas na schriftelijke toestemming van Opdrachtgever. Opdrachtnemer staat ervoor in dat de onderaannemer voldoet aan de wettelijke eisen en de door Opdrachtgever gestelde eisen en gemaakte afspraken conform dit Inkoopdocument, de Raamovereenkomst en werkafspraken. Een verzoek om toestemming onderaanneming kan worden gericht aan sociaaldomein@ede.nl.

2. indien gebruik wordt gemaakt van samenwerkingsverbanden (combinatie) is het volgende van toepassing:
 - a. Inschrijvers die inschrijven als combinatie (combinanten) dienen een gezamenlijke Inschrijving in;
 - b. Opdrachtgever eist één aanspreekpunt. Deze is penvoerder gedurende de inkoopprocedure en uitvoering van de Opdracht en zal alle leden van de Opdracht rechtsgeldig vertegenwoordigen. Een combinatie moet voldoen aan de Beleidsregels combinatieovereenkomsten 2013, op straffe van uitsluiting;
 - c. Deelnemers uit het samenwerkingsverband (combinatie) zijn hoofdelijk aansprakelijk voor de juiste en volledige naleving van de overeenkomst;
 - d. Deelnemers uit het samenwerkingsverband (combinatie) dienen ieder afzonderlijk het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (zie hoofdstuk 3 en 4 van dit Inkoopdocument) in en dienen afzonderlijk aan de gestelde eisen voor wat betreft de uitsluitingsgronden van het Uniform Europees Aanbestedingsdocument te voldoen;
 - e. Deelnemers uit het samenwerkingsverband (combinatie) dienen ieder afzonderlijk alle gevraagde bescheiden in te dienen;
 - f. De combinatie als geheel moet aan de eventueel gestelde specifieke (geschiktheid)eisen (zie hoofdstuk 4 van dit Inkoopdocument) voldoen.

2.6 Overige voorwaarden

1. Op de Opdracht zijn de [Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten Gemeente Ede - VNG Model](#) van toepassing. Leverings-, betaling- en andere algemene voorwaarden van de Inschrijver worden uitdrukkelijk van de hand gewezen.
2. Op deze inkoop en eventueel voortvloeiende overeenkomst is het Nederlandse Recht van toepassing.
3. Op deze inkoop en eventueel voortvloeiende overeenkomst wordt de Wet Bibob toegepast. Zo is een integriteitsclausule opgenomen in de (concept)overeenkomst. Daarmee kan geborgd worden dat Opdrachtnemer zich gedurende de overeenkomst integer blijft gedragen, bij gebreke waarvan de overeenkomst kan worden ontbonden. Een dergelijke clausule heeft ook betrekking op onderaannemers. Een Bibob-integriteitsclausule in een overeenkomst kan en mag worden opgenomen, is inmiddels in de rechtspraak bevestigd. Indien een reeds gesloten overeenkomst later op basis van een Bibob-integriteitsclausule wordt ontbonden, staat het Inwoners vrij om voor een ander gecontracteerd zorgaanbieder te kiezen.
4. Ontvangen Inschrijvingen en aangeleverde bewijsstukken kan Opdrachtgever gebruiken voor het beoordelen van de Inschrijving, controle, contractmanagement, toezicht, handhaving en beleidsontwikkelingen.
5. Als er onduidelijkheid of verschil van mening is over de uitleg van de Opdracht, zal voor de beantwoording van het betreffende meningsverschil gekeken worden naar de volgende documenten in aflopende volgorde van belangrijkheid:
 - De Opdrachtbrief/overeenkomst;
 - De Nota('s) van Inlichtingen;
 - Het algemeen Inkoopdocument;
 - De ingediende Inschrijving van de Opdrachtnemer.
6. Elk geschil tussen de bij deze inkoopprocedure betrokkenen dat ontstaat naar aanleiding van deze inkoopprocedure, dient via een civiel kort geding of een voorlopige voorziening, bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland aanhangig gemaakt te worden. De Opdrachtgever dient hiervan gelijktijdig in kennis te worden gesteld door betekening van de dagvaarding.
7. Indien niet binnen twintig (20) kalenderdagen na dagtekening van de mededeling van de gunningsbeslissing een kort geding dan wel een voorlopige voorziening aanhangig is gemaakt, kunnen de gepasseerde Inschrijvers geen bezwaren meer maken naar aanleiding van de beslissing en hebben zij hun rechten ter zake verwerkt. Opdrachtgever is in dat geval dan ook vrij om gevolg te geven aan de geuite beslissing.

Als een kort geding aanhangig is gemaakt, zal niet worden overgegaan tot gunning, tenzij onverwijld spoed dit noodzakelijk maakt. Door in te schrijven op de Opdracht gaat de Inschrijver akkoord met bekend- dan wel openbaarmaking van (onderdelen) van zijn Inschrijving als een rechter in een gerechtelijke procedure de Opdrachtgever hiertoe verplicht.

8. De Opdrachtgever is gerechtigd de Opdracht/overeenkomst met de Opdrachtnemer met onmiddellijke ingang te beëindigen, indien uit een uitspraak van een rechter volgt dat de gunningsbeslissing onrechtmatig is, of dat de Opdracht/overeenkomst ongeldig is, of dat om welke reden dan ook opnieuw moet worden aanbesteed. Aan dergelijke besluiten, alsmede aan een verzoek tot aanvulling van de inschrijving of aan andere mededelingen of gedragingen van de Opdrachtgever voorafgaand aan de gunningsbeslissing, kunnen door inschrijvers geen aanspraken op de Opdracht of op vergoeding van inschrijfkosten, verlies aan referentie, gederfde winst of andere schade jegens de opdrachtgever worden ontleend.
9. De Opdrachtgever behoudt zich het recht voor te allen tijde de verstrekte gegevens en verklaringen aan een nader onderzoek te onderwerpen en op juistheid te (laten) controleren.
10. Zolang er geen volledige overeenstemming is bereikt over de voorwaarden en ter zake geen schriftelijke overeenkomst is gesloten, is er geen sprake van enige verbondenheid van de Opdrachtgever. In dat geval is er ook geen enkele verplichting tot vergoeding van welke schade of van welke kosten dan ook.
11. De Opdrachtgever behoudt zich het recht voor te allen tijde de verstrekte gegevens en verklaringen aan een nader onderzoek te onderwerpen en op juistheid te (laten) controleren. Inschrijver zal, als tot verificatie van gegevens wordt overgegaan, daaraan zijn onvoorwaardelijke medewerking verlenen.
12. De Opdrachtgever behoudt zich het recht voor, zonder opgaaf van redenen, de inkoopprocedure tijdelijk of definitief te staken. Inschrijver kunnen op geen enkele wijze hieraan rechten ontleen, noch is de Opdrachtgever op wat voor wijze dan ook schadeplichtig.
13. De inschrijving dient een minimale geldigheidsduur te hebben van zes maanden na sluitingsdatum. Gedurende deze periode is de inschrijving onvoorwaardelijk en bindend. De inschrijving is een onherroepelijk aanbod in de zin van artikel 6:219 van het Burgerlijk Wetboek; prijzen en condities kunnen gedurende deze periode niet worden gewijzigd.
14. De Opdrachtgever neemt aanmeldingen die zijn opgesteld in een andere taal dan de Nederlandse taal niet in behandeling.
15. De Opdrachtgever behandelt alle ontvangen aanmeldingen volstrekt vertrouwelijk. Zij toont die slechts aan medewerkers en personen die voor het beoordelen van de aanmeldingen daarvan kennis moeten nemen. Opdrachtgever bewaart ook de vertrouwelijkheid als de aanmelding niet tot een Overeenkomst leidt.

3 Uitsluitingsgronden en Geschiktheidseisen

3.1 Uitsluitingsgronden

Inschrijver dient middels de UEA zijn bedrijfsgegevens aan te leveren en aan te geven of hij in samenwerking met andere ondernemingen inschrijft. Door invulling en ondertekening van de UEA, door een rechtsgeldig vertegenwoordiger, verklaart Inschrijver eerst te voldoen aan de eisen en criteria in dit Inkoopdocument.

Opdrachtgever sluit van deelneming aan de inkoopprocedure of de Opdracht iedere ondernemer uit:

- waarop een of meer van de verplichte uitsluitingsgronden, zoals opgenomen in de UEA, van toepassing zijn. Dat geldt ook indien op één of meerdere combinanten of één of meerdere derden waarop de Inschrijver een beroep heeft gedaan één of meer van de verplichte uitsluitingsgronden van toepassing zijn;
- waarbij wijzigingen aan de UEA zijn aangebracht en/of wanneer deze niet rechtsgeldig is ondertekend;
- die onjuiste of onvolledige informatie verstrekt.

Aan te leveren bewijslast UEA bij Inschrijving:

- een geldige Gedrags Verklaring Aanbesteden (GVA). De GVA dient niet ouder te zijn dan twee jaar gerekend vanaf de publicatiedatum van deze inkoop. Als zich na afgifte van de Gedrag Verklaring Aanbesteden een Uitsluitingsgrond heeft voorgedaan, is de Aanbieder verplicht dat in de Inschrijving te vermelden (op straffe van uitsluiting);
- een bewijs Inschrijving Kamer van Koophandel (KVK). Inschrijver dient een Uittreksel Handelsregister (KVK) te overleggen van de rechtspersoon die de Inschrijving doet. Hieruit moet de tekeningsbevoegdheid blijken van degene die de Inschrijving heeft gedaan. Als sprake is van een of meerdere aandeelhouders en/of bestuurders, moet ook de KVK worden ingediend van die aandeelhouders en/of bestuurders, in het geval deze niet zelfstandig bevoegd zijn. De Uittreksels van de KVK('s) dient/dienen niet ouder te zijn dan zes maanden ten opzichte van de publicatiedatum van deze inkoop;
- uit het Uittreksel blijkt de beroepsbevoegdheid van Inschrijver doordat de activiteiten die benoemd worden op het Uittreksel, de scope van de Opdracht bevatten;
- bewijs verklaring Belastingdienst. Inschrijver dient een kopie van de Verklaring betalingsgedrag nakoming fiscale verplichtingen van de Belastingdienst in te dienen. Deze dient niet ouder te zijn dan zes maanden ten opzichte van de publicatiedatum van deze inkoop.

Opdrachtgever kan voornoemde UEA, GVA, KVK en Verklaring betalingsgedrag nakoming fiscale verplichtingen eveneens gedurende de lopende Raamovereenkomst opvragen en toetsen.

Opdrachtnemer dient de documenten binnen zeven kalenderdagen na het verzoek van Opdrachtgever aan te vragen en overlegt de afgegeven documenten per ommegaande na afgifte.

3.2 Geschiktheidseisen

Er wordt getoetst of de Inschrijver geschikt is om de Opdracht uit te voeren. Dit gebeurt aan de hand van onderstaande eisen. De aanbestedende dienst behoudt zich het recht voor tijdens de looptijd van de overeenkomst een controle te doen of er nog wordt voldaan aan de genoemde Geschiktheidseisen. Opdrachtnemer dient de documenten binnen zeven kalenderdagen na het verzoek van Opdrachtgever aan te vragen en overlegt de afgegeven documenten per ommegaande na afgifte.

3.2.1 Beroeps- of bedrijfsaansprakelijkheid

De Inschrijver dient aan te tonen dat hij beschikt over voldoende beroeps- of bedrijfsaansprakelijkheid.

Geschiktheidseis 1:

Inschrijver beschikt over een verzekering voor beroeps- of bedrijfsaansprakelijkheid.

Inschrijver is voldoende verzekerd tegen aansprakelijkheidsrisico's in verband met de uitvoering van de Opdracht. Hiertoe heeft Inschrijver een verzekering te hebben afgesloten voor beroeps- of bedrijfsaansprakelijkheid met een minimumdekking van € 2.500.000, - per gebeurtenis of reeks van samenhangende gebeurtenissen per jaar.

Aan te leveren bewijsmiddel bij Inschrijving:

Een kopie van een geldig polisblad.

3.2.2 Kwaliteitsnorm en kwaliteitsbewaking

Opdrachtgever eist dat Opdrachtnemer kwaliteitsbewaking in zijn organisatie heeft verankerd en toepast.

Geschiktheidseis 2:

Inschrijver beschikt over een kwaliteitsborgingscertificaat, in ieder geval betrekking hebbend op zorg, maatschappelijke en/of vergelijkbare dienstverlening afgegeven door een door de Raad voor Accreditatie aangewezen instelling, óf een geldig [instellingsgerelateerde kwaliteitsverklaring](#) volgens het Kwaliteitsinstituut van het Zorginstituut Nederland en Nictiz.

Aan te leveren bewijsmiddel bij Inschrijving:

- een kopie van een kwaliteitsborgingscertificaat, in ieder geval betrekking hebbend op zorg, maatschappelijke en/of vergelijkbare dienstverlening van de inschrijvende organisatie en afgegeven door een door de Raad voor Accreditatie aangewezen instelling, óf een kopie van het geldige instellingsgerelateerde kwaliteitscertificaat volgens het Kwaliteitsinstituut van het Zorginstituut Nederland en Nictiz.

Mocht Inschrijver niet één van bovengenoemde certificaten kunnen overleggen geldt:

- een bewijs waaruit blijkt dat de aanbieder zich inzet voor kwaliteitsborging van ondersteuning aan de Inwoners en daarbij horende administratieve processen (bijvoorbeeld een kwaliteitshandboek, protocol en/of beschrijving van gevolgde opleidingen), én een offerte van de certificerend auditor instantie waaruit blijkt dat binnen een half jaar na het sluiten van de raamovereenkomst de inschrijvende organisatie alsnog certificering behaald zoals hier boven genoemd.

Voor Opdrachtnemers zonder rechtsvorm (we maken in het inkoopdocument nu onderscheidt tussen entiteiten met rechtspersoonlijkheid en entiteiten zonder rechtspersoonlijkheid) geldt dat een kwaliteitsborgingscertificaat niet vereist is. Daarentegen is een jaarlijkse audit en een bijbehorend verbeterplan verplicht. Opdrachtnemer verstrekt de meest actuele audit en bijbehorend verbeterplan.

Geschiktheidseis 3:

Inschrijver beschikt over een Verklaring Omtrent Gedrag (VOG). Een VOG voor rechtspersonen (VOG RP) is een schriftelijke verklaring waarmee bedrijven of stichtingen aan partners, andere bedrijven en overheden kunnen aantonen dat ze geen strafbare feiten hebben gepleegd die een risico vormen voor het werk of de taak die ze willen uitvoeren.

Aan te leveren bewijsmiddel bij Inschrijving:

- een kopie van een geldige VOG-rechtspersoon aan. Deze dient niet ouder te zijn dan twaalf maanden ten opzichte van de publicatiedatum van deze inkoop. Indien Opdrachtnemer met Onderaannemers werkt, geldt deze eis ook voor de bestuurder(s) van de onderaannemer.

- voor Opdrachtnemers zonder rechtsvorm geldt een kopie van een geldige VOG-natuurlijk persoon verplicht. Deze dient niet ouder te zijn dan twaalf maanden ten opzichte van de publicatiedatum van deze inkoop en minimaal getoetst op:

- het verlenen van diensten (nr. 41),
- het verlenen van diensten in de persoonlijke leefomgeving (nr. 43),
- belast zijn met de zorg voor (hulpbehoevende) personen, zoals ouderen en gehandicapten (nr. 85)
- óf screeningsprofiel 45: Gezondheidszorg en welzijn van mens en dier.
- óf screeningsprofiel 75: (Gezins)voogd bij voogdij-instellingen, reclasseringswerker, raadsonderzoeker en maatschappelijk werker/family supervisor, probation officer, child welfare investigator, social worker.

3.2.3 Technische bekwaamheid

De Inschrijver dient, aan de hand van onderstaande eisen, aan te tonen dat hij beschikt over voldoende kennis en ervaring.

Geschiktheidseis 4:

Door Opdrachtgever zijn de volgende kerncompetenties vastgesteld, benodigd voor het toetsen van bekwaamheid en/of beroepsbekwaamheid, overeenkomend met essentiële punten van de Opdracht:

Gevraagde kerncompetenties technische bekwaamheid en beroepsbekwaamheid:

- [indien Beschermd Wonen] het uitvoeren van Beschermd Wonen middels het feitelijk bieden van onderdak en begeleiding gepland en niet-gepland) aan personen met meervoudige problematiek;
- [indien Beschermd Thuis] het uitvoeren van Beschermd Thuis middels het feitelijk bieden van begeleiding (gepland en niet gepland) aan personen met meervoudige problematiek.

Inschrijver dient zijn ervaring te onderbouwen door het geven van één referentieopdracht per genoemde kerncompetentie die in het afgelopen drie jaar zijn uitgevoerd.

Er kan volstaan worden met één referentie indien in de opdracht daarvan alle kerncompetenties zijn vertegenwoordigd. Van het referentiewerk moet een ondertekende verklaring, zie Bijlage 11, van de Opdrachtnemer inzake de goede uitvoering en tijdige oplevering overlegd kunnen worden.

3.2.4 Programma van Eisen

Het Programma van Eisen is opgenomen in Bijlage 2. Het niet voldoen aan één of meerdere van deze eisen leidt automatisch tot uitsluiting.

3.2.5 Plan van Aanpak

Opdrachtgever wil een beeld krijgen van hoe de Opdrachtnemer denkt bij te kunnen dragen aan het verwezenlijken van de doelstellingen uit de Regiovisie. De Inschrijver dient in een Plan van Aanpak te specificeren:

1. de wijze waarop de Opdrachtnemer wil bijdragen aan de transformatie van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis;
2. de wijze waarop de Opdrachtnemer wil bijdragen aan het verbeteren van de sociale inclusie van de doelgroep. Wat zijn de huidige mogelijkheden en belemmeringen? Hoe kan de sociale inclusie verbeterd worden? Welke samenwerking is daarvoor nodig met andere stakeholders?);
3. de visie van uw organisatie op een herstelgerichte benadering en op welke wijze uw visie op herstel zich (mogelijk) onderscheidt van andere aanbieders.

Uw Plan van Aanpak mag bestaan uit maximaal 2 pagina's A4, lettertype Arial, 10 pt.

4 Beoordeling Inschrijvingen en gunning

Voor de volledigheid willen u attenderen op de akkoordverklaring beschreven in paragraaf 2.4 van dit Inkoopdocument. Bij het doen van een Inschrijving bent u akkoord gegaan met alle voorwaarden, bepalingen en eisen gesteld in dit Inkoopdocument inclusief de bijlagen.

Stap 1: Vaststellen volledigheid en geldigheid van de Inschrijving:

Uw Inschrijving wordt na opening eerst gecontroleerd op juistheid en compleetheid. Vastgesteld wordt of alle gevraagde documenten zijn aangeleverd (zie bijlage 1 checklist) conform vraagstelling en instructie. Als niet aan het bovenstaande wordt voldaan wordt beoordeeld of er nog een reparatie kan plaatsvinden of dat uw Inschrijving ongeldig is en dan wordt deze terzijde gelegd.

Stap 2: Beoordelen Uitsluitingsgronden en Geschiktheidseisen

Beoordelen van de geldige en volledige verzoeken tot Inschrijving gebeurt aan de hand van de uitsluitingsgronden, die niet op de Inschrijver van toepassing mogen zijn, en de Geschiktheidseisen, waaraan de Inschrijver dient te voldoen.

Is op een Inschrijver een verplichte Uitsluitingsgrond van toepassing en/of voldoet een Inschrijver niet aan een geschiktheidseis, dan wordt de Inschrijver uitgesloten van de aanbestedingsprocedure en het verzoek tot deelneming terzijde gelegd. Bij de facultatieve uitsluitingsgronden behouden we ons het recht het verzoek tot deelneming terzijde te leggen.

Aan de hand van de Geschiktheidseisen, zoals in dit Inkoopdocument vermeld, wordt de geschiktheid van de Inschrijver vastgesteld. Als blijkt dat Inschrijver niet voldoet aan de gevraagde eisen, behoudt de Opdrachtgever zich het recht voor de Inschrijving ter zijde te leggen.

Stap 3: Verificatie

De Opdrachtgever behoudt zich het recht voor om bij de Inschrijver, die in aanmerking komt voor een Raamovereenkomst, bewijsmiddelen op te vragen. Tevens behoudt de Opdrachtgever zich het recht voor om bij/met deze partij een verificatiebezoek/verificatiegesprek af te leggen/te houden. Dit houdt in dat de Opdrachtgever in de praktijk kan gaan verifiëren of de Inschrijving aan het gestelde in dit Inkoopdocument voldoet. Dit kan op locatie van de Opdrachtgever of Inschrijver zijn. Door het indienen van een Inschrijving gaat Inschrijver akkoord met de verificatie en dient ook volledig hieraan mee te werken. Wanneer hieruit blijkt dat de Inschrijving niet voldoet aan de eisen en criteria, dan wordt de Inschrijving van desbetreffende Inschrijver alsnog terzijde gelegd.

Ten behoeve van deze aanbesteding is een datum en tijdstip in de planning gereserveerd voor een optionele verificatie op locatie van de Opdrachtgever. Uiterlijk op de dag genoemd in de planning van hoofdstuk 2 krijgt de Inschrijver eventueel een uitnodiging via TenderNed.

Stap 4: Gunningsbeslissing en definitieve gunning

De Inschrijving die voldoet aan alle gestelde eisen en criteria, komt in aanmerking voor een Raamovereenkomst. Die Inschrijvers worden schriftelijk, via TenderNed, geïnformeerd over de voorgenomen gunning van de Opdracht. Na de voorgenomen gunningsbeslissing wordt een standstill periode in acht genomen, zie paragraaf 2.6.

Bij een definitieve gunning dient de definitieve gunningsbrief en bijbehorende bijlagen, door beide partijen ondertekend te worden. Een format hiervan is volgens Bijlage 5 toegevoegd.

5 Tijdens de overeenkomst

5.1 Opdracht

De Raamovereenkomst kent geen afnameverplichting of afnamegarantie. Op basis van de Raamovereenkomst gunt de Opdrachtgever individuele opdrachten tot levering van voorzieningen/producten aan Inwoners.

Onder regie van Opdrachtgever wordt een Handboek Beschermd Wonen opgesteld waarin de samenwerkende gemeenten en de Opdrachtnemers afspraken maken over werkwijzen bijvoorbeeld over toegang, wachtlijstplaatsing, uitstroom enz.

De Opdrachtnemer werkt met het berichtenverkeer VECOZO-GGK volgens de geldende i-standaard van Zorginstituut Nederland.

In het Toewijzingsproces verstrekt de gemeente de **O**pdracht tot levering door de Opdrachtnemer en toewijzingsbericht (301 bericht) te sturen. De Opdrachtnemer heeft expliciet geen rol in het wijzigen van een toewijzing. De Opdrachtnemer dient hiervoor de toegang/regisseur van Opdrachtgever persoonlijk te benaderen.

Op grond van een afgegeven mandaat stuurt de gemeente Ede voor Beschermd Wonen de toewijzing naar Opdrachtnemer voor Inwoners uit de gemeente Ede, Scherpenzeel, Rhenen en Renswoude. Barneveld en Veenendaal sturen de toewijzing voor de eigen Inwoners.

Voor Beschermd Thuis stuurt Ede behalve voor eigen Inwoners, ook de toewijzingen voor Inwoners van Rhenen en Renswoude. De andere regiogemeenten wijzen voor Beschermd Thuis zelf toe.

De individuele opdrachtverstrekking gebeurt volgens de toewijzingsprocedure op basis van de i-standaard en afspraken in het bedrijfsprotocol van de toewijzende gemeente. De gemeente Ede heeft een [Bedrijfsvoeringsprotocol](#) opgesteld. De gemeenten Barneveld, Scherpenzeel, Rhenen en Renswoude conformeren zich aan het Bedrijfsvoeringsprotocol van Ede. De gemeente Veenendaal hanteert een eigen bedrijfsvoeringprotocol. Zie **B**ijlage 10.

Bij herindicatie ontvangt de Opdrachtnemer een nieuw 301-bericht. Vooraf vindt overleg plaats tussen de consulent van de gemeente en de beoogd Opdrachtnemer of deze passende zorg kan verlenen aan de betreffende Inwoner.

Na ontvangst van het toewijzingsbericht mag de Opdrachtnemer de Inwoner niet weigeren. De Opdrachtnemer kan dienstverlening aan de Inwoner alleen weigeren in uitzonderlijke situaties. De Opdrachtnemer dient bij opzegging aan de Inwoner een opzegtermijn te hanteren van minimaal één kalendermaand en daarnaast actief mee te werken aan het vinden van een passend alternatief aanbod. De Opdrachtnemer blijft verantwoordelijk voor het leveren van de benodigde ondersteuning tot een passend alternatief is gevonden of passende overbruggingszorg door de Opdrachtnemer is geregeld.

Bij beëindiging van lopende trajecten handelt de Opdrachtnemer volgens de [handleiding voortijdige zorgbeëindiging](#). In het geval dat een time-out noodzakelijk is, dient de Opdrachtnemer zijn uiterste inspanning te doen om binnen de eigen organisatie of bij een collega aanbieder een tijdelijke oplossing te vinden.

De Opdrachtnemer is verplicht om de zorg te weigeren indien een of meer van de volgende omstandigheden zich voordoen:

- de Opdrachtnemer, of een van zijn medewerkers, is bewindvoerder van de Inwoner;
- de Opdrachtnemer, of een van zijn medewerkers, treedt op als PGB-administrateur voor de Inwoner;
- de Opdrachtnemer, of een van zijn medewerkers, heeft een overwegende invloedrelatie op de Inwoner, zoals mentorschap of voogdij. De aanbieder, of een van zijn medewerkers, is een familielid in de eerste of tweede graad van de Inwoner, of onderhoudt een persoonlijke relatie met de Inwoner.

Op de Opdrachtnemer rust de verplichting om het bestaan van een of meer van de bovenbeschreven omstandigheden volledig en binnen 5 dagen kenbaar te maken bij de consultant van de gemeente.

Een voorgenomen beëindiging van de zorg wordt door de Opdrachtnemer binnen 5 dagen, schriftelijk en met redenen omkleed, voorgelegd aan de Inwoner en aan de Opdrachtgever. De Opdrachtnemer kan de aangevangen ondersteuning slechts beëindigen na voorafgaande toestemming van de Opdrachtgever. De Opdrachtgever draagt er zorg voor dat de reeds aangevangen ondersteuning wordt voortgezet of overgedragen, totdat er een definitieve oplossing gevonden is voor Inwoner.

5.2 Ontwikkelagenda

De Regiovisie Beschermd Wonen en Beschermd Thuis geeft een beeld over waar we de komende jaren naartoe willen. De Opdrachtgever wil samen met Opdrachtnemers vormgeven aan de uitgangspunten en ambities die hierin genoemd zijn. Hiervoor stellen Opdrachtgever en Opdrachtnemer gezamenlijk een ontwikkelagenda op.

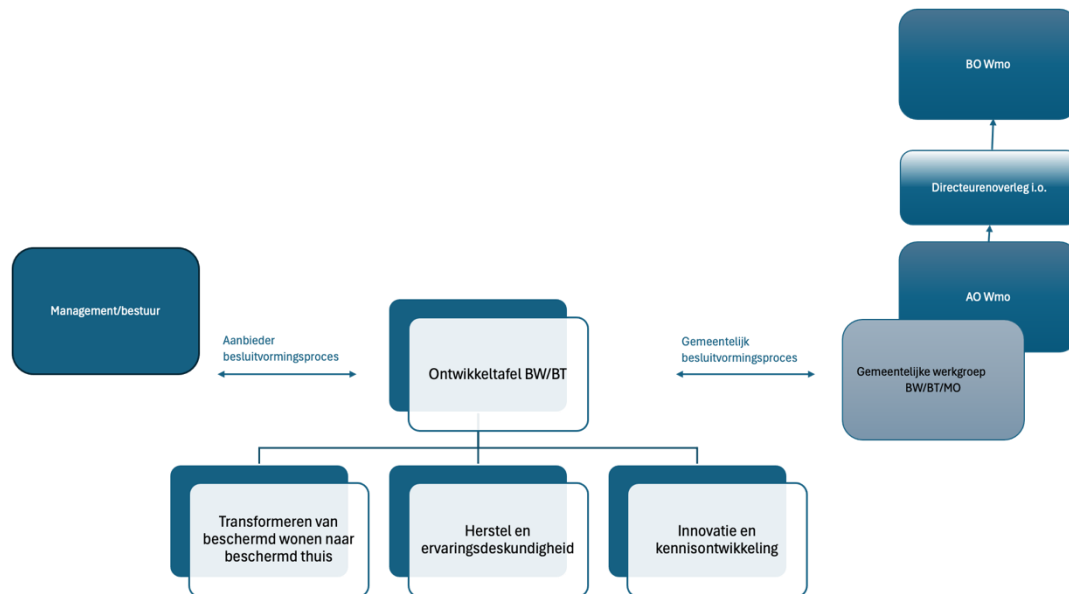
5.2.1 Regiovisie

Kwetsbare mensen met psychiatrische problemen en sociaal- maatschappelijke problemen kunnen hun zelfstandigheid vaker behouden als passende ondersteuning in de thuissituatie beschikbaar is. De ambitie is om samen met alle belanghebbenden een duurzame beweging in gang te zetten om goede, beschikbare en betaalbare ondersteuning te realiseren dichtbij mensen. Het doel is sociale inclusie voor mensen met een psychische kwetsbaarheid. In de regiovisie hebben we hiervoor de volgende ambities benoemd:

- we werken aan een inclusieve samenleving voor inwoners met een psychische kwetsbaarheid. We willen dat zij zoveel mogelijk kunnen deelnemen aan het alledaagse leven;
- we zetten in op een afname van het gebruik van Beschermd Wonen en een toename van het gebruik van Beschermd Thuis;
- we organiseren tussenvormen van voorzieningen (Beschermd Thuis) die voorliggend zijn aan Beschermd Wonen. Deze zijn verspreid over de regio beschikbaar;
- we streven in de gehele regio naar een duurzame uitstroom met een zo kort mogelijke doorlooptijd;
- we bevorderen ketensamenwerking en stimuleren aanbieders tot innovatie, kennisuitwisseling en onderlinge samenwerking.

5.2.2 Ontwikkeltafel

Samen met onze aanbieders denken we graag na over diverse thema's. De kennis en ervaring van de gecontracteerde aanbieders willen we inzetten aan de Ontwikkeltafel. De gemeente en aanbieders werken via deze tafel aan de hierboven gestelde ambities uit de Regiovisie. Om effectief met elkaar samen te kunnen werken hebben we een verdeling gemaakt in drie subthema's waar aanbieders en gemeenten samen voorstellen/plannen zullen voorbereiden voor de Ontwikkeltafel. In onderstaande plaatje wordt de ontwikkeltafel BW/BT en de drie thema's schematisch weergegeven.



Proces

Hieronder zijn de procesmatige afspraken over de ontwikkeltafel opgenomen:

- de Ontwikkeltafel komt minimaal drie keer per jaar bijeen;
- afhankelijk van het aantal gecontracteerde partijen zal de gemeente Ede alle aanbieders uitnodigen voor de ontwikkeltafel of een selectie maken. Hierbij wordt gekozen voor een goede afspiegeling (groot/klein, verspreiding over het gebied, specialismes etc.);
- de gemeenten uit de Valleiregio (zie pagina 4, voetnoot 1.) kunnen deelnemen aan de Ontwikkeltafel of er kan naar inzicht van de gemeenten gewerkt worden met een afvaardiging;
- agenda en verslagen worden online gepubliceerd, waarna op- en/of aanmerkingen kunnen worden geplaatst ook door de niet deelnemende gemeenten en aanbieders;
- de agendavoering en verslaglegging wordt door de gemeente Ede georganiseerd;
- aanbieders en gemeenten kunnen zich op basis van een uitvraag opgeven voor een van de werkgroepen;
- binnen de werkgroepen streven we naar een goede afspiegeling van kennis en ervaring zoals ervaringsdeskundigen, begeleiders, toegansmedewerkers, beleidsadviseurs, kwaliteitmedewerkers, managers etc;
- naast deze drie subthema's is er ruimte voor aanbieders en gemeenten om diverse onderwerpen die zij van belang achten te agenderen op de ontwikkeltafel BW/BT. Indien nodig kan hiervoor een aparte werkgroep worden ingesteld;
- de voorstellen/plannen uit de werkgroepen worden voor een advies voorgelegd aan de ontwikkeltafel;
- de gemeenten besluiten met in achtneming van het advies van de ontwikkeltafel over het voorstel via de eigen besluitvormingsprocessen (zie ook bovenstaand schema);
- aanbieders besluiten met in achtneming van het advies van de ontwikkeltafel over het voorstel via de eigen besluitvormingsprocessen;
- wanneer het besluit vraagt om een aanpassing in de overeenkomst zal deze tenzij het spoed is, bij de eerstvolgende contractverlenging (3x3 jaar) doorgevoerd worden. Het besluit over een aanpassing van de overeenkomst ligt bij de gemeente Ede.

Naast de Ontwikkeltafel zijn Netwerkbijeenkomsten een mogelijkheid om ketensamenwerking te bevorderen. De gemeente wil de geconstateerde aanbieders stimuleren tot het organiseren van Netwerkbijeenkomsten en zal hier op de Ontwikkeltafel afspraken over maken.

Subthema's

- **Transformatie Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis**
Onder dit thema geven we vorm aan de transformatie van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis. We zetten daarbij in op minder beschermd woonvoorzieningen en meer voorzieningen Beschermd Thuis en/of andere tussenvoorzieningen. Ook willen we onder dit thema toewerken naar een goede spreiding van voorzieningen over de regio. We zorgen er

tevens voor dat Beschermd Thuis zelfstandig beschikbaar is voor onze inwoners in alle gemeenten binnen de Valleiregio. De zorgaanbieders, onder regie van de samenwerkende gemeenten dragen bij aan een passend en toereikend zorglandschap;

- **Herstel en ervaringsdeskundigheid**

We werken aan een inclusieve samenleving. Voor het persoonlijk en maatschappelijk herstel van mensen met een psychische kwetsbaarheid zijn herstelinitiatieven een cruciaal onderdeel. Ieder hersteltraject is anders. Het is daarom belangrijk dat iedereen toegang heeft tot een breed, divers en laagdrempelig georganiseerd aanbod. We maken vanuit Beschermd Wonen en Beschermd Thuis de beweging naar de voorkant, schalen af waar kan door gebruik te maken en bij te dragen aan een breed herstelaanbod. Nadrukkelijk wordt hierbij ook de verbinding gezocht met de laagdrempelige steunpunten die gemeenten opzetten vanuit het Integraal Zorgakkoord. De ervaringsdeskundigen zijn bij de steunpunten in de lead. Vanuit deze werkgroep dragen we bij aan het opzetten, vergroten en verbinden van een netwerk van ervaringsdeskundigen;

- **Innovatie en kennisontwikkeling**

Deze werkgroep houdt zich bezig met innovatie en kennisontwikkeling met als doel:

- behouden en verbeteren van kwaliteit van ondersteuning;
- slimme inzet van medewerkers waardoor met dezelfde aantal fte een grotere ondersteuningsbehoefte bediend kan worden;
- het bevorderen van integraliteit door te werken aan een verbinding tussen het zorgdomein en het sociaal domein.

5.3 Kwaliteit

5.3.1 Kwaliteitseisen Wmo

De Opdrachtnemer draagt er zorg voor dat de voorziening van goede kwaliteit is. Een voorziening wordt in elk geval:

- a. veilig, doeltreffend, doelmatig en Inwonergericht verstrekt,
- b. afgestemd op de reële behoefte van de Inwoner en op andere vormen van zorg of hulp die de Inwoner ontvangt,
- c. verstrekt in overeenstemming met de op de beroepskracht rustende verantwoordelijkheid, voortvloeiende uit de professionele standaard;
- d. verstrekt met respect voor en inachtneming van de rechten van de Inwoner.

Bovenstaande kwaliteitseisen komen voort uit de Wmo 2015 en zijn uitgewerkt in de Wmo-verordening van de deelnemende gemeenten. Inschrijver is verplicht te voldoen aan gemeentelijke regelgeving, beleid en protocollen die op hem van toepassing zijn. Inschrijver is zich bewust van de dynamiek hiervan en stelt zich hiervan ook met regelmaat op de hoogte. Deze regelgeving is te vinden via overheid.nl.

5.3.2 Sturen op kwaliteit

Sturen op kwaliteit is een gezamenlijke opgave van de aanbieder en gemeenten. Kwaliteit is multidimensionaal; meerdere aspecten zorgen samen voor goede kwaliteit. Kwaliteit ontstaat immers in het contact tussen de professional en de Inwoner, door goede samenwerking tussen organisaties en tussen professionals en hun organisaties. De gemeenten sturen op kwaliteit in de praktijk en het gezamenlijk inrichten van een goed kwaliteitssysteem. Het gesprek over kwaliteit vormt de basis en kan gevoerd worden op verschillende plaatsen zoals met de toegang, contractmanagement en/of toezicht en handhaving. Bij dit uitgangspunt past ook dat we in de implementatiefase en gedurende de looptijd van de overeenkomst gezamenlijk KPI's ontwikkelen en gaandeweg deze ook met elkaar blijven verfijnen. In de volgende paragrafen hebben we een viertal kwaliteitscriteria opgenomen waar we het accent op willen leggen:

- efficiënte en effectieve zorg/zorgmonitoringsinformatie;
- clienttevredenheid;
- klachtafhandeling;
- (keten)samenwerking.

5.3.3 Efficiënte en effectieve zorg/monitoringsinformatie

De ondersteuning wordt zo efficiënt en effectief mogelijk geleverd in het kader van ondersteuning en bevordering van de zelfredzaamheid van de Inwoner. Voor of tijdens het gesprek met de Opdrachtnemer over de efficiëntie en effectiviteit zullen onderstaande indicatoren als uitgangspunt dienen:

- realiseren van doelen in plannen van aanpak
- afschalen van geïndiceerde zorg (in zwaarte en/of frequentie)
- beweging van formele naar informele zorg.

Wanneer toetsing:

- evaluatiegesprekken;
- herindicatie gesprekken;
- contractgesprekken;
- bij signalen en steekproefsgewijs kan er op onderdelen worden gemonitord en informatie worden opgevraagd.

5.3.4 Cliënttevredenheid

Cliënttevredenheid is een belangrijke KPI om te toetsen of het inkoopbeleid voldoet aan de wensen van Inwoners en of de dienstverlening van Opdrachtnemer tot het juiste resultaat leidt. De Opdrachtnemer is verplicht driejaarlijks de cliënttevredenheid te meten, Voorafgaand aan het moment van verlengen moet de cliënttevredenheidsrapportage worden aangeleverd bij contractmanagement.

Indicator:

- de Opdrachtnemer behaalt minimaal een voldoende in het cliëntervaringsonderzoek. Aanbieders zijn vrij om hun eigen, afgestemd op de doelgroep, onderzoek samen te stellen waarbij het inzicht geeft over de tevredenheid van de Inwoner over de aanbieder.

Wanneer toetsing:

- de Opdrachtnemer dient minimaal één keer per 3 jaar zelfstandig een onderzoek uit te voeren naar de cliënttevredenheid;
- bij signalen kan er op onderdelen worden gemonitord en informatie worden opgevraagd;
- bij signalen kan er op onderdelen het gesprek worden aangegaan over de inhoud van de vragen.

5.3.5 Adequate klachtafhandeling

Met inzicht in het aantal klachten, de inhoud en de afhandeling van de klachten ontstaat er inzicht in de kwaliteit van de dienstverlening van de Opdrachtnemer. De sturing op de adequate afhandeling van klachten en analyse van het soort klachten moet leiden tot een verbetercyclus bij de Opdrachtnemer. De Opdrachtnemer zet zich daarnaast in op goede verhoudingen met de buurt van de Beschermd Wonen of Beschermd Thuis Geclusterd locatie en handelt snel en adequaat op overlast situaties.

Indicatoren:

- beschikbare klachtenprocedure;
- aantal klachten, aard van de klacht, resultaat en doorlooptijd;
- klachtenrapportage opvraagbaar;

Wanneer toetsing:

- jaarlijks wordt er via de jaarverantwoording gerapporteerd aan de gemeente;
- bij signalen of steekproefsgewijs kan er op onderdelen worden gemonitord en informatie worden opgevraagd.

5.3.6 Versteving van (keten)samenwerking

Naast de KPI en meetbare indicatoren vindt de Opdrachtgever het belangrijk om te sturen op de volgende onderwerpen:

- relatie met Opdrachtnemer aangaan, verbeteren en/of verdiepen;

- wijze waarop de Opdrachtnemer samenwerkt met de sociale basis, jeugd en participatie en andere zorgaanbieders, en
- daarbij eventueel meewerkt aan nieuwe producten zoals ontwikkelingsgerichte/arbeidsmatige dagbesteding.

5.4 Contractmanagement

Wanneer de raamovereenkomst wordt aangegaan, is contractmanagement het eerste aanspreekpunt voor Opdrachtnemers met vragen en opmerkingen die Inwoner overstijgend zijn. Zoals beschreven in hoofdstuk 1.7 van dit document is de behoefte van de Opdrachtgever om voor langere tijd Opdrachtnemers aan zich te binden. Dit om stabiliteit en rust te brengen in de contractfase voor zowel aanbieders, Inwoners/Inwoners en de interne organisatie.

Het contractmanagement sluit aan bij de, in paragraaf 1.7.1 genoemde tijdlijn van contractperioden en zet in op het realiseren van de met het contract beoogde kwalitatieve doelstellingen zoals beschreven in Hoofdstuk 5.3.

Hiervoor vinden evaluatiegesprekken plaats met de Opdrachtnemer geïnitieerd door de Opdrachtgever. Daarin wordt onder andere stilgestaan bij harde data als bij de voortgang van innovatie- en veranderopgaven en de in te zetten acties om het resultaat te bereiken. De wijze waarop de overeengekomen prestatie wordt gemeten en gemonitord, zal in de tussentijdse evaluaties samen met de Opdrachtnemer worden besproken en waar nodig ontwikkeld. Opdrachtnemer zorgt ervoor dat hetgeen nodig is voor de monitoring ook geleverd wordt.

De Opdrachtnemer is als hoofdaannemer, voor zover gebruik wordt gemaakt van onderaannemers, eindverantwoordelijk voor de kwaliteit van de onderaannemers met wie wordt samengewerkt. De Opdrachtnemer geeft een overzicht van hun onderaannemers. Met onderaannemers wordt daarom geen contractgesprekken gevoerd.

De Opdrachtnemer neemt in ieder geval contact op met contractmanagement van de Opdrachtgever, wanneer (niet limitatief):

- de continuïteit van de dienstverlening wordt bedreigd;
- de Opdrachtnemer de afgesproken prestaties niet of vertraagd uitvoert;
- de Opdrachtnemer onderwerp is van een onderzoek van de Inspectie van de Gezondheidszorg;
- de Opdrachtnemer voornemens is om nieuwe onderaannemers in te zetten waarvoor toestemming vereist is;
- de Opdrachtnemer overweegt dan wel besluit tot beëindiging van de activiteiten waarvoor de raamovereenkomst is verleend, dan wel ontbinding van de rechtspersoon;
- relevante wijzigingen in de financiële en organisatorische verhouding met derden;
- ontwikkelingen die er toe kunnen leiden dat aan de raamovereenkomst verbonden voorwaarden geheel of gedeeltelijk niet kunnen worden nagekomen;
- wijziging van de statuten voor zover het betreft de vorm van de rechtspersoon, de persoon van de bestuurder(s) en het doel van de rechtspersoon.

De Opdrachtgever kan bij signalen altijd een gesprek buiten de cyclus in plannen, waarbij extra informatie opgevraagd kan worden bij de Opdrachtnemer. Contractmanagement kan afhankelijk van de signalen besluiten om toezicht en handhaving aan te laten sluiten.

Contractmanagement informeert Toezicht en Handhaving waar nodig. Ook kan contractmanagement verzoeken om een onderzoek, waaronder locatiebezoek te verrichten en/of (preventief) deel te nemen aan gesprekken.

5.5 Toezicht en handhaving

Opdrachtgever is wettelijk verantwoordelijk voor het zorgdragen voor maatschappelijke ondersteuning en de kwaliteit en de continuïteit van de voorzieningen binnen de Wmo. Ook is Opdrachtgever verantwoordelijk voor het toezicht op deze ondersteuningstaken. Om die reden controleert Opdrachtgever voorafgaand en na het sluiten van de Raamovereenkomst of de Opdrachtnemer werkt en blijft werken volgens de gemaakte afspraken. Om dit vorm te geven wordt in deze Opdracht gebruik gemaakt van de volgende methoden:

1. voorafgaand aan de samenwerking toetst Opdrachtgever of de inschrijving voldoet aan alle gestelde voorwaarden en eisen uit dit inkoopdocument;
2. gedurende de samenwerking monitort Opdrachtgever op naleving van alle voorwaarden en eisen;
3. gedurende de samenwerking houdt Opdrachtgever toezicht door middel van het uitvoeren van onderzoeken waarbij de recht- en/of doelmatigheid en/of kwaliteit gecontroleerd wordt. Onderzoek naar (vermoedens van) zorgfraude richt zich mede op betrokkenheid bestuurder(s) met het oog op hoofdelijke aansprakelijkheid.

Opdrachtgever hecht er aan op voorhand aan te geven dat we het kwaliteits- en rechtmatigheidstoezicht belangrijk vinden.

Opdrachtgever heeft toezichthouders aangewezen, die belast zijn met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de wet. Op grond van een regionale mandaatregeling kunnen deze toezichthouders ook kwaliteits- en rechtmatigheidsonderzoeken doen namens de in het kader van Beschermd Wonen en Beschermd Thuis samenwerkende gemeenten in de Valleiregio.

BIJLAGEN

Alle hieronder vermelde bijlagen zijn te vinden zijn separaat in TenderNed.

De UEA is automatisch gegeneerd in TenderNed

Bijlage 1	Checklist in te leveren documenten
Bijlage 2	Programma van eisen
Bijlage 3	Productbeschrijvingen
Bijlage 4	Inschrijfformulier
Bijlage 5	Conceptovereenkomst
Bijlage 6	Formulier Nota van Inlichtingen
Bijlage 7	Handleiding Inschrijving op Open House procedure
Bijlage 8	Regiovisie '<i>Beschermd Wonen en Beschermd Thuis in de Valleiregio 2024 t/m 2029</i>'
Bijlage 9	Uitgebreide overzicht van de omvang van de opdracht
Bijlage 10	Bedrijfsvoeringsprotocol Veenendaal BW en BT 2024
Bijlage 11	Verklaring referenties
Bijlage 12	Toetsingskader Opleidingen
Bijlage 13	Rapport HHM - Opbouw tarieven 2025 Beschermd Wonen / Beschermd Thuis