



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

RWS INFORMATIE

**Marktconsultatiedocument - 31201464 Analyse
kostenniveau versterkingsprojecten primaire keringen**

Uitgegeven door	Inkoop- en Contractmanagement PPO
Auteur	Ben Jansen
Telefoon	06-31072622
E-mail	Ben.jansen@rws.nl
Datum	03-07-2024
Versienummer	1.0
Status	Definitief

Inhoud

1	INLEIDING	3
1.1	AANLEIDING	3
1.2	DOEL VAN DE MARKTCONSULTATIE.....	3
1.3	VOORWAARDEN VAN DE MARKTCONSULTATIE	4
1.4	DOELGROEP	4
2	PROCEDURE	5
2.1	PLANNING.....	5
2.2	TENDERED	5
2.3	INDIENEN REACTIES EN BEANTWOORDING VRAGEN	6
2.4	AFRONDING EN TERUGKOPPELING.....	6
3	PROJECTBESCHRIJVING.....	7
3.1	AANLEIDING	7
3.2	ALGEMEEN.....	8
3.3	OPDRACHTOMSCHRIJVING.....	8
3.4	OMVANG CONTRACT	8
4	VRAGENLIJST.....	9
4.1	BIJLAGE 1 ANTWOORDFORMULIER	10

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Rijkswaterstaat hecht grote waarde aan de input van marktpartijen en wil deze in een vroegtijdig stadium actief betrekken voordat een voorgenomen aanbesteding van start gaat.

Deze marktconsultatie dient om relevante informatie over de aanbesteding Analyse kostenniveau versterkingsprojecten primaire keringen te krijgen. Deze informatie kan worden gebruikt voor een eventuele aanbesteding.

1.2 Doel van de marktconsultatie

Met deze marktconsultatie beoogt Rijkswaterstaat:

- Meer inzicht te krijgen in deze specifieke markt;
- Meer inzicht te krijgen in de (on)mogelijkheden van de marktpartijen;
- Meer inzicht te krijgen in de marktontwikkelingen, trends en innovatieve oplossingen.

Rijkswaterstaat benadrukt dat er aan deze marktconsultatie geen rechten kunnen worden ontleend. Verkregen inzichten uit de marktconsultatie gebruikt

Rijkswaterstaat (waar relevant):

- In de voorbereiding van een eventuele aanbesteding;
- Rijkswaterstaat behoudt zich het recht voor om deze inzichten niet of niet volledig te gebruiken;
- Rijkswaterstaat probeert zo transparant mogelijk te werk te gaan, door algemeen verslag van de marktconsultatie te sturen naar de deelnemende partijen.

1.3 Voorwaarden van de marktconsultatie

De marktconsultatie wordt gehouden onder de volgende voorwaarden:

- Gezien het vrijblijvende karakter van de marktconsultatie, kunnen er geen rechten ontleend worden aan enige informatie verstrekt in het kader van deze marktconsultatie.
- De deelname is geheel vrijwillig en vrijblijvend.
- Er worden geen vergoedingen gegeven voor gemaakte of te maken kosten, verbonden aan de marktconsultatie.
- Het verslag van deze marktconsultatie zal opgenomen worden in een eventuele aanbestedingsprocedure. Er vloeien geen consequenties voort uit de deelname aan de consultatie, ten aanzien van een eventuele aanbestedingsprocedure in de toekomst. Er ontstaan geen voorkeursposities of uitsluitingsgronden door deelname aan de consultatie.
- Bij de start van een eventuele aanbestedingsprocedure stelt Rijkswaterstaat het verslag van de marktconsultatie voor eenieder beschikbaar om de eventuele aanbestedingsprocedure objectief, transparant en non-discriminatoire te kunnen laten verlopen (ter voorkoming van beperking van mededinging voor enige partij).
- Daarnaast is het van belang te weten dat informatie uit deze marktconsultatie kan afwijken van informatie die later in het kader van een eventuele voorgenomen aanbesteding wordt verstrekt.
- De marktconsultatie is geen uitnodiging om in te schrijven op een eventuele aanbesteding.
- Rijkswaterstaat behoudt zich het recht voor om de planning, zoals in dit document geschetst is, naar eigen inzicht aan te passen en/of het traject van de marktconsultatie geheel of gedeeltelijk te staken.
- Er kunnen op geen enkele wijze rechten worden ontleend aan de ten behoeve van de marktconsultatie verstrekte informatie. Dit geldt zowel voor Rijkswaterstaat als voor de geïnteresseerde marktpartijen.
- De door middel van deze marktconsultatie aan Rijkswaterstaat verstrekte informatie wordt vertrouwelijk behandeld en wordt niet gebruikt voor een ander doel dan het opdoen van marktkennis teneinde tot een kwalitatief beter programma van eisen te komen.
- Door deelname aan deze marktconsultatie verklaart de geïnteresseerde marktpartij akkoord te zijn met alle genoemde voorwaarden.

1.4 Doelgroep

Deze marktconsultatie richt zich tot bedrijven in de markt die gespecialiseerde diensten kunnen verzorgen op het gebied van;

1. Hier worden een aantal eisen opgesteld waaraan de bedrijven moeten voldoen om de opdracht uit te voeren;
2. Denk aan:
 - a. Het uitvoeren van een analyse gericht op het kostenniveau van gerealiseerde versterkingsprojecten van primaire keringen: dijken en kunstwerken.
 - b. Ervaring en kennis heeft van andere infrastructurele in binnen- en buitenland.

2 Procedure

2.1 Planning

Rijkswaterstaat behoudt zich het recht voor om wijzigingen in de planning aan te brengen c.q. van de planning af te wijken. In dergelijke gevallen vindt de communicatie richting alle geïnteresseerde marktpartijen plaats. De planning op TenderNed is leidend.

Op hoofdlijn worden de volgende stappen gehanteerd:

- i) Publicatie marktconsultatie op TenderNed;
- ii) Mogelijkheid tot stellen van vragen over de marktconsultatie via TenderNed;
- iii) Beantwoording van de gestelde vragen via een Nota van Inlichtingen;
- iv) Ontvangst van beantwoording van de marktpartijen via bijlage 1: antwoordformulier.
- v) Eventuele toelichtende gesprekken.

Er wordt een verslag van de marktconsultatie gemaakt. Alle deelnemende partijen ontvangen dit verslag. Het verslag wordt meegenomen in een eventuele aanbesteding.

Rijkswaterstaat hanteert de volgende planning voor deze marktconsultatie: De planning is gebaseerd op na de aanbestedingsstop die geldende is van 26 juli t/m 18 augustus)

Activiteit	Datum
Publicatie marktconsultatie op TenderNed	19 juli 2024
Uiterste termijn indienen vragen via de berichtenmodule in TenderNed	26 juli 2024 tot 15.00 uur
Streefdatum versturen Nota van inlichtingen	23 augustus 2024
Sluitingsdatum ontvangst reacties marktconsultatie	30 augustus 2024 tot 15.00 uur
Eventuele toelichtende gesprekken	3 september dan wel op verzoek

2.2 TenderNed

Deze schriftelijke marktconsultatie zal in digitale vorm plaatsvinden middels TenderNed. Rijkswaterstaat kiest er in deze marktconsultatie voor om de communicatie met de betreffende marktpartijen langs elektronische weg te laten plaatsvinden. Om die reden zal de marktconsultatie en de vragenlijst via TenderNed ter beschikking worden gesteld. Nota van Inlichtingen zal uitsluitend via TenderNed aan alle geïnteresseerde marktpartijen ter beschikking worden gesteld.

2.3 Indienen reacties en beantwoording vragen

Mocht u voorafgaand aan de beantwoording vragen hebben dan kunt u deze stellen via TenderNed. Vragen of onduidelijkheden kunt u tot uiterlijk 26 juli 2024 tot 15.00 uur indienen. Alle geïnteresseerde marktpartijen worden verzocht om de vragen in hoofdstuk 4 te beantwoorden d.m.v. het antwoordformulier (bijlage 1). Het antwoordformulier is opgenomen op TenderNed. Uw antwoorden op de gestelde vragen kunt u tot uiterlijk 30 augustus 2024 tot 15.00 uur via TenderNed indienen.

Nadat Rijkswaterstaat kennis heeft genomen van de schriftelijke beantwoording van de vragen kunnen alle deelnemende partijen uitgenodigd worden voor eventuele toelichtende individuele gesprekken, waarbij u de gelegenheid krijgt om uw antwoorden op de marktconsultatie toe te lichten. Indien de schriftelijke beantwoording van vragen volgens Rijkswaterstaat voldoende informatie heeft opgeleverd, zullen er geen toelichtende gesprekken plaatsvinden. De toelichtende gesprekken zijn optioneel en afhankelijk van de schriftelijke beantwoording van vragen.

Zoals in de planning boven aangegeven, kunnen er op verzoek blokken van maximaal 90 minuten worden gepland voor eventuele –gemeenschappelijke– toelichtende gesprekken. De deelnemende partijen zullen tijdig via TenderNed geïnformeerd worden mochten de eventuele toelichtende gesprekken gewenst zijn. U kunt bij de beantwoording van vragen uw voorkeursdatum doorgeven (bijlage 1).

2.4 Afronding en terugkoppeling

Afronding van de marktconsultatie vindt plaats op de in paragraaf 2.1 genoemde datum. Het projectteam zal de marktconsultatie afronden door een verslag van de marktconsultatie te maken. Dit verslag wordt opgenomen in een eventuele aanbesteding. In het verslag zullen de, naar het oordeel van het projectteam, belangrijkste conclusies van de marktconsultatie opgenomen worden. In verband met dit verslag wijst het projectteam de geïnteresseerde marktpartijen uitdrukkelijk op het volgende:

1. Het verslag wordt verzonden naar de deelnemende partijen en meegenomen in een eventuele aanbesteding. Marktpartijen verlenen toestemming aan Rijkswaterstaat om hun beantwoording en andere door hen verstrekte informatie en/of gegevens hiervoor te gebruiken;
2. De beantwoording en andere informatie en/of gegevens zal/zullen geanonimiseerd in het verslag worden opgenomen;
3. Het verslag bevat de conclusies zoals deze door het projectteam zijn verwoord. (De inhoud van) het verslag zal niet in concept worden afgestemd met geïnteresseerde deelnemende marktpartijen. In het verslag zal wel gemeld worden dat het verslag de weergave van het projectteam behelst en dat dit niet noodzakelijkerwijs gedeeld is door de geïnteresseerde marktpartijen.

3 Projectbeschrijving

3.1 Aanleiding

Het doel van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) is om ervoor te zorgen dat alle primaire keringen in Nederland in 2050 voldoen aan de waterveiligheidsnorm, zoals vastgelegd in de Waterwet. Het HWBP is een bestuurlijke alliantie van de 21 waterschappen en het Rijk, waarbij de programmadirectie HWBP als coördinerend en ondersteunend programmabureau fungeert.

De dijkversterkingsprojecten worden uitgevoerd door de waterschappen en Rijkswaterstaat.

De 22 alliantiepartners zorgen gezamenlijk voor de financiering van het HWBP. De waterschappen dragen elk jaar circa € 400 miljoen per jaar bij. Het Rijk betaalt 50%, de gezamenlijke waterschappen 40%, en de projectwaterschappen betalen daarnaast een 10% eigen bijdrage. Voor de Rijkskeringen bestaat een aparte financieringsstroom.

Op grond van urgentie (afstand tot de veiligheidsnorm) stelt de programmadirectie HWBP jaarlijks een voortrollend programma op.

Op het moment dat een versterkingsproject op het programma komt, kunnen waterschappen via de subsidieregeling Hoogwaterbescherming een aanvraag doen voor financiering. De programmadirectie toetst de aanvragen aan de eisen in de subsidieregeling en stelt vervolgens het budget beschikbaar.

Elke twaalf jaar toetsen de waterschappen en Rijkswaterstaat hun primaire keringen tegen de actuele waterveiligheidsnorm. In 2022 is de beoordelingsronde LBO-1 afgerond. Met de resultaten heeft het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat in 2023 een landelijk veiligheidsbeeld en een globale kosteninschatting opgesteld voor het HWBP. Daaruit blijkt dat de versterkingsopgave momenteel op ca. 2.000 kilometer dijk en 400 kunstwerken wordt geschat, met een kostenplaatje van tussen de €15,7 en €32,9 miljard tot 2050. Dit is aanzienlijk meer dan de schatting in 2023 (1.500 kilometer dijk) en het beschikbare budget voor het HWBP: €12,6 miljard (prijspeil 2023).

Omdat deze schattingen nog omgeven zijn door onzekerheden, moeten de getallen en bedragen in 2024 verder worden uitgehard. In dit licht stelt de alliantie HWBP een plan op om tot een haalbaar en betaalbaar HWBP in 2050 te komen. Het plan is gericht op het verkrijgen van betere inzichten in de omvang van de opgave, de kostenstijgingen, vertragingen en de uitwerking van de uitvoeringskaders in de praktijk. Daarnaast wordt in beeld gebracht welke vervolgstappen genomen kunnen worden om tot een beheerst uitvoeringsprogramma te komen.

Deze opdracht vormt één van de onderdelen van dit plan, waarbij de focus ligt op meer inzicht in het kostenniveau en de kostenontwikkeling van versterkingsprojecten, vergeleken met andere sectoren.

3.2 Algemeen

Het doel van deze toekomstige inkoop is een dienstverleningsovereenkomst met één Opdrachtnemer (ON). Het is nadrukkelijk de bedoeling dat de ON een samenwerkingspartner is voor Rijkswaterstaat. De ON dient de juiste expertise in huis te hebben om de gevraagde werkzaamheden en de vermelde aandachtspunten zoals omschreven in paragrafen 1.4 en 3.3 uit te kunnen voeren.

3.3 Opdrachtoomschrijving

Het doel van de opdracht is om een analyse uit te voeren van het kostenniveau van gerealiseerde versterkingsprojecten van primaire keringen: dijken en kunstwerken.

Sinds de start van het programma ziet de programmadirectie HWBP een trend van kostenstijgingen. Na een explosieve stijging van aangevraagd budget in de programmeerronde 2024-2035 en de uitkomsten van de Globale Kosteninschatting is er behoefte aan meer inzicht: waar worden de grootste prijsstijgingen door veroorzaakt, in welk deel van de uitvoering zien we de grootste kostenstijgingen (bijv. engineering of bouwkosten), hoe reëel zijn de stijgingen, welke aspecten zijn beïnvloedbaar en hoe verhouden deze kosten zich tot andere infrastructurele projecten?

De hoofdvraag is: Wat zijn de oorzaken voor de huidige kostenstijgingen ?

Daarbij moeten de volgende deelvragen beantwoord worden, elk voorzien van feitelijke onderbouwingen:

1. Aan welke kostencomponenten zijn de kostenstijgingen toe te rekenen?
2. Hoe verhouden de kosten(stijgingen) zich tot andere, soortgelijke infrastructurele projecten in het verleden, in binnenland en buitenland?
3. Wat zijn oorzaken voor eventuele afwijkingen ten opzichte van ander sectoren?
4. Zijn er mogelijkheden om dijkversterkingen, slimmer, goedkoper of effectiever te realiseren, en zo ja, welke concrete aanpassingen zouden dan nodig zijn?

De antwoorden op deze vragen moeten leiden tot meer inzicht en ondersteuning bij een lerende alliantie.

3.4 Omvang contract

De omvang van de dienstverleningsovereenkomst is voor nu nog onbepaald. Opdrachtgever kan niet met zekerheid voorspellen hoe de organisatie en daarmee de behoefte aan de onderhavige dienstverlening zich zal ontwikkelen gedurende de looptijd van de overeenkomst.

4 Vragenlijst

Rijkswaterstaat wil een beeld krijgen van de verschillende geïnteresseerde marktpartijen. Daarnaast is Rijkswaterstaat benieuwd naar de samenstelling van de markt, interesse van de markt, (on)mogelijkheden en de innovaties. In het kader daarvan wordt u verzocht om de onderstaande vragen te beantwoorden. U beantwoordt deze vragen via bijlage 1: Antwoordformulier.

Nr.	Vraag
1	Kunt u een overzicht geven van de soortgelijke projecten die u heeft uitgevoerd?
2	Welke risico's ziet u bij de werkzaamheden? Hoe wilt u deze beheersen?
3	Welke methoden en technieken gebruikt uw bedrijf om kostenstijgingen in infrastructurele projecten te analyseren en te identificeren? Kunt u specifieke voorbeelden geven?
4	Hoe zou uw bedrijf de kosten(stijgingen) van dijkversterkingsprojecten vergelijken met andere infrastructurele projecten in binnen- en buitenland? Welke benchmarks en referentiedata zou u gebruiken?
5	Hoe signaleert u ontwikkelingen en veranderingen in de markt waar het HWBP in opereert?
6	Hoe onderscheidt u zich ten opzichte van de andere marktpartijen?
7	Ervaart u bepaalde belemmeringen om mee te doen aan een eventuele aanbesteding? Indien ja, kun u deze toelichten?
8	Heeft u punten ter aandacht die u mee wilt geven voor een eventuele aanbesteding?
9	Mist u bepaalde vragen die u wel had verwacht?
10	Het HWBP programma heeft grote hoeveelheden data beschikbaar in haar systemen. Hoe kunt/gaat u deze data gebruiken in uw onderzoek?
11	Binnen de alliantie zijn meerdere innovatieve technieken ontwikkeld, dan wel zijn in ontwikkeling. Het intellectuele eigendom hiervan ligt bij de programmadirectie HWBP. Marktpartijen zijn vrij om met deze innovatieve technieken dijkversterkingsprojecten aan te pakken. Bent u hiermee bekend?
12	Welke doorlooptijd zou u willen gebruiken?

Voor de beantwoording van vragen we u om gebruik te maken van bijlage 1 Antwoordformulier. Deze is opgenomen op TenderNed.

4.1 Bijlage 1 antwoordformulier

Vraag	Ja/nee	Toelichting
1		
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
9		
10		
11		
12		