

Nota van Inlichtingen INK24-02-92 Omgevingsplan 27-05-2024

Ref. nr.	Label	Onderwerp	Vraag	Antwoord	Ontvangen op	Perceken
1	Inhoud	Plafondbedrag	Er geldt een plafondbedrag van €700.000,-. Daarmee wordt een groot risico bij de opdrachtnemer neergelegd, omdat opdrachtnemer bij het opstellen van het Omgevingsplan sterk afhankelijk is van de kunde van de opdrachtgever. Vanwege die afhankelijkheid kunnen we dat risico niet accepteren. Bent u bereid de bovengrens van dit plafondbedrag los te laten?	Nee, van de opdrachtnemer mag verwacht worden dat hij een inschatting kan maken van de kosten.	16-4-2024	Opstellen Omgevingsplan
2	Proces	communicatie/participatieadviseur	In het overzicht van de gemeentelijke projectgroep is geen communicatie/participatieadviseur opgenomen. In hoeverre wordt de communicatieafdeling/adviseur van de gemeente betrokken en welke rol heeft communicatie bij de uitvoering van communicatie/participatie rondom het omgevingsplan?	De uiteindelijke participatieaanpak moet met de communicatieafdeling worden afgestemd. We verwachten dat dit incidentele momenten zijn. Er is daarom geen communicatieadviseur toegevoegd aan de vaste projectgroep. Communicatie zal bij afstemming over de participatieaanpak aanschuiven bij de ambtelijke adviesgroep.	17-5-2024	
3	Proces	Participatie	Is er een (eind)participatieverslag van de participatie bij de omgevingsvisie beschikbaar die we kunnen inzien?	Ja, deze is toegevoegd	17-5-2024	
4	Proces	Beleidsnotitie	Kunnen we de vastgestelde beleidsnotitie participatie/participatievisie ontvangen?	Ja, deze is toegevoegd. De participatieleidraad is te raadplegen via: https://www.nissewaard.nl/wonen-bouwen-en-verhuizen/wonen-bouwen-en-verhuizen_to/participatie-adviesrecht.htm#:~:text=Participatieleidraad%20gemeente%20Nissewaard&text=De%20Nissewaardse%20Participatieleidraad%20is%20een,bij%20beslissingen%20die%20hen%20aangaan.	17-5-2024	
5	Proces	Wijzigingsbesluiten	Hoeveel wijzigingsbesluiten ziet u in het proces en moet bij ieder wijzigingsbesluit een aparte nota van uitgangspunten en participatieplan geformuleerd worden?	In het transitieplan gaan we uit van vier deelgebieden. Wat neer komt op in ieder geval vier wijzigingsbesluiten. Opdrachtgever kan in het plan van aanpak echter ook een alternatief voorstel doen. De opdrachtnemer heeft de ruimte om in het plan van aanpak een voorstel te doen over hoe hij participatie wil vormgeven en hoe de raad en het college worden meegenomen bij de te maken keuzes. Om politieke keuzes voorafgaand aan de formele procedure zoveel mogelijk vast te leggen is het wenselijk voor de terinzagelegging van een ontwerp wijzigingsbesluit de nota van uitgangspunten voor dat wijzigingsbesluit door de raad te laten vaststellen.	17-5-2024	
6	Inhoud	combinatie / onderaanneming	Moeten bij inschrijving als combinatie of in onderaanneming ook alle vereiste bijlagen en bewijsstukken als genoemd in paragraaf 3.7 door beide partijen ingediend worden?	Ja, behalve voor de eisen op het gebied van financiële en economische draagkracht en technische- en beroepsbekwaamheid. Hiervoor mag een beroep worden gedaan op de draagkracht van derden. Inschrijfformulier, Plan van van aanpak en participatieplan hoeven ook maar een keer te worden ingediend.	17-5-2024	
7	Inhoud	Onherroepelijk omgevingsplan	U geeft aan eind 2027 een onherroepelijk omgevingsplan te willen hebben (p. 7), maar later in de aanvraag (p. 14) geeft u aan dat het laatste wijzigingsbesluit eind 2027 kan worden vastgesteld. Dienen wij de beroepstermijn bij de Raad van State wel of niet mee te nemen in de planning? Dit gezien de huidige drukte bij de Raad van State die waarschijnlijk alleen maar toe zal nemen.	In de planning hoeft geen rekening te worden gehouden met de beroepstermijn. Qua planning geldt dus vaststelling van het laatste wijzigingsbesluit eind 2027 als uitgangspunt.	17-5-2024	

8	Inhoud	bronbestanden	Zijn de vlakken uit de beheersverordeningen bruikbaar voor het intekenen van de werkingsgebieden? Zo ja, kunnen wij beschikken over de bronbestanden?	Alleen het totale besluitvlak, het werkingsgebied van de totale beheersverordening is bruikbaar. Voor de rest zit er geen bruikbare GEO data in de beheersverordeningen. De beschikbare bronbestanden worden aan de opdrachtnemer verstrekt.	17-5-2024	
9	Inhoud	nota zienswijzen	Is het samenvatten en beantwoorden van reacties en zienswijzen onderdeel van de opdracht of hoeven wij hierover alleen te adviseren? Indien onderdeel van de opdracht, met welke hoeveelheid moeten wij ongeveer rekening houden?	De gemeente stelt zelf de concept nota van zienswijzen op. Van de opdrachtgever wordt gevraagd advies uit te brengen op dit concept.	17-5-2024	
10	Inhoud	Onderbouwing	Onderdeel van de opdracht is de onderbouwing van de evenwichtige toedeling van functies aan locaties, inclusief de al dan niet benodigde onderzoeken. Dit is erg breed, zeker gezien de opmerking dat de raad op sommige aspecten beleidsontwikkeling wil (bijv. extra geluidsruimte voor horeca-activiteiten in het centrum van Spijkenisse) en de omgevingsvisie nog tot het anders benutten van de extra lokale afwegingsruimte kan leiden. Waar moeten we rekening mee houden in onze aanbieding? Of kunnen wij dit met stelposten aangeven?	Er kan in beginsel rekening worden gehouden met conserverend omzetten. Bestaande gebruiks- en bouw mogelijkheden en bestaande milieuruimte blijft zoveel mogelijk intact. De motivering van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (EFTAL) ziet vooral om het omzetten van het tijdelijke naar het definitieve omgevingsplan zonder dat wezenlijk andere gebruiks, bouw of milieumogelijkheden ontstaan. De motivering kan dus hiertoe beperkt worden. Voor de onderwerpen zoals aangeven in de opdracht: benutten extra geluidsruimte voor horeca-activiteiten in het centrum en benutten mogelijkheden van vergunningsvrije bouwen rondom woningen, moet wel rekening worden gehouden met beleidsontwikkeling. Bovenstaand dient verwerkt te worden in de all-in prijs. Er kan dus niet met stelposten gewerkt worden.	17-5-2024	
11	Inhoud	gezondheid / duurzaamheid	Hoe wil de gemeente omgaan met de nieuwe thema's gezondheid en duurzaamheid in de Omgevingswet? Is daar concreet beleid voor (in de maak)?	De doelstellingen qua gezondheid en duurzaamheid komen terug in de Omgevingsvisie. Zoas aangegeven is de verwachting dat deze eind 2024 gereed is.	17-5-2024	
12	Inhoud	inventarisatie	Kunnen wij ervan uitgaan bij constatering van onjuistheden of onwenselijke situaties bij de inventarisatie, dat de gemeente zelf beoordeelt en afweegt hoe hiermee wordt omgegaan en gesprekken met burgers/beleidsmedewerkers e.d. geen onderdeel uitmaakt van de opdracht?	Van dit uitgangspunt kan uit worden gegaan.	17-5-2024	
13	Inhoud	Inventarisatie	Een inventarisatie is onderdeel van de uitvraag en opdracht. Wenst u een inventarisatie op basis van bureaustudie of dient er ook een 'fysieke' inventarisatie plaats te vinden? In dat laatste geval hoe verhoudt zich dit tot de omvang van de opdracht?	Voor inventarisatie kan uit worden gegaan van bureau studie. We verwachten van de opdrachtnemer wel om te signaleren waar verder fysieke inventarisatie nodig is. De al dan niet benodigde fysieke inventarisatie voert de gemeente uit.	17-5-2024	
14	Inhoud	Nadeelcompensatie	Het standaardiseren van regels kan leiden tot een aantasting van bestaande rechten. Maakt een nadeelcompensatieanalyse onderdeel uit van de opdracht?	Nee.	17-5-2024	
15	Juridisch	Juridische kennis	Is voor het opstellen van aanvraagformulieren en indieningsvereisten medewerkers van de gemeente beschikbaar die over de juiste (juridische) kennis en ervaring beschikken bij vergunningaanvragen?	Er is een medewerker beschikbaar met kennis van de software die kan ondersteunen bij het invullen van de vragenbomen. Een VTH-specialist maakt onderdeel uit van de ambtelijke vakgroep. Hij kan inhoudelijk adviseren over aanvraag- en indieningsvereisten.	17-5-2024	
16	Inhoud	Regels	Voor welke activiteiten wil men toepasbare regels als meerwerkoptie meenemen?	Dit is op dit moment nog niet bekend. Zoals in de opdracht is aangegeven kan volstaan worden met een prijs per toepasbare regel.	17-5-2024	

17	Inhoud	Beleidsneutraal	Uit eerdere ervaringen met het opstellen van gemeentetekkend omgevingsplannen is geconstateerd dat ook bij 'beleidsneutrale' omzettingen van plannen er sprake is van ongewenste situaties. Hierbij dient ook vaak afstemming plaats te vinden met (sectorale) beleidsmedewerkers van de gemeente. In de projectgroep is hier geen ruimte voor opgenomen (m.u.v. beleidsmedewerkers cultuurhistorie). Kunt u aangeven of er ruimte is om het projectgroep hiermee uit te breiden?	Zoals in paragraaf 2.7.3 onder 7 is aangegeven is bij het samenstellen van de projectgroep uitgegaan van kleine brede projectgroep. De ambtelijke adviesgroep kan afhankelijk van het onderwerp wisselen en gevuld worden met de benodigde expertise. Er is dus ruimte de projectgroep of adviesgroep uit te breiden indien dit nodig is.	17-5-2024	
18	Inhoud	Beleid	In de uitvraag is aangegeven dat er wordt gestreefd naar zoveel mogelijk algemene regels voor activiteiten en zoveel mogelijk conserverend en beleidsneutraal. Heeft de gemeente al zicht op hoe wordt omgegaan met niet-beleidsneutrale omzettingen van juridische regels? En is er zicht is op welke consequenties hierbij kunnen ontstaan en hoe dit zich verhoudt tot de omvang van de opdracht?	Het zal inderdaad niet mogelijk zijn om op alle onderwerpen volledig beleidsneutraal over te gaan. Waar dit niet mogelijk is, is het uitgangspunt zoveel mogelijk aan te sluiten bij het huidige rechtsverstrengd niveau. Legale situaties wil de gemeente dus blijven faciliteren in het omgevingsplan. In sommige situaties kan dit er toeleiden dat niet alle onbenutte ontwikkelruimte kan worden opgenomen. Waar dit in het kader van EFTAL niet mogelijk is, is het scenario van wegnemen van onbenutte ruimte het uitgangspunt.	17-5-2024	
19	Inhoud	Aantal plannen	Hoeveel plannen, beheersverordeningen en vergunningen zijn er binnen de gemeente?	Een overzicht van alle op plannen, beheersverordeningen en vergunningen die onderdeel uit maken van het tijdelijke omgevingsplan is toegevoegd. Er is geen overzicht van alle verleende kruimelvergunningen.	17-5-2024	Opstellen Omgevingsplan
20	Inhoud	Referentie	U vraagt naar aantoonbare ervaring als kerncompetentie. Mag dit ook een referentie zijn voor een project dat nog loopt? Dus een referentie waarbij ervaring is opgedaan met het opstellen van een omgevingsplan dat nog niet is afgerond/gepubliceerd, maar dat wel al een geruime tijd loopt?	Voor omgevingsplannen die in voorbereiding zijn, mogen alleen plannen die reeds in de ontwerpfase zitten worden ingediend, zoals vermeld in paragraaf 4.2.3. Opdrachten/plannen zonder officiële status kunnen niet dienen als referentieopdracht.	21-5-2024	Opstellen Omgevingsplan
21	Juridisch	Algemene voorwaarden	U verwijst naar de algemene voorwaarden inkoopvoorwaarden leveringen en diensten 2019. Mag in afwijking van artikel 16 ten aanzien van aansprakelijkheid de artikelen van de DNR2011 (herzien 2013) in hoofdstuk 6 ten aanzien van aansprakelijkheid van toepassing worden verklaard?	Nee hier gaan wij niet mee akkoord. De algemene inkoopvoorwaarden leveringen en diensten 2019 blijven van toepassing.	21-5-2024	Opstellen Omgevingsplan
22	Contract	Prijs	Ondanks dat we door het land met vele gemeenten werken aan handboeken, casco's met regelbibliotheken en wijzigingen van omgevingsplannen weten wij uit ervaring geven dat het vrijwel onmogelijk is om een vaste prijs voor een omgevingsplanwijziging tot en met vaststelling aan te bieden. Daarvoor zijn er te veel onzekerheden. Het aantal iteraties, de diepgang van de discussies en het aantal reacties van ketenpartners is op voorhand onmogelijk te voorspellen. Daarom geven wij graag een vaste prijs t/m een definitief concept-omgevingsplan, en hanteren we stelposten voor de fases daarna. Is dit akkoord?	Nee, wat vager voorstelt resulteert in wezenlijk ander product dan is uitgevraagd. Vragers stelt in feite voor een voorontwerp omgevingsplan op te leveren. Dit is niet wat wij uitgevraagd hebben.	21-5-2024	Opstellen Omgevingsplan

23	Contract	Prijs	De omvang van de werkzaamheden is afhankelijk van de wijze van regelen en de wisselwerking tussen regels en GIO's (meer algemeen of specifiek per locatie regelen). De wijze van regelen wordt in overleg met u bepaald, maar maakt de omvang van de werkzaamheden die dit met zich meebrengt op voorhand niet goed in te schatten. Kan voor dit deel met een stelpost gewerkt worden?	In de uitvraag is aangegeven dat het uitgangspunt is zoveel mogelijk algemene regels, maar dat per gebied rekening gehouden moet worden met gebiedsspecifieke regels. Dit geeft al enige begrenzing. Daarnaast kan bestaande GEO-data uit de huidige GML-bestanden in de software van de gemeente hergebruikt worden. Voor de bestaande beheersverordeningen zal op beperkte schaal nog wel 'tekenwerk' gedaan moeten worden. Er is voor het hele grondgebied van de gemeente dus al de nodige geo-data voorhanden. Gezien deze uitgangspunten verwachten we dat een opdrachtnemer een inschatting moet kunnen maken van het benodigde tekenwerk.	21-5-2024	Opstellen Omgevingsplan
24	Contract	Beleid	In hoeverre is vanuit beleid al bepaald voor welke beleidsonderdelen omgevingsplanregels (beleidsregel) voor moeten worden gemaakt? Kan hiervan al een overzicht verstrekt worden? Mogen wij hier een prijs afgeven per beleidsaspect identiek als bij de toepasbare regels?	Zoals is in de offerte leidraad is aangegeven is een start gemaakt met de inventarisatie van bestaande beleid waarbij ook een inschatting is gemaakt van wat in het omgevingsplan moet worden opgenomen. Zoals in de offerteleidraad beschreven is dient de opdrachtnemer dit verder uit te werken. Deze werkzaamheden maken onderdeel uit van de totale opdracht en dienen onderdeel uit te maken van het all-in tarief.	21-5-2024	Opstellen Omgevingsplan
25	Contract	Verordeningregels	Is het opnemen van verordeningregels in het Omgevingsplan buiten de scope van de opdracht gelegen?	Nee, in de offerteleidraad is vermeld dat dit onderdeel van de opdracht is.	21-5-2024	Opstellen Omgevingsplan
26	Inhoud	Milieu component	U geeft aan dat de milieudienst DCMR een adviserende rol heeft. Zijn hierover afspraken gemaakt tussen de gemeente en de milieudienst DCMR over de wijze waarop dit vorm gegeven is?	Advisering over het omgevingsplan valt binnen de standafspraken. Dit betekent dat DCMR adviseert over ieder ontwerp wijzigingsbesluit.	21-5-2024	Opstellen Omgevingsplan
27	Contract	Milieuregels	U geeft aan dat opdrachtnemer zorg draagt voor het opstellen van de milieuregels en de bijbehorende motivering. Dit kan een omvangrijke klus zijn, zeker voor wat betreft de thema's waar milieuruimte voor activiteiten zit. Kan dit deel van de opdracht in enige vorm begrensd worden door opdrachtnemer?	In de opdracht is aangegeven dat we bij de omzetting uitgaan van het niveau zoals dit in de bruidsschat is opgenomen. Dit geeft naar onze mening voldoende begrenzing.	21-5-2024	Opstellen Omgevingsplan
28	Contract	Overleg	U geeft aan uit te gaan van minimaal 1 overlegmoment met de projectgroep en 1 overlegmoment tussen de PL opdrachtgever en opdrachtgever. Mogen wij het aantal aangeboden overlegmomenten kwantificeren en een prijs afgeven per extra overlegmoment?	Zolang het minimaal aantal overlegmomenten zoals beschreven in de leidraad wordt aangehouden en wordt opgenomen in het all-int tarief, mag voor eventuele extra overlegmomenten een prijs per extra moment worden opgegeven.	21-5-2024	Opstellen Omgevingsplan
29	Contract	Inventarisatie	U verwacht dat de opdrachtnemer een zekere mate van inventarisatie dient uit te voeren. Dit is erg onbepaald en maakt de prijsbepaling lastig. Mogen wij hiervoor een prijs opnemen gekoppeld aan een maximale bepaalde inzet aan uren?	Nee, zie reactie op vraag 13 voor de begrenzing van wat wij qua inventarisatie verwachten.	21-5-2024	Opstellen Omgevingsplan
30	Inhoud	Inventarisatie	Beschikt u over de digitale onderlegger (Geometrieën) behorende bij de bestemmingsplannen en beheersverordeningen volgen de IMRO-standaarden en kunnen deze geleverd worden?	Ja deze zijn beschikbaar en worden aan de opdrachtnemer verstrekt.	21-5-2024	Opstellen Omgevingsplan
31	Inhoud	Inventarisatie	Beschikt u over een actueel overzicht (digitaal) van vergunningen en afwijkingen met betrekking tot de planologische situatie?	Alleen voor uitgebreide Wabo-vergunningen (artikel 2.12 lid 1 onder 3 vergunningen).	21-5-2024	Opstellen Omgevingsplan
32	Inhoud	Bruidsschat	De milieudienst heeft een adviserende rol. Heeft de milieudienst geïnventariseerd welke milieuregels uit de Bruidsschat relevant zijn voor de gemeente Nissewaard? En zo ja, bevat die ook een adviesrichting?	Nee.	21-5-2024	

33	Proces	Bruidsschat	U geeft aan de Bruidsschat in eerste instantie zoveel mogelijk beleidsneutraal over te nemen. Zoveel mogelijk geeft ruimte deze regels nog aan te passen. Zorgt de opdrachtgever voor de inventarisatie van de Bruidsschatregels en de gewenste aanpassingen?	De inventarisatie van de Bruidsschatregels dient uitgevoerd te worden door de opdrachtnemer. In een aantal gevallen zal het volledig beleidsneutraal overnemen niet mogelijk zijn vanwege de verschillen tussen onder meer voorheen goede ruimtelijke ordening en nu EFTAL. In die gevallen is het uitgangspunt zoveel mogelijk aansluiten bij de huidige rechtensverkregen niveau.	21-5-2024	
34	Inhoud	Uitgangspunten	U geeft aan dat de volledige reikwijdte van de Omgevingswet wordt benut. Zijn door opdrachtgever al bestuurlijke keuzes gemaakt over de inhoud van de regeling die verplicht in het omgevingsplan moet worden uitgewerkt (hoofdstuk 5 Bkl), maar waarvoor nog geen/of strijdige regels zijn gesteld in het tijdelijk deel?	Zoals in de opdracht is aangegeven is dit nog niet gebeurd. Onderdeel van de opdracht is dit inzichtelijk maken en de te maken keuzes via een nota van uitgangspunten voorleggen aan het bestuur en de raad.	21-5-2024	Opstellen Omgevingsplan
35	Inhoud	Uitgangspunten	U geeft aan een start te hebben gemaakt met een inventarisatie van het beleid voor de fysieke leefomgeving. Er is nog niet bepaald welke regels overgaan in het Omgevingsplan. Mogen wij ervan uitgaan dat u de keuze over de regels zelf maakt, en wij u daarbij van advies voorzien?	De rolverdeling hierbij is, opdrachtnemer inventariseert welke regels moeten en kunnen worden opgenomen in het omgevingsplan en adviseert hierover. Opdrachtgever maakt de keuze welke regels uiteindelijk opgenomen worden.	21-5-2024	
36	Contract	Uitgangspunten	U geeft aan dat de opdrachtnemer dient zorg te dragen voor het indieningsvereisten inclusief aanvraagformulier op te stellen bij een vergunningplicht. Mogen wij ook hier een prijs afgeven per vergunningplicht identiek als bij de toepasbare regels?	Nee, want dit leidt er in onze optiek toe dat het omgevingsplan niet voldoet aan artikel 14.1 Omgevingsbesluit.	21-5-2024	Opstellen Omgevingsplan
37	Uitvoering	Onderzoeken	U geeft aan dat de opdrachtnemer zorg draagt voor de al dan niet benodigde onderzoeken per wijzigingsbesluit. Aangezien niet op voorhand vaststaat welke onderzoeken uitgevoerd moeten worden, kan moeilijk hiervoor vooraf een prijs afgegeven worden. Kan opdrachtnemer op het moment dat duidelijk is welk onderzoek benodigd is, hiervoor op dat moment een prijs afgeven?	Nee, gezien de gegeven uitgangspunten verwachten wij dat de opdrachtnemer hier een inschatting van kan maken en dit kan verwerken in het all-in tarief.	21-5-2024	Opstellen Omgevingsplan