

NEDERLANDSE LOKALE
PUBLIEKE OMROEPEN



VERZOEK TOT AANBIEDING

DAB+ DIENSTVERLENING 2024-2030

NEDERLANDSE LOKALE PUBLIEKE OMROEP

Datum: 17 juli 2024

Versie: 1.0

© Gehele of gedeeltelijke overneming of reproductie van de inhoud van dit document, op welke wijze dan ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de auteursrechthebbende is verboden, behoudens de beperkingen bij de wet gesteld. Het verbod betreft ook gehele of gedeeltelijke bewerking. Openbaarmaking van dit document, of enig onderdeel daarvan, op welke wijze dan ook zonder voorafgaande toestemming van de NLPO is verboden.

VOORWOORD

De informatie in dit VTO als ook de daartoe behorende Bijlagen en Annexen bevatten 'Vertrouwelijke Informatie' in de zin van artikel 12 van de (concept) - raamovereenkomst DAB+

Inhoudsopgave

INHOUDSOPGAVE		4
1	INLEIDING	6
1.1.	INHOUD VAN DE OPDRACHT	6
1.2.	INSCHRIJVEN OP ALLOTMENTS	6
1.3.	NLPO	6
1.4.	RAAMOVEREENKOMST NLPO	7
1.5.	DE OPDRACHTGEVER	8
1.6.	LEESWIJZER	8
2	PLANNING, INLICHTINGEN EN INDIENEN AANBIEDINGEN	8
2.1	GEEN EUROPESE AANBESTEDING	8
2.2	PLANNING VAN HET INKOOPPROCES	9
2.3	COMMUNICATIE NLPO	10
2.4	INLICHTINGEN	10
2.5	TOELICHTING OP DE OPDRACHT	11
2.6	INDIENING AANBIEDING EN TENDER	11
2.8	INDIVIDUELE RONDE N.A.V. INITIËLE AANBIEDING	12
2.9	DEFINITIEVE AANBIEDINGEN NETWERKOPERATORS	12
2.10	KEUZE VAN NETWERKOPERATOR DOOR DE VERGUNNINGHOUDERS IN DE ALLOTMENTS	13
2.11	OPTIMALISATIE VAN HET GEGUNDE ALLOTMENT DOOR NETWERKOPERATOR	13
2.12	GUNNING NA INITIËLE AANBIEDING	13
2.13	BEOORDELINGSCOMMISSIE	13
3	UITSLUITINGSGRONDEN EN GESCHIKTHEID	15
3.1	UITSLUITINGSGRONDEN: UNIFORM EUROPEES AANBESTEDINGSDOCUMENT	15
3.1.1.	BEWIJSSTUKKEN UEA	15
3.2	GESCHIKTHEIDSEISEN	16
3.2.1	GESCHIKTHEIDSEIS: KERNCOMPETENTIES	16
3.2.2	GESCHIKTHEIDSEIS: PERSONEEL	16
3.3	GESCHIKTHEIDSEIS: FINANCIËLE EN ECONOMISCHE DRAAGKRACHT	16
4	GUNNINGCRITERIA EN BEOORDELING AANBIEDINGEN	17
4.1	STAPPEN IN HET BEOORDELINGSPROCES BIJ ÉÉN OF MEER DAN TWEE AANBIEDINGEN	17
4.1.1	BEOORDELING OP EISEN VRAAGSPECIFICATIE	17
4.2	GUNNINGCRITERIA	18
4.3	UITWERKING GUNNINGCRITERIA	18
4.3.1	KWALITEIT: BESCHRIJVING VAN DE SERVICEORGANISATIE EN DE KWALITEITSSYSTEMEN	18
4.3.2	BEOORDELING KWALITEITCRITERIUM: BESCHRIJVING VAN DE SERVICEORGANISATIE EN KWALITEITSSYSTEMEN	19
4.4	PRIJS: DAB+ OVERZICHT KOSTEN DAB+ DIENSTVERLENING	20
4.4.3	INZET (EENMALIGE) SUBSIDIE DOOR NLPO	20
4.4.4	FACTURATIEVOORWAARDEN	21
4.4.5	BEOORDELING PRIJS	22
5	OVERIGE VOORWAARDEN T.A.V. HET INKOOPPROCES	23
5.1	VERGOEDING DOORREKENING EN UITWERKING PER ALLOTMENT	23
5.2	EXTERNE DOORREKENING ALLOTMENTS	23
5.3	GUNNINGSBESLISSING	23
5.4	FORMELE EISEN TEN AANZIEN VAN DE AANBIEDING EN NETWERKOPERATOR	24
5.5	TERUGTREKKING DOOR NETWERKOPERATOR	24
5.6	GESTANDDOENING	24
5.7	VOORBEHOUDEN	24

5.8	VERTROUWELIJKHEID	25
5.9	TAAL	25
5.10	VORMEN VAN COMBINATIE OF ONDERAANNEMING	25
5.10.1	AANMELDEN ALS COMBINATIE (SAMENWERKINGSVERBAND)	25
5.10.2	AANMELDEN ALS HOOFDAANNEMER MET ONDERAANNEMER(S)	26
5.11	BEZWAREN TEGEN GUNNING	26
5.11.1	BEZWAREN TEGEN GUNNING	26
5.11.2	DEFINITIEVE GUNNING	26
5.11.3	TOEPASSELIJK RECHT EN BEVOEGDE RECHTER	26

1 Inleiding

De Stichting Nederlandse Lokale Publieke Omroepen (NLPO) is het samenwerkings- en coördinatieorgaan voor de lokale publieke omroep in Nederland met als belangrijkste doel het stimuleren, faciliteren en het conditioneren van de realisatie van een Lokaal Toereikend Media-Aanbod voor iedere Nederlander — door lokale publieke media-instellingen die hun verankering hebben in artikel 2.1 en 2.3 van de Mediawet.

Dit Verzoek tot Offerte (hierna: VTO) bevat de benodigde informatie met betrekking tot het selecteren en gunnen van twee Netwerkoperator(s) voor de DAB+ diensten voor de lokale omroepen in Laag 6. Geïnteresseerde ondernemingen worden door middel van deze VTO nader geïnformeerd over de procedure die de Opdrachtgever zal volgen om tot een raamovereenkomst te komen, met die onderneming(en) die de uitvoering van de opdracht op zich zal nemen.

1.1. Inhoud van de opdracht

De opdracht omvat – kort gezegd – het leveren van de benodigde DAB+ dienstverlening voor de lokale omroepen in Laag 6 zodat vergunninghouders in Laag 6 ultimo 1 september 2026 een geografische verzorging met DAB+ uitzendingen bereiken van **85%** mobiele ontvangst en een demografische verzorging van **65%** binnen ontvangst.

Daarbij dienen de geselecteerde netwerkoperator(s) niet alleen de benodigde DAB+ infrastructuur te leveren, te onderhouden en te beheren maar dient de netwerkoperator ook een serviceorganisatie te bieden waarmee het DAB+ netwerk voor de vergunninghouders kan worden beheerd, gemonitord en service en ondersteuning kan worden geboden.

1.2. Inschrijven op allotments

Aangezien NLPO een verantwoordelijkheid draagt voor alle publieke lokale omroepen, is deze VTO gericht op **alle** Laag 6 DAB+ allotments. Op basis van de huidige stand van zaken betreft dit 57 allotments. Alleen in allotment 1 (Waddeneilanden) is geen publieke vergunninghouder aanwezig.

NLPO **verplicht** de netwerkoperators dan ook om in te schrijven op **alle 57 allotments, waarbij allotment 1 Waddeneilanden een optie is. Dit houdt in dat NLPO voor dit allotment andere eisen stelt aan de SLA en NLPO aan de hand van de kosten voor dit allotment kan besluiten het allotment al of niet af te nemen.**

De samenwerkende lokale omroepen in een allotment maken na het afsluiten van de raamovereenkomst door NLPO met Netwerkoperator(s) een keuze welke netwerkoperator de DAB+ dienstverlening zal leveren. De gunning aan netwerkoperator en het op basis daarvan sluiten van de raamovereenkomst tussen NLPO en netwerkoperator biedt dus geen enkele afnamegarantie door NLPO. De samenwerkende publieke en commerciële lokale omroepen in een allotment zijn leidend in het bepalen of de aangeboden diensten in een allotment worden afgenomen via NLPO.

1.3. NLPO

De Stichting Nederlandse Lokale Publieke Omroepen (NLPO) is het samenwerkings- en coördinatieorgaan voor de lokale publieke omroep in Nederland. Namens de ca. 240 lokale omroepen exploiteert de NLPO onder meer een gemeenschappelijke infrastructuur, onderhandelt zij over collectieve contracten (distributie, rechten) en maakt strategische afspraken met belanghebbende partijen. Deze belanghebbende partijen zijn onder meer het ministerie van OCW, de VNG, het Commissariaat voor de Media, de NVJ, de STER en de regionale en landelijke publieke omroepen. Ook bevordert de NLPO de transitie van lokale omroepen naar zogenoemde streekomroepen (80), organiseert zij opleidingen en trainingen voor omroepmedewerkers en zo'n 20.000 vrijwilligers en heeft zij een kwaliteitskeurmerk voor omroeporganisaties ontwikkeld.

De publieke lokale omroepen in Nederland zijn echter zelfstandige (autonome) organisaties, die zelfstandig keuzes maken in de diensten en producten die ze willen inkopen en gebruiken. NLPO biedt weliswaar een aantal gezamenlijke diensten aan, de lokale omroepen zijn echter vrij om deze diensten wel of niet van NLPO af te nemen.

De NLPO biedt lokale omroepen voordeel door het aanbieden van collectieve diensten. Deze diensten moeten leiden tot effectiever opererende omroepen. Deelname aan de collectieve diensten van de NLPO is in principe enkel mogelijk als lokale publieke media-instelling.

Diensten die momenteel o.a. worden aangeboden zijn: het NOS-journaal en de ANWB verkeersinformatie.

Sinds 2015 exploiteert de NLPO ook de Mediahub; een centraal contributie - en distributieplatform dat de radio- en tv-signalen van een groot deel van de publieke lokale omroepen in Nederland distribueert naar pakketaanbieders zoals VodafoneZiggo, KPN, Tele2, CAIW, T-Mobile, etc.

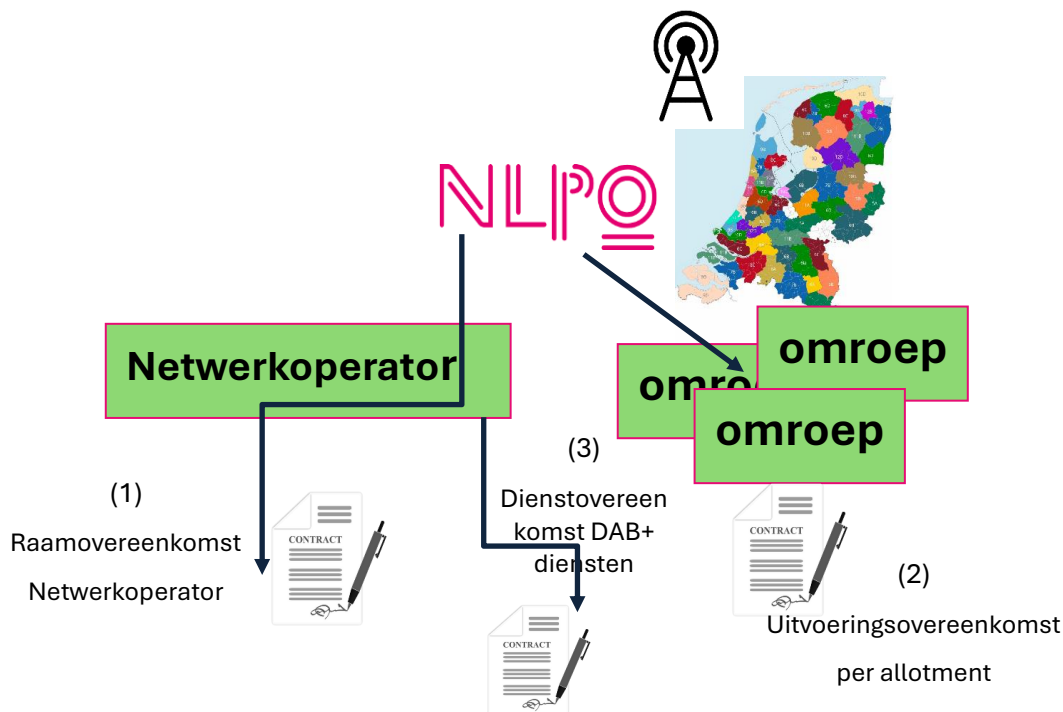
Ook voor DAB+ wenst NLPO een collectieve dienst aan haar achterban aan te bieden, waarop deze VTO gericht is. Vanwege het bijzondere karakter van de allotments in Laag 6 en het feit dat daarin publieke en commerciële lokale omroepen moeten samenwerken, is NLPO voornemens om de collectieve DAB+ diensten via de NLPO zowel aan de publieke als commerciële vergunninghouders in een allotment aan te bieden.

1.4. Raamovereenkomst NLPO

NLPO sluit met de twee netwokerator(s) die conform deze VTO in aanmerking komen voor gunning, een raamovereenkomst waarin de exacte scope, omvang, inhoud en kosten van de door netwokerators aangeboden collectieve DAB+ diensten worden vastgelegd. Voor elk allotment waarvan de vergunninghouders vervolgens (in gezamenlijkheid) besluiten om gebruik te maken van de collectieve DAB+ diensten via NLPO, sluit NLPO – na optimalisatie voor dat allotment – eerst een uitvoeringsovereenkomst met de vergunninghouders van het samenwerkingsverband in het desbetreffende allotment en daarna een separate dienstenovereenkomst met de gekozen netwokerator.

Gegeven bovenstaande garandeert NLPO in het kader van deze VTO en zoals vastgelegd in de raamovereenkomst geen enkele afname van DAB+ diensten door netwokerator voor een allotment. Daadwerkelijke afname van de DAB+ diensten, conform de raamovereenkomst, wordt bepaald door de vergunninghouders (in gezamenlijkheid) per allotment.

De concept – raamovereenkomst en de dienstenovereenkomst zijn opgenomen als bijlage op het platform TenderNed.



De raamovereenkomst wordt minimaal aangegaan voor de duur van de DAB+ vergunningen Laag 6 (t/m 31 december 2030). Daarbij geldt een optie voor verlenging met telkens 4 jaar.

Door een aanbieding uit te brengen, gaat de netwerkoperator zonder voorbehoud akkoord met de via de nota van inlichtingen laatst gepubliceerde versie van de raamovereenkomst en dienstenovereenkomst.

1.5. De Opdrachtgever

Naam: Nederlandse Lokale Publieke Omroep (NLPO)
Postadres : Postbus 62
1200 AB Hilversum
Adres : Media Parkboulevard 1 (Beeld en Geluid gebouw)
1217 WE Hilversum
Website: www.NLPO.nl

1.6. Leeswijzer

Deze VTO is als volgt opgebouwd. De scope van de opdracht en de eisen zijn opgenomen in Bijlage 1: Vraagspecificatie. Hierin staan de eisen beschreven waaraan uitvoering dienen te voldoen. Deze zijn op hoofdlijnen opgedeeld in de volgende onderdelen:

- a. Wettelijke eisen
- b. Technische eisen
- c. Functionele eisen
- d. Overige eisen

In deze VTO staat in hoofdstuk 2 de planning van de procedure en een korte toelichting daarop, daarnaast is beschreven hoe netwerkoperators vragen kunnen stellen en de aanbieding moeten indienen. In hoofdstuk 3 staan de geschiktheideisen beschreven waaraan de onderneming van de netwerkoperators moet voldoen om in aanmerking te komen voor gunning en in hoofdstuk 4 zijn de gunningcriteria beschreven en de wijze waarop deze beoordeeld worden. Het laatste hoofdstuk beschrijft algemene voorwaarden die gelden bij deze inkoopprocedure.

Deze VTO is bedoeld voor exclusief gebruik door in de opdracht geïnteresseerde ondernemingen zodat zij een aanbieding kunnen indienen.

2 Planning, inlichtingen en indienen aanbiedingen

2.1 Geen Europese aanbesteding

Dit inkoopproces is vrijgesteld van de verplichting tot Europees aanbesteden op grond van artikel 2.23 lid 1 sub f Aanbestedingswet 2012. Opdrachtgever hecht aan een gelijkwaardig speelveld bij de selectie van een Netwerkoperator. Uitsluitend en alleen om die reden is (vrijwillige transparantie vooraf) een aankondiging in TenderNed en de Tender European Daily gepubliceerd zodat alle Netwerkoperators die interesse hebben zich kunnen melden. Publicatie aldaar betekent dus niet dat NLPO is gebonden aan de Aanbestedingsregelgeving (anders dan acteren conform de beginselen in afdeling 1 van voornoemde wet) en de NLPO behoudt zich alle rechten voor.

2.2 Planning van het inkoopproces

Hieronder vindt u de planning van deze inkoopprocedure.

Activiteit	Uiterste datum	Wie
Publicatie	17 juni 2024	NLPO
Deadline vragen Nota van inlichtingen indienen	8 juli 204	Netwerkoperators
Verstrekken nota van inlichtingen	17 juli 2024	NLPO
Toelichting op de opdracht: inzet eenmalige subsidie	22 juli 2024 10:00 – 12:00	NLPO
Deadline vragen Nota van inlichtingen 2 indienen	12 augustus 2024	Netwerkoperators
Verstrekken nota van inlichtingen 2	27 augustus 2024	NLPO
Deadline indienen initiële aanbieding (voor 57 allotments)	10 september 2024, 14:00 TenderNed 15:00 via de mail	Netwerkoperators
Beoordelen aanbiedingen		NLPO
Bekendmaking prijsplafonds per allotment.	26 september 2024	NLPO
Individuele ronde vragen n.a.v. de aanbiedingen	1 – 4 oktober 2024	Overleg netwerkoperator - NLPO
Aanscherpen VTO incl. bijlagen		NLPO
Verzenden aangescherpte VTO incl. bijlagen (en prijsplafonds), inclusief een aangepast prijzenblad met aantal vergunninghouders per allotment	10 oktober 2024	NLPO
Uiterste datum indiening definitieve aanbiedingen (voor 57 allotments)	31 oktober 2024 14:00 TenderNed 15:00 via de mail	Netwerkoperators
Beoordelen aanbiedingen	1 maand	NLPO
Bekendmaking selectie netwerkoperators via het voornemen tot gunning.	29 november 2024	NLPO
Bezwaartermijn	15 dagen	
Definitieve gunning		
Afsluiten raamovereenkomst met de netwerkoperators	na definitieve gunning	NLPO en netwerkoperators
Verificatiefase	1 maand	NLPO en Netwerkoperators
Aanbiedingen netwerkoperators wordt voorgelegd aan de vergunninghouders in de allotments	Januari 2025	NLPO
Allotments kiezen netwerkoperator (via NLPO)	2 maanden	Samenwerkingsverbanden vergunninghouders

Activiteit	Uiterste datum	Wie
Optimalisatietermijn netwerkoperator in het gegunde allotment (t.b.v. beschikbare opstelpunten)	2 maanden	Netwerkoperator i.s.m. samenwerkingsverbanden vergunninghouders
Vaststellen definitieve dekkingsoverzicht en opstelpunten allotment en definitieve maandprijs	1 week	Netwerkoperator
Na keuze sluit NLPO met vergunninghouders in een allotment de uitvoeringsovereenkomst	2 weken	NLPO en samenwerkingsverbanden vergunninghouders
NLPO sluit met de gekozen netwerkoperator de dienstenovereenkomst		NLPO en netwerkoperator
Implementatie en uitvoering	Start direct na ondertekening dienstenovereenkomst- minimaal één zender per allotment is operationeel binnen drie maanden na afsluiten dienstenovereenkomst	Netwerkoperator en samenwerkingsverbanden

Aan de in deze paragraaf vermelde planning kunnen geen rechten worden ontleend. NLPO behoudt zich het recht voor de planning te wijzigen. De planning is derhalve indicatief, waarbij de grootst mogelijke zorg in acht wordt genomen om de hierboven genoemde data aan te houden.

2.3 Communicatie NLPO

NLPO hecht er belang aan dat de netwerkoperators tijdens het inkoopproces zoveel als mogelijk gelijk worden behandeld. Dit betekent dat de communicatie met de NLPO via één contactpersoon verloopt, dat is mevrouw mr. A.B. (Bonnie) Epema.

Om deze reden worden vragen gesteld via TenderNed.

2.4 Inlichtingen

Deze VTO is met de grootst mogelijke zorgvuldigheid opgesteld. Uiterlijk op de datum en het tijdstip zoals vermeld in het planningsschema in paragraaf 2.2 kunnen vragen over deze inkoop procedure en/of de VTO worden gesteld. Dat geldt ook voor eventueel gesignaleerde onduidelijkheden, dubbelzinnigheden, tegenstrijdigheden en dergelijke.

Voor het indienen van uw vragen en/of opmerkingen maakt u gebruik van de bijlage 'Vragenformulier nota van Inlichtingen'. Het door u ingevulde vragenformulier stuurt u via de berichtenmodule van TenderNed naar de NLPO. Bij het stellen van vragen en/of het maken van opmerkingen, dient duidelijk aangegeven te worden op welk onderdeel van de VTO de vraag betrekking heeft. NLPO zal de vragen en/of opmerkingen en de beantwoording daarvan geanonimiseerd opnemen in de Nota('s) van Inlichtingen die elektronisch, dat wil zeggen op www.tenderned.nl worden gepubliceerd.

Indien netwerkoperator niet tijdig bezwaar maakt, dan betekent dit dat hij het recht verwerkt heeft om tegen de geconstateerde gebreken in een later stadium bezwaar te maken.

NLPO adviseert netwerkoperators te wachten met het indienen van hun aanbidding tot de publicatie van de laatste nota van Inlichtingen. De nota van Inlichtingen kan immers nadere toelichtingen op en aanpassingen aan de VTO bevatten die van belang zijn voor het opstellen van de aanbidding.

2.5 Toelichting op de opdracht

Op de in paragraaf 2.2. vermelde data en tijdstippen organiseert NLPO voor de geïnteresseerde partijen een toelichting op de opdracht. Op 26 juni ~~as~~ is de eerste toelichting geweest, gericht op aandachtspunten in de aanbestedingsstukken. De toelichting van -en op- 22 juli as is specifiek gericht- specifiek op de wijze waarop de subsidie ingezet wordt en welke impact dit heeft op uw aanbidding. De locatie is het NLPO kantoor: Media Parkboulevard 1 (Beeld en Geluid gebouw), 1217 WE Hilversum. ~~De toelichting op 26 juni as kan tevens via teams bijgewoond worden.~~ Indien u hierbij aanwezig wil zijn, geeft u zich op via een bericht (via TenderNed) met opgave van de naam/namen van de personen die aanwezig zullen zijn. U kunt zich opgeven: tot uiterlijk 17 juli 2024, 17.00.

- ~~voor de eerste toelichting (van 26 juni 2024) tot uiterlijk 24 juni 2024, 17.00.~~
~~voor de tweede toelichting (van 22 juli 2024) tot uiterlijk 17 juli 2024, 17.00.~~

2.6 Indiening aanbidding en TenderNed

De aanbidding moet zowel via TenderNed ingediend worden als via de berichtenmodule van TenderNed. De aanbidding dient uiterlijk op de datum en tijdstip zoals omschreven in paragraaf 2.2 geüpload te zijn in de digitale kluis van TenderNed. De documenten die u moet indienen bij aanbidding zijn opgenomen in de 'checklist' die is toegevoegd aan TenderNed, evenals de documenten die bij voornemen tot gunning, op verzoek van NLPO moeten worden aangeleverd.

Omdat de kluis van TenderNed sluit en het daarna niet meer mogelijk is om een aanbidding te uploaden en aan te bieden, moet de aanbidding ook worden ingediend via de berichtenmodule van TenderNed. De aanbidding moet via de berichtenmodule binnen zijn binnen één (1) uur na sluiting van de kluis op TenderNed.

Zo borgt NLPO dat in het geval de netwerkoperator problemen ondervindt met het uploaden in de kluis, de aanbidding toch binnenkomt via de berichtenmodule. Om de gelijke behandeling te borgen van de netwerkoperators, zal NLPO aanbiddingen die te laat zijn ingediend via de *berichtenmodule*, niet in behandeling nemen. Netwerkoperators blijven te allen tijde zelf verantwoordelijk voor het op tijd en op juiste wijze indienen van hun aanbidding.

Netwerkoperators wordt nadrukkelijk geadviseerd goede nota te nemen van de handleiding die TenderNed ter beschikking stelt voor het digitaal indienen van aanbiddingen, met name voor wat betreft het plaatsen van documenten in de digitale kluis. Daarbij moet het uploaden afgesloten worden met de inschrijfwizard (autorisatie per sms-code).

Netwerkoperators wordt geadviseerd tijdig te starten met het uploaden van de documenten.

Indien een netwerkoperator problemen ondervindt met het systeem dient **direct** contact opgenomen te worden met de contactpersoon van NLPO, zijnde:

Naam contactpersoon: Bonnie Epema

Telefoonnummer: +31 (0)6 53613846

Ook dient netwerkoperator direct contact op te nemen met TenderNed.

2.7. Bekendmaking prijsplafonds allotments

Na indiening van de initiële aanbiddingen per allotment en de beoordeling daarvan door NLPO, zal NLPO per allotment een prijsplafond bekend maken.

Bij definitieve aanbidding (per allotment) op 31 oktober 2024, mogen de dan ingediende aanbiddingen niet het gestelde prijsplafond overschrijden. Indien dit bij een allotment of een aantal allotments wel het geval is, wordt de aanbidding voor dat allotment en/of die allotments terzijde gelegd en niet verder

beoordeeld. De netwerkkoperator komt niet in aanmerking voor een dienstenovereenkomst op dat allotment of die allotments die boven de plafondprijs zijn aangeboden.

Bij het bepalen van de plafondprijs zal zowel gekeken worden naar de laagste aanbieding als naar de wenselijkheid van NLPO om in zo veel mogelijk allotments twee aanbiedingen van twee netwerkkoperators te verkrijgen. Tevens zal NLPO bij het vaststellen van de prijsplafonds mee wegen in hoeverre met subsidiegeld een meerprijs (een prijs boven de plafondprijs) kan worden geaccepteerd.

2.78 Individuele ronde n.a.v. initiële aanbieding

Na indiening van de initiële aanbiedingen, gaat de NLPO met iedere netwerkkoperator afzonderlijk in gesprek over de volgende thema's: technische en functionele oplossing, de aangeboden prijs en het prijsplafond. Het doel van deze individuele ronde is om de eisen, wensen, voorwaarden, aanpak van de uitvoering van de opdracht en de prijs consistent en duidelijk te krijgen (compleet), zodat de definitieve aanbieding een getrouwe weergave geeft voor de uitvoering van de DAB+ diensten en de prijs daarvan en achteraf geen discussies zijn over welke activiteiten wel of niet zijn inbegrepen. ~~Daarnaast wordt een inventarisatie gemaakt van de verschillen in prijzen per allotment (zie ook paragraaf 2.8).~~ Voor deze individuele ronde geldt het volgende:

- Per thema stelt NLPO een vragenlijst op met betrekking tot het thema. Deze vragenlijst is opgesteld naar aanleiding van de beoordeling van de aanbieding. Eén thema is het zo optimaal mogelijk benutten van de subsidie.
- De besprekingen tussen NLPO en netwerkkoperator vinden bilateraal plaats. Hetgeen tijdens de besprekingen aan de orde komt, is vertrouwelijk.
- De besprekingen vinden plaats met een afvaardiging van NLPO en van de netwerkkoperator. De afvaardigingen zijn samengesteld op basis van de te bespreken onderwerpen en daarbij behorende deskundigheid. De netwerkkoperator stelt per thema een team samen dat de inhoudelijke vragen kan beantwoorden. NLPO stuurt de vragenlijst van tevoren toe aan de netwerkkoperators, zie voor de datum paragraaf 2.2.

Naar aanleiding van de individuele rondes of uit anderen hoofde, kan NLPO wijzigingen aanbrengen in de VTO en bijlagen die voor alle netwerkkoperators gelden. Deze wijzigingen zullen tegelijkertijd aan netwerkkoperators, zo nodig met vermelding van de reden van wijziging, bekend gemaakt worden door middel van een nota van inlichtingen met de aangepaste VTO en bijlagen, op de datum zoals vermeld in paragraaf 2.2. De netwerkkoperator maakt gebruik van deze versies voor het maken van de definitieve aanbieding.

2.89 Definitieve aanbiedingen netwerkkoperators

Na de individuele rondes met netwerkkoperators op basis van hun initiële aanbiedingen (en het eventueel bijgestelde VTO) en vastgestelde prijsplafonds, dienen netwerkkoperators op de datum zoals genoemd in paragraaf 2.2 hun **definitieve aanbieding** in voor alle 57 allotments. Indien er meer dan twee netwerkkoperators een definitieve aanbieding indienen, stelt NLPO eerst vast welke twee netwerkkoperators de raamovereenkomst gegund krijgen op basis van de gunningcriteria zoals beschreven in hoofdstuk 4. Vervolgens worden de stappen van de volgende paragrafen doorlopen.

Aanbiedingen op allotments waarvan de maandprijs boven het aangegeven plafondbedrag ligt, zullen aan netwerkkoperator niet worden gegund. netwerkkoperator is in dat geval voor desbetreffend allotment uitgesloten van deelname en desbetreffende aanbieding van desbetreffend allotment zal dan geen onderdeel vormen van de af te sluiten raamovereenkomst met netwerkkoperator. In alle gevallen geldt dat NLPO, na de initiële aanbieding, de netwerkkoperators vraagt om bij definitieve aanbieding een zodanige prijs te bieden dat de inzet van de subsidie zo optimaal mogelijk is.
NLPO maakt na beoordeling van de definitieve aanbiedingen bekend of zij allotment 1 Waddeneilanden gaat gunnen.

Vervolgens sluit NLPO met beide netwerkoperators een raamovereenkomst voor de aan de netwerkoperator gegunde allotments. Deze raamovereenkomst biedt geen enkele afnamegarantie voor de netwerkoperator.

Afhankelijk van de uitkomsten van bovenstaand proces worden aan de vergunninghouders in een allotment de aanbiedingen van beide netwerkoperators voorgelegd of van slechts 1 netwerkoperator.

2.9-10 Keuze van netwerkoperator door de vergunninghouders in de allotments

Het aanbod van één of beide netwerkoperators wordt vervolgens door NLPO voorgelegd aan de vergunninghouders in een allotment. Daarbij zal de netwerkoperator in de gelegenheid worden gesteld om zijn aanbieding nader toe te lichten aan de vergunninghouders indien hier door vergunninghouders om wordt verzocht.

De samenwerkende vergunninghouders in een allotment krijgen, na het voorleggen van de aanbiedingen van netwerkoperator(s), maximaal 2 maanden de gelegenheid om tot een keuze te komen.

Zodra de samenwerkende vergunninghouders in een allotment tot een keuze zijn gekomen voor het aanbod van NLPO (en, indien van toepassing, voor de aanbieding kiezen van een van beide netwerkoperators) zal aan desbetreffende netwerkoperator voor het allotment de mogelijk tot optimalisatie van het aanbod worden gegeven.

2.10-11 Optimalisatie van het gegunde allotment door netwerkoperator

Nadat vergunninghouders in een allotment een keuze hebben gemaakt voor het NLPO aanbod (en, indien van toepassing, voor het aanbod van een van beide netwerkoperators) krijgt de geselecteerde netwerkoperator maximaal 2 maanden gelegenheid om zijn aanbod voor desbetreffend allotment te optimaliseren. Dat wil zeggen dat de netwerkoperator in samenwerking met de vergunninghouders in het allotment kan bezien of eventueel betere (of meer optimale) opstelpunten mogelijk zijn in het allotment waarmee de dekking verder kan worden geoptimaliseerd (binnen de gestelde vergunningsvoorwaarden en eisen uit dit VTO) en de maandprijs wellicht kan worden verlaagd. Uitgangspunt daarbij is dat een eventuele bijstelling/optimalisatie van de opstelpunten minimaal blijft voldoen aan gestelde eisen in deze offerte uitvraag en het aangeboden en geoffreerde maandbedrag niet overschreden wordt.

Na deze 2 maanden zal de afname van het allotment tegen de dan vastgestelde maandprijs formeel worden vastgelegd en gecontracteerd in de uitvoeringsovereenkomst tussen NLPO en vergunninghouders en in de dienstenovereenkomst (tussen NLPO en netwerkoperator).

2.11-12 Gunning na initiële aanbieding

NLPO behoudt zich het recht voor de opdracht te gunnen na initiële aanbiedingen indien de initiële aanbieding geen aanleiding geeft tot vragen over de getrouwheid van de aanbieding voor de uitvoering van de opdracht en de prijs. ~~Indien de NLPO dit besluit neemt, volgt daarop de verificatiefase zoals beschreven in paragraaf 2.7.~~

2.12-13 Beoordelingscommissie

NLPO zal de aanbiedingen beoordelen op de gunningcriteria (indien sprake is van meer dan 2 netwerkoperators die participeren en die aan de geschiktheidseisen voldoen), dit gebeurt door de beoordelingscommissie. Deze commissie krijgt de opdracht om met elkaar de beoordeling per aanbieding te maken, waarmee de uiteindelijke finale beoordeling per aanbieding wordt vastgesteld.

De beoordelingscommissie bestaat uit:

1. Projectleider/adviseur;
2. Projectmanager professionalisering, collectieve diensten en technische infrastructuur NLPO;
3. Broadcast IT architect.

De beoordelingscommissie kan voor onderwerpen in de beoordeling de commissie uitbreiden met personen die relevante kennis hebben op die onderwerpen.

De beoordelingscommissie wordt ondersteund door een externe jurist.

De beoordelingscommissie beoordeelt de aanbiedingen op de wijze zoals opgenomen in hoofdstuk 3 en hoofdstuk 4.

3 Uitsluitingsgronden en geschiktheid

Van alle netwerkoperators wordt getoetst of een uitsluitingsgrond (de gronden zoals opgenomen in het Uniform Europees Aanbestedingsdocument) op hen van toepassing is. Daarnaast wordt aan de hand van de informatie van de netwerkoperator bepaald of deze voldoet aan de gestelde geschiktheidseisen. In dit hoofdstuk beschrijven we welke documenten de Netwerkoperator moet indienen en welke criteria voor de geschiktheidseisen worden gebruikt.

3.1 Uitsluitingsgronden: Uniform Europees Aanbestedingsdocument

Met het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (hierna te noemen UEA) toetsen wij of de Uitsluitingsgronden de verplichte uitsluitingsgronden zoals opgenomen onder IIIA en IIIB van de UEA en de door NLPO van toepassing verklaarde Uitsluitingsgronden onder IIIC op u van toepassing zijn. Het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA) is toegevoegd aan de aanbestedingsstukken op TenderNed.

Als een uitsluitingsgrond op u van toepassing is, geeft u op het UEA aan waarom dit is, de omvang ervan en welke maatregelen u heeft genomen om herhaling te voorkomen en het vertrouwen te herstellen. Als blijkt dat u voldoende maatregelen heeft genomen om herhaling te voorkomen, dan nemen wij uw aanbidding verder mee in de beoordeling. Als u onvoldoende maatregelen heeft genomen, verklaren wij uw aanbidding ongeldig en nemen wij deze niet verder mee in de beoordelingsprocedure.

3.1.1. Bewijsstukken UEA

U levert vooraf geen bewijsstukken in. Alleen de beoogd opdrachtnemer, levert op ons verzoek de bewijsstukken aan. Houdt u er rekening mee dat de gevraagde bewijsstukken binnen de door NLPO aangegeven termijn moeten zijn aangeleverd. Als u de bewijsstukken niet kunt aanleveren en/of de inhoud van deze bewijsstukken niet gelijk zijn met wat in de UEA wordt gevraagd, verklaren wij uw aanbidding ongeldig en deze wordt terzijde gelegd. Met de netwerkoperator die dan de aanbidding met de beste prijs-kwaliteit verhouding heeft ingediend, wordt het traject voortgezet – indien NLPO de opdracht nog wil gunnen-.

De bewijsstukken zijn:

Bewijsstuk	Opmerkingen
Gedragsverklaring aanbesteden	Niet ouder dan twee jaar op het moment van aanbidding.
Verklaring van de belastingdienst	Niet ouder dan zes maanden, op het moment van aanbidding.
Uittreksel KvK	Getrouwe weergave van de personen die bevoegd zijn de UEA te ondertekenen

3.2 Geschiktheidseisen

Aan de hand van de geschiktheidseisen beoordelen wij of een Netwerkoperator in staat is om de Opdracht uit te voeren.

3.2.1 Geschiktheidseis: kerncompetenties

Om te toetsen of de Netwerkoperator daadwerkelijk geschikt is om de opdracht uit te voeren, levert de netwerkoperator per kerncompetentie één referentie aan:

Kerncompetentie 1: (tijdige) levering van radiotransmissiediensten FM OF DAB

Uit de referentie blijkt dat de netwerkoperator in de afgelopen drie (3) jaar radiotransmissiediensten FM OF DAB apparatuur grotendeels (+50%) heeft geleverd binnen zes (6) maanden na definitieve ondertekening van de gesloten overeenkomst. De geleverde apparatuur moet voldoen aan de eisen die de RDI aan de desbetreffende vergunning heeft gesteld. De omvang van het netwerk moet minimaal 8 zenders zijn.

Kerncompetentie 2: dienstverlening DAB

Uit de referentie moet blijken dat de netwerkoperator in de afgelopen drie (3) jaar radio-transmissiediensten (FM OF DAB) heeft verzorgd voor minimaal één (1) jaar.

Eisen aan de in te dienen referenties:

- De referentie is van de afgelopen drie jaar;
- De referentie moet afgerond zijn en indien niet afgerond, dan in ieder geval al zes maanden lopen (m.u.v. kerncompetentie 2)

NLPO behoudt zich het recht voor om bij de referenten de referentie te controleren.

3.2.2 Geschiktheidseis: personeel

Netwerkoperator geeft inzicht in de omvang en inrichting van deze reeds aanwezige serviceorganisatie d.m.v. het insturen van het CV van minimaal drie FTE aan medewerkers die meer dan drie jaar ervaring hebben met onderhoud en beheer van transmissiediensten FM OF DAB.

3.3 Geschiktheidseis: Financiële en economische draagkracht

Om de continuïteit van de netwerkoperator aan wie de Opdracht wordt gegund te borgen, dient de Netwerkoperator te verklaren dat de accountant over de jaarverslagen van de afgelopen twee boekjaren een goedkeurende verklaring heeft afgegeven en geen continuïteitsparagraaf is opgenomen. Door ondertekening van de UEA verklaart u dat u beschikt over de gevraagde continuïteit, door op het UEA Deel IV, Selectiecriteria 'ja' in te vullen. Uit de jaarstukken van netwerkoperator moet blijken dat deze over 2023 een minimale omzet had van 1 mln.

U levert vooraf geen bewijsstukken in. Alleen de beoogd opdrachtnemer(s) levert/leveren op ons verzoek de bewijsstukken aan.

De bewijsstukken zijn:

Bewijsstuk	Opmerkingen
Verklaring accountant over de laatste twee boekjaren	geen

4 Gunningcriteria en beoordeling aanbiedingen

4.1 Stappen in het beoordelingsproces bij één of meer dan twee aanbiedingen

Indien **meer dan twee netwerkkoperators** voldoen aan de in hoofdstuk 3 gestelde uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen en de aanbidding voldoet aan de in de VTO en vraagspecificatie gestelde eisen (zie ook paragraaf 4.1.1), dan zal NLPO de opdracht gunnen aan de twee netwerkkoperators die de aanbidding met de beste prijs-kwaliteit hebben gedaan.

Indien **twee of één netwerkkoperator(s) voldoet (n)** aan de in hoofdstuk 3 gestelde uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen en de aanbidding voldoet aan de in de VTO en vraagspecificatie gestelde eisen, dan zal NLPO de opdracht gunnen aan de netwerkkoperator(s), NLPO zal in dat geval geen beoordeling uitvoeren op de gunningcriteria, zoals beschreven in paragraaf 4.2 en verder.

4.1.1 Beoordeling op eisen vraagspecificatie

Het aangeboden DAB+ netwerk moet voldoen aan alle gestelde eisen in de vraagspecificatie van bijlage 1. Een aanbidding die niet voldoet aan de in de vraagspecificatie gestelde eisen, komt niet in aanmerking voor gunning.

Om vast te stellen of het aangeboden DAB+ netwerk voldoet, dient de Netwerkkoperator een beschrijving in van het DAB+ netwerk dat de Netwerkkoperator zal leveren en onderhouden indien de Netwerkkoperator de opdracht gegund krijgt. De beschrijving moet voldoen aan de volgende eisen:

In de beschrijving van het aangeboden DAB+ netwerk moeten per allotment de onderstaande elementen zijn beschreven:

- 1) De topologie;
- 2) Het netwerkontwerp;
- 3) Een overzicht van alle apparatuur (hoofdzenders, steunzenders, gapfillers, anderszins);
- 4) Een overzicht van alle landverbindingen;
- 5) Sub 2 minimaal met propagatiemethode ITU-R1546-2. NLPO kan echter verzoeken, voorafgaand aan de definitieve aanbidding tevens een doorrekening te laten maken volgens de propagatiemethode longley & RTime OF ~~CECRC~~ tegen een additionele vergoeding zoals opgenomen in paragraaf 5.1.

Deze eisen gelden per allotment in Laag 6 . De beschrijving moet compleet zijn zodat Opdrachtgever kan verifiëren of aan de gestelde eisen voldaan kan worden, hiervoor maakt de netwerkkoperator gebruik van de verificatiematrix die op TenderNed is opgenomen. De beschrijving moet ten minste de volgende onderdelen bevatten:

1	Distributie, synchronisatie en garanties	Netwerkkoperator levert: (1) een gedetailleerde beschrijving van het distributienetwerk (de topologie) inclusief (2) de wijze waarop de synchronisatie gegarandeerd wordt binnen het allotment, (3) de wijze waarop de synchronisatie kan worden gegarandeerd indien vergunninghouders tevens in een (of meerdere) aangrenzende allotment(s) moeten uitzenden, (4) de wijze waarop de synchronisatie kan worden gegarandeerd indien vergunninghouders tevens in een (of meerdere) aangrenzende allotment(s) moeten uitzenden die niet door de Netwerkkoperator worden beheerd.
---	--	--

2	Visualisatie distributienetwerk	Het netwerkontwerp bevat minimaal: (1) dekkingsplaatjes, (2) een lijst met voorgestelde zenders voorzien van de antennediagrammen die is gebaseerd op aangeboden hoogte en aangeboden zendvermogens (ERP en uitgangsvermogen van de zender).
3	Netwerkberekening	Voor het netwerkontwerp moet gebruik zijn gemaakt van propagatiemethode ITU-R P.1546-2 van 08/2019 (aangeduid als netwerkberekening P.1546-2). Aanvullend kan, op verzoek van NLPO, een doorrekening worden gemaakt volgens de propagatiemethode longley & RTice OF ETECRC . Hiervoor geldt dan een additionele vergoeding zoals opgenomen in paragraaf 5.1.

De NLPO kan na gunning aan netwerkoperator (maar uiterlijk voor 1 september 2026), metingen (doen) uitvoeren waarbij geconstateerde afwijkingen in opgegeven dekkingspercentages, naburige storingen, afwijkende apparatuur die leiden tot een verslechtering van:

- a) hetgeen voorgeschreven is in de vergunning, , en/of
- b) het aangeboden DAB+ netwerk van de aanbieder

op kosten van de netwerkoperator de dekking en/of configuratie van de zendinstallatie worden verbeterd. De kosten voor de nieuwe meting(en) na deze aanpassingen zijn steeds voor rekening van de netwerkoperator (dan opdrachtnemer) tot het moment dat kan worden vastgesteld dat (a) wordt voldaan aan de vergunning, en/of (b) het niveau van het aangeboden DAB+ netwerk in de aanbieder is behaald. Ten aanzien van bovenstaande geldt echter dat de toetsing door RDI hierin altijd leidend is. Indien de door netwerkoperator geïmplementeerde netwerkconfiguratie in een allotment voldoet aan de door RDI uitgevoerde toetsing, hoeft netwerkoperator geen aanpassingen door te voeren in de netwerkconfiguratie.

4.2 Gunningcriteria

LET OP: deze gunningcriteria gelden ALLEEN indien meer dan twee aanbiedingen zijn gedaan die voldoen aan de eisen van de vraagspecificatie (zie ook paragraaf 4.1). In dat geval worden de aanbiedingen beoordeeld aan de hand van de volgende gunningcriteria, gebaseerd op beste prijs-kwaliteit verhouding:

Kwaliteit: serviceorganisatie en kwaliteitssystemen	70
Prijs: prijs DAB+ diensten exclusief subsidie	30
Totale score	100

4.3 Uitwerking gunningcriteria

4.3.1 Kwaliteit: Beschrijving van de serviceorganisatie en de kwaliteitssystemen

In de beschrijving van de serviceorganisatie en in te zetten kwaliteitssystemen moeten onderstaande elementen zijn beschreven zoals opgenomen in de vraagspecificatie in de hoofdstukken 3, 4 en 5:

Het NOC inclusief
(1) bemensing,
(2) apparatuur voor de eigen monitoring en
(3) eventuele reserveapparatuur.

Ook moet beschreven worden:

Kenmerk: DAB+ NLPO

Datum: 17 juli 2024

(1) de geografische spreiding (i.v.m. aanrijtijden bij storingen), (2) de responstijden, (3) gegarandeerde/verwachte reparatietijd(en) en (4) de wijze waarop de 2e en 3e lijn ondersteuning/support is ingericht.
De bedrijfsprocessen die relevant zijn voor de Dienstverlening DAB+, de van toepassing zijnde kwaliteitssystemen en de daarin verankerde kwaliteitsborging.
Een voorbeeld van een onderhoudsplanning zodat Opdrachtgever kan vaststellen dat de Netwerkoperator de gevraagde dienstverlening DAB+ volledig doorgrond.
Een voorbeeld van de directe monitoringfunctie die ter beschikking gesteld zal worden aan NLPO.
De contactpersonen inclusief hun kennis en ervaring met DAB+ netwerken.
De randvoorwaarden die de Netwerkoperator stelt voor uitvoering van de beschreven inzet van mensen, middelen en organisatie.

4.3.2 Beoordeling kwaliteitcriterium: Beschrijving van de serviceorganisatie en kwaliteitssystemen

Uit de beschrijving moet duidelijk blijken dat de serviceorganisatie en het kwaliteitssysteem borgen dat de netwerkdekking en beschikbaarheid blijft voldoen aan de gestelde SLA eisen (zie hiervoor de Vraagspecificatie). Dit betekent dat de beschrijving concreet moet zijn. De Netwerkoperator beschrijft wat de Netwerkoperator doet en hoe de Netwerkoperator de dienst uitvoert. Daarnaast wordt beoordeeld in hoeverre de processen ingebed zijn in de organisatie.

Beoordeling	Beoordelingsgrondslag	Score
Onvoldoende	Uit de beschrijving blijkt dat de in de netwerkdekking van de vraagspecificatie en de in de SLA geëiste beschikbaarheid onvoldoende aantoonbaar haalbaar is en/of uit de beschrijving is onvoldoende duidelijk hoe mensen, middelen en organisatie zo zijn ingericht dat alle SLA processen als geïntegreerd geheel en efficiënt functioneren en/of de door Netwerkoperator gestelde randvoorwaarden onvoldoende in te vullen zijn door NLPO en lokale omroepen.	15
Voldoende	Uit de beschrijving blijkt dat de in de netwerkdekking van de vraagspecificatie en de in de SLA geëiste beschikbaarheid aantoonbaar haalbaar is en uit de beschrijving is voldoende duidelijk hoe mensen, middelen en organisatie zo zijn ingericht dat de SLA processen als geïntegreerd geheel functioneren en dat de door Netwerkoperator gestelde randvoorwaarden goed in te vullen zijn door NLPO en lokale omroepen.	55
Goed	Uit de beschrijving blijkt dat de in de netwerkdekking van de vraagspecificatie en de in de SLA geëiste beschikbaarheid goed aantoonbaar haalbaar is en uit de beschrijving is duidelijk hoe mensen, middelen en organisatie zo zijn ingericht dat alle SLA processen als geïntegreerd geheel en efficiënt functioneren en dat de door Netwerkoperator gestelde randvoorwaarden goed in te vullen zijn door NLPO en lokale omroepen.	70

4.4 Prijs: DAB+ Overzicht kosten DAB+ Dienstverlening

Er gelden stringente eisen aan de onderbouwing van de kosten voor de DAB+ Dienstverlening DAB+. Deze moeten strikt opgevolgd worden. Voor de financiële aanbidding maakt de Netwerkoperator gebruik van het prijzenblad zoals beschikbaar gesteld via TenderNed.

4.4.1 Prijzenblad

Op het prijzenblad vult de netwerkoperator het volgende in en gelden de volgende uitgangspunten (zie verder ook de uitgangspunten vermeld in het Prijzenblad):

1. een vaste prijs per maand per allotment (exclusief) BTW voor de aangeboden dienstverlening DAB+ voor de maximale looptijd van 6 jaar. Hiervoor maakt de netwerkoperator gebruik van [de volgende tabbladen](#) van het prijzenblad:
 - a. [Tabblad 2 bij initiële aanbidding](#) (op 10 september 2024 in het VTO proces) wordt een prijs per maand per allotment ingediend ([de netwerkoperator heeft tabblad 3 nog niet in te dienen](#));
 - b. [Tabblad 3 bij definitieve aanbidding](#) (op 31 oktober 2024 in het VTO proces), wordt [tevens een prijs per allotment ingediend en wordt op werkblad ook automatisch de](#) prijs per vergunninghouder per maand [uitgerekend](#).

Uitgangspunt is dat rond die tijd in het VTO proces zowel alle publieke als commerciële vergunninghouders voor elk allotment bekend zijn. [NLPO zal in dat kader op 10 oktober 2024 \(bij publicatie van een eventueel aangescherpt VTO\) een aangepast prijzenblad publiceren waarin dan het aantal publieke en commerciële vergunninghouders per allotment is opgenomen.](#)

2. In de aanbidding moet een uitsplitsing van kosten zijn opgenomen die voldoende transparantie biedt om aanbiedingen qua prijs te kunnen vergelijken. Daarbij moeten alle relevante kosten inzichtelijk zijn gemaakt op een dusdanige wijze dat controle door en of verantwoording aan een registeraccountant probleemloos kan verlopen (lees: akkoord zonder verder vragen te hoeven stellen). De kostenspecificatie is opgenomen in het prijzenblad.
3. De aangeboden maandprijzen dienen minimaal geldig te zijn voor de duur van de raamovereenkomst (6 jaar) inclusief minimaal 1 keer een verlenging van 4 jaar.
4. Het staat netwerkoperator vrij om in de implementatie een fasering aan te brengen in lijn met geldende minimale dekkingspercentages in een allotment voor 2025 en 2026. Daarbij geldt dan wel dat netwerkoperator recht heeft op 50% van de aangeboden prijs tot het moment dat 100% van het aangeboden netwerk in een allotment is gerealiseerd. Pas vanaf dat moment heeft hij recht op 100% van de aangeboden prijs.
Het heeft uiteraard de voorkeur van NLPO, om zo snel mogelijk de maximaal voorgeschreven dekking te bereiken.
5. De aangeboden voorstellen voor elk allotment en de daarop aangeboden maandprijs dient gebaseerd te zijn op de vereiste dekkingspercentages in 2026.

4.4.2 ~~OPTIE: Overname apparatuur~~

~~NLPO neemt een optie op legt deze vast in de raamovereenkomst zodat NLPO na afloop of na tussentijdse beëindiging van de raamovereenkomst de geïnstalleerde apparatuur in een allotment eventueel kan overnemen van netwerkoperator (aanschaf door NLPO), tegen de boekwaarde die is bepaald op 10% van de in rekening gebrachte aanschafprijs.~~

4.4.3 Inzet (eenmalige) subsidie door NLPO

Om DAB+ distributie voor de publieke lokale omroepen op een professioneel niveau mogelijk te maken (passend binnen de toekomstige ambities van het Kabinet om de sector verder te professionaliseren), is door ministerie OCW een eenmalige subsidie aan NLPO beschikbaar gesteld. Deze eenmalige (project)subsidie is bedoeld om de kosten voor publieke lokale omroepen voor DAB+ grotendeels weg te nemen of aanzienlijk te verlagen zodat zij in staat zijn om DAB+ uitzendingen op een professioneel kwaliteitsniveau te verzorgen.

De eenmalige projectsubsidie zal door NLPO alleen worden aangewend voor de projectkosten en de financiering van de door NLPO in te kopen en te contracteren DAB+ diensten van netwerkoperator voor die allotments die bij netwerkoperator worden afgenomen en de projectsubsidie moet aantoonbaar ten voordelen vallen aan de publieke vergunninghouders in een allotment. Lokale omroepen die er voor kiezen om geen gebruik te gaan maken van de collectieve DAB+ diensten via NLPO kunnen geen aanspraak maken op een subsidievergoeding. Alleen de door NLPO aangeboden DAB+ diensten worden (voor de publieke lokale omroepen) gesubsidieerd.

De commerciële vergunninghouders in een allotment dienen (aan NLPO) maandelijks het marktconforme tarief te voldoen voor de DAB+ diensten conform de door de gekozen netwerkoperator aangeboden maandprijzen voor desbetreffend allotment. Zij kunnen geen gebruik maken van een gesubsidieerd tarief.

Voor de publieke vergunninghouders in een allotment zal het maandelijks tarief (conform de door de gekozen netwerkoperator aangeboden maandprijzen voor desbetreffend allotment) worden vergoed uit de beschikbare subsidie. De publieke vergunninghouders ontvangen hiervoor vanuit NLPO in principe geen factuur. Afhankelijk van de aangeboden prijzen door netwerkoperator(s) en het aantal allotments dat wordt afgenomen (waarvan vergunninghouders kiezen om gebruik te maken van het NLPO aanbod), zal nader bepaald worden over welke termijn (aantal maanden) de volledige maandlasten voor de publieke lokale omroepen uit de subsidie gefinancierd zullen worden door NLPO.

NLPO is voornemens om deze maandlasten van de publieke vergunninghouders in de afgenomen allotments voor bepaalde periode in een keer vooruit te betalen aan de geselecteerde netwerkoperator. De vooruit betaalperiode wordt door NLPO afhankelijk gesteld aan de korting die netwerkoperator kan bieden op het PO-deel van de aangeboden maandprijzen.

De staffel - tabel is opgenomen in het rijzenblad en dient ingevuld en ingediend te worden zowel bij de initiële aanbieding op 10 september 2024 als bij de definitieve aanbieding op 31 oktober 2024.

4.4.4 Facturatievoorwaarden

Het CO-deel van de maandbedragen van een afgenomen allotment dient ~~N~~netwerkoperator maandelijks te factureren aan NLPO. Het PO-deel van de maandbedragen van een afgenomen allotment kunnen maandelijks worden gefactureerd of eenmalig of over een ander overeengekomen periode afhankelijk van de ingevulde en aangeboden staffel - tabel. Netwerkoperator moet er rekening mee houden dat NLPO de maandexploitatiebedragen voor de publieke vergunninghouders financiert uit de (eenmalige) subsidie. De subsidie vervalt in 2026, dat wil zeggen dat het subsidie bedrag voor de einddatum in 2026 uitgegeven moet zijn door NLPO. NLPO zal bij gunning aan netwerkoperator bekend maken voor welke periode NLPO het PO-deel van de afgenomen allotments vooruit wenst te betalen. De overige facturatievoorwaarden zijn opgenomen in de raamovereenkomst.

4.4.4 Indexatie is ~~uitgesloten~~ maandprijzen

Voor de aangeboden maandprijzen per allotment geldt een beperkte mogelijkheid tot indexatie van de prijzen als volgt:

- De kosten voor de huur van opstelplaatsen kunnen eenmaal per jaar worden bijgesteld met een percentage gelijk aan de indexatie voor zakelijke dienstverlening: CBS, CPA 2021, categorie 61 Telecommunicatie.
- Ten aanzien van de energieprijzen per maand geldt een afwijkende methode van afrekenen achteraf namelijk de ProductenPrijsIndex (PPI) categorie 351. Dit betekent dat de maandelijks kostprijs voor elektriciteit één keer per jaar worden gecorrigeerd aan de hand van voor dit indexcijfer. Zowel naar boven als naar beneden(!) dus bij een negatieve PPI daalt de prijs die mag worden doorberekend voor elektriciteit.

Alleen de huur voor de opstelplaatsen en de energieprijzen kunnen dus jaarlijks worden geïndexeerd, danwel verrekend. Deze beide kostencomponenten dienen dan ook in het Prijzenblad te worden gespecificeerd.

Op de afgegeven vaste prijs per maand is gedurende de duur van de raamovereenkomst geen indexatie van toepassing.

4.4.5 Beoordeling prijs

De score op de prijs wordt vastgesteld via de volgende formule:

$$=(30-(30*(\text{LOG}(P/LP)/\text{LOG}(2))))$$

P = inschrijfprijs

LP: laagste inschrijfprijs

LOG: logaritme

5 Overige voorwaarden t.a.v. het inkoopproces

5.1 Vergoeding doorrekening en uitwerking per allotment

Zoals in deze VTO aangegeven vraagt NLPO van netwerkoperator een aanbieding waarbij voor alle 57 allotments een volledige doorrekening van de dekkingspercentages, netwerktopologie, opstelpunten, etc. (zie ook paragraaf 4.1.1) aangeleverd wordt. NLPO is zich er van bewust dat hier voor netwerkoperator per allotment kosten aan verbonden zijn om tot een dergelijk uitgewerkt aanbod per allotment te komen.

In verband met het grote aantal allotments waarvoor deze doorrekeningen en uitwerkingen gemaakt moeten worden is NLPO bereid om hiervoor een (beperkte) vergoeding aan netwerkoperator ter beschikking te stellen.

NLPO zal voor elk allotment de daarmee samenhangende kosten voor netwerkoperator vergoeden voor maximaal 500 euro per allotment., NLPO vergoed deze kosten per allotment alleen indien:

- de netwerkoperator een **definitieve** aanbieding doet met een volledige doorrekening en uitwerking conform de gestelde eisen, **en**

het aanbod van netwerkoperator voor desbetreffend allotment uiteindelijk **niet** afgenomen gaat worden door het samenwerkingsverband van vergunninghouders in het allotment, Indien het DAB+ diensten aanbod van netwerkoperator voor desbetreffend allotment wel gekozen en afgenomen gaat worden door het samenwerkingsverband van vergunninghouders dan stelt NLPO deze vergoeding (van 500 euro) voor de doorrekenkosten van desbetreffend allotment **niet** aan netwerkoperator beschikbaar. NLPO beschouwt deze kosten in dat geval volledig als acquisitiekosten voor netwerkoperator in het verwerven van de opdracht tot levering van de DAB+ diensten in desbetreffend allotment.

Deze vergoeding geldt alleen voor netwerkoperators die conform de eisen in deze aanbieding uitvraag een volledige aanbieding uitbrengen (voor alle 57 allotments) en die voldoen aan de geschiktheidseisen zoals gesteld in hoofdstuk 3. [Deze vergoeding geldt ook indien de aanbieding van netwerkoperator bij definitieve aanbidding boven het prijzenplafond valt en voor dat allotment komt te vervallen.](#)

5.2 Externe doorrekening allotments

NLPO behoudt zich het recht voor om de aangeboden doorrekeningen van de dekking in een allotment, na het afsluiten van de raamovereenkomst, extern (door een onafhankelijke partij (LS Telcom) te laten doorrekenen. Indien daaruit blijkt dat dekkingspercentages afwijken van hetgeen netwerkoperator in een allotment heeft aangeboden dan dient netwerkoperator hiervoor alsnog kosteloos de noodzakelijke wijzigingen door te voeren. Dit geldt ook indien netwerkoperator al over is gegaan tot implementatie van de DAB+ diensten in een allotment.

5.3 Gunningsbeslissing

Uiterlijk op de datum zoals opgenomen in de planning van paragraaf 2.2, wordt de gunningsbeslissing kenbaar gemaakt. De andere netwerkoperators ontvangen middels een e-mailnotificatie een melding dat het bericht over de gunningsbeslissing op TenderNed beschikbaar is. Dit bericht betreft aan wie de opdracht gegund zal worden en een motivatie van de afwijzing.

Aan de gunningsbeslissing kunnen geen rechten worden ontleend. De NLPO kan dan ook uit eigen beweging terugkomen op de gunningsbeslissing, zonder dat de netwerkoperator aan wie hij voornemens is te gunnen, aanspraak kan maken op enige schadeloosstelling. Dit kan zich voordoen indien de NLPO zelf fouten in het inkoopproces heeft geconstateerd dan wel van oordeel is dat een klagende netwerkoperator in het gelijk moet worden gesteld en de uitkomst van een eventueel kort geding hiervoor niet behoeft te worden afgewacht.

Indien binnen een termijn van 15 kalenderdagen na verzending van de gunningsbeslissing een kort geding aanhangig is gemaakt, hetgeen moet blijken uit toezending van een kopie van de dagvaarding, zal de NLPO in beginsel niet tot gunning van de opdracht overgaan.

5.4 Formele eisen ten aanzien van de aanbidding en Netwerkoperator

Na sluiting van de inschrijftermijn worden de binnengekomen aanbiedingen beoordeeld aan de hand van deze aanbiddingsvereisten. Het betreft de volgende eisen:

- Alleen aanbiddingen die tijdig zijn ingediend op de wijze zoals omschreven in paragraaf 2.5 worden beoordeeld.
- Aan het opstellen en uitbrengen van een aanbidding, met inbegrip van eventueel te verstrekken nadere inlichtingen, zijn voor NLPO geen kosten verbonden, met uitzondering van de vergoeding zoals beschreven in paragraaf 5.1. Eventuele kosten en/of schade welke (kunnen) ontstaan door het niet gunnen van de opdracht (aan netwerkoperator) zijn voor risico van netwerkoperator.
- De netwerkoperator is zelf verantwoordelijk voor de volledigheid en juistheid van zijn aanbidding. Indien in een latere fase blijkt dat onjuiste en/of onvolledige informatie is verstrekt, kan de netwerkoperator van verdere deelname worden uitgesloten.

5.5 Terugtrekking door netwerkoperator

Een netwerkoperator kan zich tot de datum en het tijdstip waarop de aanbiddingen ingediend moeten worden terugtrekken uit de inkoopproces. Een netwerkoperator die een aanbidding heeft ingediend kan zich daarna niet meer terugtrekken. De aanbidding is dan onherroepelijk voor de duur van de gestanddoeningstermijn.

5.6 Gestanddoening

De netwerkoperator doet zijn aanbidding gestand voor een periode van minimaal 12 maanden, gerekend vanaf de sluitingsdatum voor het indienen van de aanbiddingen. Indien de NLPO met betrekking tot de onderhavige inkoopproces tijdig is gedagvaard in kort geding voor de burgerlijke rechter verstrijkt de termijn van gestanddoening niet eerder dan 8 dagen na de dag waarop in eerste aanleg door de rechter in kort geding is beslist.

5.7 Voorbehouden

NLPO behoudt zich het recht voor om:

- Bij onvoorziene situaties het gehele inkooptraject of delen daarvan tijdelijk of definitief te stoppen. Netwerkoperators kunnen in voorkomend geval geen aanspraak maken op vergoeding van enigerlei kosten gemaakt in het kader van deze inkoopprocedure, met uitzondering van de vergoeding zoals opgenomen in paragraaf 5.1.
- NLPO behoudt zich het recht voor de wijze waarop de inkoopprocedure zal verlopen aan te passen en/of wijzigingen aan te brengen in de aard en de omvang van de aan te besteden opdracht. NLPO zal bij eventuele toepassing van deze bepaling de vigerende wet- en regelgeving in acht nemen.
- NLPO behoudt zich het recht voor de informatie zoals opgenomen in deze VTO aan te vullen en/of te wijzigen.
- NLPO behoudt zich het recht voor aanvulling of verduidelijking van een aanbidding of andere informatie te vragen. NLPO is daartoe op geen enkele wijze verplicht.
- De tijdsplanning te wijzigen (met inachtneming van de wettelijk vastgestelde minimumtermijnen).
- De opdracht niet te gunnen.
- Eventuele kosten en/of schade welke (kunnen) ontstaan door het niet winnen van de opdracht niet te vergoeden met uitzondering van het gestelde in paragraaf 5.1.

De NLPO behoudt zich tevens zonder meer en zonder tot enigerlei schadeplichtigheid te zijn gehouden (voor bijvoorbeeld vergoeding van inschrijfkosten, vergoeding van gederfde winst of andere schade), in ieder geval het recht voor om na de gunningbeslissing en tijdens de uitvoering van de overeenkomst:

- Aanvullende opdrachten rechtstreeks te gunnen aan netwerkoperator aan wie allotments of een allotment wordt gegund;
- Aanvullende opdrachten die wegens onvoorziene omstandigheden noodzakelijk zijn geworden voor de uitvoering van de raamovereenkomst rechtstreeks te gunnen aan netwerkoperator aan wie allotments of een allotment wordt gegund;

- Nieuwe opdrachten bestaande uit een herhaling van soortgelijke opdrachten rechtstreeks te gunnen aan netwerkoperator aan wie allotments of een allotment wordt gegund.

5.8 Vertrouwelijkheid

De informatie, die in uw aanbieding wordt verstrekt, zal door opdrachtgever als vertrouwelijk worden behandeld, gewaarborgd en niet aan derden worden verstrekt, tenzij het informatie betreft die als gevolg van een wettelijke verplichting openbaar moet worden gemaakt of reeds openbaar is. De vertrouwelijkheid zal ook worden bewaard, wanneer de aanbieding niet tot de totstandkoming van een raamovereenkomst zal leiden.

5.9 Taal

De aanbieding en alle verdere correspondentie en communicatie, met inbegrip van de correspondentie en communicatie die gedurende de looptijd van de inkoopprocedure en raamovereenkomst plaatsvindt, dient te geschieden in de Nederlandse taal.

5.10 Vormen van Combinatie of onderaanneming

Netwerkoperator dient via de UEA aan te geven of hij met betrekking tot deze opdracht mogelijk een combinatie zal vormen met anderen of dat hij voornemens is delen van de opdracht in onderaanneming te geven. In beide gevallen dient netwerkoperator duidelijk te omschrijven op welk deel van de opdracht dit betrekking heeft met vermelding van de taakverdeling en de betreffende werkzaamheden worden omschreven.

Indien een netwerkoperator zich in het kader van de onderhavige inkoopprocedure ten behoeve van zijn selectie op de bekwaamheden van derden wenst te beroepen, dient netwerkoperator conform artikel 2.92 Aw 2012 de NLPO aan te tonen, dat hij daadwerkelijk kan beschikken over de voor de uitvoering van de overheidsopdracht noodzakelijke middelen.

Indien voor de uitvoering van (onderdelen van) de opdracht een (tijdelijke) combinatie wordt gevormd met andere bedrijven, wordt van alle leden van die combinatie verlangd dat zij zich in een schriftelijke verklaring gezamenlijk en ieder voor zich hoofdelijk aansprakelijk stellen voor de juiste financiële en technische uitvoering van de opdracht. Alle leden van de combinatie, gezamenlijk, dienen de gevraagde gegevens te overleggen.

Een natuurlijk persoon, rechtspersoon en/of vennootschap kan slechts eenmaal (hetzij individueel, hetzij in combinatie met andere natuurlijke personen, rechtspersonen en/of vennootschappen) een aanbieding indienen.

Van een concern mogen slechts meerdere ondernemingen zich inschrijven, indien zij ieder de aanbieding zelfstandig en onafhankelijk van de andere netwerkoperators (waaronder de netwerkoperators die deel uitmaken van hetzelfde concern) hebben opgesteld, daarbij de eerlijke mededinging volledig hebben geëerbiedigd en de vertrouwelijkheid hierbij in acht hebben genomen. Door het indienen van een aanbieding verklaart netwerkoperator zich akkoord met deze voorwaarde.

5.10.1 Aanmelden als Combinatie (samenwerkingsverband)

Indien een aanbieding wordt ingezonden door een samenwerkingsverband dient:

- Iedere deelnemer van het samenwerkingsverband de bijlage 'Eigen verklaring' rechtsgeldig te ondertekenen waarbij alle tot dat samenwerkingsverband behorende ondernemingen ieder voor zich en gezamenlijk hoofdelijk aansprakelijkheid aanvaarden voor de gestanddoening van de verplichtingen voortvloeiend uit de aanbieding, evenals voor de eventuele uitvoering van de raamovereenkomst, en
- In de 'Eigen verklaring' te worden aangegeven wie de overige deelnemer(s) in het samenwerkingsverband is/zijn, welke onderneming namens het samenwerkingsverband penvoerder is en voor welke geschiktheidseisen een beroep op de onderneming van de ondergetekende wordt gedaan.

5.10.2 Aanmelden als hoofdaannemer met onderaannemer(s)

In deze constructie is de hoofdaannemer de netwerkoperator. Indien wordt aangeboden als hoofdaannemer dient in de bijlage 'Eigen verklaring', te worden aangegeven voor welke geschiktheidseisen netwerkoperator een beroep doet op een onderaannemer (derde) en wie de onderaannemers (derden) zijn. Ingeval een hoofdaannemer met onderaannemer(s) inschrijft, hoeft alleen de hoofdaannemer de 'Eigen verklaring' in te vullen en rechtsgeldig te ondertekenen.

De hoofdaannemer is bij deze constructie volledig aansprakelijk voor de gestanddoening van de verplichtingen voortvloeiend uit de aanbidding evenals de eventuele uitvoering van de opdracht. De hoofdaannemer is ook aansprakelijk voor de nakoming van de verplichtingen van de door hem ingeschakelde onderaannemer(s).

5.11 Bezwaren tegen gunning

5.11.1 Bezwaren tegen gunning

Een netwerkoperator verliest zijn recht om op te komen tegen het voornemen tot gunning en/of de definitieve gunning wanneer de opdrachtgever niet binnen 20 dagen na de datum van verzending van de brief waarin het voornemen tot gunning bekend is gemaakt, is gedagvaard in kort geding voor de burgerlijke rechter door betekening binnen de genoemde termijn van een kort geding dagvaarding op het adres van de opdrachtgever.

5.11.2 Definitieve gunning

Indien er tijdig een kort geding procedure aanhangig is gemaakt, zal de opdrachtgever pas tot definitieve gunning overgaan op het moment dat de eventuele uitspraak van de kort gedingrechter zich niet tegen deze gunning verzet.

5.11.3 Toepasselijk recht en bevoegde rechter

Op zowel deze inkoopproces als de te sluiten raamovereenkomst is het Nederlandse recht van toepassing. Alle geschillen voortvloeiende uit onderhavige inkoopproces, alsmede uit de te sluiten raamovereenkomst, zullen uitsluitend worden beslecht door de bevoegde burgerlijke rechter van de rechtbank Midden-Nederland locatie Utrecht.