

Marktconsultatie

**Forensisch Medisch Onderzoek bij asielaanvragen
t.b.v. de Immigratie- en Naturalisatiedienst**

Kenmerk: IND-MCFMOA-24

Datum: 4 juni 2024

Inleiding

Deze consultatie is door het Inkoop Uitvoeringscentrum Dienst Justitiële Inrichtingen (IUC DJI) opgesteld om (meer) informatie te verkrijgen met betrekking tot Forensisch Medisch Onderzoek bij asielaanvragen ten behoeve van de Immigratie- en Naturalisatiedienst.

De organisatie

De Immigratie- en Naturalisatiedienst (hierna: IND) is een agentschap van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Namens de Minister van Justitie en Veiligheid en de Minister van Buitenlandse Zaken voert de IND het vreemdelingenbeleid, de Vreemdelingenwet en de Rijkswet op het Nederlanderschap uit. De IND is een uitvoeringsorganisatie en niet verantwoordelijk voor de inhoud van het beleid of de voorwaarden die gelden. Het vreemdelingenbeleid wordt vastgesteld door de regering en de Eerste en Tweede Kamer. Voor meer informatie over de missie, visie en doel van de IND, ga naar www.ind.nl. De directie Asiel en Bescherming (A&B), opdrachtgever van deze marktconsultatie, is verantwoordelijk voor de besluitvorming op asielaanvragen.

Behoefte

De IND onderzoekt welke marktpartijen mogelijk interesse hebben in het uitvoeren van forensisch medisch onderzoeken. Een uitgebreide omschrijving van de opdracht is in hoofdstuk 1 opgenomen.

Doel marktconsultatie

Het doel van de marktconsultatie is:

- een beeld krijgen van de interesse van de markt in deze opdracht;
- een beeld te krijgen van visies, suggesties, ideeën van marktpartijen.

Iedere marktpartij die van mening is dat zij een bijdrage kan leveren aan de consultatie kan deelnemen.

De vragen die de IND heeft, zijn opgenomen in Bijlage B Antwoordformulier.

Opbouw van dit document

Hoofdstuk 1: beschrijft de consultatie
Hoofdstuk 2: bevat informatie en indieningsinstructies omtrent de consultatieprocedure
Bijlage A: uitgangspunten en randvoorwaarden consultatie
Bijlage B: antwoordformulier (inclusief vragen)

1. De consultatie

1.1 Forensisch Medisch Onderzoek bij asielaanvragen

De IND heeft de verplichting om in gevallen waarin dat relevant is voor de beoordeling van de asielaanvraag, een onderzoek op te starten naar medisch steunbewijs. Dit is alleen mogelijk als de vreemdeling daarmee instemt. Dergelijk onderzoek wordt Forensisch Medisch Onderzoek (hierna FMO) genoemd. In het FMO staat de volgende vraag centraal:

In welke mate is er sprake van causaliteit tussen fysieke en/of psychische sporen/aandoeningen enerzijds en de wijze van het ontstaan daarvan zoals gesteld in het asielrelaas anderzijds?

Het FMO dient te worden verricht door onafhankelijke gekwalificeerde medische beroepsbeoefenaars. Gezien het forensische karakter van het onderzoek moet het worden uitgevoerd door forensisch deskundigen. Onder forensische deskundigheid verstaan we in dit geval het hebben van ervaring in het medisch onderzoeken en rapporteren ten behoeve van de rechtsgang.

Er zijn in het kader van een FMO drie typen onderzoek mogelijk:

- een fysiek onderzoek (uitwendig en/of inwendig);
- een psychiatrisch (evt. aangevuld met psychodiagnostisch) onderzoek; of
- een combinatie van beide.

Ten behoeve van het FMO stelt de IND de relevante stukken uit het asieldossier van de vreemdeling ter beschikking. Dit betreft ten minste de rapporten van gehoren en het zogenaamde medisch advies horen en beslissen. Ook kan het zijn dat het opvragen van aanvullende medische informatie bij een behandelende instantie aangewezen is. De onderzoeker verzorgt dit zelf, na de vreemdeling hiervoor toestemming te hebben gevraagd.

Ten behoeve van inzage en correcties wordt een concept rapport van bevindingen verstrekt aan de vreemdeling en/of diens gemachtigde. Vervolgens wordt het definitieve rapport aan de vreemdeling en/of diens gemachtigde verzonden. De vreemdeling wordt een termijn gegeven om zich op zijn blokkeringsrecht te beroepen. Daarna ontvangt de IND het rapport.

1.2 Juridisch kader

Het FMO is in de vreemdelingenregelgeving uitgewerkt in paragraaf C1/4.4.4 van de Vreemdelingencirculaire. In het kader van de beoordeling van een asielaanvraag bepaalt de voor die beoordeling verantwoordelijke medewerker van de directie Asiel en Bescherming van de IND of aan de asielzoeker een FMO wordt aangeboden. Een openbare IND-werkinstructie (WI 2016/4 Forensisch medisch onderzoek naar steunbewijs (FMO)) biedt de medewerker achtergrond, toelichting en handvatten hoe te werk te gaan.

1.3 Aanleiding marktconsultatie

De IND heeft op dit moment voor de uitvoering van het FMO een samenwerkingsovereenkomst met het Nederlands Forensisch Instituut (NFI) en het Nederlands Instituut voor Forensische Psychiatrie en Psychologie (NIFP). De IND oriënteert zich op kandidaten die het werk van deze organisaties zouden kunnen overnemen.

1.4 Voorgenomen Opdracht

De IND onderzoekt welke marktpartijen mogelijk interesse hebben in het uitvoeren van forensisch medisch onderzoeken volgens het hierboven (onder paragraaf 1.1) genoemde kader. De startdatum van de beoogde overeenkomst is 1 januari 2025.

De instroom van asielzoekers fluctueert. Ook de aard van de te beoordelen asielaanvragen kan veranderen: zijn mensen gevlucht voor algemeen oorlogsgeweld of om redenen gerelateerd aan hun individuele omstandigheden. Dit maakt dat ook het aantal jaarlijks uit te voeren FMO's kan veranderen. De afgelopen jaren is het aantal uitgevoerde FMO's beperkt gebleven tot 5-10 onderzoeken per jaar. Mogelijk zal dit aantal de komende periode hoger komen te liggen, maar een bepaald aantal uit te voeren onderzoeken kan niet worden gegarandeerd. Dit vraagt om een flexibele afspraak tussen de IND en de opdrachtnemer. Het FMO kan worden uitgevoerd op de locatie van de opdrachtnemer.

1.5 Vragen

De vragen die de IND heeft zijn opgenomen in Bijlage B Antwoordformulier.

2. Procedure consultatie

Door deelname aan deze consultatie gaat u onvoorwaardelijk akkoord met de uitgangspunten en randvoorwaarden zoals opgenomen in bijlage A.

2.1 Planning

Voor deze consultatie houdt het IUC DJI onderstaande planning aan:

Activiteit	Uiterlijke datum
Versturen consultatie	4 juni 2024
Uiterste datum voor het indienen van vragen	13 juni 2024
Beantwoordingen van vragen	20 juni 2024
Uiterste datum indienen reactie consultatie	27 juni 2024

Aan bovenstaande planning kunt u geen rechten ontleen. Het IUC DJI kan deze planning tussentijds aanpassen indien daar aanleiding toe bestaat. De planning is derhalve indicatief, waarbij de zorg in acht wordt genomen om de planning aan te houden.

2.2 Inlichtingen

Indien het consultatiedocument leidt tot vragen en/of onduidelijkheid wordt u de gelegenheid gegeven om vragen te stellen. Uw vragen en/of opmerkingen kunt u uiterlijk op de in de planning opgenomen datum via de 'Berichtenmodule' in onderhavige marktconsultatie in TenderNed indienen.

Uiterlijk op de in de planning opgenomen datum zal de nota van inlichtingen met de beantwoording op de vragen gepubliceerd worden op www.tenderned.nl. De ingediende vragen worden door het IUC DJI geanonimiseerd opgenomen in de nota van inlichtingen.

De contactpersoon bij het IUC DJI is Nanda Buijinck, senior aanbestedingsadviseur. Correspondentie vindt plaats via de 'Berichtenmodule' van TenderNed.

2.3 Indienen reactie

Deelnemers worden gevraagd de antwoorden in Bijlage B in te vullen en Bijlage B in TenderNed via de 'Berichtenmodule' in te dienen. U wordt verzocht uw reactie uiterlijk op de in de planning opgenomen datum in te dienen.

Naar aanleiding van de ingediende reacties houdt het IUC DJI de optie open om deelnemers uit te nodigen om (mondeling) een aanvullende toelichting te geven op de door hun ingestuurde informatie. Dit kan middels een plenaire sessie of op basis van individuele gesprekken in de vorm van een presentatie en/of aanvullende vragen.

Het IUC DJI is uitdrukkelijk niet verplicht iedere deelnemer voor een nadere toelichting uit te nodigen, dan wel een opgaaf van redenen te geven waarom een partij wel of niet is geselecteerd.

2.4 Afronden consultatie

Van de marktconsultatie en ontvangen reacties wordt binnen enkele weken een algemeen verslag gemaakt en via TenderNed gepubliceerd. Commercieel vertrouwelijke informatie zal uiteraard niet gedeeld worden in dit verslag.

In verband met dit verslag wijst IUC DJI deelnemers uitdrukkelijk op het volgende:

- Het verslag wordt openbaar gepubliceerd. Deelnemers verlenen toestemming aan het IUC DJI om hun beantwoording en andere door hen verstrekte informatie en/of gegevens te gebruiken als input voor dit verslag;
- De informatie zal geanonimiseerd in het verslag worden opgenomen. Het verslag zal wel melding maken van de deelnemende marktpartijen;
- Het verslag bevat de belangrijkste conclusies zoals deze door IUC DJI zijn verwoord.