

Inventarisatiedocument Marktverkenning 2024

Verwerken huishoudelijk restafval c.a. Markerein- en Sozog-gemeenten

WERKGROEP **MARKE REIN**
REDUCTIE HUISHOUDELIJK RESTAFVAL DRENTSE GEMEENTEN

**Samenwerking
Afval en
Grondstoffen
SOZOG**

Datum: 11 april 2024

Versie: 1.0

Inhoudsopgave

1	Toelichting markverkenning.....	3
1.1	Inleiding.....	3
1.2	Doelstelling nieuw contract	4
1.3	Opzet en doel marktverkenning	4
1.4	Procedure van de marktverkenning	4
1.5	Verslaglegging	4
1.6	Voorwaarden, uitgangspunten en verplichtingen	5
1.7	Planning	5
1.8	Vragen over de marktverkenning	5
1.9	Contactgegevens.....	5
1.10	Indienen van een schriftelijke beantwoording	5
2	Situatieschets	6
2.1	Aanbestedende dienst	6
2.2	Dienstverlening en omvang	6
2.3	Samenstelling huishoudelijk restafval	7
2.4	Inzameling huishoudelijk restafval	8
2.5	Logistiek	8
2.6	Verwerking.....	9
3	Uitgangspunten	11
3.1	Voorwaarden	11
3.2	Contracttermijn.....	11
3.3	Perceelindeling.....	12
3.4	Type inkoopprocedure.....	12
3.5	Verwerking en nascheiding.....	12
3.6	Gunningscriteria aanbesteding	13
3.6.1	Duurzaamheid	13
3.6.2	Prijs (all-in-kosten).....	13
3.7	Transparantie en controleerbare afspraken	14
4	Vragen	14

1 Toelichting markverkenning

1.1 Inleiding

Voorliggend document betreft het inventarisatiedocument behorende bij de marktverkenning 2024 inzake het verwerken van (fijn en grof) huishoudelijk restafval c.a. afkomstig uit diverse Drentse- en Groningse gemeenten.

De gemeenten zijn voornemens een inkoopprocedure uit te voeren voor het verwerken van (fijn en grof) huishoudelijk restafval c.a. per 1 januari 2028. Op het fijn huishoudelijk restafval wordt bronscheiding van PMD toegepast. Uitzondering hierop is gemeente Tynaarlo die overstapt naar het volledig nascheiden van PMD. Mogelijk dat nascheiding ook dient te worden toegepast voor (deelstromen van) enkele andere gemeenten (bijvoorbeeld in de hoogbouw) waar geen bronscheiding op het HRA wordt toegepast.

Het betreft de volgende gemeenten:

- Aa en Hunze
- Assen
- Borger-Odoorn
- Coevorden
- De Wolden
- Emmen
- Hoogeveen
- Meppel
- Midden-Drenthe
- Noordenveld
- Tynaarlo
- Midden-Groningen
- Oldambt
- Stadskanaal
- Veendam

Onderstaande kaart toont de deelnemende gemeenten. Tevens treft u aan de rechterzijde het aantal inwoners per 1 januari 2023



Gemeente	Aantal inwoners
Aa en Hunze	25.724
Assen	69.414
Borger-Odoorn	25.919
Coevorden	35.700
De Wolden	24.602
Emmen	108.765
Hoogeveen	56.433
Meppel	35.464
Midden-Drenthe	33.987
Noordenveld	31.591
Tynaarlo	34.592
Midden-Groningen	61.554
Oldambt	39.044
Stadskanaal	32.135
Veendam	27.616
Totaal	642.540

Deze marktverkenning wordt ter voorbereiding op de uit te voeren inkoopprocedure uitgevoerd.

1.2 Doelstelling nieuw contract

De gemeenten willen met het nieuwe contract de verwerking van huishoudelijk restafval:

- De verwerkingscapaciteit voor huishoudelijk restafval (HRA c.a.) veiligstellen;
- Duurzaamheid bevorderen door de (negatieve) milieu -impact van de verwerking c.a. zoveel mogelijk te beperken c.q. te verminderen.

Deze doelstellingen moeten daarbij gerealiseerd worden tegen zo laag mogelijke kosten.

1.3 Opzet en doel marktverkenning

In hoofdstuk 2 staat een situatieschets van de opdracht. In hoofdstuk 3 staan de verdere uitgangspunten voor de opdracht en de inkoopprocedure. In hoofdstuk 4 zijn de vragen opgenomen waarop de gemeenten graag antwoord willen ontvangen.

Het doel van deze marktverkenning is te onderzoeken hoe met de inkoopprocedure de doelstellingen voor het nieuwe contract zo veel mogelijk gerealiseerd kunnen worden. Na afloop van de marktverkenning zullen de gemeenten, onder andere op basis van de verkregen informatie, tot een definitieve aanpak en uitgangspunten komen voor de inkoopprocedure.

1.4 Procedure van de marktverkenning

De marktverkenning wordt uitgevoerd door een werkgroep, bestaande uit een ambtelijke afvaardiging van de gemeenten en Area Reiniging, aangevuld met (externe) adviseurs van United Quality en IPR Normag. Area Reiniging treedt namens de deelnemende gemeenten op als penvoerder bij uitvoering van de marktverkenning en in een later stadium de hierop volgende aanbesteding.

De marktverkenning zal door middel van voorliggende schriftelijke inventarisatie (inventarisatiedocument + vragenlijst) worden uitgevoerd. Na analyse van de resultaten van deze inventarisatie kunnen partijen die informatie hebben aangeleverd worden uitgenodigd voor een individueel gesprek om een nadere mondelinge toelichting te geven.

De uitnodiging tot deelname aan de marktverkenning is verstuurd via TenderNed (www.tenderned.nl). Tevens is een aantal marktpartijen proactief benaderd om hen te attenderen op deze marktverkenning.

1.5 Verslaglegging

De reacties van de marktpartijen op de vragen worden door de werkgroep geanalyseerd t.b.v. de voorgenomen inkoopprocedure en vertrouwelijk behandeld. De verkregen informatie is alleen bedoeld als input voor het bepalen van de inkoopstrategie en de daaropvolgende inkoopprocedure. Het aanbestedingsteam maakt van de marktverkenning twee verslagen:

1. Vertrouwelijk intern gespreksverslag, waarin per marktpartij die aan de marktverkenning heeft deelgenomen, alle relevante informatie is opgenomen, die tijdens de schriftelijke inventarisatie en mondelinge toelichting door de betreffende marktpartij verstrekt. Deze verslagen zijn alleen bestemd voor de werkgroep.
2. Algemeen verslag op hoofdlijnen, waarin de namen van de marktpartijen die aan de marktverkenning hebben deelgenomen staan, alsmede de belangrijkste geanonimiseerde conclusies, aanbevelingen en inzichten die de werkgroep heeft verkregen. De werkgroep tracht daarbij zoveel als mogelijk rekening te houden met bestaande bedrijfsbelangen ten

aanzien van concurrentiegevoelige informatie. Het betreft hier één algemeen verslag over de gehele marktverkenning waarin (zoveel mogelijk) niet herleidbaar is welke informatie vanuit welke marktpartij ontvangen is. Dit verslag is bestemd voor alle mogelijkerwijs deelnemende Drentse- en Groningse-gemeenten en kan - indien daartoe wordt besloten door de deelnemende gemeenten - worden gepubliceerd bij aanvang van de inkoopprocedure.

1.6 Voorwaarden, uitgangspunten en verplichtingen

De marktverkenning heeft voor alle partijen (zowel voor de deelnemende gemeenten, als voor de deelnemende marktpartijen) een vrijblijvend karakter. Omdat deze marktverkenning een opmaat is naar een formele inkoopprocedure worden de beginselen van transparantie en gelijkheid in deze marktverkenning in acht genomen.

Deelname aan de marktverkenning is niet verplicht en schept ook geen verplichtingen jegens de gemeenten. Andersom zijn de gemeenten niet verplicht om de verkregen informatie toe te passen. Partijen kunnen geen rechten ontleen aan de informatie die tijdens de marktverkenning over en weer beschikbaar is gesteld.

Marktpartijen kunnen geen aanspraak maken op een vergoeding van de kosten die zij maken voor deelname aan de marktverkenning. De werkgroep behoudt zich het recht voor om:

- De planning zoals die opgenomen is in dit document te wijzigen;
- De marktverkenning tijdelijk of definitief te staken;
- Naar aanleiding van deze marktverkenning te besluiten (voorlopig) geen inkoopprocedure te houden of de inkoopprocedure anders in te richten.

1.7 Planning

De marktverkenning wordt gehouden volgens onderstaande planning:

- Versturen marktverkenning (week 14/15);
- Sluitingstermijn indien reactie marktverkenning (week 17);
- Gesprekken met marktpartijen n.a.v. ingediende reactie (week 20/21).

1.8 Vragen over de marktverkenning

Als u vragen heeft over de inhoud van de marktverkenning en/of de te verstrekken beantwoording, kunt u hiervoor via de berichtenmodule van TenderNed contact opnemen. De werkgroep streeft ernaar om vragen zo snel mogelijk na ontvangst te beantwoorden. In eerste instantie vindt beantwoording van vragen rechtstreeks aan de vraagsteller plaats. Als de beantwoording van de vraag voor alle potentiële gegadigden relevant is, zal deze - in de vorm van een nota van inlichtingen - worden verstuurd via TenderNed.

1.9 Contactgegevens

De marktverkenning wordt gepubliceerd door de externe adviseurs van de werkgroep. Contact over de marktverkenning en indienen van documenten verloopt via TenderNed.

1.10 Indienen van een schriftelijke beantwoording

Voor de beantwoording dient u het antwoordformulier in de bijlage te gebruiken, dat u uiterlijk vrijdag 26 april 2024 voor 17:00 uur middels de berichtenmodule in TenderNed kunt indienen.

2 Situatieschets

2.1 Aanbestedende dienst

De Drentse gemeenten werken via het samenwerkingsverband Markerein samen op het gebied van afval- en grondstoffen. De deelnemende Groningse gemeenten kennen een vergelijkbare samenwerking via het samenwerkingsverband Sozog. De deelnemende gemeenten hebben de werkgroep, met Area Reiniging (de uitvoeringsorganisatie voor het afvalbeheer van gemeenten Coevorden, Emmen en Hogeveen) als penvoerder, de opdracht gegeven om namens hen de marktverkenning uit te voeren, en in de hierop volgende inkoopprocedure als aanbestedende dienst op te treden.

2.2 Dienstverlening en omvang

De opdracht betreft het verwerken van al het huishoudelijk restafval c.a. afkomstig uit de deelnemende Drentse- en Groningse gemeenten. Onderdeel van het HRA zijn er de volgende stromen:

- Brongescheiden fijn HRA;
- Na te scheiden fijn HRA;
- Zwerfafval en reinigingsdienstenaafval (handmatig ingezameld veegvuil /prullenbakkenafval) openbare ruimte;
- Afval van de kantoor-, winkel-, en dienstensector (KWD);
- Ook het verwerken (incl. nascheiden aan huis ingezameld GHA, - indien nodig - shredderen, en verbranden) van grof huishoudelijk afval (GHA) maakt deel uit van de scope van de opdracht.

Gemeente Tynaarlo stapt voor het nieuwe contract over naar het volledig nascheiden van PMD. Mogelijk dat nascheiding ook dient te worden toegepast voor (deelstromen van) enkele andere (deelgebieden) gemeenten (bijvoorbeeld in de hoogbouw) waar geen bronscheiding op het HRA wordt toegepast.

Verder willen individuele gemeenten de mogelijkheid open houden om (deels) over te gaan van bronscheiding naar nascheiding van PMD.

In de onderstaande tabel is ter indicatie per gemeente de hoeveelheid huishoudelijk restafval c.a. van de afgelopen jaren (2021 - 2023) weergegeven. Voor gemeente Tynaarlo is de hoeveelheid ingezameld PMD toegevoegd aan de hoeveelheid HRA.

Gemeente	HRA 2021	GHA 2021	Totaal 2021	HRA 2022	GHA 2022	Totaal 2022	HRA 2023	GHA 2023	Totaal 2023
Aa en Hunze	3.787	532	4.319	3.516	533	4.049	3.537	538	4.075
Assen	11.266	1.314	12.580	11.004	1.259	12.263	10.878	1.853	12.731
Borger-Odoorn	2.477	501	2.978	2.083	442	2.525	1.660	513	2.173
Coevorden	5.300	884	6.184	4.998	808	5.806	4.640	916	5.556
De Wolden	2.781	644	3.425	2.473	611	3.084	2.436	686	3.122
Emmen	19.105	2.076	21.181	13.355	2.079	15.434	13.894	2.063	15.957
Hoogeveen	8.213	1.282	9.495	7.960	1.132	9.092	7.741	1.150	8.891
Meppel	5.340	177	5.517	5.182	271	5.454	5.207	403	5.610
Midden-Drenthe	5.095	871	5.966	4.506	1.087	5.593	4.338	1.096	5.434
Noordenveld	4.977	849	5.826	4.597	767	5.364	4.662	805	5.467
Tynaarlo	4.344	820	5.164	4.044	754	4.798	4.101	967	5.068
Midden-Groningen	8.300	2.250	10.550	7.800	2.450	10.250	7.800	2.200	10.000
Oldambt	4.940	1.832	6.772	4.654	1.813	6.467	4.351	1.518	5.869
Stadskanaal	4.621	2.363	6.984	4.259	1.782	6.041	4.204	1.565	5.769
Veendam	4.537	1.256	5.793	4.715	1.166	5.881	4.392	1.383	5.775
Totaal	95.083	17.651	112.734	85.146	16.954	102.100	83.841	17.655	101.497

Aan genoemde hoeveelheden kunnen géén rechten worden ontleen.

De gemeenten gaan geen hoeveelheidsverplichting aan, wel een aanleververplichting met dien verstande dat zij zich het recht voorbehouden om 10% van het fijn HRA en 10% van het GHA (ten opzichte van de in de aanbesteding opgenomen geschatte totale jaarlijkse omvang) buiten de opdracht te kunnen inzetten voor bijvoorbeeld (lokale) pilots.

2.3 Samenstelling huishoudelijk restafval

Het te verwerken huishoudelijk restafval betreft al het ingezamelde afval minus de afvalstromen waarvoor bronscheiding wordt toepast. Momenteel wordt er voor de volgende afvalstromen bronscheiding toegepast:

- Groente-, fruitafval, tuinafval (hierna: GFT);
- PMD (plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankenkartons);
- Oud papier en karton (hierna: OPK);
- Glas (verpakkingsglas);
- Textiel.

Alle deelnemende gemeenten hebben in de huidige situatie met betrekking tot de inzameling van PMD conform de modelkeuze VNG/Afvalfonds gekozen voor bronscheiding. Gemeente Tynaarlo stapt als gezegd bij overgang naar het nieuwe contract volledig over op het nascheiden van PMD uit het restafval. Bij uitvoering van het huidige contract met de Drentse gemeenten voor het verwerken van restafval verzorgde de huidige verwerker tot 1 oktober 2023 aanvullende nascheiding van het restafval.

Om een indruk te geven van de samenstelling zijn de in 2022 en 2023 uitgevoerde sorteeranalyses als separate bijlage toegevoegd.

2.4 Inzameling huishoudelijk restafval

De deelnemende gemeenten zamelen het HRA zelf in, of hebben de inzameling uitbesteedt aan de markt. De inzameling maakt geen deel uit van de scope.

2.5 Logistiek

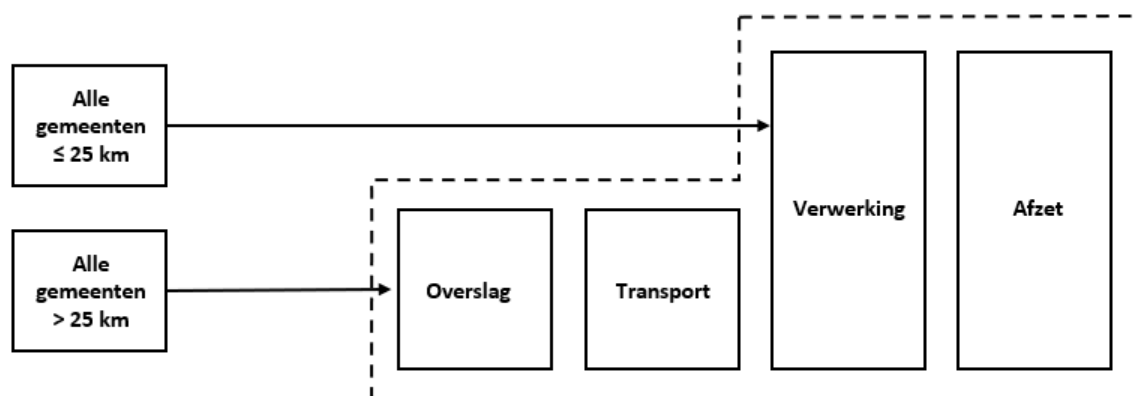
In de huidige situatie is het (voor)transport en evt. overslag van het HRA onderdeel van de inzameldienstverlening. Alleen voor gemeente Meppel is dat niet het geval. Gemeente Meppel wil echter vanaf de ingangsdatum van het nieuwe contract zelf de logistiek verzorgen.

Voor alle gemeenten geldt dat de maximale transportafstand naar de ontvangstlocatie (een overslag- of de verwerkingslocatie) maximaal 25 km rijafstand (enkele reis) vanaf de gemeente (gemeten vanaf het bezoekadres van het gemeentehuis) bedraagt. Het betreft de volgende adressen:

Gemeente	Bezoekadres	
Aa en Hunze	Spiekersteeg 1	9461 BH Gieten
Assen	Noordersingel 33	9401 JW Assen
Borger-Odoorn	Hoofdstraat 50	7875 AD Exloo
Coevorden	Kasteel 1	7741 GC Coevorden
De Wolden	Raadhuisstraat 2	7921 GD Zuidwolde
Emmen	Raadhuisplein 1	7811 AP Emmen
Hoogeveen	Raadhuisplein 24	7901 BW Hoogeveen
Meppel	Grote Oever 26	7941 BJ Meppel
Midden-Drenthe	Raadhuisplein 1	9411 NB Beilen
Noordenveld	Raadhuisstraat 1	9301 AA Roden
Tynaarlo	Kornoeljeplein 1	9480 AA Vries
Midden-Groningen	Gerecht-Oost 157	9603 AE Hoogezand
Oldambt	Johan Modestraat 6	9671 CD Winschoten
Stadskanaal	Raadhuisplein 1	9501 SZ Stadskanaal
Veendam	Raadhuisplein 5	9641 AW Veendam

Indien de rijafstand tussen de gemeenten en de ontvangstlocatie meer dan 25 km enkele reis bedraagt dient opdrachtnemer een ontvangstlocatie aan te bieden die binnen de maximaal toegestane rijafstand ligt. Marktpartijen worden in de inkoopprocedure verplicht om een ontvangstlocatie binnen 25 kilometer vanaf de gemeente aan te bieden.

Schematisch is de logistiek als volgt weer te geven, waarbij de dienstverlening binnen het gestippelde kader onderdeel is van de opdracht.



2.6 Verwerking

De deelnemende gemeenten willen individueel de optie hebben om van nascheiding gebruik te maken. Gemeente Tynaarlo stapt voor het nieuwe contract over naar het volledig nascheiden van PMD. Nascheiding dient plaats te vinden conform de certificering en voorschriften van stichting Verpact (tot 1 januari 2024 Nedvang/Stichting Afvalfonds Verpakkingen).

De opdracht betreft de verwerking c.a. van HRA c.a. voor alle deelnemende Drentse- en Groningse gemeenten. Hierbij zijn de volgende definities van toepassing.

Begrip	Definitie
<i>Afvalenergiecentrale (AEC)</i>	Installatie met minimaal R1 status die speciaal gebouwd voor verbranding van (rest)afval met nuttige toepassing.
<i>Bronscheiding</i>	Wijze van afvalscheiding waarbij reeds bij de ontdoener deelstromen gescheiden worden ingezameld of ingezameld in de vorm van 'slimme mengsels' met een aantal deelstromen.
<i>Circulair Materialenplan (CMP)</i>	Het Circulair Materialenplan (CMP) is de opvolger van het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3). Vanaf 2025 ondersteunt het CMP de transitie naar een circulaire economie.
<i>Fijn huishoudelijk restafval (HRA)</i>	Conform LAP3, dat wil zeggen, de apart ingezamelde restfractie van het huishoudelijk afval dat via een minicontainer, huisvuilzak, verzamelcontainer of duobak, wordt ingezameld, niet zijnde het gescheiden ingezamelde groente-, fruit- en tuinafval, oud papier en karton, glas, textiel, of anderszins (voor-) gescheiden fracties van het huishoudelijk afval. Onder het huishoudelijk fijn restafval wordt tevens verstaan, het kantoor-, winkel en dienstenafval (KWD) van bedrijven, dat qua aard of samenstelling vergelijkbaar is met huishoudelijk afval en dat tegelijkertijd en in dezelfde inzamelroutes voor huishoudelijk restafval wordt ingezameld, alsook zwerfafval / reinigingsdienstenafval uit openbare ruimte (veegvuil/prullenbakkenafval), eventueel afgekeurd GFT en PMD.
<i>Grof huishoudelijk restafval (GHA)</i>	Grof restafval is afval van particuliere huishoudens, kantoor-, winkel en dienstenafval (KWD) van bedrijven, maar niet direct afkomstig uit het productieproces en qua aard en samenstelling overeenkomend met grof huishoudelijk restafval, en daaraan gelijk te stellen bedrijfsafval, dat door stukgrootte of gewicht normaliter niet gelijk met fijn huishoudelijk restafval wordt ingezameld, niet zijnde gescheiden ingezameld bouw- en sloopafval en/of gevaarlijk afval. Het kan voorkomen dat er zich in het grof huishoudelijk restafval nog fijn huishoudelijk restafval en/of stromen bevinden waarvoor op basis van vigerende wet- en regelgeving gescheiden inzamelingsstructuren, gericht op hergebruik/nuttige toepassing operationeel zijn.

<i>Minimumstandaard</i>	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer.
<i>Nascheiding</i>	Het scheiden dan wel sorteren van het restafval in verschillende deelstromen, waaronder minimaal PMD, conform de Raamovereenkomst Verpakkingen, nadat deze bij de ontdoener ingezameld zijn.
<i>Nuttige toepassing</i>	De stappen b, c1 t/m c3 en d (of een combinatie daarvan) van de afvalhiërarchie welke opgenomen is in LAP3. Elke handeling met als voornaamste resultaat dat restafval een nuttig doel dient door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de materialen voor die functie wordt klaargemaakt. Het restafval dient volgens de meest recente wetenschappelijke en technisch kennis geschikt te zijn voor het vervangen van primaire materialen. Tot handelingen van nuttige toepassing behoren in ieder geval handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).
<i>Recycling</i>	De stappen c1 t/m c3 (of een combinatie daarvan) van de afvalhiërarchie welke opgenomen is in LAP3. Vorm van nuttige toepassing waarbij het materiaal dat onderdeel is van het aangeleverde restafval be-/verwerkt wordt tot herbruikbare grondstoffen en/of producten. M.u.v. verbranding, storten, energieretourwinning of gebruik als brandstof.
<i>Storten</i>	Stap e2 van de afvalhiërarchie welke opgenomen is in LAP3. Het op of in de bodem brengen van afvalstoffen, al dan niet verpakt, om deze stoffen daar te laten. Storten is een vorm van verwijdering
<i>Verbranding</i>	De stappen e2 en d van de afvalhiërarchie welke opgenomen is in LAP3. Het verbranden van afvalstoffen in een installatie die speciaal is gebouwd voor de verbranding van afvalstoffen.
<i>Verwerking c.a.</i>	Alle benodigde stappen en ver-/bewerkingen vanaf inname van het restafval op de ontvangstlocatie tot en met de verwijdering. Dit proces omvat evt. overslag, transport naar de verwerkingslocatie, verwerking, afzet van producten, bijproducten en reststoffen

3 Uitgangspunten

3.1 Voorwaarden

De werkgroep is voornemens om bij een inkoopprocedure onder andere de volgende voorwaarden te hanteren:

- Inkoopvoorwaarden. Op de te sluiten overeenkomsten zijn de vigerende inkoopvoorwaarden van Area Reiniging van toepassing.
- Verwerking van restafval wordt onafhankelijk van de daadwerkelijk door de deelnemende gemeenten aangeboden hoeveelheden restafval (gewicht) uitgevoerd. Verrekening vindt uitsluitend achteraf o.b.v. de daadwerkelijke aangeboden hoeveelheden plaats.
- Exclusiviteit. Er geldt geen hoeveelheidsverplichting, of beperking tot verwerking van een minimale of maximale hoeveelheid restafval, wel is er sprake van exclusiviteit (aanleververplichting) gedurende de looptijd van de overeenkomst. Dit geldt niet voor afgekeurd GFT en PMD, waarbij gemeenten de keuze hebben waar zij deze afvalstromen laten verwerken. De gemeenten behouden zich daarnaast het recht voor om 10% van het fijn HRA en 10% van het GHA (ten opzichte van de in de aanbesteding opgenomen geschatte totale jaarlijkse omvang) buiten de opdracht te kunnen inzetten voor bijvoorbeeld (lokale) pilots. Derhalve dient een af- of toename van de jaarlijkse hoeveelheid te verwerken huishoudelijk restafval onder gelijke contractvoorwaarden mogelijk te zijn.
- De gemeenten garanderen geen vaste samenstelling van het HRA en GHA alsmede wijzigingen daarin. Gemeenten behouden zich het recht voor om de wijze waarop het HRA en GHA wordt ingezameld te wijzigen (beleidsvrijheid). Met name wordt hieronder verstaan wijzigingen die de hoeveelheid en/of samenstelling van het HRA en/of GHA kunnen beïnvloeden. Als de deelnemende gemeenten de hoeveelheid restafval reduceren kan dit dus geen reden zijn voor tariefswijzigingen en/of het betalen van aanvullende vergoedingen door de deelnemende gemeenten.
- Social return. Onderdeel van de opdracht is een zekere vorm van social return (SROI). De deelnemende gemeenten overwegen om inschrijver aan haar verplichting ten aanzien van sociaal ondernemen invulling te laten geven door in het bezit te zijn van een certificaat van de Prestatieladder Sociaal Ondernemen (PSO).
- Certificering. Inschrijvers moeten minimaal beschikken over:
 - ISO 9001:2015 certificaat (kwaliteit);
 - ISO 14001:2015 certificaat (milieu);
 - PSO-certificaat;
 - Voor uitvoeren logistieke dienstverlening: VCA* en/of VCA** certificaat / NEN-ISO 45001 certificaat (kwaliteit).

3.2 Contracttermijn

De ingangsdatum van het contract is 1 januari 2028. De initiële contractduur bedraagt vier jaar, waarbij de gemeenten de (eenzijdige) mogelijkheid hebben om het contract met twee keer twee jaar te verlengen. Alternatief is een contract met een langere looptijd. De looptijd is onderwerp van gesprek tijdens de marktverkenning.

3.3 Perceelindeling

Ten aanzien van perceelindeling is het idee om het verwerken van huishoudelijk restafval voor alle deelnemende gemeenten in één perceel in de markt te zetten, of te verdelen over twee percelen. Wanneer de opdracht wordt verdeeld over twee percelen is de gedachte om de perceelindeling bijvoorbeeld te baseren op verschillen tussen gemeenten in:

- Gevraagde dienstverlening verwerking: Wel of geen nascheiding van PMD uit het restafval;
- Gevraagde logistieke dienstverlening: Wel of geen overslag nodig;
- Geografische ligging.

Mede op basis van de resultaten van voorliggende marktverkenning wordt besloten welke perceelindeling het best passend is.

3.4 Type inkoopprocedure

De resultaten van deze marktverkenning zijn input voor de te volgen inkoopprocedure. Op voorhand hebben Area Reiniging en de deelnemende gemeenten de voorkeur om de opdracht middels een Europese openbare aanbesteding in de markt te zetten.

3.5 Verwerking en nascheiding

Voor de verwerking van het ingezamelde restafval heeft de werkgroep een aantal uitgangspunten geformuleerd:

- De inschrijver borgt dat het door de deelnemende gemeenten ingezamelde restafval altijd ingenomen wordt. Bij eventuele calamiteiten is het de verantwoordelijkheid van de inschrijver om een voorziening te creëren waardoor de deelnemende gemeenten zich van het ingezamelde restafval kan ontdoen. Het ter verwerking aangeboden restafval mag daarbij echter nooit gestort worden.
- Verwerking van restafval in een AEC wordt gekwantificeerd als verwerking met nuttige toepassing (stap d uit de Afval hiërarchie). Verwerking in een AEC geldt voor al het restafval als minimale standaard.
- Nascheiding van (tenminste) PMD is voor het ingezamelde huishoudelijk restafval van de gemeente Tynaarlo een vereiste. De deelnemende gemeenten willen individueel de optie hebben om van nascheiding gebruik te maken. Nascheiding dient plaats te vinden conform de certificering en voorschriften van stichting Verpact (tot 1 januari 2024 Nedvang/Stichting Afvalfonds Verpakkingen).
- Toepassen van nascheiding (en/of andere methodes voor het terugwinnen) van deelstromen (anders dan PMD) welke afgezet kunnen worden voor hoogwaardigere verwerkingsmethoden (t.o.v. verwerking in een AEC) heeft meerwaarde voor de deelnemende gemeenten. Dit moet mogelijk zijn voor de gemeente gedurende de (initiële) contracttermijn.
- Negatieve milieueffecten die ontstaan tijdens het verwerkingsproces van restafval moeten geminimaliseerd worden. Hiervoor wordt bijvoorbeeld gekeken naar de mogelijkheden voor CO₂-afvang, efficiënte rookgasreiniging, recycling van bodemassen en andere maatregelen die bijdragen aan het realiseren van CO₂-emissiereductie.
- De gemeenten kennen waarde toe aan het verwerken van HRA met een hoog energetisch rendement in de vorm van toegepaste warmte, stoom, elektriciteit en bodemassen.

3.6 Gunningscriteria aanbesteding

De opdracht wordt gegund aan de inschrijver(s) met de beste prijs-kwaliteitverhouding. De gehanteerde gunningscriteria zijn (1) Duurzaamheid en (2) Prijs (all-in kosten).

3.6.1 Duurzaamheid

Ten aanzien van duurzaamheidsambitie kan de inkoopprocedure een bijdrage leveren aan:

- Het bevorderen van een circulaire economie;
- De doelstelling om minder CO₂ uit te stoten.

Voor het leveren van een bijdrage aan de duurzaamheidsambitie zijn drie aspecten binnen de scope van het inkooptraject relevant. Alle drie de aspecten hebben een raakvlak met het vermijden van CO₂ uitstoot:

- **Transport (afstand):** Een efficiënte invulling van de logistiek (vanaf inzameling) draagt bij aan CO₂-emissiereductie. De deelnemende gemeenten willen daarom kijken naar de mate waarin CO₂-uitstoot beperkt kan worden door de te overbruggen transportafstanden.
- **Verwerkingsproces (emissies + levering energie en gas):** Hoogwaardige verbranding van het aangeboden restafval verminderd de uitstoot van CO₂ (en andere schadelijke stoffen). De deelnemende gemeenten willen daarom aandacht besteden aan de inzet en ontwikkeling van toepassingen die de uitstoot van CO₂ (en andere schadelijke stoffen) beperken. In het verlengde daarvan willen de deelnemende gemeenten ook kijken naar de inzet en ontwikkeling van toepassingen die efficiënte inzet van (teruggewonnen/vrijkomend/opgewekte) warmte, energie, gas, energie, CO₂, ferro en non-ferro recycling en andere toepasbare zaken (zoals bodemassen) mogelijk maken.
- **Geproduceerde outputstromen (materialen):** De deelnemende gemeenten willen minder CO₂-uitstoot realiseren door hoogwaardige nascheiding toe te passen. Een hoogwaardig nascheidingsresultaat reduceert de te verbranden hoeveelheid restafval én er ontstaat CO₂-emissiereductie doordat verkregen (grond)stoffen opnieuw toegepast kunnen worden.

De drie voornoemde aspecten kunnen uitgedrukt worden in kilogrammen vermeden CO₂ equivalent per verwerkte ton restafval. Zo ontstaat er één noemer om de verschillende duurzaamheidsaspecten te kwantificeren. Vervolgens wordt hieraan een fictieve monetaire waarde (waardering) toegekend in € per kg CO₂-equivalent.

Voor dit onderdeel wordt dus in belangrijke mate gekeken naar de prestaties die de verbrandingsinstallaties, logistieke aspecten en de scheidingsinstallaties aantoonbaar kunnen realiseren. Innovatie en aantoonbaar geplande verbeteringen aan deze verwerkingsinstallatie(s) worden mogelijk ook meegenomen.

3.6.2 Prijs (all-in-kosten)

De deelnemende gemeenten willen de totale kosten voor het verwerken van het aangeboden restafval beoordelen. Onderdeel hiervan zijn o.a. verwerkingstarief (in de vorm van een poorttarief), kosten voor (eventueel) door de inschrijver uit te voeren natransport (incl. op- en overslag) en toeslagen/belastingen die van toepassing zijn. De totale kosten worden beoordeeld op basis van de (verwachte) hoeveelheid ter verwerking aangeboden restafval.

Het gunningscriterium Prijs betreft derhalve de all-in kosten op basis van het tarief voor de totale dienstverlening (overslag, natransport en verwerking) uitgedrukt in een all-in tarief in € per ton restafval, exclusief BTW, WBM en CO₂-heffing.

3.7 Transparantie en controleerbare afspraken

De deelnemende gemeenten hechten waarde aan inzicht in de (duurzaamheids)resultaten van de verwerking, de mate waarin vrijkomende grondstoffen gerecycled of hergebruikt zijn en de mate waarin fracties (alsnog) verbrand of gestort (moeten) worden. Daarbij is het wenselijk om eveneens inzicht te krijgen in de toegepaste verwerkingslocaties (zowel voor de totale stroom restafval als uitgesorteerde deelstromen). Het is de deelnemende gemeenten bekend dat resultaten van verwerkingsprocessen vaak alleen inzichtelijk zijn op verwerkingsinstallatieniveau (waarin stromen van verschillende aanleverende partijen verwerkt worden). Dit is een gegeven waarbinnen alsnog getracht moet worden om maximale transparantie te bewerkstelligen.

4 Vragen

Zie voor de te beantwoorden vragen het separaat toegestuurde document.