

Motivering bij TenderNed publicatie:

De huidige 2 overeenkomst voor het AFAS Financieel en AFAS HR met AFAS BV lopen voor ROC Van Amsterdam-Flevoland tot en met 31-12-2024. Daarnaast is er een overeenkomst met IJK software en services te Helmond BV voor levering van AFAS aan ROCTOP die loopt tot 31-12-2021 en kan 4 keer met een jaar verlengd worden.

Na de genoemde data zijn geen verlengingen binnen de overeenkomsten meer mogelijk.

Gezien het feit dat de opdrachtwaarde boven de Europese drempel van € 221.000 exclusief btw ligt, dient de opdracht Europees aanbesteed te worden.

Aanbestedingswet

De organisatie wil hiervan afwijken en de opdracht op basis van artikel 2:163d in verbinding met artikel 2:163e Aanbestedingswet 2012 onderhands gunnen aan de huidige leverancier AFAS. Deze artikelen betreffen regelgeving rond een niet wezenlijke wijziging.

Verder is opdrachtgever van mening dat er sprake is van enorme transitiekosten.

Het hierbij behorende artikel 2.32 lid 3 in de aanbestedingswet 2012, sluit niet uit dat de hoogte van de transitiekosten mee kan wegen bij de beoordeling van de aanwezigheid van een technische reden. De hoogte van de transitiekosten kan immers onder bijzondere omstandigheden met zich brengen dat van een redelijk alternatief of substituut in de zin van artikel 2.32 lid 3 AW 2012 geen sprake is.

De aanbidding bij een aanbesteding in concurrentie zou dan ook de interne en externe kosten voor de transitie moeten afdekken.

Aanvullende inlichtingen

De technische-, systeem-, proces- en organisatorische integratie van de onderwijsprocessen, bedrijfsvoering en harmonisatie van onderwijs van de nieuw ontstane organisatie na de bestuursoverdracht van ROCTOP per 1 januari 2024 is een ingrijpende operatie welke gefaseerd over meerdere jaren plaatsvindt. Er is veel expertise, kennis en ervaring nodig om deze integratie succesvol en met zo weinig mogelijk impact op het onderwijs en bedrijfsvoering te laten verlopen. Het algemene beleidsmatig uitgangspunt voor de integratie projecten is om de veranderdruk op de organisatie en de risico's op het primaire proces zo laag mogelijk te houden en goed te doseren. Tussentijdse aanpassing van het systeem zou dan ook tot een aanzienlijk ongemak leiden voor de organisatie.

Vanuit deze hoofdreden is besloten om bij het AFAS HR en het Financieel pakket de integratie uit te voeren van Afas binnen ROCTOP naar het huidige systeem AFAS binnen RocvA-F.

Het doel is om na de migratie de voorbereidingen te starten om met één systeem de markt op te gaan middels een Europese Aanbesteding.

Samengevat:

1^e argument is een reductie van risico's op gebied van kwaliteit en minimalisering veranderdruk voor onderwijs en ondersteuning.

2^e argument is dat beide pakketten een integraal en cruciale component zijn in de totale architectuur (en ook m.b.t. data voor verantwoording van onderwijs en bedrijfsvoering) van de informatiesystemen

bij ROCvA-F. Samen met andere kernsystemen en aanpalende modules vormt dit een integraal systeem waarmee we de bedrijfsvoering maar ook onderwijs en studenten goed kunnen faciliteren.

3^e argument zijn de enorme transitiekosten die met een nieuw als cruciaal aangemerkt pakket zijn verbonden.

4^e argument is de urgentie om de harmonisering van onderwijs/opleidingen, flexibilisering en innovatie zo snel mogelijk te kunnen faciliteren. Een nieuw hoofdcomponent met een nieuwe leverancier zou een te grote vertraging en een dusdanig aanzienlijk ongemak opleveren om deze strategische ontwikkeling als grote MBO instelling te kunnen realiseren. Het risico dat de continuïteit van de onderwijsprocessen in geding komen is aanzienlijk.

De duur van de verlenging voor beide overeenkomsten betreft 48 maanden vanaf 1 januari 2025 en eindigt daarmee op 31-12-2028.

Juridische motivatie

De verlenging (dus geen nieuwe overeenkomst) geschiedt onder art. 4.16 juncto art. 2.163d juncto art. 2.163e Aanbestedingswet 2012.

De uitzondering op de aanbestedingsplicht, voldoet aan artikel 2.163d Aanbestedingswet 2012 en is als volgt uitgewerkt.

- a) Er is een cruciale noodzaak om het HR en Financieel systeem bij de oorspronkelijke opdrachtnemer af te nemen.
- b) De aanvullende diensten (deze verlenging) zijn niet in het oorspronkelijke aanbestedingsdocument opgenomen.
- c) Een wijziging van opdrachtnemer heeft een dusdanige afbreukrisico voor de bedrijfsvoering en het primair onderwijsproces dat wijziging van het huidige kernsysteem voor beide onderwijsorganisaties in de huidige transitie fase zeer ongewenst is en een substantieel ongemak met zich meebrengt.
- d) De verwachte waarde die deze verlenging met zich mee brengt, is veel lager dan 50% van oorspronkelijke geraamde opdrachtwaarde.

Artikel 2.163e van de Aanbestedingswet 2012

- a) De op handen zijnde bestuurlijke fusie was ten tijde van de voorbereiding van de aanbesteding van beide systemen in 2022 en 2023 niet voorzien.
- b) De verandering van de opdracht is louter een verlenging van de huidige overeenkomst, en betreft geen verandering in algemene aard.
- c) De verwachte waarde die deze verlenging met zich mee brengt, is veel lager dan 50% van oorspronkelijke geraamde opdrachtwaarde.

Bezwaarmogelijkheid

Gezien de motivatie zoals opgenomen in dit bericht, is ROCvA-F van mening dat er in deze situatie sprake is van een uitzondering op de aanbestedingsplicht. Als een marktpartij het oneens is met het voornemen om de huidige overeenkomsten te verlengen, kan er bezwaar worden aangetekend.

De schriftelijk bezwaartermijn bedraagt 20 kalenderdagen na publicatiedatum, uiterlijk 18 april 2024. Indien een partij zich niet met de schriftelijk terugkoppeling kan vereenzelvigen, dan is er uiterlijk tot 20 dagen na publicatiedatum de mogelijkheid om een kort geding aanhangig te maken.

Schriftelijke bezwaren gaan per e-mail naar: aanbesteding@rocva.nl ter attentie van de heer Erik Vermeeren, senior inkoopadviseur.

Ter aanvulling: na bovenstaande termijnen zijn uw rechten verwerkt en bij geen bezwaar zal ROCvA-F overgaan tot definitieve verlenging van de huidige opdracht(en).