

Marktconsultatiedocument

Onderwerp: Financieel deskundigen nadeelcompensatie
Zaaknummer: 31198093

Rijkswaterstaat Corporate Dienst (Rijkswaterstaat CD)
Datum: 26 maart 2024

Inhoud

1

1 Inleiding/aanleiding—3

- 1.1 Rijkswaterstaat—3
- 1.2 Beschrijving opdracht Financieel deskundigen nadeelcompensatie—4
- 1.3 Doel van de marktconsultatie—6
- 1.4 Doelgroep van de marktconsultatie—6

2 Bijzonderheden en eerste uitgangspunten van de aanbesteding—7

- 2.1 Raming/omvang—7
- 2.2 Soort overeenkomst/looptijd van de overeenkomst—7
- 2.3 Gunningsmethodiek—7
- 2.4 Indicatieve planning aanbesteding—8
- 2.5 Belangrijke mededeling over te verstrekken bewijsstukken—8

3 Procedure—9

- 3.1 Publicatie—9
- 3.2 Uitvoering marktconsultatie—9
- 3.3 Planning marktconsultatie—9
- 3.4 Vragen over het marktconsultatiedocument—9
- 3.5 Indienen reactie—9
- 3.6 Voorwaarden—10

4 Vragen ten behoeve van marktconsultatie—11

1 Inleiding/aanleiding

Het Inkoop Uitvoeringscentrum Bedrijfsvoering (IUC BV) Rijkswaterstaat wenst ter voorbereiding op de komende aanbesteding voor Financieel deskundigen nadeelcompensatie een marktconsultatie te houden.

In dit marktconsultatiedocument is nader uitgewerkt welke informatie Rijkswaterstaat wil verkrijgen.

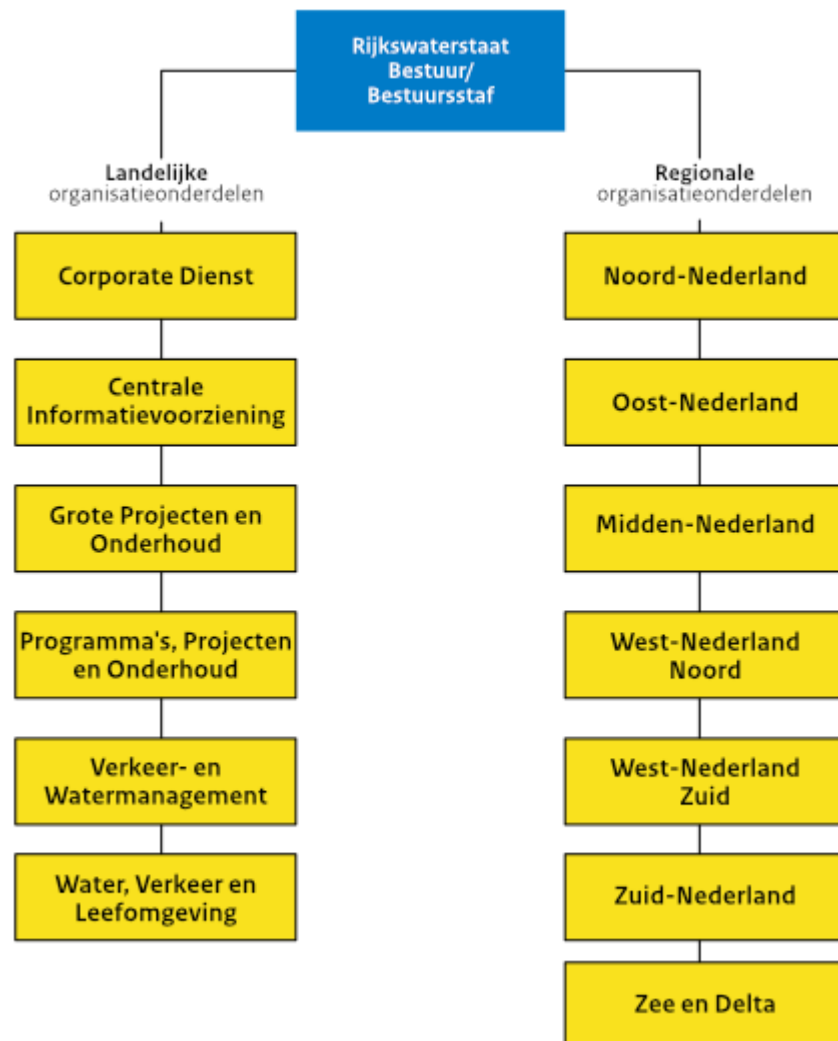
1.1 Rijkswaterstaat

Missie Rijkswaterstaat

Rijkswaterstaat is de uitvoeringsorganisatie van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en werkt dagelijks aan een veilig, leefbaar en bereikbaar Nederland.

Organisatie

Het organogram van Rijkswaterstaat ziet er als volgt uit:



Op www.rijkswaterstaat.nl/zakelijk staat meer informatie over zakendoen met RWS.

Rijkswaterstaat Corporate Dienst

[Rijkswaterstaat Corporate Dienst](#) (RWS CD) ondersteunt de organisatieonderdelen van RWS op het gebied van bedrijfsvoering; Communicatie, HRM &

Organisatieontwikkeling, Facilitaire en Financiële diensten, Inkoop en Bestuurlijk Juridische Zaken en Vastgoed.

De eenheid Bestuurlijk Juridische zaken en Vastgoed bestaat uit vier afdelingen, waaronder BJV Expertise en RWS Advocaten, BJV Publiekrecht en BJV Projectadvisering. De afdeling BJV Expertise en RWS Advocaten levert juridische expertise op onder meer het gebied van nadeelcompensatie. De afdelingen BJV Publiekrecht en BJV Projectadvisering zijn onder andere verantwoordelijk voor het behandelen van respectievelijk niet-projectgebonden en projectgebonden verzoeken om nadeelcompensatie.

1.2

Beschrijving opdracht Financieel deskundigen nadeelcompensatie

De opdracht betreft het leveren van onafhankelijke Financieel deskundigen voor het adviseren inzake verzoeken om nadeelcompensatie/planschade die door Rijkswaterstaat worden behandeld. Meer specifiek, verzoeken om nadeelcompensatie die gaan over door een bedrijf of burger geleden inkomensschade.

Hierna wordt de opdracht op hoofdlijnen beschreven. De precieze scope en inrichting van de aanbesteding zal mede op basis van de opbrengst van deze marktconsultatie tot stand komen.

Achtergrond

Rijkswaterstaat heeft als taak om, namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat, te zorgen voor een juridisch houdbaar bestuursrechtelijk besluit op ingediende nadeelcompensatieverzoeken. De genoemde juridische afdelingen (BJV Projectadvisering en BJV Publiekrecht) voeren deze taak uit ten behoeve van de projecten van Rijkswaterstaat en voor de regionale dienstonderdelen.

Voordat de minister een besluit neemt, wordt er meestal een onafhankelijke adviescommissie benoemd om een advies uit te brengen over het verzoek om nadeelcompensatie. Dit kan een enkelvoudige adviescommissie zijn (één deskundige) of een meervoudige adviescommissie (meerdere deskundigen, waarbij een van hen optreedt als voorzitter). De onafhankelijke en onpartijdige deskundigen die in een adviescommissie deelnemen, kunnen zijn: een jurist, een Financieel deskundige, een taxateur en/of een andere deskundige.

De werkzaamheden van de adviescommissie en de procedure voor het uitbrengen van advies worden beschreven in artikel 6 tot en met 8 van de Beleidsregel nadeelcompensatie Infrastructuur en Waterstaat 2024.¹

Werkzaamheden Financieel deskundige in een meervoudige adviescommissie

Een Financieel deskundige wordt ingezet als commissielid, als het betreffende verzoek om nadeelcompensatie gaat over door een bedrijf of particulier geleden inkomensschade. In de meeste gevallen zal de Financieel deskundige deelnemen als lid in een meervoudige adviescommissie.

In deze adviescommissie treedt een jurist op als voorzitter. De voorzitter is verantwoordelijk voor het leiden van een hoorzitting (inclusief het opstellen van het verslag) en voor het, samen met de andere commissieleden, tot stand brengen van een concept- en definitief advies. De Financieel deskundige doet ten behoeve van het advies met name onderzoek naar de omvang van de inkomensschade, het

¹ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0049076/2024-01-01>

causaal verband tussen de schade en de schadeoorzaak en de vergoedbaarheid van de schade (welk deel van schade behoort tot het normaal maatschappelijk risico).

Uitzondering (pilot): Financieel deskundige als enkelvoudige adviescommissie
Rijkswaterstaat overweegt om, bij wijze van uitzondering en enkel in daarvoor geschikte dossiers, de Financieel deskundige als enig lid van een enkelvoudige adviescommissie te benoemen. Hiervoor wil Rijkswaterstaat een pilot houden.

De Financieel deskundige zal in dat geval de verzoeker om nadeelcompensatie en de zaakbehandelaar van Rijkswaterstaat in de gelegenheid moeten stellen om het verzoek mondeling toe te lichten (en maakt daarvan een verslag). Het concept- en definitief advies zal in dit geval uitsluitend zien op de onderdelen die tot de expertise van de Financieel deskundige moeten worden gerekend. Rijkswaterstaat zal zelf de juridische en eventueel andere onderdelen van de beoordeling van het verzoek om nadeelcompensatie voor zijn rekening nemen.

Graag ontvangt Rijkswaterstaat reacties uit de markt op deze voorgenomen werkwijze/pilot (zie vragenlijst in hoofdstuk 4).

Voorgenomen geschiktheidseisen

Geschiktheidseisen zijn eisen waaraan uw bedrijf (lees: iedere aan te bieden Financieel deskundige) moet voldoen om in aanmerking te komen voor de opdracht.

De voorgenomen geschiktheidseisen voor de Financieel deskundige nadeelcompensatie zijn:

1. De Financieel deskundige is ingeschreven als accountant in het register van de Nederlandse beroepsorganisatie van accountants.

EN

2. De Financieel deskundige heeft ten minste 3 jaar aantoonbare ervaring in de afgelopen 8 jaar met het begroten van inkomensschade ten behoeve van nadeelcompensatie en/of planschadezaken.

EN

3. Om onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de Financieel deskundige nadeelcompensatie te garanderen, geldt de volgende eis:
 - Opdrachtnemer en zijn medewerkers mogen niet (tevens) als partijadviseur*/ belangenbehartiger/ financieel adviseur van of namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat/ Rijkswaterstaat/ ProRail² optreden.
 - Dit mag ook niet het geval zijn (geweest) in de drie jaar voorafgaand aan de Raamovereenkomst en iedere Nadere overeenkomst.

Daarbij geldt er één uitzondering:

- Medewerkers van Opdrachtnemer die niet optreden als Financieel deskundige nadeelcompensatie onder de Raamovereenkomst, mogen wel optreden als partijadviseur*/ belangenbehartiger/ financieel adviseur van of namens ProRail.
Dit mag echter niet in hetzelfde project, of in een (nauw) gelieerd project, als waarin de Financieel deskundige(n) nadeelcompensatie van Opdrachtnemer werkzaam is/zijn.

² Ook ProRail voert werkzaamheden uit namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat. Dit doet ProRail, anders dan Rijkswaterstaat, wel vanuit een zelfstandige privaatrechtelijke vennootschap, waarbij ProRail zelf verantwoordelijk is voor de uitvoering van projecten binnen het daartoe verstrekte budget. Om deze reden is voor ProRail een specifieke regeling in de onafhankelijkheids- en onpartijdigheidseisen opgenomen.

(*) Met een partijadviseur wordt bedoeld:

Een adviseur, die werkzaamheden verricht die mogelijk de schijn van partijdigheid kunnen wekken. Hiervan is in ieder geval sprake als een adviseur op basis van inhuur werkzaamheden (heeft) verricht bij het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Rijkswaterstaat of ProRail.

1.3 Doel van de marktconsultatie

Het doel van deze marktconsultatie is het verzamelen van kennis en inzichten van marktpartijen ter voorbereiding op de aanbesteding. Deze kennis en inzichten worden vervolgens gebruikt bij de vorming van de inkoopstrategie en de uiteindelijke aanbestedingsdocumenten.

Rijkswaterstaat benadrukt dat deze marktconsultatie geen onderdeel uitmaakt van de aanbesteding en er geen rechten aan kunnen worden ontleend. Verkregen inzichten uit de marktconsultatie gebruikt Rijkswaterstaat (waar relevant) in de voorbereiding van de aanbesteding en de aanbestedingsstukken. Rijkswaterstaat behoudt zich het recht voor om deze inzichten niet of niet volledig te gebruiken.

1.4 Doelgroep van de marktconsultatie

Deze marktconsultatie richt zich tot marktpartijen die ervaring hebben met dienstverlening zoals in onderhavig document beschreven en die geïnteresseerd zijn om in te schrijven op de aanbesteding.

2 Bijzonderheden en eerste uitgangspunten van de aanbesteding

In dit hoofdstuk wordt een aantal onderwerpen nader beschreven die door het projectteam als relevante bijzonderheden en uitgangspunten van de aanbesteding worden beschouwd. Deze achtergrondinformatie is nodig om de vragen goed te kunnen beantwoorden.

2.1 Raming/omvang

Het is voor Rijkswaterstaat lastig een raming voor deze opdracht af te geven. Het aantal nadeelcompensatieverzoeken is per definitie moeilijk vooraf in te schatten. Dit geldt voor verzoeken die voortvloeien uit aanleg- en onderhoudsprojecten, maar nog meer voor verzoeken die een reactie zijn op incidentele gebeurtenissen. De inzet van een Financieel deskundige is bovendien niet in elk dossier noodzakelijk.

De werkzaamheden vinden plaats op basis van nacalculatie. Het te hanteren uurtarief is inclusief eventuele reis-, verblijfs- en andere bijkomende kosten. Opdrachtgever hanteert een richtwaarde van maximaal 30 uur per individueel dossier (in geval de Financieel deskundige deelneemt aan een meervoudige adviescommissie). Bij verwachte overschrijding dient dit vooraf gemotiveerd te worden gemeld.

In de afgelopen jaren is sprake geweest van circa € 50.000,- per jaar aan verstrekte opdrachten. Aanbesteder acht een kans aanwezig dat in de nabije toekomst sprake zal zijn van een toename van opdrachten voor Financieel deskundigen. Dit als gevolg van een toename van het aantal onderhoudsprojecten en incidenten die het gevolg zijn van de huidige staat van de infrastructuur (afsluiting van (vaar)wegen, met bijvoorbeeld omrijdschades tot gevolg). Daarnaast kan inflatiecorrectie een rol spelen.

Voorgaande leidt volgens Aanbesteder tot een reële opdrachtwaarde van € 400.000,- (voor de totale looptijd van de overeenkomst van 4 jaar, exclusief btw).

2.2 Soort overeenkomst/looptijd van de overeenkomst

Rijkswaterstaat wenst de dienstverlening contractueel vast te leggen in een Raamovereenkomst met drie Opdrachtnemers, die elk tenminste één Financieel deskundige beschikbaar hebben voor het uitvoeren van opdrachten. De beoogde looptijd van de Raamovereenkomst bedraagt 4 jaar.

Onder de Raamovereenkomst worden Nadere opdrachten verstrekt middels een randomizertrekking, mogelijk voorafgegaan door een interessepeiling. Nadere opdrachten worden zoveel mogelijk evenredig in aantal verdeeld onder de drie Opdrachtnemers. Een Nadere opdracht behelst in de regel alle nadeelcompensatiedossiers (waarvoor inzet van een Financieel deskundige nodig is) die verband houden met een specifiek aangeduide schadeoorzaak.

2.3 Gunningsmethodiek

Gekozen wordt voor de 'gewogen factor methode' waarbij wordt gegund op BPKV (Beste Prijs-Kwaliteitverhouding).

Ten aanzien van het gunningscriterium 'Prijs' zal een marktconforme bandbreedte (tussen € 180 en € 230,- excl. btw) worden opgegeven waarbinnen het uurtarief dient te worden geoffreerd. Hierbij geldt: hoe lager de Prijs, hoe hoger de score.

Aan het gunningscriterium 'Kwaliteit' heeft Aanbesteder nog geen concrete richting gegeven.

Graag ontvangt Rijkswaterstaat suggesties uit de markt hoe de mate van kwaliteit op een objectieve en proportionele wijze kan worden aangetoond en beoordeeld (zie de vragenlijst in hoofdstuk 4). Kortom: waarop kan een inschrijver zich onderscheiden op gebied van kwaliteit?

2.4 Indicatieve planning aanbesteding

De indicatieve planning voor de aanbesteding is als volgt:

Activiteit	Datum 2024 (indicatief)
Publicatie	14 juni
Informatiebijeenkomst	21 juni
Indienen vragen	28 juni
Nota van Inlichtingen	5 juli
Uiterste datum ontvangst inschrijvingen	2 september
Voorlopige gunning	23 september
Definitieve gunning	15 oktober
Ingangsdatum overeenkomst	1 november

2.5 Belangrijke mededeling over te verstrekken bewijsstukken

In de selectiefase van de Aanbesteding dient de inschrijver op een daartoe strekkend verzoek van Rijkswaterstaat ter verificatie de volgende bewijsstukken te verstrekken:

Volg nr.	Op verzoek te verstrekken bewijsstukken
1	(Kopie) Gedragsverklaring Aanbesteden (GVA), niet ouder dan 2 jaar op het moment van Inschrijving (Verwijzing: Deel IIIA UEA).
2	(Kopie) Uittreksel Handelsregister, niet ouder dan 6 maanden (Verwijzing: Deel IIA UEA).
3	(Kopie) Verklaring Belastingdienst, inzake nakoming fiscale verplichtingen niet ouder dan 6 maanden (Verwijzing Deel IIIB UEA).

Rijkswaterstaat wijst erop dat voor inschrijven op de voorgenomen aanbesteding, deze documenten tijdig worden aangevraagd. Met name de GVA behoeft hier speciale aandacht, aangezien deze alleen door Justis wordt verstrekt met een behandelingstermijn van ca. 8 weken. De GVA kan worden aangevraagd via deze link: [Gedragsverklaring aanbesteden \(GVA\) | Justis](#)

3 Procedure

3.1 Publicatie

Rijkswaterstaat heeft ervoor gekozen om deze marktconsultatie in breed verband uit te voeren, om alle potentieel geïnteresseerde marktpartijen in de gelegenheid te stellen aan dit proces deel te nemen. Om deze reden is de marktconsultatie gepubliceerd op TenderNed.

3.2 Uitvoering marktconsultatie

In hoofdstuk 4 van dit document is een vragenlijst opgenomen. Iedere geïnteresseerde marktpartij die van mening is dat zij een bijdrage kan leveren aan de marktconsultatie, wordt verzocht om deze vragen te beantwoorden. Dit kan tot de uiterste datum zoals genoemd in de planning in paragraaf 3.3.

3.3 Planning marktconsultatie

De planning voor onderhavige marktconsultatie is als volgt:

Activiteit	Datum 2024
Marktconsultatie publiceren op TenderNed	26 maart
Uiterste datum voor het stellen van vragen via TenderNed over het marktconsultatiedocument	5 april
Versturen antwoorden via TenderNed op gestelde vragen marktconsultatiedocument door marktpartijen	10 april
Uiterste datum voor indienen ingevulde vragenlijst marktconsultatie via TenderNed	17 april, 13.00 uur

3.4 Vragen over het marktconsultatiedocument

Een geïnteresseerde marktpartij kan inlichtingen vragen over deze marktconsultatie op de wijze zoals hieronder beschreven.

Vragen over deze marktconsultatie, kunnen doorlopend tot de uiterste datum zoals vermeld in de planning in paragraaf 3.3 worden ingediend via de berichtenmodule van TenderNed, 'Vragen en antwoorden'. Rijkswaterstaat zal zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk op de in paragraaf 3.3 opgenomen uiterste datum voor de beantwoording van vragen, via TenderNed antwoord geven op deze vragen. Vragen dienen helder en duidelijk te zijn geformuleerd met een referentie naar het onderdeel van het marktconsultatiedocument waarop de vraag betrekking heeft. Vragen worden door Rijkswaterstaat beantwoord via de berichtenmodule van TenderNed.

De via TenderNed gestelde vragen en de daarop gegeven antwoorden worden door Rijkswaterstaat, na sluiting van de termijn voor inlichtingen, vastgelegd in de nota van inlichtingen. Deze nota wordt gepubliceerd op TenderNed.

3.5 Indienen reactie

Geïnteresseerde marktpartijen worden uitgenodigd om de in dit marktconsultatiedocument opgenomen vragen te beantwoorden. Rijkswaterstaat verzoekt de marktpartij om voor de beantwoording gebruik te maken van de invulbare vragenlijst welke gelijktijdig met dit document is gepubliceerd.

De antwoorden dienen via TenderNed te worden ingediend voor de uiterlijke datum zoals genoemd in de planning uit paragraaf 3.3.

3.6

Voorwaarden

- De marktconsultatie maakt geen onderdeel uit van de aanbesteding. Om deelnemers aan de marktconsultatie niet in een bevoordeelde positie te brengen, zal de informatie die Rijkswaterstaat tijdens de marktconsultatie deelt, eveneens onderdeel uitmaken van de aanbestedingsstukken.
- Bij de aanbesteding bestaat er geen onderscheid tussen partijen die al dan niet hebben deelgenomen aan de marktconsultatie. Deelname aan de marktconsultatie is geheel vrijwillig en vrijblijvend en heeft op geen enkele wijze gevolgen voor een eventuele deelname aan de aanbesteding die zal worden gestart. Partijen kunnen geen aanspraak maken op vergoedingen van eventueel gemaakte kosten in het kader van de marktconsultatie.
- Het marktconsultatiedocument is slechts geschreven in het kader van de marktconsultatie voor de komende aanbesteding. De marktconsultatie is geen uitnodiging om in te schrijven op de aanbesteding, waarvoor deze marktconsultatie als voorbereiding dient.
- De in deze marktconsultatie genoemde informatie kan afwijken van informatie die later (in het kader van de aanbesteding) wordt verstrekt. Aan deze marktconsultatie kunnen geen rechten worden ontleend.
- Rijkswaterstaat behoudt zich het recht voor om:
 - o De planning zoals in dit document geschetst is naar eigen inzicht aan te passen;
 - o Het traject van de marktconsultatie en/of de aanbestedingsprocedure geheel of gedeeltelijk te staken.
- Er kunnen op geen enkele wijze rechten worden ontleend aan de ten behoeve van de marktconsultatie verstrekte informatie. Dit geldt zowel voor Rijkswaterstaat als voor de marktpartij.
- De door middel van deze marktconsultatie verstrekte informatie wordt vertrouwelijk behandeld en wordt niet gebruikt voor een ander doel dan het opdoen van marktkennis teneinde tot kwalitatief betere aanbestedingsdocumenten te komen. Hierbij geldt dat Rijkswaterstaat geen commercieel gevoelige informatie opneemt in de aanbestedingsstukken of specifieke verwijzingen naar deelnemers aan deze marktconsultatie.
- Door deelname aan de marktconsultatie verklaart de deelnemende marktpartij akkoord te zijn met alle genoemde voorwaarden.
- Rijkswaterstaat is vrij om te besluiten geen aanbesteding te houden voor Financieel deskundigen nadeelcompensatie.

Vragen ten behoeve van marktconsultatie

In onderstaande tabel zijn de vragen voor onderhavige marktconsultatie opgenomen.

Nr.	Omschrijving
Vragen over interesse in de opdracht	
1.	Overweegt u, gebaseerd op de informatie uit deze marktconsultatie, in te schrijven op de aanbesteding? Zo ja, waarom? Zo nee, waarom niet?
2.	Indien uw antwoord op vraag 1 'ja' is, hoeveel Financieel deskundigen heeft u beschikbaar om Nadere opdrachten uit te voeren?

Nr.	Omschrijving
Vragen over uw bedrijfsactiviteiten	
1.	Beschrijf hoe uw bedrijfsactiviteiten zich verhouden tot de in dit document opgenomen voorlopige scope. Welke ervaring heeft uw bedrijf met het adviseren over inkomensschade bij nadeelcompensatieverzoeken?
2.	Wat is de omvang (omzet en/of aantal opdrachten/dossiers) van uw activiteiten over 2023 op het gebied van levering van financiële expertise op gebied van nadeelcompensatieverzoeken, vallende onder de scope van de mogelijke aanbesteding?

Nr.	Omschrijving
Vragen over de beoogde opzet van de aanbesteding	
1.	Welke aanbevelingen heeft u ten aanzien van de in deze marktconsultatie gepresenteerde aanbesteding?
2.	a. Welke aanbevelingen heeft u ten aanzien van de in paragraaf 1.2 beschreven scope? b. Wat vindt u van de voorgenomen werkwijze/pilot om de Financieel deskundige in uitzonderingsgevallen als enkelvoudige adviescommissie te benoemen (zie paragraaf 1.2, kopje "Uitzondering (pilot)..")? Zijn er mogelijk knelpunten in deze werkwijze?
3.	Welke aanbevelingen heeft u ten aanzien van de in paragraaf 1.2 beschreven geschiktheidseisen? Kunt u hieraan voldoen, moeten er eisen versoepeld worden of vervallen, en/of zijn er andere eisen mogelijk? Graag antwoorden met een toelichting.

Nr.	Omschrijving
4.	Welke aanbevelingen heeft u ten aanzien van de in paragraaf 2.3 beschreven gunningsmethodiek?
5.	Welke suggesties heeft u ten aanzien van de wijze waarop kwaliteit kan worden aangetoond? (Op welke punten kan een partij zich onderscheiden op gebied van kwaliteit ten opzichte van andere partijen?)

Nr.	Omschrijving
Vraag over risicobeheersing	
1.	Welke risico's ziet u in relatie tot de aanbesteding en/of de uitvoering van de dienstverlening?

Nr.	Omschrijving
Vraag over bewijsmiddelen Aanbesteding	
1.	Tijdens de aanbesteding kan Rijkswaterstaat bewijsstukken opvragen (zie paragraaf 2.5). Tot deze documenten behoort ook de Gedragsverklaring Aanbesteding (GVA) welke alleen wordt verstrekt door Justis met een behandelingstermijn van ca. 8 weken. - Beschikt u reeds over een GVA? NB Indien u niet beschikt over een GVA en wilt inschrijven op de voorgenomen aanbesteding, dan adviseren wij u dit document zo spoedig mogelijk aan te vragen.

Nr.	Omschrijving
Vraag over adviezen Aanbesteding en Raamovereenkomst	
1.	Welke verdere adviezen wilt u geven aan Rijkswaterstaat ten aanzien van de voorgenomen aanbesteding en de Raamovereenkomst die hieruit voortvloeit?