



verslag

Verslag van de marktconsultatie ten behoeve de voorbereiding van de aanbestedingen inzake Raamovereenkomsten Variabel Onderhoud aan Vaste Bruggen

**Rijkswaterstaat
Programma's, Projecten
en Onderhoud**

Eusebiusbuitensingel 66
6828 HZ Arnhem
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T 088-7974900
F 088-7974904
www.rijkswaterstaat.nl

Contactpersoon
Gert Bonestroo
Inkoop Adviseur

Communicatie: via Tendered
(zaaknummer AT-2024-08)

Omschrijving

Algemeen verslag van de marktconsultatiegesprekken
inzake de marktconsultatie met zaaknummer AT-2024-08

Deelnemers

Zie bijlage I

Datum

12 juni 2024

Datum

I – Deelnemerslijst
II – Vragenlijst t.b.v.
individuele gesprekken
III – Aangepaste
geschiktheidseisen
(voorlopig)

Dit verslag is door Rijkswaterstaat Programma's, Projecten en Onderhoud (PPO) opgesteld naar aanleiding van de marktconsultatie voor de aanbestedingen van Raamovereenkomsten voor Variabel Onderhoud aan vaste bruggen.

De marktconsultatie is gehouden om in een vroeg stadium met de markt in contact te treden over de inkoopstrategie en een aantal thema's in relatie tot de aanbesteding van de afzonderlijke contracten.

Projectomschrijving

Rijkswaterstaat (Bruggenteam Oost-Nederland) heeft een inkoopstrategie ontwikkeld voor het Groot Variabel Onderhoud aan Vaste Bruggen, waarin onder andere de volgende aspecten zijn uitgewerkt:

- Scope: type bruggen, type werkzaamheden, voorziene projecten.
- Inkoopdoelstellingen: flexibiliteit, productiecapaciteit, doorlooptijd, benutten leerervaringen, realiseren projectoverstijgende ambities, langdurige samenwerking voor gezonde verhoudingen.
- Logische samenstelling van projecten in verschillende portfolio's
- Juridische vormgeving
- Marktbenadering: nadere vormgeving raamovereenkomst, nadere opdrachten en vormgeving aanbestedingsprocedure.

De aanpak krijgt vorm door het aanbesteden van een drietal raamovereenkomsten met elk één Opdrachtnemer. De scope van elke raamovereenkomst omvat een portfolio van projecten. De portfolio's onderscheiden zich van elkaar door het type werkzaamheden, de complexiteit van de projecten en de daarmee gepaard gaande financiële omvang. De volgende portfolio's worden onderscheiden:

- Portfolio 1: Staal – beton bruggen waarvoor constructieve expertise benodigd is en het zwaartepunt ligt bij grootschalige conserveringswerkzaamheden met grote financiële omvang
- Portfolio 2: Staal –beton bruggen waarvoor constructieve expertise benodigd is en het zwaartepunt ligt bij grootschalige conserveringswerkzaamheden met middelgrote financiële omvang
- Portfolio 3: Betonnen bruggen waarvoor constructieve expertise benodigd is en het zwaartepunt ligt bij grootschalige betonreparaties met middelgrote financiële omvang

**Rijkswaterstaat
Programma's, Projecten
en Onderhoud**

Datum
12 juni 2024

Verdere informatie is beschreven in "Marktconsultatiedocument Inkoopstrategie B-Bruggen" met zaaknummer AT-2024-08, welke is gepubliceerd op TenderNed.

Verslag

De marktconsultatie is aangevangen met een algemene informatiebijeenkomst. Bij deze bijeenkomst waren 26 marktpartijen aanwezig. Tijdens de informatiebijeenkomst is een presentatie gegeven van de inkoopstrategie, waarbij eveneens de vragen aan de markt zijn gepresenteerd. Deze vragen zijn als bijlage II bij dit document gevoegd.

Tijdens de informatiebijeenkomst was er de gelegenheid om in te schrijven voor verdiepende gesprekken. Iedere partij had daarbij de gelegenheid om in te schrijven voor een verdiepend gesprek. In de verdiepende gesprekken zijn de antwoorden van de marktpartijen op de vragen besproken.

Hieronder volgt een zo veel mogelijk geanonimiseerd en generiek verslag van de reacties op de vragen aan de markt die zijn besproken tijdens de verdiepende gesprekken.

Onderstaande verslag is per vraag opgedeeld in 2 onderdelen:

- "Grootste gemene deler": Algemene terugkoppeling van de markt, grotendeels een bevestiging van de beoogde inkoopstrategie.
- "Aandachtspunten vanuit de Markt": Deze aandachtspunten worden meegenomen in de verdere uitwerking per portfoliocontract.

Indeling portfolio's

1. Insteek om per portfolio maximaal 2 projecten tegelijk in de uitvoering te hebben: levert dat voor individuele partijen problemen op t.o.v. 1 uitvoeringsproject?

Grootste gemene deler:

- PF1: gezien de omvang niet 2 bruggen tegelijk in uitvoering. Combinatievorming is nodig.
- PF2 en PF3: 2 bruggen tegelijk in uitvoering realistisch, maar mogelijk biedt het voordelen vanwege de leereffecten, om alle bruggen sequentieel uit te voeren

Aandachtspunten vanuit de Markt:

- T.b.v. combinatievorming
 - Inzicht nodig in financiële omvang en werksoorten voor de gehele PF en voor afzonderlijke bruggen
 - Inzicht nodig in risicoprofiel ten aanzien van scope gehele portfolio
- T.b.v. leren over de projecten heen:

- Serieel starten van voorbereiding bruggen binnen PF
- Creëren groene stroom voor ontwerpteam
- Wens om samenstelling combinatie (van inschrijver) per brug te kunnen variëren

**Rijkswaterstaat
Programma's, Projecten
en Onderhoud**

Opzet Raamovereenkomst

Datum
12 juni 2024

2. Wat vindt men van de no-regret insteek van 1 zeker project met daarbij de mogelijkheid bij tevredenheid om meer projecten uit te voeren?

Grootste gemene deler:

- Logische keuze met ook nadelen zoals uitstel van investeringen in proces en productverbetering (tot NOK2)
- No-regret moet 2 kanten opwerken; OG en ON

Aandachtspunten vanuit de Markt:

- Besluit mag niet als verrassing komen: transparantie en continue monitoren van samenwerking is een voorwaarde
- Tijdig duidelijkheid geven over wel/niet opdragen vervolg NOK

3. Hoe kijkt men aan tegen een wachtkamerovereenkomst om OG de mogelijkheid te bieden in de eerste 2 jaar bij ontevredenheid, zonder nieuwe aanbesteding door te gaan met nummer 2 uit de aanbesteding?

Grootste gemene deler:

- Logische keuze.

Aandachtspunten vanuit de Markt:

- Rekening houden met tijd die wachtkamerpartij nodig heeft om team op te starten
- Looptijd van 4 jaar is te lang, 2 jaar is meer realistisch
- Verwachtingen en verplichtingen naar de markt beter benoemen. Vanuit de wachtkamerovereenkomst komen geen verplichtingen, enkel de mogelijkheid om zonder nieuwe aanbesteding de opdracht te gunnen aan de tweede partij.

Prijsvormingsproces

4. Hoe zorgen we dat ON een gezond rendement kan maken, ook als we om welke reden dan ook besluiten na project 1 niet verder te gaan?

Grootste gemene deler:

- Opportunistisch inschrijven zoveel mogelijk voorkomen door:
 - af laten prijzen vaste scope met verrekenprijzen conform het voorgestelde mechanisme voor een acceptabel risicoprofiel (vaste scope, verrekenprijzen en uitgangspunten meegeven)
 - Uitvoeringsfasering/plan als EMVI-BPKV criterium opnemen

Aandachtspunten vanuit de Markt:

- Breed gedragen voorkeur voor 2-fasen aanpak, waarbij prijs na gunning wordt overeengekomen
- Indien toch wordt gekozen voor prijsaanbieding eerste NOK dan opportunistisch inschrijven zoveel mogelijk voorkomen, cf. voorgestelde aanpak. Dit kan bijvoorbeeld (aanvullend op voorgestelde aanpak) door:
 - Hanteren van een plafondbedrag i.c.m. vaste prijzen voor specifieke onderdelen
 - Ruimte om na gunning niet voorziene onzekerheden te bespreken en aanvullende maatregelen te nemen na te bepalen

**Rijkswaterstaat
Programma's, Projecten
en Onderhoud**

Datum
12 juni 2024

5. Hoe borgen we de hanteerbaarheid van de prijzen voor de eerste NOK in de vervolg-NOK's?

Grootste gemene deler:

- Bij inschrijving onderbouwing van uitgangspunten voor eenheidsprijzen en variabele scopeonderdelen vragen
- Risico's uit de prijs halen (ten aanzien van de grootste onzekerheden in het prijsvormingsproces)

Aandachtspunten vanuit de Markt:

- Hanteren vaste percentages AK en winst voor alle NOK's
- Onderling vertrouwen en een goede samenwerking zijn belangrijke voorwaarden om te komen tot overeenstemming over de prijs van vervolg NOK's
- Ruimte bieden om de ingediende prijzen in de juiste context te plaatsen. ON hier een voorstel voor laten doen.

6. Hoe moeten we het prijsvormingsproces vormgeven: vooraf door OG specificeren of voorstel door inschrijvers beoordelen (ihkv EMVI-BPKV)?

Grootste gemene deler:

- Inschrijvers kunnen zich hierop onderscheiden. Het prijsvormingsproces is daarom een geschikt onderwerp voor de EMVI-BPKV

Prestatiesturing

7. Reflectie op de voorgestelde criteria voor prestatiesturing

Grootste gemene deler:

- De voorgestelde criteria worden gezien als logisch, maar om ze te kunnen gebruiken voor de prestatiesturing(/meting) dienen ze objectief meetbaar gemaakt te worden

Aandachtspunten vanuit de Markt:

- Hanteren van een vooraf overeengekomen objectieve meetmethode

Concept geschiktheidseisen Portfolio 1

8. Portfolio 1: Reflectie op te hanteren concept geschiktheidseisen

Aandachtspunten vanuit de Markt:

- OG legt met deze eisen de lat hoog. Dit betekent dat slechts een beperkt aantal partijen hieraan zal voldoen
- Ervaring met staalversterking, Chroom VI ontbreekt
- De term "grootschalig" is mogelijk niet voldoende onderscheidend of onvoldoende concreet waardoor alles onder grootschalig kan vallen.
- Ervaring met ontwerpwerkzaamheden explicieter opnemen, indien van toepassing
- Een goede balans tussen kwantiteit en complexiteit
- Eisen aan projectmanagement en organisatie "skills"
- Ontwerp versus uitvoering overwegen als separate eis (opgesplitst).

**Rijkswaterstaat
Programma's, Projecten
en Onderhoud**

Datum
12 juni 2024

Op basis van voorgaande feedback is opdrachtgever voornemens de geschiktheidseisen aan te passen zoals opgenomen in bijlage III.

Trechteringscriterium

9. Reflectie op voorgestelde trechteringscriterium

Grootste gemene deler:

- Trechtering is een manier om de transactiekosten voor de markt te verminderen bij veel partijen, daarom voorkeur om na trechteren door te gaan met 3 i.p.v. 4 partijen.

Aandachtspunten vanuit de Markt:

- Indien er echter maximaal 4 partijen voldoen aan de geschiktheidseisen valt te overwegen om de trechterfase over te slaan. In dat geval leidt trechteren tot een langere doorlooptijd en extra inspanning voor de Markt. Wel borgen dat trechterproduct vervolgens onderdeel wordt van BPKV.
- Keuze van het trechteringsproduct niet op inhoud: visie op het prijsvormingsproces en de samenwerking worden gezien als geschikte trechteringsproducten

Gunningscriterium

10. Reflectie op voorgestelde gunningscriteria

Grootste gemene deler:

- Gun eerste NOK vooral op kwaliteit en laat prijs niet doorslaggevend zijn
- Markt kan zich onderscheiden op prijsvorming en uitvoering (uitvoeringsfasering/uitvoeringsplan)
- Een goede samenwerking is gebaseerd op vertrouwen. Inschrijver kan zich onderscheiden door een visie op samenwerking, maar ook een heldere visie op kritische processen zoals prijsvorming en de wijze van uitvoering dragen hieraan bij
- Een mondelinge toelichting op EMVI plan heeft de voorkeur

Aandachtspunten vanuit de Markt:

- MKI geen onderdeel maken van EMVI of toe te spitsen op een beperkt aantal onderdelen.
- Een uitvoeringsplan vraagt een flinke inspanning in de tenderfase, maak het daarom niet onnodig gedetailleerd
- Bij een mondelinge toelichting komt er hoge druk op de mensen te liggen, houd daar rekening mee.

**Rijkswaterstaat
Programma's, Projecten
en Onderhoud**

Aanbestedingsprocedure

Datum
12 juni 2024

11. Ideeën voor het minimaliseren van transactiekosten

Grootste gemene deler:

- Beperk de tenderinspanning door snel te trechteren naar maximaal 3 partijen en door het trechteringsproduct en het EVMI-BPKV plan te richten op hoofdlijnen visies en niet op gedetailleerde inhoudelijke plannen

Aandachtspunten vanuit de Markt:

- Beperk het aantal risico's voor de inschrijvende partijen
- Zorg voor een reële tendervergoeding

Mechanisme voor een acceptabel risicoprofiel

12. Reflectie op voorgestelde trechteringscriterium

Grootste gemene deler:

- Positieve reacties op voorgestelde prijsmechanisme

Aandachtspunten vanuit de Markt:

- Geef heldere uitgangpunten mee risico's en risicoverdeling
- Biedt ruimte om na gunning nader onderzoek te doen en voor dit deel prijs na gunning overeen te komen (2-faseachtige aanpak)

Doorkijk

De marktconsultatie is middels de publicatie van dit document afgerond.

In de inkoopplanning van RWS zijn de relevante raamovereenkomsten opgenomen: <https://www.rijkswaterstaat.nl/zakelijk/zakendoen-met-rijkswaterstaat/marktconsultaties-en-marktdagen/inkoopplanning>

De betreffende raamovereenkomsten zijn:

- 31197126 ROK Groot Variabel Onderhoud Vaste Bruggen Portfolio 1
- 31198349 ROK Vaste staal-beton Bruggen Portfolio 2
- 31198351 ROK Vaste beton Bruggen Portfolio 3

Naar verwachting zal het eerste portfolio in Q4 2024 gepubliceerd worden.

Bijlage I – Deelnemerslijst

Onderstaande marktpartijen hebben deelgenomen aan de informatiebijeenkomst. Een selectie van deze partijen heeft deelgenomen aan de verdiepende gesprekken.

**Rijkswaterstaat
Programma's, Projecten
en Onderhoud**

Datum
12 juni 2024

- Balm B.V.
- BAM Infra
- Boskalis Nederland B.V.
- Brabotech Aannemingsbedrijf B.V.
- De Jong Zuurmond Infrabeheer, Onderhoud & Services B.V.
- Dura Vermeer Infra Landelijke Projecten B.V.
- Freyssinet Zuidwest B.V.
- Gebr. Griekspoor B.V.
- Gebr. Van Kessel Speciale Technieken en Producten B.V.
- Gelders Staalstraal- en Schildersbedrijf B.V.
- Hegeman Bouw & Infra B.V.
- Heijmans Infra B.V.
- HOCHTIEF Infrastructure GmbH
- Hollandia Services B.V.
- Iris Industry Solutions NV
- Iv-Infra B.V. (combinatie Savera)
- Mobilis B.V.
- Mourik Infra B.V.
- Nebest B.V.
- Ravestein B.V.
- SealteQ Noord B.V.
- Sweco Nederland B.V.
- Van der Ende Infra B.V.
- Vermeulen Groep
- VolkerWessels bedrijven Van Hattum en Blankevoort en KWS infra
- Wagemaker

Bijlage II – Vragenlijst t.b.v. individuele gesprekken

Bijlage is als separaat document bijgevoegd.

**Rijkswaterstaat
Programma's, Projecten
en Onderhoud**

Datum
12 juni 2024

Bijlage III – Aangepaste geschiktheidseisen (voorlopig)

Op basis van feedback is opdrachtgever voornemens de geschiktheidseisen aan te passen zoals hieronder beschreven. Deze geschiktheidseisen zijn nog onder voorbehoud van toekomstige wijzigingen.

**Rijkswaterstaat
Programma's, Projecten
en Onderhoud**

Projectmanagement eis

Datum
12 juni 2024

De ondernemer heeft in de periode van vijf jaar voorafgaande aan de uiterste datum voor ontvangst van de verzoeken tot deelneming ten minste één opdracht in de bouwsector (GWW, B&U, installatietechniek) uitgevoerd met een overeengekomen bedrag (aannemingssom) of gefactureerd bedrag gelijk aan of groter dan euro (exclusief omzetbelasting) waarbij de ondernemer was belast met de dagelijkse organisatie en leiding van de opdracht (het projectmanagement) en de ondernemer jegens de opdrachtgever eindverantwoordelijk was voor de uitvoering van de opdracht.

De opdracht is op een vakkundige en regelmatige wijze uitgevoerd en het werk is binnen de overeengekomen termijn (verleend uitstel van oplevering daarin begrepen) opgeleverd, of een daaraan gelijkwaardige handeling heeft plaatsgevonden.

Nadere ervaringseisen

- De ondernemer heeft in de periode van vijf jaar voorafgaande aan de uiterste datum voor ontvangst van de verzoeken tot deelneming ervaring opgedaan met het vervangen van een conserveringssysteem van ten minste 10.000 m² op een bestaande brug met een stalen hoofddraagconstructie.
- De ondernemer heeft in de periode van vijf jaar voorafgaande aan de uiterste datum voor ontvangst van de verzoeken tot deelneming ervaring opgedaan met het uitvoeren van renovatiemaatregelen aan een vaste stalen brug over een vaarweg die minimaal geschikt is voor CEMT klasse Va schepen, waarbij de brug tijdens de uitvoering opengesteld was voor gemotoriseerd verkeer.
- De ondernemer heeft in de periode van vijf jaar voorafgaande aan de uiterste datum voor ontvangst van de verzoeken tot deelneming een project afgerond waarin ervaring is opgedaan met het ontwerpen, constructief beoordelen en uitvoeren van grootschalige permanente versterkingsmaatregelen aan de stalen hoofddraagconstructie van een brug over het hoofdvaarwegennet van minimaal 40 jaar oud. Grootschalig is gedefinieerd als: directe uitvoeringskosten voor de versterkingsmaatregelen van minimaal € 1.000.000 ex. Btw. Onder versterkingsmaatregelen wordt verstaan: laswerkzaamheden en/of vervangen klinknagels en/of het aanbrengen van extra staalplaten met voorspaninjectiebouten.