



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

RWS BEDRIJFSINFORMATIE

Marktconsultatiedocument

ten behoeve van de voorbereiding van de aanbestedingen inzake
Raamovereenkomsten Variabel Onderhoud aan Vaste Bruggen

Colofon

Uitgegeven door
Informatie

Rijkswaterstaat Programma's, Projecten en Onderhoud
Roel Reuser en Gert Bonestroo

Datum
Status
Versienummer

18 maart 2024
Definitief
1.0



Inhoud

1	Inleiding—4
1.1	Aanleiding—4
1.1.1	Inkoopbehoefte—4
1.1.2	Marktconsultatie 2022—5
1.1.3	Ontwikkelde inkoopstrategie—5
1.1.4	Doelen marktconsultatie (verdieping)—6
1.2	Aanpak van de marktconsultatie op hoofdlijnen—6
1.3	Parallele / aanpalende inkooptrajecten—6
2	Marktconsultatie—7
2.1	Procedure en vastlegging—7
2.1.1	Planning—7
2.1.2	Informatiebijeenkomst—7
2.1.3	Verdiepende gesprekken—7
2.1.4	Vragen—7
2.1.5	Afronding marktconsultatie en terugkoppeling resultaten—8
2.2	Vertrouwelijkheid en overige bepalingen ten aanzien van de marktconsultatie—8
2.3	Doelgroep—8
3	Aanbestedingsplanning en marktbenadering—9
Bijlage I – Samenvatting gehouden marktconsultatie eind 2022—10	

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Dit marktconsultatiedocument is door Rijkswaterstaat Programma's, Projecten en Onderhoud opgesteld ten behoeve van een marktconsultatie voor de aanbestedingen van Raamovereenkomsten voor Variabel Onderhoud aan vaste bruggen.

Veel bruggen in het areaal van Rijkswaterstaat zijn aangelegd in de jaren '50-'60 van vorige eeuw en toe aan groot onderhoud, renovatie of dienen vervangen te worden. Daarmee staat Rijkswaterstaat voor een grote onderhoudsopgave.

De huidige situatie kenmerkt zich door een "brug voor brug" aanpak. Deze is de afgelopen 10 jaar succesvol toegepast, maar sluit niet meer aan bij de huidige opgave.

De huidige opgave vraagt om een aanpak die:

- flexibel in kan spelen op onzekerheden in de programmering
- kortere doorlooptijden heeft tussen opdracht van de regio en start uitvoering
- het mogelijk maakt om leerervaringen beter te benutten
- project-overstijgende ambities op het gebied van veiligheid en duurzaamheid realiseert

De voorliggende marktconsultatie heeft als doel om enerzijds informatie op te halen en anderzijds de markt te enthousiasmeren voor de voorgestelde wijze van marktbenadering.

1.1.1 Inkoopbehoefte

De scope van de aanbestedingen betreft het Variabel Onderhoud aan vaste bruggen (waaronder mogelijk ook viaducten) in het Hoofdvaarwegennet en Hoofdwegennet. Het werkgebied betreft Oost-Nederland en aangrenzende regio's (Noord-Nederland, Midden-Nederland en Zuid-Nederland).

De werkzaamheden betreffen voornamelijk:

1. Constructieve aanpassingen aan betonnen en/of stalen draagconstructies (bijv. vervanging betondek of versterkingsmaatregelen)
2. Herstel en/of vervanging voegovergangen en opleggingen
3. Conservering van staal en staalherstel (draagconstructies en leuningen)
4. Betonherstel (draagconstructies en overige betonoppervlakken)
5. Onderhoud aan kathodische bescherming (KB) en voorspanning
6. Onderhoud aan HWA en inspectievoorzieningen
7. Vervanging of herstel van asfalt en/of slijtlaag
8. Bijkomende werken, Geleiderail, verlichting, meubilair ed

Daarbij ligt de nadruk op Groot Variabel Onderhoud en specialistisch werk. Ook overbruggingswerkzaamheden tot Groot Variabel Onderhoud/Vervanging & Renovatie of Vervanging & Renovatie behoren tot de onder de ROK op te dragen werkzaamheden.

Onderstaande tabel toont een overzicht van 12 vaste bruggen/viaducten – ingedeeld naar type en regio waar in de periode t/m 2030 variabel onderhoud/overbruggingswerkzaamheden zijn voorzien.



Regio	Type brug	
	Staal-betonbruggen (stalen hoofddraagconstructie en stalen of betonnen brugdek)	Betonbruggen (Betonnen hoofddraagconstructie en rijdek)
Oost-Nederland	- Molenbrug - Waalbrug - John-Frostbrug - Wilhelminabrug	- Cortenoeverse brug
Midden-Nederland		- Houtribbrug - Rooyensteinsebrug - Ravenswaaysebrug - Goyerbrug - Viaduct Amersfoortse straat
Noord-Nederland		- Viaduct Kloosterveen
Zuid-Nederland	Brug Itteren	

1.1.2 Marktconsultatie 2022

In september 2022 is de markt middels een marktconsultatie benaderd om mee te denken over een aantal thema's in relatie tot het aanbesteden van het groot variabel onderhoud van vaste bruggen. De samenvatting daarvan is beschreven in bijlage I. De inbreng van de markt is vervolgens meegenomen bij het ontwikkelen van de inkoopstrategie.

1.1.3 Ontwikkelde inkoopstrategie

Op basis van de hiervoor beschreven marktconsultatie heeft Rijkswaterstaat een inkoopstrategie ontwikkeld voor het Groot Variabel Onderhoud aan Vaste Bruggen, waarin onder andere de volgende aspecten nader zijn uitgewerkt:

- Scope: type bruggen, type werkzaamheden, voorziene projecten.
- Inkoopdoelstellingen: flexibiliteit, productiecapaciteit, doorlooptijd, benutten leerervaringen, realiseren projectoverstijgende ambities, langdurige samenwerking voor gezonde verhoudingen.
- Logische samenstel van projecten tot verschillende portfolio's
- Juridische vormgeving.
- Marktbenadering: nadere vormgeving raamovereenkomst, nadere opdrachten en vormgeving aanbestedingsprocedure.

De gebundelde aanpak krijgt vorm door het aanbesteden van een drietal raamovereenkomsten met elk één Opdrachtnemer. De scope van elke raamovereenkomst omvat een portfolio van projecten. De portfolio's onderscheiden zich van elkaar door het type werkzaamheden, de complexiteit van de projecten en de daarmee gepaard gaande financiële omvang. De volgende portfolio's worden onderscheiden:

- Portfolio 1: Staal – beton bruggen waarvoor constructieve expertise benodigd is en het zwaartepunt ligt bij grootschalige conserveringswerkzaamheden met grote financiële omvang
- Portfolio 2: Staal –beton bruggen waarvoor constructieve expertise benodigd is en het zwaartepunt ligt bij grootschalige conserveringswerkzaamheden met middelgrote financiële omvang
- Portfolio 3: Betonnen bruggen waarvoor constructieve expertise benodigd is en het zwaartepunt ligt bij grootschalige betonreparaties met middelgrote financiële omvang

1.1.4 Doelen marktconsultatie (verdieping)

Rijkswaterstaat wil graag de hiervoor beschreven inkoopstrategie nader toelichten aan de Markt en heeft daarbij als doel informatie te verkrijgen, waarmee de inkoopstrategie verder kan worden aangescherpt.

Deze marktconsultatie heeft ook als doel, om marktpartijen te enthousiasmeren én draagvlak te creëren voor de voorgestelde wijze van marktbenadering.

Thema's die besproken zullen worden zijn onder andere: Schaarste in capaciteit, timing/samenhang met andere vergelijkbare projecten, criteria voor prestatiesturing, transactiekosten en de prijscomponent (o.a. voorkomen van opportunistisch inschrijven en hanteerbaarheid van ingediende prijzen).

De scope van voorliggende marktconsultatie is zowel gericht op de overkoepelende strategie (portfolio 1, 2 en 3), als specifiek op het eerste portfolio.

Specifiek voor Portfolio 1 ontvangt Rijkswaterstaat graag reflectie op voorgestelde:

- geschiktheidseisen
- trechterings- en gunningscriteria

1.2 Aanpak van de marktconsultatie op hoofdlijnen

De marktconsultatie bestaat uit de volgende stappen:

- Publicatie van het (voorliggende) marktconsultatiedocument op TenderNed, exclusief vragenlijst. U kunt deze publicatie beschouwen als een vooraankondiging.
- Plenaire sessie waarin de strategie wordt toegelicht en de verdiepende vragen met de markt worden gedeeld.
- Verdiepende gesprekken per marktpartij met geïnteresseerde marktpartijen, waarin antwoorden op vragen van Rijkswaterstaat worden besproken én ruimte is voor het bespreken van aanvullende opmerkingen of vragen van betreffende marktpartij.
- Ten slotte zal Rijkswaterstaat een verslag van de marktconsultatie publiceren. Hierin zal de beantwoording van gestelde vragen en van de verdiepende gesprekken van marktpartijen als samenvatting zoveel mogelijk generiek en niet herleidbaar naar individuele partijen worden opgenomen.

Om een efficiënte werkwijze te waarborgen hoeven vragen niet schriftelijk te worden beantwoord. De vragen zullen alleen mondeling worden besproken.

Alle communicatie alsmede de publicatie van het verslag zal via TenderNed verlopen.

1.3 Parallele / aanpalende inkooptrajecten

Parallel aan dit inkooptraject lopen er meerdere inkooptrajecten voor V&R en variabel onderhoud van bruggen:

- Landelijk (Bruggenwerf): voorbereiding Vervanging & Renovatie (meer dan 100 bruggen)
- Regio Zuid-Holland: overbruggingsmaatregelen tot V&R (20 vaste bruggen)
- Regio Noord-Nederland: overbruggingsmaatregelen tot V&R (12 beweegbare Bruggen)



2 Marktconsultatie

2.1 Procedure en vastlegging

2.1.1 Planning

Rijkswaterstaat hanteert de volgende planning voor de marktconsultatie:

Activiteit	Datum
Publiceren marktconsultatiedocument exclusief vragenlijst op TenderNed	19-03-2024
Uiterlijke datum aanmelding informatiebijeenkomst via TenderNed	08-04-2024
Informatiebijeenkomst	12-04-2024 Tijdstip: 10:00-12:00
Toesturen nadere informatie (powerpointpresentatie) inclusief vragenlijst	Na afloop informatiebijeenkomst
Verdiepende gesprekken voor geïnteresseerden via Teams	19-04-2024 25-04-2024 26-04-2024
Afronding en publiceren resultaten op TenderNed	Juni 2024

2.1.2 Informatiebijeenkomst

De informatiebijeenkomst vindt plaats op bovenstaande datum en tijdstip, in de omgeving Utrecht. Waarschijnlijk zal informatiebijeenkomst worden gehouden bij Rijkswaterstaat in Utrecht, echter onder voorbehoud van de definitieve locatie. Voorafgaand aan de informatiebijeenkomst zal dit worden toegestuurd aan de geïnteresseerden. De duur van de informatiebijeenkomst is ca. 2 uur. Het maximum aantal personen per marktpartij is 2. Geïnteresseerde marktpartijen dienen zich uiterlijk 08-04-2024 aan te melden middels een bericht via TenderNed.

Tijdens de informatiebijeenkomst zal een presentatie worden gehouden en de vragen aan de markt worden verduidelijkt. Daarbij zullen de thema's zoals beschreven in paragraaf 1.1.4. worden besproken.

Tijdens de informatiebijeenkomst is er de gelegenheid om in te schrijven voor verdiepende gesprekken op bovenstaande data. Iedere partij heeft daarbij de gelegenheid om in te schrijven voor een verdiepend gesprek. Bij een groot aantal inschrijvingen (meer dan 12) behoudt Rijkswaterstaat zich het recht om in afstemming met partijen die ver van de opgave af staan een verdiepend gesprek te weigeren, of te combineren met een andere partij.

2.1.3 Verdiepende gesprekken

De verdiepende gesprekken van maximaal een uur zullen op locatie bij Rijkswaterstaat in Arnhem of via Teams plaatsvinden en worden individueel per marktpartij of combinatie van marktpartijen gehouden. In de verdiepende gesprekken zullen de antwoorden van de marktpartijen op de vragen worden besproken.

2.1.4 Vragen

Vragen die de informatiebijeenkomst of de gepubliceerde stukken op voorhand oproepen, vernemen wij graag via TenderNed. Let op, deze vragen zullen alle als openbare vragen worden behandeld.

2.1.5 *Afronding marktconsultatie en terugkoppeling resultaten*

Rijkswaterstaat zal de marktconsultatie afronden door een verslag van de marktconsultatie te publiceren op TenderNed. In het verslag zullen de belangrijkste conclusies van de marktconsultatie opgenomen worden. In verband met dit verslag wijst Rijkswaterstaat marktpartijen uitdrukkelijk op het volgende:

1. Het verslag wordt openbaar gepubliceerd. Marktpartijen verlenen middels deelname toestemming aan Rijkswaterstaat om hun beantwoording en andere door hen verstrekte informatie en/of gegevens te gebruiken in dit verslag. Commercieel vertrouwelijke informatie zal Rijkswaterstaat daarbij niet opnemen in het verslag.
2. De beantwoording en andere informatie en/of gegevens zal/zullen geanonimiseerd en generiek in het verslag worden opgenomen. Het verslag zal een bijlage bevatten waarin alle marktpartijen worden benoemd die hebben deelgenomen aan de informatiebijeenkomst en het vervolg van deze marktconsultatie.

2.2 **Vertrouwelijkheid en overige bepalingen ten aanzien van de marktconsultatie**

De marktconsultatie maakt geen onderdeel uit van de aanbesteding. Om deelnemers aan de marktconsultatie niet in een bevoordeelde positie te brengen, zal Rijkswaterstaat zorgen dat de informatie die tijdens de marktconsultatie door Rijkswaterstaat is gedeeld voor alle partijen toegankelijk is tijdens de aanbestedingsprocedure.

Bij de aanbesteding bestaat er geen onderscheid tussen partijen die al dan niet hebben deelgenomen aan de marktconsultatie. Het al dan niet meedoen aan deze marktconsultatie heeft daarom geen consequenties (voor- of nadeel) inzake een latere aanbesteding.

Voortschrijdend inzicht of veranderende omstandigheden kunnen ervoor zorgen dat informatie in deze marktconsultatie kan afwijken van informatie die later (in het kader van een aanbesteding of contract) wordt verstrekt. Daarom kan er aan de informatie die in het kader van de marktconsultatie wordt verstrekt geen rechten worden ontleend.

Rijkswaterstaat geeft geen vergoeding voor het deelnemen aan deze marktconsultatie.

2.3 **Doelgroep**

Rijkswaterstaat gaat tijdens de marktconsultatie graag in gesprek met bedrijven of een combinatie van bedrijven werkzaam binnen het bruggenonderhoud zoals beschreven in dit document.

De concrete doelgroep van deze marktconsultatie zijn daarmee marktpartijen die projecten kunnen realiseren zoals onder paragraaf 1.1.1. "Inkoopbehoefte". Dit betreft Variabel Onderhoud aan Vaste bruggen met een financiële omvang die begint bij middelgroot (vanaf ca. € 5 Miljoen) tot grootschalige projecten (> € 30 Miljoen). Ingenieursbureau's zijn ook welkom, maar bij voorkeur samen met een partner die het werk kan realiseren.

Qua personen die namens de marktpartijen aanwezig zijn verwacht Rijkswaterstaat personen die als sparringpartner kunnen dienen voor de onder paragraaf 1.1.4 "Nog uit te voeren marktconsultatie" genoemde vragen. Daarnaast is (technisch) inhoudelijke deskundigheid relevant voor de vragen die zijn gericht op de prijsvorming. Met name kennis van (prijs-)onzekerheden van de beschreven projecten en daarbij horende prijsmechanismen binnen de aanbesteding is daarbij belangrijke input.



3 Aanbestedingsplanning en marktbenadering

De marktbenadering en relevante data van de genoemde aanbestedingen zijn opgenomen in de openbare inkoopplanning van Rijkswaterstaat. Deze is te vinden op de volgende website: <https://www.rijkswaterstaat.nl/zakelijk/zakendoen-met-rijkswaterstaat/marktconsultaties-en-marktdagen/inkoopplanning>

Naar verwachting zal het eerste portfolio medio oktober 2024 gepubliceerd worden.

Bijlage I – Samenvatting gehouden marktconsultatie eind 2022

Deze bijlage beschrijft de marktconsultatie die in 2022 is gehouden en waarvan in inbreng is meegenomen bij de inkoopstrategie voor het Groot Variabel Onderhoud aan vaste bruggen.

De marktconsultatie is gestart met een algemene openbare informatiebijeenkomst. Bij deze bijeenkomst waren ruim 25 marktpartijen aanwezig. Vervolgens is een schriftelijke vragenronde gehouden, dit heeft geresulteerd in 11 ingevulde enquêtes. Tot slot hebben er op basis van de verkregen vragenlijsten met deze partijen verdiepende gesprekken plaatsgevonden. Het resultaat is vastgelegd in een Marktconsultatieverslag dat begin 2023 is gepubliceerd op Tenedernd

(<https://www.tendernd.nl/aankondigingen/overzicht/271802>).

In algemene zin wordt een aanpak met een Raamovereenkomst voor meerdere bruggen door de markt gezien als goede aanpak. Er zijn wel wensen en suggesties ingebracht. Deze worden hieronder kort opgesomd.

Wensen:

- Zorg voor evenredige "verdeling van de koek"
- Zorg voor een zoveel mogelijk continue stroom van de werkzaamheden
- Zorg voor een minimale omzet/jaar
- Markt wil wel betrokken worden vanaf programmering, maar dan liefst 1:1 met zekerheid op opdracht
- I.v.m. combinatievorming is zekerheid van de scope (objecten en werksoorten) bij aanbesteding van de ROK gewenst

Suggesties:

- Overweeg Mixed/bouwteam/2-fasen aanpak, dit leidt tot lagere faalkosten
- Neem ook V&R mee
- Gun ROK op basis van kwaliteit (duidelijke geschiktheidseisen en BPKV op samenwerking en kennisdeling)
- Gun NOK op combinatie kwaliteit en prijs (niet unaniem)
- Om mini-competities per NOK te voorkomen: overweeg aanbesteding in percelen met 1 ON per perceel