



Belastingdienst

MARKTCONSULTATIE SPECIALISTISCHE VEILIGHEIDSUITRUSTING

Aanbestedende dienst	: Directoraat-Generaal Belastingdienst, mede namens Directoraat-Generaal Douane
Versie	: V1.0
Kenmerk	: IUC23-682
Datum	: 13 maart 2024

Inhoud

Hoofdstuk 1.	Inleiding.....	3
1.1.	Introductie	3
1.2.	Doel	3
1.3.	Doelgroep	3
1.4.	Aanbestedende dienst.....	3
Hoofdstuk 2.	De marktconsultatie.....	4
2.1.	Aanleiding	4
2.2.	Huidige dienstverlening.....	4
2.3.	Toekomstige dienstverlening	4
2.3.1.	Scope.....	4
2.3.2.	Raming/omvang	5
2.3.3.	Soort overeenkomst	5
2.3.4.	Percelen	5
Hoofdstuk 3.	Procedure marktconsultatie	6
3.1.	Publicatie.....	6
3.2.	Planning.....	6
3.3.	Informatieronde.....	6
3.4.	Indienen vragenlijst.....	6
3.5.	Verdiepende gesprekken	7
Hoofdstuk 4.	Voorwaarden en uitgangspunten marktconsultatie	8

Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1. Introductie

Ter voorbereiding op de aanbesteding Specialistische veiligheidsuitrusting nodigt het Inkoopuitvoeringscentrum Belastingdienst u uit om deel te nemen aan deze marktconsultatie. Een belangrijk onderdeel van deze voorbereiding is inzicht krijgen in de markt die kan voorzien in de behoefte van Directoraat Generaal (hierna: DG) Belastingdienst (FIOD) en DG Douane. Het beeld van de markt wordt mede gevormd door deze marktconsultatie.

Deze leidraad beschrijft de organisatie van de aanbestedende dienst, de inhoud, doelstellingen, planning, randvoorwaarden en procedurele zaken van de marktconsultatie.

1.2. Doel

Het doel van deze marktconsultatie is:

- het verzamelen van kennis;
- het verkrijgen van inzichten om een beter beeld te krijgen van de markt;
- vraag en aanbod op elkaar afstemmen;
- de (on)mogelijkheden in kaart brengen.

De input die wordt verzameld uit deze marktconsultatie kan invloed hebben op de keuzes die de aanbestedende dienst maakt op de voorgenomen aanbesteding. Verkregen inzichten uit de marktconsultatie gebruikt DG Belastingdienst (waar relevant) in de voorbereiding van de aanbesteding en de aanbestedingsstukken. DG Belastingdienst behoudt zich het recht voor om deze inzichten niet of niet volledig te gebruiken. DG Belastingdienst benadrukt dat deze marktconsultatie geen onderdeel uitmaakt van de aanbesteding.

De marktconsultatie levert voordelen op voor alle betrokken partijen. DG Belastingdienst onderzoekt wat er mogelijk is en wat de perceptie is van de markt. Een bijkomend voordeel is dat geïnteresseerde marktpartijen in een vroegtijdig stadium zicht krijgen op, en zich een goed beeld kunnen vormen van, de voorgenomen aanbesteding. Bovendien kunnen de antwoorden die marktpartijen verstrekken tijdens de marktconsultatie van invloed zijn op de eisen die in de voorgenomen aanbesteding zullen terugkomen. Zo kunnen marktpartijen bijdragen aan het succes van de voorgenomen aanbesteding.

1.3. Doelgroep

Iedere geïnteresseerde (markt)partij die van mening is dat zij een bijdrage kan leveren aan de marktconsultatie wordt van harte uitgenodigd om de vragen in de vragenlijst (bijlage 1) te beantwoorden.

1.4. Aanbestedende dienst

Het ministerie van Financiën is verdeeld in drie DG's: DG Belastingdienst, DG Douane en DG Toeslagen. Het Ministerie van Financiën is verantwoordelijk voor het financieel-economisch beleid in Nederland, het beheer van de overheidsfinanciën en het beleid met betrekking tot de financiële markten. Het Ministerie heeft een centrale rol bij het opstellen van de Rijksbegroting en de Miljoenennota en bewaakt de begrotingsuitgaven.

De aanbestedende dienst is het Directoraat-Generaal (hierna: DG) Belastingdienst. DG Belastingdienst handelt mede namens en voor de deelnemende organisaties:

- het Directoraat Generaal Belastingdienst;
- het Directoraat Generaal Douane.

Voor meer informatie zie: <https://over-ons.belastingdienst.nl/organisatie/organisatie-en-taken/>

Inkoopuitvoeringscentrum Belastingdienst

Het inkoopuitvoeringscentrum Belastingdienst (IUC Belastingdienst) is onderdeel van de Shared Service Organisatie, Centrum voor facilitaire dienstverlening (SSO CFD) en voert namens DG Belastingdienst en DG Douane de marktconsultatie en de voorgenomen aanbesteding uit.

Hoofdstuk 2. De marktconsultatie

2.1. Aanleiding

Alvorens de aanbestedende dienst voornemens is te starten met een nieuwe aanbesteding op het gebied van specialistische veiligheidsuitrusting, heeft de aanbestedende dienst behoefte aan uitgebreidere marktinformatie om te komen tot de juiste uitvraag van de opdracht. In de afgelopen twee jaar hebben er diverse ontwikkelingen plaatsgevonden die van invloed kunnen zijn op de opdracht. Ook wil de aanbestedende dienst de (on)mogelijkheden omtrent onderwerpen als maatschappelijk verantwoord inkopen, normen, garantie, leveringstermijnen, prijs en KPI's verkennen.

2.2. Huidige dienstverlening

De Belastingdienst heeft in 2021 een aanbesteding uitgezet voor de specialistische veiligheidsuitrusting. Zowel de FIOD als de Douane maken gebruik van de veiligheidsuitrusting, welke worden ingezet tijdens de uitvoering van diverse handhavingswerkzaamheden. Er is destijds het volgende onderscheid gemaakt:

- Perceel 1: reguliere uitrusting
Dit betreffen producten welke bij opdrachtnemer uit voorraad leverbaar zijn en waarbij maatwerk niet van toepassing is. Hieronder vallen onder andere de koppel, pepperspray, wapenstok, transportboei, tactische lamp, didactisch materiaal, bagage, beschermingsmiddelen en schietbaan materiaal.
- Perceel 2: maatwerk uitrusting
Dit betreffen producten waarvoor het noodzakelijk is dat deze op maat van de drager gemaakt worden. Hierbij kan gedacht worden aan ballistisch materiaal, inzetkleding, inzetmateriaal en koppels en toebehoren.

Voor perceel 1 is een raamovereenkomst afgesloten met één partij. Voor perceel 2 is een raamovereenkomst afgesloten met drie partijen. Nadere opdrachten worden één-op-één of middels concurrentiestelling via een minicompetitie uitgezet, afhankelijk van de opdrachtwaarde.

2.3. Toekomstige dienstverlening

2.3.1. Scope

Voor perceel 2 "maatwerk uitrusting" wordt nu een nieuwe aanbesteding opgestart, omdat de maximale waarde van de raamovereenkomst bereikt gaat worden. Voor perceel 1 "reguliere uitrusting" is dit niet aan de hand, waardoor deze gecontinueerd zal worden en niet wordt meegenomen in deze aanbesteding.

** Om niet voor verwarring te zorgen, wordt voor de maatwerk uitrusting doorgeteld, zodat er niet sprake zal zijn van twee keer een perceel 1 binnen specialistische veiligheidsuitrusting.*

Momenteel is de aanbestedende dienst bezig met het voorbereiden van een nieuwe aanbesteding voor de maatwerk veiligheidsuitrusting. De Douane en FIOD hebben behoefte aan een het contracteren van een leverancier voor het leveren van de veiligheidsuitrusting om zo de continuïteit van de werkzaamheden te kunnen waarborgen. Om de opdracht beter aan te laten sluiten op de markt, heeft de aanbestedende dienst ervoor gekozen om de opdracht op te delen in percelen. Er is gekozen voor opdeling in drie percelen: perceel 2 maatwerk koppelriemen, holsters en wapen-accessoires, perceel 3 inzetkleding en perceel 4 ballistisch materiaal. Hierover leest u meer in paragraaf 2.3.4 percelen.

Van de leveranciers wordt verwacht dat zij in staat zijn om kwalitatief goede materialen te leveren, welke voldoen aan de huidige richtlijnen, het besluit bewapening en uitrusting Politie, wet- en regelgeving en vooraf opgestelde eisen en voorwaarden. Materialen dienen van uitstekende kwaliteit te zijn met goede garanties op de producten. Er wordt tevens veel waarde gehecht aan flexibiliteit van de leverancier en de leverbetrouwbaarheid en -termijnen.

2.3.2. Raming/omvangPerceel 3 inzetkleding

De verwachte omvang van de Douane voor de inzetkleding over vier jaar is circa € 90.00,- exclusief btw.

De verwachte omvang van de FIOD voor de inzetkleding over vier jaar is circa € 135.000,- exclusief btw.

Perceel 4 ballistisch materiaal

De verwachte omvang van de Douane voor het ballistisch materiaal over vier jaar is circa € 1.300.000,- exclusief btw.

De verwachte omvang van de FIOD voor het ballistisch materiaal over vier jaar is circa € 730.000,- exclusief btw.

2.3.3. Soort overeenkomst

De aanbestedende dienst is voornemens om een raamovereenkomst met één leverancier per perceel af te sluiten, waarbij een maximale looptijd van vier jaar geldt. Deze maximale looptijd is inclusief verlengingsopties.

2.3.4. Percelen

De aanbestedende dienst is voornemens om het oorspronkelijke perceel voor "maatwerk uitrusting" op te delen in drie percelen, te weten:

- Perceel 2: maatwerk koppelriemen, holsters en wapen-accessoires
- Perceel 3: inzetkleding
- Perceel 4: ballistisch materiaal

Voor perceel 2 is het voornemen om deze middels de percelenregeling onderhands aan te besteden. Voor perceel 3 inzetkleding en perceel 4 ballistisch materiaal zal een aanbestedingsprocedure worden opgestart.

Voor perceel 3 inzetkleding zullen de volgende producten in ieder geval meegenomen worden in de scope:

- Gevechtsinzetbroek;
- Functionele outdoor broek;
- Functionele werkschoen;
- Windstopper;
- Gevechtsjack;
- Inzetjas met flap (flap zodat bedrukking kan worden afgeschermd of zichtbaar worden gemaakt afhankelijk van de situatie);
- Combatshirt;
- Polo met flap (flap zodat bedrukking kan worden afgeschermd of zichtbaar worden gemaakt afhankelijk van de situatie);
- Inzetshirt met flap (flap zodat bedrukking kan worden afgeschermd of zichtbaar worden gemaakt afhankelijk van de situatie);
- Wapentassen;
- Patches maatwerk;
- Balaclava (bivakmuts);
- Tactische snij/steekwerende handschoen;
- Kniebeschermers.

Voor perceel 4 ballistisch materiaal zullen de volgende producten in ieder geval meegenomen worden in de scope:

- Soft armour veiligheidsvest;
- Hard armour veiligheidsvest;
- Heimelijke vesten;
- Ballistische panelen (soft/hard);
- Ballistische helmen;
- Ballistisch vizier;
- Bump helmen;
- Vizier anti-fog scherm (set);
- Ballistische schilden;
- Dog gear (steekwerkend vest, tuig, riemen voor de Douane hondenafdeling);

- Patches.

Hoofdstuk 3. Procedure marktconsultatie

3.1. Publicatie

DG Belastingdienst heeft ervoor gekozen om deze marktconsultatie schriftelijk en in breed verband uit te voeren, teneinde alle potentieel geïnteresseerde marktpartijen in de gelegenheid te stellen aan dit proces deel te nemen. Om deze reden is de marktconsultatie gepubliceerd op TenderNed.

3.2. Planning

Voor de marktconsultatie wordt de onderstaande planning gehanteerd. De aanbestedende dienst kan zonder opgaaf van rede de planning tussentijds aanpassen, waarbij het uitgangspunt is om wijzingen te vermijden dan wel te beperken. Wijzigingen in de planning zullen gecommuniceerd worden via TenderNed.

Activiteit	Datum
Publicatie marktconsultatie op TenderNed	13 maart 2024
Informatieronde - uiterste datum stellen van vragen over de marktconsultatie	22 maart 2024
Informatieronde - beantwoording vragen over de marktconsultatie	29 maart 2024
Uiterste datum indienen ingevulde vragenlijst via berichtenmodule TenderNed	12 april 2024

3.3. Informatieronde

U kunt tot en met de hierboven genoemde datum vragen stellen en/of opmerkingen maken over de marktconsultatie documenten. Vragen kunnen worden gesteld via de berichtenmodule in TenderNed. Vragen die op een andere manier of na de genoemde datum worden gesteld, worden niet behandeld.

DG Belastingdienst zal zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk op de aangegeven datum in paragraaf 3.2 de gestelde vragen beantwoorden via TenderNed. Vragen dienen helder en duidelijk te zijn geformuleerd met een referentie naar het onderdeel van het marktconsultatiedocument waarop de vraag betrekking heeft. Vragen worden ook door DG Belastingdienst beantwoord via de berichtenmodule van TenderNed.

De via TenderNed gestelde vragen en de daarop gegeven antwoorden worden door de Belastingdienst vastgelegd in een nota van inlichtingen. Deze nota wordt gepubliceerd op TenderNed.

3.4. Indienen vragenlijst

In bijlage 1 is de vragenlijst die hoort bij deze marktconsultatie opgenomen.

Er is ruimte gelaten om input te leveren waar door aanbestedende dienst niet naar gevraagd is. U krijgt hiermee de mogelijkheid om additionele informatie te geven die u van belang vindt. Alle input op deze marktconsultatie wordt op prijs gesteld; u heeft recht om de vragenlijst slechts gedeeltelijk te beantwoorden.

De ingevulde vragenlijst dient via de berichtenmodule van TenderNed ingediend te worden voor de uiterlijke datum zoals genoemd in paragraaf 3.2. Ingevulde vragenlijsten die na deze deadline worden ingediend worden in eerste instantie niet in behandeling genomen.

De antwoorden op de vragenlijst worden niet beoordeeld en dienen slechts ter informatie. Er worden geen waardeoordelen over de ingevulde vragenlijst uitgesproken of gecommuniceerd.

U dient zich er van bewust te zijn dat u commercieel of gevoelige informatie kunt verstrekken die in het kader van de marktconsultatie van belang kan zijn, maar waarvan u niet wilt dat deze informatie met derden gedeeld wordt. Indien dit het geval is, dient u dit expliciet in het antwoord aan te geven. Mocht u dit per ongeluk niet doen en de informatie wordt mogelijkerwijs anoniem opgenomen in de aanbestedingsdocumenten dan kunt u de Belastingdienst hier niet aansprakelijk voor stellen of verantwoordelijk voor houden.

3.5. Verdiepende gesprekken

Op basis van uw antwoorden kan DG Belastingdienst een marktpartij uitnodigen voor een verdiepend gesprek. Deze toelichting kan worden gebruikt tot verdere uitwerking als input voor de voorgenomen aanbesteding. Indien de Belastingdienst hier behoefte aan heeft, ontvangt u hiervoor een separate uitnodiging via TenderNed.

Hoofdstuk 4. Voorwaarden en uitgangspunten marktconsultatie

DG Belastingdienst heeft deze leidraad met veel zorg samengesteld. Indien u desondanks tegenstrijdigheden of onvolkomenheden constateert dient u deze te melden tijdens de informatieronde. Uw deelname aan de marktconsultatie is niet verplicht. Indien u wel deelneemt aan de marktconsultatie dan gelden onderstaande voorwaarden en zijn onderstaande uitgangspunten van toepassing.

- Bij deze marktconsultatie worden de algemene beginselen van het Europees aanbestedingsrecht nageleefd. De beginselen zijn: transparantie, non-discriminatie, gelijke behandeling en proportionaliteit;
- Bij de voorgenomen aanbesteding bestaat geen onderscheid tussen partijen die al dan niet hebben deelgenomen aan de marktconsultatie. Deelname aan de marktconsultatie is geheel vrijwillig en vrijblijvend en heeft op geen enkele wijze gevolgen voor een eventuele deelname aan de voorgenomen aanbesteding die zal worden gestart. Partijen kunnen geen aanspraak maken op vergoedingen van eventueel gemaakte kosten in het kader van de marktconsultatie.
- Het marktconsultatiedocument is slechts geschreven in het kader van de marktconsultatie. De marktconsultatie is geen uitnodiging om in te schrijven op de voorgenomen aanbesteding, waarvoor deze marktconsultatie als voorbereiding dient.
- De in deze marktconsultatie genoemde informatie kan afwijken van informatie die later (in het kader van de voorgenomen aanbesteding) wordt verstrekt.
- DG Belastingdienst behoudt zich het recht voor om:
 - de planning zoals in deze leidraad geschetst naar eigen inzicht aan te passen;
 - de marktconsultatie en/of de voorgenomen aanbesteding(sprocedure) geheel of gedeeltelijk te staken of stoppen.
- Er kunnen op geen enkele wijze rechten worden ontleend aan de ten behoeve van de marktconsultatie verstrekte informatie. Dit geldt zowel voor DG Belastingdienst als voor de marktpartij.
- De door middel van deze marktconsultatie verstrekte informatie wordt niet gebruikt voor een ander doel dan het opdoen van marktkennis teneinde tot kwalitatief betere aanbestedingsdocumenten te komen. DG Belastingdienst maakt hetgeen hem bij de uitvoering van deze marktconsultatie ter kennis komt en waarvan hij het vertrouwelijke karakter kent of redelijkerwijs kan vermoeden op geen enkele wijze verder bekend. DG Belastingdienst kan de versterkte informatie wel geanonimiseerd verwerken in een samenvatting van de resultaten van deze marktconsultatie of in de aanbestedingsdocumenten. Hierbij geldt dat DG Belastingdienst geen commercieel gevoelige informatie opneemt in de aanbestedingsstukken of specifieke verwijzingen naar deelnemers aan deze marktconsultatie.
- Communicatie over deze marktconsultatie verloopt uitsluitend via TenderNed.
- Door deelname aan de marktconsultatie verklaart de deelnemende marktpartij akkoord te zijn met alle genoemde voorwaarden en uitgangspunten.