

Gepubliceerd op TenderNed

DATUM 8 maart 2024
ONS KENMERK
BEHANDELD DOOR K. van Pinxteren
TEL 06 –25445865
BETREFT Mededeling gunning Cyclomedia – Beeldmateriaal

Aanleiding

Voor het bijhouden van de basisregistraties BAG, BGT en WOZ maakt de gemeente Hilversum veelvuldig gebruik van beeldmateriaal. Daarbij wordt zowel gebruik gemaakt van een viewer, die deze datasets met beeldmateriaal geïntegreerd aanbiedt, alsook van een API die de datasets direct vanuit de software voor het beheer van BAG, BGT en WOZ raadpleegbaar maakt. De API wordt ook gebruikt om het beeldmateriaal beschikbaar te stellen aan de vele gebruikers van de gemeente brede GIS-viewer (KaartViewer van GeoNovation). Op dit moment werkt de gemeente met Neuron Stelselregistratie (Vicrea), KaartViewer (GeoNovation), GeoVisia (Progresity), 4WOZ (xxlInc) en andere gangbare BGT-BAG applicaties. Het beeldmateriaal zelf wordt door Cyclomedia aangeleverd.

Gemeente Hilversum publiceerde eerder een marktconsultatie ten behoeve van het project Beeldmateriaal. Gezien de innovatieve ontwikkelingen die plaatsvinden op het gebied van 360gr. straatfoto's, obliek foto's, LiDAR (street), fotorealistisch 3D beeld alsmede ook de almaar groeiende mogelijkheden die een integrale viewer heeft, wilde gemeente Hilversum de mogelijkheden hieromtrent van marktpartijen horen. Verschillende partijen hebben interessante ontwikkelingen getoond en tegelijkertijd is duidelijker geworden wat de relaties zijn met andere processen in de gemeente.

Gastheerschap

Gemeente Hilversum voert sinds 2019 werkzaamheden uit op het gebied van belastingen, basisregistraties, Wet WOZ en het bijbehorende applicatiebeheer voor gemeente Wijdmeren in de vorm van gastheerschap. Dit is door middel van een dienstverleningsovereenkomst gastheerschap tussen beide gemeenten overeengekomen. Het beeldmateriaal van de gemeente Wijdmeren dat nodig is voor de uitvoering van de dienstverleningsovereenkomst komt van Cyclomedia.

De gemeenteraad van Wijdmeren heeft op 5 oktober 2023 besloten met een andere gemeente te willen fuseren per 1 januari 2027. Het besluit van de gemeenteraad van Wijdmeren leidt tot een reële verwachting dat Wijdmeren door fusie binnen de initiële looptijd van een nieuwe overeenkomst onderdeel wordt van een nieuwe of andere juridische entiteit. Daarnaast ontstaat door de fusie zeer waarschijnlijk een andere economische en bestuurskundige context voor de gemeente Wijdmeren en/of de gemeente Hilversum.

Aanbesteding Belastingen, (BAG-)Objectenbeheer en BGT

Op 25 september jl. publiceerde gemeente Hilversum de Europese aanbesteding Belastingen, (BAG-)Objectenbeheer en BGT. Op 11 oktober jl. is genoemde aanbestedingsprocedure per direct ingetrokken. Naast de andere economische en bestuurskundige context voor de gemeente Wijdmeren en/of de gemeente Hilversum, zijn naar aanleiding van de publicatie en de beschikbaar gestelde aanbestedingsstukken vragen van strategische aard gesteld. Deze aanleidingen betekenen een noodzakelijke herbezinning op de inkoopbehoefte en de inkoopstrategie van de aanbestedende dienst op het gebied van Belastingen, (BAG-)Objectenbeheer en BGT. De aanbestedingsprocedure en voorafgaande inkoopstrategie wordt na de duidelijkheid omtrent de economische en juridische context in de mogelijke fusieproces opnieuw opgestart. Dit betekent concreet dat een heraanbesteding plaatsvindt waarbij een wezenlijke wijziging in de opdracht wordt doorgevoerd. Naar verwachting kan de gewijzigde opdracht begin 2025 gepubliceerd worden.

Verwevenheid opdrachten

Zoals omschreven gebruikt gemeente Hilversum voor het bijhouden van de basisregistraties BAG, BGT en WOZ veelvuldig beeldmateriaal. Met het heraanbesteding van Belastingen, (BAG-)Objectenbeheer en BGT, dient ook voor de aanbesteding Beeldmateriaal eenzelfde tijdpad doorlopen te worden. Daarmee continueert de gemeente Hilversum de samenwerking met Cyclomedia om haar gemeentelijke taken te kunnen uitvoeren.

Omvang van de opdracht

Gemeente Hilversum is voor de raming van de opdrachtwaarde uitgegaan van de uitgaven van afgelopen jaren om de maximale waarde van de overeenkomst over de totale looptijd (inclusief verlengingsoptie) te bepalen. Op basis van de spendgegevens van afgelopen jaren is de waarde vastgesteld op maximaal € 70.000,- per jaar. De contractwaarde van onderhavige overeenkomst is daarmee maximaal € 280.000,-. Aan deze raming kunnen geen rechten worden ontleend.

Aanbestedingswet

Met de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging is het mogelijk 'uit de hand te gunnen', aldus piano.nl. Deze procedure kan alleen toegepast worden als één van de specifieke omstandigheden van toepassing is, zoals opgenomen in de Aanbestedingswet. Gemeente Hilversum is van mening dat de opdracht voor het leveren van beeldmateriaal, voor dit moment alleen aan Cyclomedia gegund kan worden, omdat:

- 1) mededinging om technische redenen ontbreekt (artikel 2.32 lid 1 sub b punt 2 Aw 2012), en
- 2) er geen redelijk alternatief of substituut bestaat en het ontbreken van mededinging niet het gevolg is van een kunstmatige beperking van de voorwaarden van de aanbesteding (Artikel 2.32 lid 3 Aw 2012).

Zoals omschreven gebruikt de gemeente Hilversum het beeldmateriaal van Cyclomedia voor de uitoefening van haar gemeentelijk taken aangaande Belastingen, (BAG-)Objectenbeheer en BGT. Gemeente Hilversum gebruikt voor de uitvoering van de dienstverleningsovereenkomst met gemeente Wijdmeren, ook het beeldmateriaal van Cyclomedia dat in opdracht van die gemeente wordt gemaakt. Het is op dit moment vanuit applicatie oogpunt onwenselijk en zorgt voor hoge aanvullende kosten om voor de gemeente Hilversum een mogelijk andere organisatie te contracteren voor de levering van beeldmateriaal en voor de uitvoering van de dienstverleningsovereenkomst nog met beeldmateriaal te werken dat gemeente Wijdmeren van Cyclomedia aandraagt. Contractering van een andere organisatie voor een viewer houdt voor gemeente Hilversum in dat eenzelfde gemeentelijke taak met mogelijk twee verschillende viewers uitgevoerd moet worden.

Tot slot ziet gemeente Hilversum in met name de viewer grote functionele verschillen ten opzichte van andere partijen. Gemeente Hilversum acht de functionele mogelijkheden van de viewer van beeldmateriaal die door Cyclomedia geleverd wordt, noodzakelijk voor de uitoefening van haar gemeentelijke taken.

Afsluiting

Gemeente Hilversum gaat om de gegeven redenen een overeenkomst aan met Cyclomedia voor drie (3) jaar, met een verlengingsoptie van eenmaal (1x) een (1) jaar.

Indien belanghebbenden, ondanks bovenstaande motivering, bezwaar wensen aan te tekenen tegen bovengenoemd voornemen, dienen zij binnen een termijn van 30 kalenderdagen (uiterlijk 8 april 2024) na publicatie van deze aankondiging een met reden omkleed bezwaar tegen de voortzetting van deze procedure in te dienen. Hiervoor kunt u contact opnemen met Kasper van Pinxteren via k.vanpinxteren@hilversum.nl. De gemeente Hilversum neemt een eventueel bezwaar mee in haar afweging. Indien er gedurende deze termijn geen bezwaar kenbaar is gemaakt, vervallen de rechten van ondernemingen om nog op te komen tegen de voorgenomen procedure.