



Verslag marktconsultatie MOL 2030

Ten behoeve van het onderhoud aan Meerjarig Onderhoud LMW 2030



Colofon

Uitgegeven door
Informatie
Datum
Status
Versienummer

Projectteam LMW Buiten
inkoopcentrum-iv@rws.nl
4 juni 2024
Definitief
1.0

Inhoud

- 1. Inleiding 3
 - 1.1 Aanleiding 3
 - 1.2 Doel van de Marktconsultatie 3
 - 1.3 Aanpak van de marktconsultatie op hoofdlijnen 4
- 2. Samenvatting van de antwoorden 5

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Deze rapportage is de vastlegging van de resultaten op hoofdlijnen van de marktconsultatie ten behoeve van het Meerjarig Onderhoud LMW 2030 verder te noemen MOL 2030. Rijkswaterstaat (RWS) hecht grote waarde aan de mening van marktpartijen en wil hen vroegtijdig en actief betrekken voordat de voorgenomen aanbesteding van start gaat.

Zorgen voor droge voeten en voldoende en schoon water is een belangrijke taak van Rijkswaterstaat. Om dit goed uit te kunnen voeren, is veel informatie nodig over bijvoorbeeld waterstanden, zoutgehalte en golfhoogte. In Nederland en daarbuiten worden in opdracht van Rijkswaterstaat op verschillende manieren gegevens ingewonnen. Het Landelijk Meetnet Water is er daar één van en wordt bestempeld als missie kritiek systeem in Nederland. Dit betekent dat we moeten voldoen aan hoogwaardige onbetwiste data waarbij er sprake is van 95% beschikbaarheid en de eisen per locatie verschillen, dus ook de oplostijden.

In de voorgenomen aanbesteding staat het beheer en onderhoud van de sensoren en de opstanden, zowel preventief als correctief centraal, aan ongeveer 500 locaties verdeeld over land, de binnenwateren, rivieren en zeeën (waarvan ca 50 Zee perceel / ca 450 Land perceel).

1.2 Doel van de Marktconsultatie

RWS heeft als doel met deze Marktconsultatie:

- a) input te vergaren voor de aanbestedingsstrategie en de contractstrategie (nieuwe ideeën opdoen, bestaande ideeën toetsen);
- b) de markt in een vroeg stadium bij het project te betrekken om de aanbestedingsstukken zo goed mogelijk te kunnen afstemmen op de marktsituatie;
- c) om te bepalen of er voldoende gekwalificeerde opdrachtnemers in de markt zijn op welke wijze er voldoende capaciteit in de markt is;
- d) inzicht te verkrijgen in de reële haalbaarheid van het project en in de randvoorwaarden waaronder het project kan worden uitgevoerd met name op het gebied van duurzame ambities.

Daarnaast zijn er ook vanuit de Rijksoverheid doelstelling op het vlak van duurzaamheid:

- 1) Klimaatneutraal zijn in 2030;
- 2) Circulariteit en dit betekent goed zijn voor 50% minder primair grondstoffen-gebruik in 2030, volledig circulair zijn in 2050;
- 3) Arbeidsparticipatie stimuleren, o.a. door 5000 participatiebanen te creëren;
- 4) Internationale productieketens verduurzamen, door misstanden op het gebied van arbeidsomstandigheden, mensenrechten en milieu aan te pakken;
- 5) Innovaties stimuleren, door launching customer te zijn.

Ter voorbereiding op de marktconsultatie is onderzoek gedaan naar mogelijke ambities op het gebied van duurzaamheid. Rijkswaterstaat heeft de volgende ambities voor het onderhoud van het Landelijk Meetnet Water geïdentificeerd:

1. Energie en klimaat;
2. Sociale aspecten.

RWS benadrukt dat deze marktconsultatie geen onderdeel uitmaakt van de voorgenomen aanbesteding en dat er geen rechten aan kunnen worden ontleend. Verkregen inzichten uit de marktconsultatie gebruikt RWS mogelijk in de voorbereiding van de aanbesteding en de aanbestedingsstukken. RWS behoudt zich het recht voor om deze inzichten niet of niet volledig te gebruiken.

1.3 Aanpak van de marktconsultatie op hoofdlijnen

De marktconsultatie is gestart met de publicatie van het Marktconsultatiedocument in het Nederlands op TenderNed.

Iedere geïnteresseerde marktpartij, die van mening was dat zij een bijdrage kon leveren aan de marktconsultatie, werd verzocht om de antwoorden op de vragen uit deze marktconsultatie schriftelijk in te dienen.

Op de marktconsultatie hebben vijf marktpartijen gereageerd, namelijk:

1. BAM
2. Brand Coating Services
3. Lomans Capelle BV
4. Marine Systems
5. Van der Straaten

Met alle marktpartijen heeft RWS CIV gesprekken gevoerd om hen een aanvullende toelichting te laten geven op hun antwoorden en verdiepende vragen te stellen.

De informatie uit deze marktconsultatie leidt ertoe dat Rijkswaterstaat de scope van de opdracht in de tenderdocumenten zal verduidelijken. De markt oplossingsgericht is voor wat betreft de belangrijkste uitdaging namelijk voorspelbaarheid in groot onderhoud. De markt beperkt is en een openbare aanbesteding daarom mogelijk is.

RWS CIV dankt alle marktpartijen die deel hebben genomen aan deze marktconsultatie.

Dit verslag van de marktconsultatie waarin de vragen en antwoorden geheel geanonimiseerd zijn, is op 2 november 2022 gepubliceerd op TenderNed. Aan de marktpartijen die deel hebben genomen aan de marktconsultatie wordt het marktconsultatieverslag tevens digitaal verzonden.

2. Samenvatting van de antwoorden

Interesse in de opdracht
De werkpakketten voor meerjarig onderhoud LMW zijn divers. Marktpartijen kunnen een bepaalde voorkeur hebben voor onderhoud sensoren of onderhoud civiele opstanden. Marktpartijen zullen samenwerken aangaan om invulling te geven aan de opdracht. In het kader van efficiency zouden percelen Land en Zee kunnen worden samengevoegd. In het kader van toegankelijkheid van de Tender is dit niet gewenst. In de Tender zou risicoverdeling moeten zijn uitgewerkt en duurzaamheid een onderdeel moeten zijn. Contractduur is bij voorkeur langer dan drie jaar (minimaal 5 of 6 of 7 jaar en daarna nog verlenging(en)) en moet in verhouding staan tot de inspanning die het kost om het areaal eigen te maken.
Inhoud van de opdracht
Een aantal van de deelnemende partijen is zeer goed bekend met (delen) van het areaal. De complexiteit van de werkzaamheden komt in het marktconsultatiedocument niet goed naar voren zoals bijvoorbeeld toegang verlening derden; boot/helikopters transfers en de administratieve last voor verificatie en validatie van contracteisen. De transitiefase is belangrijk om goed grip te krijgen op de werkzaamheden. In deze fase kan de opdrachtnemer informatie verzamelen voor e lange termijn onderhoudsplanning (LTAP) voor het groot onderhoud. Maar de areaalconditie zal waarschijnlijk niet volledig in beeld te krijgen zijn voor aanvang uitvoering. Groot onderhoud vooraf in de Tender meenemen is lastig; ook kunnen de gewenste activiteiten en frequentie van dit onderhoud veranderen. Wel zou het contract gebaat zijn bij meer voorspelbaar groot onderhoud; en binnen het contract op te nemen als verrekenbare werkzaamheden. Er is bereidheid vanuit de markt om aan te sluiten op RWS onderhoudssoftware Ultimo, maar daar zal aan beide zijde iets van ontwikkeling en informatie uitwisseling moeten plaatsvinden. De markt heeft diverse oplossingen om met de uitdaging van groot onderhoud om te gaan.
Effectieve samenwerking
Samenwerking is gewoon de sleutel tot succesvolle projecten. Partners lijken beter passen dan een strikte OG-ON verhouding. Een goede opdrachtnemer communiceert transparant en open; en komt zijn afspraken na. Er zijn korte lijnen: alle projectleden komen hun afspraken na dan wel stellen deze gezamenlijk bij indien de haalbaarheid in het geding komt. Een goede opdrachtnemer heeft kennis van installaties, (specifieke) sensoren en autonome energievoorziening, offshore ervaring (zee perceel) en relevante ervaring met werkzaamheden op en in het water (duikwerkzaamheden; plaatsen van (grote) meetconstructies) zou een minimale vereiste moeten zijn. De opdrachtnemer heeft een transparante kosten opbouw van VTW's. Tevens is een aanzienlijke administratieve capaciteit noodzakelijk voor afhandeling VTW's, verificatie en validatie. ON en OG kunnen in de samenwerking slimmer omgaan met de VTW's voor benoemde activiteiten vanwege de administratieve belasting bij zowel OG als ON. Het opstellen en borgen van de LTAP voor de locaties kan hierbij ondersteunend zijn.
Transitieperiode
De marktpartijen hebben aangegeven dat 6 maanden transitietijd nodig is om de locaties voor de diversiteit aan onderhoud te bezoeken vanwege het volume en de invloed van de seizoenen. De voorgaande transitie periode van drie maanden bleek een enorme investering om alle locaties (+500 stuks) voorafgaand aan het nieuwe contract te bezoeken.
Duurzaamheid
Naast ambities op thema's Energie en klimaat en Sociale aspecten ziet de markt ook kansen op het thema Materieel, grondstoffen en circulaire economie. Een langere contractduur (dan 3 jaar) verbetert het inzicht in energieverbruik en is elektrificatie van materieel goed te onderbouwen. Optimalisatie van logistieke bewegingen kunnen middels een business case inzichtelijk worden gemaakt, maar dan is grondige kennis van het areaal noodzakelijk. Splitsing van perceel zee in noord en zuid zou uitstoot van aanvaren kunnen verbeteren.

Tot slot

Hier is ruimte voor marktpartijen om ideeën, suggesties, opmerkingen, kansen en risico's m.b.t. de voorgenomen aanbesteding te ventileren. Een opmerking is dat de scope van MOL 2030 groot, complex en divers is waardoor financiële onderschatting van (nieuwe) marktpartijen een serieus risico is. Ook is er de zorg dat wordt aangenomen dat het beschikken over veel monteurs door een inschrijver een voordeel is vanwege de landelijke uitvoering, terwijl het areaal juist vol zit met specialistisch te onderhouden sensoren die onbetwiste data leveren als deze door goed opgeleide en ervaren monteurs worden onderhouden. Een andere zorg is startdatum van de overeenkomst: 1 juli 2025: dan is het de vakantieperiode van de medewerkers Rijkswaterstaat en van de onderhoudsaannemer. Verder stelt een marktpartij voor om geen kwaliteitsmetingen NEN2767-4 te houden, want dat is geldverspilling; en een onderhoudsplan met frequenties voor te schrijven zodat partijen dezelfde elementen en hoeveelheden calculeren in hun aanbidding. Verder verzoekt de markt om de geschiktheid- en selectiecriteria op een duidelijke manier te omschrijven, waarbij ervaring belangrijker is dan omvang.