

Aanbesteding IWR VT-2024 Nota van Inlichtingen nummer Nul.
IUC-EZK, 4 augustus 2023

Leeswijzer: Tot heden gestelde vragen **in blauw vetgedrukt**. Antwoorden **in zwart**.

Inleiding bij vragen 1 en 2:

Opdrachtgever heeft besloten om gedurende de zomervakantie een omvangrijke aanbesteding in de markt te brengen. Dit besluit heeft impact op het vermogen van Inschrijver om alle 30 documenten te lezen en inhoudelijk te toetsen of het nodig is om een opheldering te vragen in geval van (vermeende) fouten, onrechtmatigheden, onduidelijkheden of tegenstrijdigheden. Inschrijver doet daarom een beroep op Opdrachtgever om de planning aan te passen. Dit om alle marktpartijen in staat te stellen op een gedegen wijze kunnen kwalificeren of zij kunnen participeren aan deze aanbestedingsprocedure dan wel in welke samenstelling.

Vraag 1: Is Opdrachtgever bereid om de datum voor het indienen van vragen te verplaatsen van 15 augustus naar 1 september?

Antwoord 1: Nee, Aanbestedende dienst is wel bereid om de uiterste indieningsdatum voor vragen te verschuiven van 15 augustus naar 22 augustus 2023. Dit past de verdere planning in paragraaf 2.5 van het Beschrijvend document aan op de volgende wijze:

Activiteit	Datum Was	Wordt (+ 1 week)
Verzenden publicatie, start inschrijvingstermijn	18 juli 2023	18 juli 2023
Indienen vragen en melden tegenstrijdigheden in en/of bezwaren tegen aanbestedingsstukken	15 augustus	22 augustus
Publiceren 1 ^e Nota van inlichtingen	1 september	7 september
Indienen vragen 2 ^e Nota van inlichtingen tot uiterlijk	12 september	19 september
Publiceren 2 ^e Nota van Inlichtingen	4 oktober	11 oktober
Indienen Inschrijving	17 oktober, uiterlijk 13.00 uur	24 oktober, uiterlijk 13.00 uur
Opening van de ontvangen Inschrijvingen	17 oktober	24 oktober
Bekendmaking Gunningsbeslissing	9 november	16 november
Uiterste datum aanleveren van de gevraagde bewijsmiddelen	24 november	1 december
Einde opschortende termijn (uiterste datum aanvragen voorlopige voorziening)	30 november, 23.59 uur	7 december, 23.59 uur
Ondertekening Overeenkomst	4 december	11 december
Vorbereiden en plannen van de Migratie	Vanaf 4 december 2023	Vanaf 11 december 2023
Voorgenomen Ingangsdatum Overeenkomst	24 januari 2024	24 januari 2024

Vraag 2: Indien zij hier niet toe bereid is, is Opdrachtgever dan wel bereid om een derde nota van inlichtingen op te nemen waarbij tussen de nota's van inlichtingen een redelijke termijn wordt gehanteerd tussen publicatie van antwoorden en de indiendatum van vragen?

Antwoord 2: Aanbestedende dienst beoogt nog in december 2023 te komen tot een ondertekende nieuwe Overeenkomst, omdat de oude overeenkomst in januari 2024 afloopt. Met de nu getroffen maatregel van 1 week extra doorlooptijd voor het stellen van vragen voor de 1^e NvI zet verder uitstel de haalbaarheid van de ingangsdatum van de nieuwe Overeenkomst onder druk. Aanbestedende dienst is bereid, om in de tweede Nota van Inlichtingen ook vragen over nieuwe onderwerpen te aanvaarden en te beantwoorden.

Inleiding bij vragen 3 t/m 4:

Voorschrift 3.6 van Gids Proportionaliteit stelt: "De aanbestedende dienst overweegt een langere termijn te hanteren dan de minimumtermijnen." Dit wordt concreet gemaakt met de passage: "Strikt formeel mogen de wettelijke termijnen worden gehanteerd en is het niet verboden om een aanbesteding vóór de vakantie te publiceren, en meteen na de vakantie tot selectie of gunning over te gaan. Dat zal echter de kwaliteit van de offertes niet ten goede komen en schakelt mogelijk ook een belangrijk deel van de potentiële inschrijvers uit. In dergelijke situaties is het proportioneel de vaste termijn op te rekken met de vakantieperiode opdat sprake kan zijn van optimale marktwerking en de rechtsbescherming niet wordt ingeperkt." In onderhavige aanbesteding is dit relevant. Op het moment van publicatie op vrijdag 18 juli, waren de schoolvakantie in de regio's Midden en Zuid reeds begonnen en was die van regio Noord aanstaande (22 juli). Dit houdt in dat alle regio's in de eerste week na publicatie zomervakantie hebben. De eerste vragenronde sluit op 15 augustus en dat is binnen de vier weken waarop alle regio's vakantie hebben. Kortom, in die periode zijn veel Nederlanders, waaronder veel van uw en ook van onze collega's op vakantie. Dat is daarmee niet in lijn met het eerder genoemde Voorschrift 3.6 uit de Gids Proportionaliteit. Daar bovenop wordt gesteld dat de tweede vragenronde alleen betrekking mag hebben op de antwoorden uit de eerste Nota van Inlichtingen, hetgeen de eerste vragenronde van eminent en essentieel belang maakt.

Vraag 3: Is Aanbestedende Dienst bereid de eerste vragenronde te verplaatsen naar twee weken na afloop van de zomervakantie van de laatste regio Noord, te weten maandag 18 september 13:00 uur?

Antwoord 3: Nee. Aanbestedende dienst verlengt de fase voor indiening van vragen voor de 1^e NvI tot uiterlijk 22 augustus 2023, Zie ook antwoord 1.

Vraag 4: Indien niet, wat is daarvoor uw uitgebreide motivatie waardoor deze termijn door u wel proportioneel geacht wordt?"

Antwoord 4:

De in deze procedure gehanteerde planning voldoet aan de voor een dergelijke procedure gestelde minimale termijnen:

- Waar art. 2.71 lid 1 Aw een termijn van minimaal 45 kalenderdagen vereist tussen aankondiging en de sluitingsdatum voor indiening van Inschrijvingen, was in de gepubliceerde planning feitelijk reeds sprake van een termijn van 90 dagen. Verlenging van de 1^e NvI-fase, waartoe nu besloten is, geeft nog eens zeven dagen extra doorlooptijd.
- Publicatie van de 2^e NvI geeft Inschrijvers conform art. 2.54 Aw tien dagen, voordat zij hun Inschrijving kunnen indienen.

Voor een opdracht voor hoogvolume dienstverlening met een fors financieel volume mag – ongeacht de tijd van het jaar – van marktpartijen worden verwacht dat de dienstverlening – ook voor het uitbrengen van offertes – niet overwegend afhankelijk is van individuele werknemers of enkelvoudige factoren.

Inleiding bij vragen 5 t/m 9.

Teneinde een goede Inschrijving te kunnen indienen, moet Inschrijver precies weten wat Aanbestedende Dienst wil. Inschrijver stelt vragen om onduidelijkheden in de uitvraag verduidelijkt te krijgen. Inschrijver stelt ook vragen om onjuistheden en discrepanties in de documentatie te benoemen, zoals discriminerende factoren, buitenproportionele eisen en niet-relevante selectie- en gunningscriteria, zodat Aanbestedende Dienst dit kan verbeteren/aanpassen middels de Nota van Inlichtingen. Deze aspecten blijven van toepassing, ook op de Nota's van Inlichtingen.

De antwoorden uit de eerste Nota van Inlichting kunnen op andere onderdelen van de aanbesteding impact hebben die niet in de eerste Nota van Inlichtingen aan de orde zijn gekomen.

Immers, Nota's van Inlichtingen brengen gedurende de gehele aanbestedingsprocedure aspecten aan het licht die voor Inschrijvers als cruciaal (vanwege discriminerende factoren, buitenproportionele eisen en niet-relevante selectie- en gunningscriteria) bestempeld kunnen worden. Het is in het belang van zowel Aanbestedende Dienst alsook voor alle Inschrijvers/Gegadigden dat dergelijke vragen onbeperkt gesteld kunnen worden. Nota's van Inlichtingen dwingen zowel de Aanbestedende dienst als de Inschrijvers/Gegadigden keer op keer om de herziene versie van de aanbestedingsstukken door te nemen op onduidelijkheden, onjuistheden en discrepanties. Voor Aanbestedende diensten geldt vervolgens specifiek dat zij de aanbestedingsstukken, indien noodzakelijk herzien en voor Inschrijvers geldt dan specifiek, daar waar nodig, dat zij hun Inschrijving aanpassen naar hetgeen wat in Nota van Inlichtingen is opgenomen.

Van Inschrijvers wordt in het kader van een aanbesteding een proactieve houding verwacht. De Grossmann-jurisprudentie toont aan dat het niet stellen van vragen kan leiden tot het verlies van rechten. Daartegenover is het de verantwoordelijkheid van de Aanbestedende Dienst om te zorgen voor een deugdelijke aanbesteding(procedure).

Vraag 5: Hoe zorgt de Aanbestedende Dienst ervoor dat Inschrijvers/Gegadigden optimaal gebruik kunnen maken van alle vragenrondes, waarbij zij ook de mogelijkheid hebben om vragen te stellen over nieuwe onderwerpen in de tweede vragenronde?

Antwoord 5:

Zoals in antwoorden 1. en 2. omschreven treft Aanbestedende dienst twee maatregelen:

- een extra week voor het stellen van vragen in de 1^e NvI ronde.
- de mogelijkheid om voor de tweede NvI ook vragen te stellen over onderwerpen, die relevant worden als gevolg van antwoorden uit de 1^e NvI.

Vraag 6: Als de Aanbestedende Dienst niet akkoord gaat met het toestaan van vragen over nieuwe onderwerpen in de tweede Nota van Inlichtingen, wat is dan de overweging van de Aanbestedende Dienst om dit niet toe te staan?

Antwoord 6: N.V.T., zie antwoord 1.

Vraag 7: Hoe rechtvaardigt de Aanbestedende Dienst deze beslissing in het licht van de Grossmann-jurisprudentie, waaruit blijkt dat het niet stellen van vragen kan leiden tot het verlies van rechten?

Antwoord 7: Recente Grossmann-jurisprudentie laat ook zien, dat de rechter in toenemende mate oog heeft voor het moment waarop een Inschrijver kon/mocht/moest begrijpen hoe relevant een specifieke vraag of een specifiek antwoord zou zijn geweest. Verlies van rechten wordt daarmee voor een deel gemitigeerd, en/of voor rekening van de Aanbestedende dienst geduid.

Vraag 8: Hoe verhoudt deze beslissing zich volgens de Aanbestedende Dienst tot de Gids Proportionaliteit, waarin wordt gesteld dat ""Het disproportioneel is om het niet stellen van een vraag automatisch te laten leiden tot het verval van het recht om het onderwerp alsnog aan de orde te stellen""?

Antwoord 8: Van automatisch verval van recht is in deze Aanbesteding geen sprake. Aanbestedende dienst refereert zich aan de relevante jurisprudentie.

Vraag 9: Indien de Aanbestedende Dienst ervoor kiest om nieuwe onderwerpen waarover in de tweede Nota van Inlichtingen geen vragen zijn beantwoord, te aanvaarden, accepteert de Aanbestedende Dienst dan dat er aannames, voorwaarden en uitgangspunten van toepassing zullen zijn die voor rekening van de Aanbestedende Dienst zullen komen, zonder dat dit leidt tot uitsluiting van Inschrijvers / Gegadigden?"

Antwoord 9: Aanbestedende dienst staat toe dat in de 2^e NvI vragen worden gesteld over nieuwe onderwerpen. Van Inschrijvers wordt een onvoorwaardelijke inschrijving zonder aannames verwacht.