



Marktraadpleging in verband met het plaatsen, onderhoud en verwijderen van rasters bij uitbraak Afrikaanse varkenspest

Publicatiedatum: 28-02-2024
Status: Definitief
IUC-kenmerk: 202401039

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
Begripsbepalingen	3
1. Inleiding	4
1.1 Aanleiding.....	4
1.2 Doel van de marktraadpleging	4
1.3 Organisatie	4
1.4 Achtergrondinformatie.....	5
1.5 Beoogde opdracht specificaties.....	7
2. Procedure marktraadpleging	8
2.1 Algemeen	8
2.2 Communicatie en indienen antwoorden marktraadpleging.....	8
2.3 Planning	8
2.4 Vragen over de marktraadpleging	8
2.5 Aanvullende voorstellen.....	8
2.6 Resultaten van de marktraadpleging	8
2.7 Rechtsverhouding.....	9
3. Informatieaanvraag.....	10

Begripsbepalingen

Geïnteresseerde	De belangstellende ondernemer of organisatie die deelneemt aan deze marktraadpleging.
Marktraadpleging	Opdrachtgever wil informatie en kennis uitwisselen met geïnteresseerden uit de markt.
Verslag van vraag en antwoord	Een document waarin de door de geïnteresseerden gestelde vragen geanonimiseerd zijn opgenomen, inclusief de daarop door de opdrachtgever gegeven antwoorden.

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Deze marktraadpleging wordt uitgevoerd door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (hierna: RVO), in opdracht van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (hierna: LNV).

RVO is voornemens om een aanbesteding te houden voor het plaatsen, onderhouden en verwijderen van rasters bij een mogelijke uitbraak van Afrikaanse Varkenspest (hierna: AVP). Ter voorbereiding van deze aanbesteding wordt een marktraadpleging gehouden om informatie vanuit de markt te ontvangen.

1.2 Doel van de marktraadpleging

Het doel van deze marktraadpleging is om informatie te krijgen die RVO kan helpen bij het maken van keuzes over de wijze waarop de opdracht in de markt kan worden gezet.

RVO wil alle potentieel geïnteresseerde partijen de gelegenheid bieden om haar kennis en ervaring te delen. De marktraadpleging is daarom openbaar via TenderNed gepubliceerd.

Met deze marktraadpleging beoogt RVO:

- Meer inzicht te krijgen over de haalbaarheid van de beoogde opdracht;
- Meer inzicht te krijgen in de (on)mogelijkheden van de marktpartijen ten aanzien van de uitvoering van een dergelijke opdracht;
- Meer inzicht te krijgen in de mate van interesse vanuit de markt om de beoogde opdracht uit te voeren.

Mede aan de hand van de uitkomsten van de marktraadpleging bepaalt RVO of en zo ja, hoe de opdracht in de markt gezet gaat worden.

1.3 Organisatie

De directie Dierlijke Agroketens en Dierenwelzijn (hierna: DAD) van LNV is primair opdrachtgever voor het aanbesteden van uit te voeren diensten ten behoeve van dierziektebestrijding. De kosten die worden gemaakt ter bestrijding van bestrijdingsplichtige dierziekten worden vergoed uit het Diergezondheidsfonds.

RVO is de uitvoerende dienst van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat en het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Een van de kerntaken van RVO is het uitvoeren van (onderdelen van) regelingen gericht op het duurzaam gebruik en beheer van het landelijk gebied, dierenwelzijn en voedselproductie.

Het Inkoop Uitvoering Centrum EZK (hierna: IUC-EZK) is onderdeel van RVO en treedt tijdens deze marktraadpleging op als procesbegeleider. Tevens voert het IUC-EZK aanbestedingen, het contractbeheer en het contractmanagement uit.

1.4 Achtergrondinformatie

AVP leidt sinds de introductie in 2014 in het oostelijk deel van de Europese Unie tot uitbraken bij wilde zwijnen en in gehouden varkens. In afgelopen jaren zijn er in 14 verschillende Europese lidstaten uitbraken vastgesteld. In 2018 heeft een uitbraak onder wilde zwijnen in België geleidt tot een grootschalige beperkingen. Sinds 2020 kampt Duitsland met meerdere uitbraken bij gehouden varkens en wilde zwijnen. Met name op de Duits-Poolse grens heeft dit geleidt tot grote beperkingsgebieden en verstrekkende maatregelen om de ziekte in te dammen. De deskundigengroep dierziekten heeft op 4 juli 2023 op verzoek van de Minister van LNV een risicobeoordeling opgesteld¹. Daarin geven zij aan dat de kans op een uitbraak (net als voorgaande jaren) laag is, maar iets is toegenomen in vergelijking met voorgaande jaren. Dat komt met name omdat het areaal besmet gebied in andere Europese lidstaten is toegenomen, waardoor de kans dat internationale reizigers in of door besmette gebieden reizen en besmet materiaal mee terug nemen iets toeneemt. Het is daarom van belang dat Nederland voorbereidingen treft op een mogelijke uitbraak van AVP onder wilde zwijnen.

Bij een uitbraak van AVP in wilde zwijnen dient een lidstaat conform verordening (EU) nr. 2023/594 een besmette zone in te stellen. Voor alle andere Europese categorie A-dierziekten geldt dat niet.

Als er in Nederland AVP wordt vastgesteld bij een wild zwijn, wordt een besmette zone aangewezen waar aanvullende maatregelen van toepassing zijn, waaronder:

- Maatregelen die toezien op het transport van gehouden varkens in een besmette zone (conform Verordening (EU) nr. 2023/594);
- Maatregelen die toezien op wilde dieren, zoals het zoeken, testen en opruimen van alle kadavers van wilde zwijnen in de besmette zone (conform Verordening (EU) nr. 2020/687).

Een van de maatregelen waarvoor kan worden gekozen om de uitbraak van AVP onder wilde zwijnen te controleren en/of in te dammen, is om de besmette zone zo spoedig mogelijk te omheinen. Door het afrasteren van de besmette populatie wordt deze afgeschermd met als doel dat er geen verspreiding meer kan plaatsvinden. Een initiële besmette zone wordt mede bepaald aan de hand van een beoordeling door deskundigen. In dit advies worden onder andere de lokale situatie ten aanzien van de populaties wilde zwijnen, geografische kenmerken van het landschap en artificiële en natuurlijke barrières meegenomen. Vervolgens kan op basis van onderzoek in het veld (het zoeken naar besmette kadavers) het besmette gebied na verloop van tijd enkele keren worden aangepast. Ervaringen in het buitenland laten zien dat er zeker 1-3 maanden nodig zijn voordat er volledig inzicht is in de grootte van een besmet gebied.

Besmette zone

De inschatting is dat de initiële 'besmette zone' ongeveer 10 bij 10 kilometer zal zijn, waarvoor min of meer 40 kilometer raster nodig zou kunnen zijn. Bij het plaatsen van de tijdelijke rasters moet rekening gehouden te worden met het aanbrengen van voldoende passeermogelijkheden (mitigatie) voor andere diersoorten dan wild zwijn. De kans is aanwezig dat de grenzen van deze initiële besmette zone in de navolgende weken enkele keren moeten worden aangepast na de vondst van besmette kadavers nabij de grens, of zelfs buiten deze zone. Als gevolg hiervan past Nederland en Europa de besmette zone aan, waarna de afrastering door opdrachtnemer verplaatst moet worden.

¹ Advies deskundigengroep: <https://open.overheid.nl/documenten/c20b83d0-7895-4afb-b00e-1109de9ffd97/file>

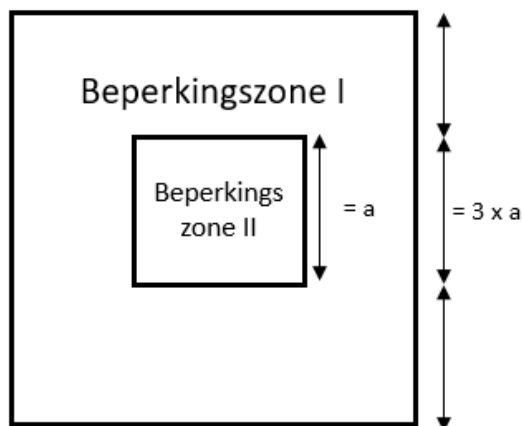
Beperkingszone II

Daaropvolgend, als de grenzen van de besmette zone voor enige periode stabiel blijft ($\pm 1-3$ maanden) zal de Europese commissie deze besmette zone gaan aanwijzen als een 'beperkingszone II'² conform verordening (EU) nr. 2023/594. Op dat moment kan ervoor worden gekozen deze beperkingszone af te rasteren met permanente, zwijnenkerende gaasrasters. Deze rasters hebben een beter zwijnenkerend effect en zijn beter bestand tegen (on)bewuste vernieling of schade. De plaatsing van rasters dient het beste uitgevoerd te worden door rasters parallel aan wegen in de wegberm te plaatsen. Omdat de eigendomssituatie hier helder is, de locatie goed bereikbaar is voor het werkverkeer die de rasters plaatsen en de rasters daar goed bereikbaar zijn voor inspectie en onderhoud.

Beperkingszone I³ (Bufferzone)

Na de plaatsing van permanente rasters rondom beperkingszone II kan er rondom deze beperkingszone door de Europese commissie een beperkingszone I (bufferzone) worden ingesteld. De ervaring leert dat de Europese commissie hier altijd toe overgaat. In beperkingszone I zal een actief beleid gevoerd worden op het beheer van wilde zwijnen, waarbij gepoogd wordt de populatie wilde zwijnen in dat gebied te reduceren tot nul. Om migratie van wilde zwijnen, en daarmee mogelijk het versleep van virus vanuit deze beperkingszone I te voorkomen, dient er aan de buitenrand van beperkingszone I ook een permanent raster geplaatst te worden.

De afmeting van beperkingszone I is niet op voorhand te geven, maar hangt af van de migratiepatronen van de lokale zwijnenpopulaties en van de lokale situatie. Er wordt in orde van grootte gedacht aan een zone van 10 kilometer breed. Dit is niet vastgelegd en wordt vastgesteld op basis van een beoordeling door deskundigen. In dit advies worden onder andere de lokale situatie, geografische kenmerken van het landschap en artificiële en natuurlijke barrières meegenomen. De afstand van dit raster hangt af van de afrastering van de besmette zone. Naar verwachting zal de bufferzone driemaal de omvang zijn van de besmette zone (factor 3).



De rasters blijven staan zo lang beide beperkingszones staan opgenomen in de bijlage van Verordening (EU) nr. 2023/594. Pas op het moment dat de Europese commissie de desbetreffende beperkingszones opheft worden de rasters verwijderd. De opdracht omvat het plaatsen, onderhoud en verwijdering van de rasters na verloop.

² "beperkingszone II": een vanwege een uitbraak van Afrikaanse varkenspest bij een in het wild levend varken in deel II van bijlage I van Verordening (EU) nr. 2023/594 opgenomen gebied van een lidstaat met een nauwkeurige geografische afbakening waarvoor bijzondere ziektebestrijdingsmaatregelen gelden.

³ "beperkingszone I": een in bijlage I, deel I, van Verordening (EU) nr. 2023/594 opgenomen gebied van een lidstaat met een nauwkeurige geografische afbakening waarvoor bijzondere ziektebestrijdingsmaatregelen gelden en dat grenst aan beperkingszones II of III.

1.5 Beoogde opdracht specificaties

De Organisatie is voornemens om de volgende opdracht uit te vragen:

1. Te starten met het plaatsen van tijdelijke rasters rondom de besmette zone (omtrek van circa 4 x 10 kilometer) binnen 24 uur na constatering van AVP-besmetting op instructie van de NVWA. Het volledige tijdelijke raster rondom de besmette zone moet binnen 7 dagen gerealiseerd zijn;
2. Het verplaatsen van (delen van) de tijdelijke afrastering binnen 24 uur na instructies van de NVWA;
3. Tijdelijke rasters vervangen door permanente rasters binnen 1 maand;
4. Dagelijks onderhoud en reparatie van de tijdelijke rasters rondom het besmette gebied;
5. Plaatsen van permanente rasters rondom de beperkingszone I binnen 5 weken na afronding van het plaatsen van permanente rasters rondom beperkingszone II;
6. Dagelijks onderhoud en reparatie van de permanente rasters rondom de beperkingszones I & II;
7. Volledig verwijderen van de afrastering na opheffing van de beperkingszones binnen 1 maand.

Let op: Dit zijn fictieve aantallen waar geen rechten aan kunnen worden ontleend.

Uitvoeringsorganisatie BIJ12 heeft een '[Faunaschade Preventiekit](#)' opgesteld waarin voorbeelden zijn genoemd van preventieve maatregelen. Afscherming zou mogelijk zijn door bijvoorbeeld elektrisch draadraster, gaasraster of elektronisch netwerk/euronet etc.

De Organisatie wil graag de markt zoveel mogelijk ruimte bieden en laat zich graag hierin adviseren. U bent vrij om te kiezen welke soort rasters er worden gebruikt, zolang de volgende doelstellingen worden behaald:

- Wild zwijn kerend;
- **Tijdelijke rasters** kunnen bestaan uit draad- of gaasrasters of een elektrisch netwerk/Euronet. Opdrachtgever vereist dat deze rasters eenvoudig geplaatst, verplaatst en verwijderd kunnen worden. Tijdelijke rasters dienen in ieder geval te zijn voorzien van stroom;
- **Permanent rasters** dienen te bestaan uit gaasraster, geplaatst conform de voorschriften in [hoofdstuk 2.3 'Afscherming' van de 'Faunaschade Preventiekit'](#) van uitvoeringsorganisatie BIJ12;
- Na plaatsing van tijdelijke en permanente rasters moeten er waar passend passeermogelijkheden zijn voor mensen en transportmiddelen (bv. bij wegen, (bos)paden etc.).
 - o Bij wegkruisingen dient het raster aan weerszijden van de zijweg te worden omgeslagen over een lengte van circa 20-40 meter;
 - o Bij (bos)paden en andere wegen voor voetgangers dienen zogenaamde 'Rasteroverstapjes' te worden gemaakt;
- Na plaatsing van tijdelijke en permanente rasters moet er voldoende passeermogelijkheden zijn voor andere diersoorten dan wild zwijn;
- Voor het plaatsen van de rasterpalen is er een risico dat kabels en/of leidingen worden beschadigd. Het is aan te bevelen om vooraf een KLIC-melding of -oriëntatie te doen zodat kan worden nagegaan waar in een berm ruimte is voor het raster;
- Bestand zijn tegen vuil en alle weeromstandigheden zoals regen, storm, vorst.

2. Procedure marktraadpleging

2.1 Algemeen

U wordt uitgenodigd de in dit document gevraagde informatie zo volledig mogelijk aan te leveren. Deze marktraadpleging maakt uitdrukkelijk geen deel uit van een aanbestedingsprocedure.

2.2 Communicatie en indienen antwoorden marktraadpleging

De organisatie verzoekt u vriendelijk alle communicatie met betrekking tot deze procedure te laten verlopen via TenderNed.

2.3 Planning

Met betrekking tot deze marktraadpleging geldt het navolgende tijdschema:

28-02-2024	Publicatie/verzending marktraadpleging
11-03-2024 om 12.00 uur	Uiterste datum voor het stellen van vragen over de marktraadpleging
14-03-2024	Verzenden antwoorden op de gestelde vragen door opdrachtgever
28-03-2024 om 12.00 uur	Uiterste datum voor het indienen van antwoorden door marktpartijen

De organisatie zal u bij wijzigingen van de termijnen informeren.

2.4 Vragen over de marktraadpleging

Inhoudelijke vragen omtrent de marktraadpleging kunt u via TenderNed stellen aan de contactpersoon. De uiterste datum voor het indienen van vragen is vermeld in de planning. Alle vragen, inclusief de bijbehorende antwoorden, zullen geanonimiseerd per TenderNed worden beantwoord.

2.5 Aanvullende voorstellen

De organisatie is geïnteresseerd in uw antwoorden. Heeft u daarnaast nog andere nuttige opmerkingen die de organisatie kan gebruiken in de eventuele opdracht, dan ziet de organisatie deze graag tegemoet.

2.6 Resultaten van de marktraadpleging

De organisatie kan de informatie die verzameld is naar aanleiding van deze marktraadpleging gebruiken bij het opstellen van een eventuele opdrachtschrijving. Geïnteresseerden dienen er rekening mee te houden dat informatie die zij in het kader van deze marktraadpleging verstrekken, in geanonimiseerde vorm, openbaar kan worden gemaakt. De organisatie zal geen prijsinformatie openbaar maken. Ook zal de organisatie geen evident concurrentiegevoelige informatie publiceren, zulks ter beoordeling van de organisatie.

De organisatie wil de door geïnteresseerden verstrekte informatie zonder voorbehouden kunnen gebruiken. Om deze reden zal de organisatie eventuele claims/voorbehouden van geïnteresseerden over het gebruik van informatie of vertrouwelijkheid, niet honoreren. Door het deelnemen aan deze marktraadpleging stemt u hiermee in.

Bij een eventuele aanbesteding zal geen onderscheid worden gemaakt tussen partijen die al dan niet hebben deelgenomen aan de marktraadpleging.

2.7 Rechtsverhouding

De marktraadpleging is voor alle partijen (de organisatie en de geïnteresseerden) vrijblijvend en houdt op geen enkele wijze een verplichting in om met deelnemers in een bepaalde rechtsverhouding te treden. Er kunnen geen rechten worden ontleend aan deelname aan de marktraadpleging of tijdens de marktraadpleging verstrekte informatie.

3. Informatieaanvraag

De organisatie dient in het geval van een geconstateerde besmetting met grote spoed af te rasteren om de kans op besmetting van de populatie varkens te minimaliseren. Met de onderstaande vragen wil de organisatie toetsen wat, uitgaande van een situatie met gemiddelde omstandigheden, de capaciteit is en de (on)mogelijkheden zijn bij de leveranciers in de markt om deze opgave te realiseren.

U wordt uitgenodigd om de onderstaande vragen zo volledig mogelijk te beantwoorden middels Bijlage 1 'Vragenlijst'. Deze bijlage is opgenomen op TenderNed. Wanneer in de vraagstelling 'u' staat vermeld dient ook veelal 'uw organisatie' gelezen te worden.

Vraag 1. Is de beoogde opdracht, zoals omschreven in paragraaf 1.5, in het tijdsbestek haalbaar, realistisch en uitvoerbaar?

Zoja, Kunt u aangeven welke vormen van rasters er zijn en welke (wild)rasters het beste kan worden toegepast om de doelstelling te halen? Welke overwegingen zijn er daarbij? Graag dit nader toelichten.

Zo nee, waarom niet? Graag in detail uitleggen wat niet haalbaar/realistisch/uitvoerbaar is en of er mogelijke alternatieven zijn die al dan niet tegen lagere/ hogere/ dezelfde kosten, met dezelfde snelheid of sneller uitvoerbaar zijn. Hoe zou u ervoor kunnen zorgen dat er wel uitvoering kan worden gegeven aan de beoogde opdracht?

Vraag 2. Kunt u aangeven op welke wijze voorraad wordt aangelegd, hoeveel voorraad u gemiddeld in opslag heeft en wat uw maximum opslagcapaciteit is, uitgedrukt in kilometer rasters?

Uw antwoord wordt niet openbaar gemaakt.

Raster type	Systeem type	Periode	Gemiddeld voorraadniveau, in kilometers	Maximum opslagcapaciteit, in kilometers
		Tijdelijk		
		Permanent		

Vraag 3. Kunt u per rastersoort aangeven wat de levertijd is indien er (opnieuw) besteld moet worden?

Uw antwoord wordt niet openbaar gemaakt.

Raster type	Systeem type	Periode	Levertijd, in weken
		Tijdelijk	
		Permanent	

Vraag 4. Kunt u een indicatie geven van de te verwachten kosten voor het uitvoeren van de beoogde opdracht zoals omschreven in paragraaf 1.5?

Uw antwoord wordt niet openbaar gemaakt.

Indien mogelijk, graag in uw uitwerking een onderbouwing geven van de aantallen, type raster/systeem en overige specificaties.

4a.	Kunt u een indicatie geven van de te verwachten arbeid, materiaal (rasters) en overige (directe/indirecte) kosten (zoals machines/gereedschappen/hulpmiddelen etc.) voor <u>het plaatsen van 40km tijdelijk rasters</u> , uitgedrukt in euro's en exclusief btw?
4b.	Indien het besmette gebied wordt aangepast zal (een deel van) het tijdelijke raster verplaatst moeten worden. Kunt u een indicatie geven van de te verwachten arbeid, materiaal (rasters) en overige (directe/indirecte) kosten (zoals machines/gereedschappen/hulpmiddelen etc.) voor <u>het verplaatsen van bijvoorbeeld 10km rasters</u> , uitgedrukt in euro's en exclusief btw?
4c.	Kunt u een indicatie geven van de te verwachten arbeid, materiaal (rasters) en overige (directe/indirecte) kosten (zoals machines/gereedschappen/hulpmiddelen etc.) voor <u>het vervangen van tijdelijke rasters door 40km permanente rasters</u> , uitgedrukt in euro's en exclusief btw?
4d.	Kunt u een indicatie geven van de te verwachten arbeid, materiaal (rasters) en overige (directe/indirecte) kosten (zoals machines/gereedschappen/hulpmiddelen etc.) voor <u>het onderhoud van 40km rasters</u> in de besmette- en/of buffer zone, uitgedrukt in euro's en exclusief btw?
4e.	Kunt u een indicatie geven van de te verwachten arbeid, materiaal (rasters) en overige (directe/indirecte) kosten (zoals machines/gereedschappen/hulpmiddelen etc.) voor <u>het verwijderen van 40km permanente rasters</u> na opheffing van de besmette- en/of buffer zone, uitgedrukt in euro's en exclusief btw?

Vraag 5. Zijn er bestaande of nieuwe (markt)ontwikkelingen waar de organisatie rekening mee moet houden?

Vraag 6. Welke informatie is vanuit de organisatie wenselijk, of minimaal noodzakelijk om een betrouwbare aanbieding te kunnen doen?

Vraag 7. Welke risico's ziet u bij deze opdracht en hoe zouden die bij een eventuele uitvraag beperkt kunnen worden? Welke risico's bent u bij een opdracht als deze bereid te nemen?

Vraag 8. Zijn er nog andere zaken en/of aandachtspunten die u aan ons mee zou willen geven ten aanzien van de aanbesteding, het proces, de werkzaamheden of anders?

Vraag 9. Kunt u aangeven of u interesse heeft in de uitvoering van de opdracht zoals beschreven in dit document? Zou u deelnemen aan de aanbesteding wanneer deze wordt gepubliceerd? Zo nee, welke beperkingen/belemmeringen ervaart u?