

Aankondiging van vrijwillige transparantie vooraf bij aanbesteding verschillende wettelijke geluidtaken onder de Omgevingswet

De Staat der Nederlanden (aanbestedende dienst: het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat) heeft het voornemen om een opdracht te verlenen voor het uitvoeren van verschillende wettelijke geluidtaken onder de Omgevingswet met ingang van 1 juli 2024 aan Bureau Sanering Verkeerslawaaai (BSV B.V.). De beoogde contractduur is vier (4) jaar, met twee (2) maal de mogelijkheid tot verlenging met twee (2) jaar.

Aanleiding en achtergrond

BSV B.V. voert namens het ministerie van IenW verschillende wettelijke taken in het kader van hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer uit. Zij is daartoe gemandateerd in het Mandaatbesluit Bureau Sanering Verkeerslawaaai 2014 (<https://wetten.overheid.nl/BWBR0035624/2017-05-04>). Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 zijn deze wettelijke taken veranderd. Het ministerie van IenW heeft de markt geconsulteerd op mogelijke partijen die bereid en in staat zouden zijn deze wettelijke taken uit te voeren (TenderNed-kenmerk 433944). De consultatie heeft laten zien dat er geen andere partijen dan BSV in staat en bereid zijn deze taken volledig in zijn geheel uit te voeren. IenW is voornemens de overheidsopdracht inzake de uitvoering van verschillende wettelijke geluidtaken te gunnen aan BSV B.V. op grond van artikel 2.32 lid 1 sub b onderdeel 2 Aanbestedingswet 2012). Het ministerie wenst middels deze publicatie te voldoen aan het transparantiebeginsel voortvloeiende uit de Aanbestedingswet door het voornemen voor sluiting van de overeenkomst vooraf aan te kondigen.

Nadere beschrijving van de opdracht

De gevraagde diensten vloeien voort uit de vereisten die de Omgevingswet en bijbehorende aanvullings- en invoeringswetten en besluiten en regelingen stellen aan de beheersing van het geluid van rijkswegen en hoofdspoorwegen.

Omgevingswet

Het nieuwe recht onder de Omgevingswet vraagt om uitvoering van de volgende taken:

- Het voorbereiden, nemen en publiceren van ontwerp- en definitieve besluiten op aanvraag van Rijkswaterstaat, ProRail, gemeenten of andere initiatiefnemers tot vaststelling van geluidproductieplafonds als omgevingswaarde (afgekort eveneens aangeduid als gpp's).
- Het voorbereiden, nemen en publiceren van ontwerp- en definitieve besluiten tot vaststelling van gpp's met (uitsluitend) een afwijkende termijn waarop aan de geldende gpp's moet worden voldaan.
- Het publiceren van besluiten tot vaststelling van gpp's met het toegestane geluid door spoorvoertuigen op spoorwegemplacements die onderdeel zijn van de hoofdspoorweg.
- Publicatie, terinzagelegging en termijnbewaking van ambtshalve besluiten met betrekking tot gpp's dan wel de geluidregisters rijkswegen respectievelijk hoofdspoorwegen.
- Uitvoeren van noodzakelijke wijzigingen of doorhalingen van registraties in het Kadaster. Archiveren en ontsluiten van genomen (ontwerp)besluiten, en verstrekken algemene informatie daarover (onder meer middels een website).

Overgangsrecht

In het overgangsrecht voor de invoering van de Omgevingswet is geregeld dat verscheidene taken onder het regime van de Wet milieubeheer uitgevoerd zullen blijven worden. Het gaat om de volgende taken:

- Het voorbereiden, nemen en publiceren van ontwerp- en definitieve besluiten tot wijzigen van gpp's op verzoeken van Rijkswaterstaat (beheerder van de rijkswegen), ProRail (beheerder van de hoofdspoorwegen), of gemeenten.
- Het voorbereiden, nemen en publiceren van ontwerp- en definitieve vaststellingsbesluiten op ingediende saneringsplannen, inclusief eventuele aanpassing van gpp's. Dit betreft ook

het wijzigen van (vaststellingsbesluiten van) saneringsplannen, wanneer dit noodzakelijk is gebleken.

Uitzondering daarbij vormt het vaststellen van een saneringsplan en het eventuele bijbehorende besluit tot wijziging van gpp's die in het kader van, en gelijktijdig met, een Tracébesluit of Projectbesluit wordt vastgesteld. Deze taak blijft berusten bij IenW.

- Het voorbereiden en nemen van ontwerp- en definitieve besluiten over aanpassing van termijnen waarbinnen geluidbeperkende en/of geluidwerende maatregelen moeten worden genomen.
Het vaststellen, wijzigen en doorhalen van registraties in het Kadaster zoals bedoeld in artikel 11.65, Wet milieubeheer.

Samengevat gaat het om de volgende taken en (deel)producten:

- (Voor)overleg voeren over uitgangspunten, procedure(planning) en akoestisch onderzoek (m.n. bij een gemeentelijk of provinciaal verzoek tot vaststellen van gpp's als omgevingswaarden).
- Afstemming borgen met andere ontwikkelingen zoals planning (groot) onderhoud, planning saneringsmaatregelen, planning projecten (m.n. bij een gemeentelijk of provinciaal verzoek tot vaststellen van gpp's).
- Opstellen, vaststellen en publiceren ontwerpbesluit (bij uitgebreide voorbereidingsprocedure), dan wel definitief besluit (bij reguliere voorbereidingsprocedure).
- Beantwoorden eventuele zienswijzen en opstellen, vaststellen en publiceren definitief besluit (bij uitgebreide voorbereidingsprocedure), dan wel opstellen beslissing op eventueel bezwaar (bij reguliere voorbereidingsprocedure).
- Bijdragen aan verweerschrift en zitting ingeval van beroep tegen genomen besluit dan wel beslissing op bezwaar.
- Registratie dan wel wijziging of doorhaling van registratie in Openbare registers van het Kadaster.
- Publiceren meldingen ProRail in het kader van eenmalige vrijstellingen (alleen 'spoor').

Basisdiensten

Voor het uitvoeren van de hier beschreven werkzaamheden is een aantal basisdiensten noodzakelijk. Het betreft:

- Diensten voor de vaste inrichting en aansturing van de organisatie.
- Het leveren van managementinformatie en voeren van managementoverleg met opdrachtgever.
- ICT-diensten voor planning en monitoring, publicatie en archivering.
- Het bijhouden van wet- en regelgeving en beleid, en het actualiseren van de daarop gebaseerde sjablonen, werkinstructies en (toets)formulieren.
- Niet-project gerelateerd overleg en helpdeskfunctie.

Verwachtingen opdrachtnemer

Van de opdrachtnemer wordt verwacht:

- Het namens de Minister/Staatssecretaris (mandaat aan opdrachtnemer) op correcte wijze uitvoeren van de taken zoals hierboven omschreven, onder meer door het tijdig nemen van besluiten, het borgen van de wettelijk vereiste terinzagelegging en de daaraan gekoppelde termijnen, en toezicht houden op de vereiste zorgvuldigheid. Daarbij gelden de voor overheidstaken gebruikelijke eisen van rechtmatigheid, doelmatigheid en vertrouwelijkheid.
- Een planning en volledige (financiële) verantwoording van de uitgevoerde taken.
- Het monitoren van - en rapporteren over de uitputting van het budget.

- Onafhankelijkheid ten opzichte van projecten waarover besluiten worden genomen (geen andere werkzaamheden uitvoeren of uitgevoerd hebben voor projecten waarop de besluiten betrekking hebben dan wel voor andere opdrachtgevers die belanghebbend zijn of waren bij de projecten waarover besluiten worden genomen).
- Opstellen van formats en beoordelingsdocumenten voor de besluiten zoals hierboven omschreven.
- Het geven van informatie en advies aan IenW vanuit de ervaring met de beheersing van geluid van rijkswegen en hoofdspoorwegen onder de Omgevingswet en bijbehorende aanvullings- en invoeringswetten en besluiten en regelingen.
- Het adviseren van IenW in de vorm van het (vaak onder tijdsdruk) aanleveren van teksten voor beantwoording van Kamervragen en burgerbrieven, en voor begrotingsvoorbereiding en verantwoording.
- Het gebruik maken van de administratieve en publicitaire voorzieningen van het Ministerie van IenW.
- Het inrichten van een website op Platform Rijksoverheid Online (PRO), die voldoet aan wettelijke eisen voor een overheidswebsite.
- Het voldoen aan de Archiefwet, het Archiefbesluit 1995 en het Archiefprotocol dat onderdeel is van de huidige dienstverlening door BSV.
- Mogelijkheid om zelfstandig mutaties aan te brengen in de openbare registers zoals beheerd door de Dienst van het Kadaster.

Eindproducten zijn in ieder geval (maar niet beperkt tot):

- besluiten tot wijziging van gpp's (overgangsrecht) dan wel tot vaststelling van gpp's (Omgevingswet);
- besluiten tot vaststelling of wijziging van saneringsplannen en bijbehorende wijziging van gpp's (overgangsrecht);
- besluiten tot wijziging van de uitvoeringstermijn van maatregelen in saneringsplannen of tot wijziging van de uitvoeringstermijn voor het treffen van geluidwerende maatregelen (overgangsrecht);
- besluiten op bezwaar (Omgevingswet en overgangsrecht);
- actuele en accurate Kadasterregistraties (Omgevingswet en overgangsrecht);
- bijdragen aan verweerschriften (Omgevingswet en overgangsrecht).

De rol van IenW is aansturing en toetsing van opdrachtnemer op hoofdlijnen aan de hand van de managementrapportages (eens per drie maanden) en van meelesen op concepten van te nemen (ontwerp)besluiten.

Geraamde opdrachtwaarde

De geraamde opdrachtwaarde voor de gehele contractduur inclusief verlengingsopties bedraagt maximaal € 3,5 miljoen (exclusief btw).

CPV-codes

De toekomstige opdracht kan als volgt in CPV-codes worden omschreven:

71313100-6 – Advies inzake bestrijding van geluidsoverlast
 71313200-7 – Advies inzake geluidsisolatie- en akoestiek-projecten
 75110000-0 – Algemene overheidsdiensten
 75131000-3 – Overheidsdiensten
 75130000-6 – Ondersteunende diensten voor de overheid
 90742000-0 – Diensten in verband met geluidsvervuiling
 92370000-5 – Diensten van geluidstechnicus

Inkoopprocedure

Op grond van de omvang van de opdracht zou er normaliter niet voor een enkelvoudige onderhandse procedure worden gekozen en zou Europees worden aanbesteed. Naar het oordeel van het ministerie zijn er echter geen andere marktpartijen dan BSV B.V. die de gevraagde dienstverlening in zijn geheel kunnen leveren. De genoemde marktconsultatie bevestigt dit oordeel.

Om die reden is het ministerie vooralsnog van mening dat de opdracht rechtstreeks aan BSV B.V. kan worden verstrekt.

Aankondiging

Het ministerie heeft in het kader van vrijwillige transparantie (ex art. 4.16 Aw) besloten tot het publiceren van het voornemen om gebruik te maken van de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging als bedoeld in artikel 2.32 lid 1 sub b onderdeel 2 Aw.

Bezwaar

Het ministerie stelt u middels deze aankondiging in de gelegenheid om tegen het gunningsvoornemen bezwaar te maken. Indien u bezwaar heeft tegen de voorgenomen opdrachtverlening aan BSV B.V., wordt u verzocht om uw bezwaar **binnen 20 kalenderdagen** na de dag van publicatie via de berichtenmodule in TenderNed kenbaar te maken, waarbij u tevens een kopie van uw bezwaar per e-mail zendt aan jeffry.pindus@minienw.nl en De genoemde termijn is een fatale termijn.

Een gemotiveerd bezwaar dient binnen de daartoe gestelde termijn te worden verzonden en (tenminste) in te gaan op de navolgende onderdelen om in behandeling te kunnen worden genomen:

- benoeming van de contactpersoon en de bezwaar makende organisatie(s);
- benoemen dat u bezwaar maakt met verwijzing naar onderhavige publicatie;
- de reden van uw bezwaar;
- uw achtergrond als belanghebbende;
- de onderbouwing dat het aannemelijk is dat uw organisatie tevens kan voorzien in de beoogde dienstverlening alsmede de door het ministerie gewenste karakteristieken die relevant zijn voor de uitvoering van de opdracht.

Op basis van de inhoud van het bezwaar behoudt het ministerie zich het recht voor de het standpunt ten aanzien van artikel 2.32 te herzien. De ontvangst van een bezwaar dient geenszins te worden beschouwd als een verlenging van de bezwaartermijn als zodanig.

Indien binnen voornoemde termijn geen bezwaren worden ontvangen, acht het ministerie zich vrij om tot rechtstreekse gunning van de hier bedoelde overheidsopdracht over te gaan.