



Belastingdienst

MARKTCONSULTATIE

Ontmantelingen

Van hennepkwekerijen en overige illegale zaken

Aanbestedende dienst : IUC Belastingdienst namens Domeinen Roerende zaken (DRZ)
Versie : V1.0
Kenmerk : IUC23-731
Datum : 29 januari 2024

Inhoud

Hoofdstuk 1.	Inleiding.....	3
1.1.	Introductie.....	3
1.2.	Doel.....	3
1.3.	Doelgroep	3
1.4.	Aanbestedende dienst.....	3
Hoofdstuk 2.	De marktconsultatie.....	5
2.1.	Aanleiding	5
2.2.	Huidige dienstverlening.....	5
2.3.	Toekomstige dienstverlening.....	5
2.3.2.	Illegale Hennepkwekerijen	5
2.3.3.	Overige illegale zaken zoals illegale sigarettenfabrieken, zendinstallaties, brouwerijen, stokerijen etc.	8
Hoofdstuk 3.	Procedure marktconsultatie	13
3.1.	Publicatie	13
3.2.	Planning.....	13
3.3.	Informatieronde.....	13
3.4.	Indienen vragenlijst	13
3.5.	Verdiepende gesprekken.....	14
Hoofdstuk 4.	Voorwaarden en uitgangspunten marktconsultatie.....	15

Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1. Introductie

Ter voorbereiding op de aanbesteding Ontmanteling van hennepkwekerijen en overige illegale zaken nodigt het Inkoopuitvoeringscentrum Belastingdienst u uit om deel te nemen aan deze marktconsultatie. Een belangrijk onderdeel van deze voorbereiding is inzicht krijgen in de markt die kan voorzien in de behoefte van Domeinen Roerende Zaken (DRZ). Het beeld van de markt wordt mede gevormd door deze marktconsultatie en de optionele verdiepende gesprekken met potentiële marktpartijen.

Deze leidraad beschrijft de organisatie van de aanbestedende dienst, de inhoud, doelstellingen, planning, randvoorwaarden en procedurele zaken van de marktconsultatie.

1.2. Doel

Het doel van deze marktconsultatie is:

- het verzamelen van kennis
- het verkrijgen van inzichten om een beter beeld te krijgen van de markt
- vraag en aanbod op elkaar afstemmen
- de (on)mogelijkheden in kaart brengen

De input die wordt verzameld uit deze marktconsultatie kan invloed hebben op de keuzes die de aanbestedende dienst maakt op de voorgenomen aanbesteding. Verkregen inzichten uit de marktconsultatie gebruikt Belastingdienst (waar relevant) in de voorbereiding van de aanbesteding en de aanbestedingsstukken. Belastingdienst behoudt zich het recht voor om deze inzichten niet of niet volledig te gebruiken. De Belastingdienst benadrukt dat deze marktconsultatie geen onderdeel uitmaakt van de aanbesteding.

De marktconsultatie levert voordelen op voor alle betrokken partijen. De Belastingdienst onderzoekt wat er mogelijk is en wat de perceptie is van de markt. Een bijkomend voordeel is dat geïnteresseerde marktpartijen in een vroegtijdig stadium zicht krijgen op, en zich een goed beeld kunnen vormen van, de voorgenomen aanbesteding. Bovendien kunnen de antwoorden die marktpartijen verstrekken tijdens de marktconsultatie van invloed zijn op de eisen die in de voorgenomen aanbesteding zullen terugkomen. Zo kunnen marktpartijen bijdragen aan het succes van de voorgenomen aanbesteding.

1.3. Doelgroep

Iedere geïnteresseerde (markt)partij die van mening is dat zij een bijdrage kan leveren aan de marktconsultatie wordt van harte uitgenodigd om de vragen in de vragenlijst te beantwoorden.

1.4. Aanbestedende dienst

Belastingdienst

De Belastingdienst maakt deel uit van het Ministerie van Financiën. Het Ministerie van Financiën is verantwoordelijk voor het financieel-economisch beleid in Nederland, het beheer van de overheidsfinanciën en het beleid met betrekking tot de financiële markten. Het Ministerie heeft een centrale rol bij het opstellen van de Rijksbegroting en de Miljoenennota en bewaakt de begrotingsuitgaven.

De bekendste taak van de Belastingdienst is het heffen en innen van belastingen en premies. Jaarlijks verwerkt de Belastingdienst de verschillende aangiften van 6 miljoen particulieren en 1,1 miljoen ondernemers. De Belastingdienst int niet alleen, maar keert ook uit. Zo verzorgt de Belastingdienst bijvoorbeeld de uitbetaling van inkomensafhankelijke toeslagen voor kinderen, kinderopvang, huur en zorg. Andere belangrijke taken zijn:

- Het opsporen van fiscale, economische en financiële fraude.
- Het houden van toezicht op de invoer, uitvoer en doorvoer van goederen.
- Toezicht houden op het naleven van de fiscale wetten en regels.

Voor meer informatie zie: <https://over-ons.belastingdienst.nl/organisatie/organisatie-en-taken/>

Inkoopuitvoeringscentrum Belastingdienst

Het inkoopuitvoeringscentrum Belastingdienst (IUC Belastingdienst) is onderdeel van de Shared Service Organisatie, Centrum voor facilitaire dienstverlening (SSO CFD) en voert namens DRZ de marktconsultatie en de voorgenomen aanbesteding uit.

Domeinen Roerende Zaken

Domeinen Roerende Zaken, ook wel bekend als DRZ, is een essentiële speler in de Nederlandse overheidssector, verantwoordelijk voor de effectieve en efficiënte afwikkeling van roerende goederen. Het is een organisatie die onderdeel uitmaakt van het Ministerie van Financiën en heeft als kerntaak het beheer en de verkoop van in beslag genomen en overtollige goederen. DRZ draagt bij aan de transparante en verantwoorde herverdeling van goederen die door de overheid worden overgedragen.

De bedrijfsvoering van DRZ is gebaseerd op een solide juridisch en logistiek fundament. Het begint met het ontvangen van goederen van verschillende overheidsinstanties en het vaststellen van de status en waarde ervan. DRZ hanteert nauwgezette inventarisatiemethoden en neemt de verantwoordelijkheid voor het waarborgen van de veilige opslag van de goederen tot het moment van verkoop. Door middel van deskundigheid en uitgebreide marktkennis kan DRZ de waarde van elk item nauwkeurig inschatten, waardoor de overheid maximale opbrengsten kan realiseren.

Daarnaast streeft DRZ ernaar om maatschappelijk verantwoord te opereren, met oog voor duurzaamheid en sociale impact. Het streven naar milieuvriendelijke oplossingen en het bieden van kansen voor sociale participatie zijn integrale onderdelen van de DRZ bedrijfsvoering.

In een continu veranderende samenleving zet DRZ zich in voor het blijven innoveren en verbeteren van hun processen. Door transparantie, professionaliteit en maatschappelijke betrokkenheid te combineren, blijft DRZ een waardevolle schakel in het optimaliseren van de herverdeling van roerende goederen en het dienen van het publieke belang.

Hoofdstuk 2. De marktconsultatie

2.1. Aanleiding

Alvorens de aanbestedende dienst voornemens is te starten met een nieuwe aanbesteding op het gebied van ontmantelingen, heeft de aanbestedende dienst de behoefte aan uitgebreidere marktinformatie om te komen tot de juiste uitvraag van de opdracht.

Al meerdere jaren worden de ontmantelingen van hennepkwekerijen uitgevoerd onder regie van Domeinen Roerende Zaken (DRZ). Opdrachtgever wil onderzoeken of er wijzigingen/verbeteringen mogelijk zijn in de dienstverlening.

Daarnaast voert DRZ geregeld andere ontmantelingen uit. Meestal gaat dit om illegale sigarettenfabrieken en sinds 1 januari worden ook illegale zendinstallaties onder regie van DRZ ontmanteld. Maar ook voor andere illegale zaken kan DRZ van dienst zijn. Sporadisch komt het voor dat er een illegale brouwerij, drankstokerij of voedingsfabriek ontmanteld moet worden. Wat niet in deze ontmanteling scope valt zijn harddrugslabs (druglabs). Hiervoor ontvang DRZ van haar ketenpartners geen opdrachten.

2.2. Huidige dienstverlening

De huidige contracten die voor opdrachtgever worden uitgevoerd betreffen:

- Perceel 1 – Ontmantelingen van hennepkwekerijen, opgedeeld in 3 percelen:
 - A: Noord-, oost- en midden Nederland
 - B: Noord-Holland, Amsterdam, Den Haag en Rotterdam
 - C: Zeeland, West-Brabant, Oost-Brabant en Limburg

Dit is reeds inclusief afvoer naar de ontmantelaar, van waaruit ook de afvalstromen worden ontzorgd.

- Perceel 2 – Ontmantelingen van illegale sigarettenfabrieken, landelijke dekking. Afvoer naar DRZ locatie

Beide contracten lopen tot 1-1-2025.

Het betreft bij beide percelen zowel geplande als heterdaad (ad hoc) ontmantelingen.

Voor de ontmanteling van illegale zendinstallaties is op dit moment geen langdurige overeenkomst afgesloten.

2.3. Toekomstige dienstverlening

De dienstverlening zal naar verwachting uit twee onderdelen (percelen) bestaan, namelijk de ontmanteling van:

1. Illegale hennepkwekerijen
2. Overige illegale zaken zoals sigarettenfabrieken, zendinstallaties, brouwerijen, stokerijen etc

De bovenstaande perceelindeling leggen wij de markt graag voor in deze marktconsultatie om te achterhalen of er zo wordt bijgedragen aan een doelmatige marktbenadering.

2.3.2. Illegale Hennepkwekerijen

Hennep kweken is verboden. Dat staat in artikel 3 van de Opiumwet. De ontmanteling van hennepkwekerijen wordt al meer dan 10 jaar landelijk gecoördineerd. Bij dit proces zijn het Openbaar Ministerie (OM), gemeente, de Politie (PO) en Domeinen Roerende Zaken (DRZ) betrokken.

De ruiming van een hennepkwekerij is altijd strafrechtelijk. Deze wordt veelal door de politie en het OM geïnitieerd, maar kan ook worden omgezet in een bestuurlijke ruiming die voor rekening komt van gemeenten. De in beslaggenomen hennep doorloopt altijd het strafrechtelijke proces. Dit heeft geen invloed op de werkzaamheden van de opdrachtnemer.

Procesbeschrijving

DRZ is verantwoordelijk voor de coördinatie en uitvoering van het logistieke proces. Dit logistieke proces valt uiteen in drie delen te weten de feitelijke ontmanteling, het sorteren naar afvalstromen van de in beslaggenomen goederen in emballagemiddelen (verstrekt door Rijksdienst voor Ondernemend Nederland RVO) op een (tijdelijke opslag) locatie van de opdrachtnemer. Tenslotte vindt de verwerking van de uit de hennepkwekerijen afkomstige afval(rest)stromen plaats. Dit valt voor opdrachtnemer buiten de scope. Voor de ontmanteling en het sorteren wordt een raamovereenkomst afgesloten met opdrachtnemer, de verwerking van de reststromen kan door opdrachtnemer rechtstreeks via een app aangemeld worden waarna een distributiebedrijf deze afhaalt en aflevert bij de verwerker die de categorie afvalzorg heeft gecontracteerd.

Schematische weergave van het proces:



Binnen de scope van de ontmanteling van hennepkwekerijen valt:

- Het op de plaats delict ontmantelen (en deels verwerken, c.q. onbruikbaar maken) van diverse categorieën door de Politie in beslag genomen goederen. Voorbeelden zijn het ter plekke shredderen van hennepplanten en meenemen van overige materialen zoals lampen, ventilatoren en alle andere aan een kwekerij toebehorende producten.
- Het onder toezicht van de Politie ter plaatse vernietigen van hennepplanten door Opdrachtnemer.
- De in beslag genomen goederen vervoeren (eventueel via een tussenlocatie van Opdrachtnemer) naar een met DRZ afgestemde locatie van DRZ.
- De complete ontruiming van hennepkwekerijen die aanwezig zijn in rijdende in beslag genomen objecten op een locatie van DRZ. (Voorbeelden zijn caravans, trailers/opleggers enz.). Schatting is dat het gaat om ongeveer 10 ontmantelingen per jaar).
- Naast ontmantelingen van hennepkwekerijen bestaan er ook “ontmantelingen” waarbij er geen sprake is van een kwekerij, maar er wel goederen worden aangetroffen die vallen onder artikel 11a Opiumwet. Het gaat hier om kwekerijen in aanbouw of daar waar goederen aangetroffen worden waar een kwekerij mee opgezet kan worden. Het betreft gebruikte/ongebruikte goederen. Deze ontmantelingen vallen ook binnen de scope. Het sorteren van de afval-/reststromen die voortkomen uit de ontmanteling van hennepkwekerijen.

Het volgende valt niet binnen de scope van de ontmanteling van hennepkwekerijen:

- Het verwerken van de afval/reststromen die voortkomen uit de ontmanteling van hennepkwekerijen.

Omvang hennepkwekerijen

De omvang van de opdracht is voor de aanbestedende dienst niet goed te ramen, gezien dat het aantal illegale hennepkwekerijen die ontdekt wordt niet te ramen is. De trend van de afgelopen jaren laat een daling in het aantal ruimingen zien. Opdrachtgever is echter voornemens meer capaciteit vrij te maken voor de ruimingen en verwacht dat het aantal ruimingen kan toenemen naar 1500. Het is voor de opdrachtgever wenselijk om te gaan werken met één opdrachtnemer die landelijke dekking kan bieden. Er kan eventueel worden gewerkt met onderaannemers.

Aantal planten	Categorie	Aandeel totaal aantal ruimingen		Maximale ruimtijd volgens huidige afspraak
0-300	Zeer klein	11% gepland	46% heterdaad	Binnen max. 2 uur
301-500	Klein	3% gepland	16% heterdaad	Binnen max. 3 uur
501-750	Middel	3% gepland	9% heterdaad	Binnen max. 3 uur
751-1500	Groot	2% gepland	7% heterdaad	Binnen max. 4 uur
>1500	Zeer groot	1% gepland	2% heterdaad	Tijd naar redelijkheid in overleg

Gegevens gebaseerd op periode januari-december 2023:

Regionale eenheid	Totaal aantal ontmantelingen
N-Nederland	121
O-Nederland	147
M-Nederland	91
N-Holland	85
Amsterdam	102
Den Haag	83
Rotterdam	55
Zeeland/West-Brabant	100
O-Brabant	90
Limburg	175
Landelijke eenheid	2
Totaal	1051

Heterdaad (ad hoc) ontmantelingen kunnen op elke dag van de week en op elk moment van het etmaal plaatsvinden. Een vooraf geplande ontmanteling wordt door opdrachtgever minimaal één dag van te voren aangemeld bij opdrachtnemer. De verhouding tussen gepland en heterdaad is indicatief 75% heterdaad en 25% gepland.

Eisen m.b.t. aanrijtijden en beschikbaarheid

- **Aanrijtijden:** Opdrachtgever eist dat opdrachtnemer na telefonische melding (bij variant vooraf geplande of heterdaad ontmanteling) ervoor zorgt dat hij binnen 1 uur en 15 minuten (inclusief communicatiekwartier) met voldoende materieel en personele capaciteit op het doorgegeven adres aanwezig is. De aanrijtijd naar een locatie mag niet meer bedragen dan 1 uur (exclusief communicatiekwartier), waarbij alleen incidentele uitzonderlijke verkeerssituaties (hieronder worden verstaan verkeerssituaties die tot vertraging kunnen leiden en die minder dan één keer per maand voorkomen) tot de uitzondering kunnen behoren. Alleen voor de Waddeneilanden geldt een uitzonderingspositie. Hier zal per geval door opdrachtgever beoordeeld worden wat een redelijke aanrijtijd is.
- **Beschikbaarheid:** Ontmantelingen vinden bij voorkeur plaats tussen 08.00 en 22.00 uur van maandag t/m zondag. Van opdrachtnemer wordt geëist een beschikbaarheid en inzetbaarheid gedurende zeven dagen per week, 24 uur per dag te garanderen. Opdrachtnemer garandeert voorts dat hij per politieregio tenminste twee heterdaad ontmantelingen gelijktijdig kan uitvoeren. Daarnaast moeten reeds geplande opdrachten ook uitgevoerd kunnen worden. Voor de nachtelijke uren kan worden uitgegaan van een calamiteitendienst (piket) waarvoor afwijkende financiële afspraken kunnen worden gemaakt. Dit geldt ook voor inzet in het weekend.

Ter informatie: uit gegevens van 2022 is gebleken dat 90% van de meldingen m.b.t. ontmantelingen plaatsvindt tussen 8.00 en 22.00 uur en 10% tussen 22.00 en 8.00 uur. Dit is uiteraard geen garantie voor de toekomst, maar geeft wel een indicatie van de momenten waarop men opgeroepen kan worden.

Daarnaast is niet vooraf een indicatie aan te geven in welke van de 11 politieregio's de ontmantelingen gedurende de contractperiode zullen plaatsvinden. Hiervoor kunnen we alleen verwijzen naar de gegevens die hierboven vermeld staan over periode 2023 (% ontmantelingen per regionale eenheid van totaal)

2.3.3. Overige illegale zaken zoals illegale sigarettenfabrieken, zendinstallaties, brouwerijen, stokerijen etc.

Alle werkzaamheden behorende bij alle onder dit perceel vallende illegale zaken worden op (nagenoeg) gelijke wijze uitgevoerd.

Ter indicatie omschrijven wij hieronder de processen van de meest voorkomende type ontmantelingen:

1. Sigarettenfabrieken
2. Zendinstallaties.

1. Illegale sigarettenfabrieken

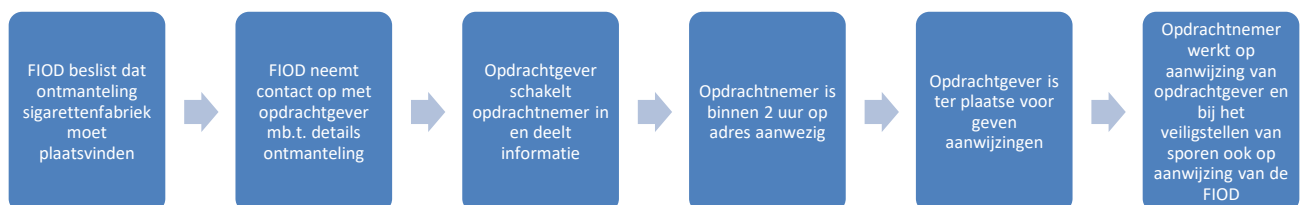
De afgelopen jaren is een toename van illegale sigarettenfabrieken ontstaan. De criminele organisaties die daarachter zitten gaan steeds grootschaliger te werk. De schatkist loopt gemiddeld circa 50 miljoen euro aan accijnzen en btw mis door deze vorm van criminaliteit. Het OM, de Douane en de FIOD werken intensief samen om de criminele organisaties die zich hiermee bezighouden te ontmantelen. De FIOD valt samen met de Politie en OM een mogelijke illegale sigarettenfabriek in. De FIOD schakelt DRZ in voor de coördinatie en uitvoering van het logistieke proces nadat de inval heeft plaatsgevonden. Voor de ontmanteling schakelt DRZ een opdrachtnemer in om de feitelijke ontmanteling van de illegale sigarettenfabrieken te organiseren.

Procesbeschrijving

Bij het ontmantelen van een sigarettenfabriek is het van belang dat er door de Forensische Opsporing (onderdeel van de FIOD) sporen veilig gesteld kunnen worden. De FIOD zal zelf de sporen opnemen.

Tevens kan de situatie ontstaan dat er bij een ontmanteling van illegale sigarettenfabrieken delen van een gebouw moeten worden afgebroken. In die situaties moet de veiligheidsadviseur van opdrachtnemer een afweging maken of en op welke manier het (deel van het) gebouw kan worden afgebroken.

Schematische weergave van het proces:



Binnen de scope van de ontmanteling van illegale sigarettenfabrieken valt:

- Het op de plaats delict ontruimen van door de FIOD in beslag genomen goederen.
- Het afvoeren van de in beslaggenomen goederen naar een met de opdrachtgever afgestemde locatie van DRZ (Bleiswijk, Hogeveen of Soesterberg¹). De aangewezen locatie is niet per definitie de dichtstbijzijnde locatie. Buiten openingstijden wordt dit afgestemd met de piketmedewerker van DRZ.

¹ Locatie Soesterberg sluit in 2026 (onder voorbehoud planning) en gaat over naar nieuwbouwlocatie in Dronten

Het volgende valt niet binnen de scope van illegale sigarettenfabrieken:

- Het verwerken van de afval/reststromen die voortkomen uit de ontmanteling van illegale sigarettenfabrieken.

Omvang illegale sigarettenfabrieken

De omvang van de opdracht is voor de aanbestedende dienst niet goed te ramen, gezien de aantal illegale sigarettenfabrieken die ontdekt worden niet te ramen is. Op basis van historische gegevens worden er op jaarbasis 40 acties verwacht. Hierbij kan sprake zijn van complete ontmantelingen van fabrieken of alleen van het afvoeren van aanwezige goederen op een opslaglocatie. Gezien het beperkte aantal, is het voor de opdrachtgever wenselijk om te gaan werken met één opdrachtnemer die landelijke dekking kan bieden. Er kan eventueel worden gewerkt met onderaannemers.

Op basis van gegevens uit 2023 (t/m week 49) zijn de meeste fabrieken gevestigd in het westen en zuiden van Nederland (Noord- en Zuid Holland, Brabant en Limburg). In een enkele situatie was dit in het midden en het noorden van het land. Dit biedt uiteraard geen garantie voor de toekomst, maar geeft wel een indicatie voor de aanrijtijden.

Er is geen indeling naar klassen (groottes) binnen dit perceel.

Eisen m.b.t. aanrijtijden en beschikbaarheid

- Opdrachtgever eist dat opdrachtnemer na telefonische melding (bij variant heterdaad ontmanteling) ervoor zorgt dat hij binnen 2 uur met voldoende materieel en personele capaciteit op het doorgegeven adres aanwezig is om de ontmanteling te starten. De aanrijtijd naar een locatie mag niet meer bedragen dan 2 uur, waarbij alleen incidentele uitzonderlijke verkeerssituaties (hieronder worden verstaan verkeerssituaties die tot vertraging kunnen leiden en die minder dan één keer per maand voorkomen) tot de uitzondering kunnen behoren. Alleen voor de Waddeneilanden geldt een uitzonderingspositie. Hier zal per geval door opdrachtgever beoordeeld worden wat een redelijke aanrijtijd is.
- Van opdrachtnemer wordt geëist een beschikbaarheid en inzetbaarheid gedurende zeven dagen per week, 24 uur per dag te garanderen. Bij uitvoering van de opdracht dienen de volgende medewerkers beschikbaar te zijn:
 - een medewerker ontmanteling;
 - een coördinator;
 - en indien er sprake is van een situatie die hierom vraagt, een veiligheidsadviseur

2. Illegale zendinstallaties

De Rijksdienst voor Digitale Infrastructuur (RDI) verworft en verdeelt schaarse radiofrequentieruimte en houdt toezicht op de rechten en plichten die hieruit voortvloeien.

Waar nodig handhaaft RDI om bijvoorbeeld om (ernstige) verstoringen in nood- spoed- en veiligheidsverkeer, de luchtvaartband, missie-kritische bedrijfsnetwerken en omroepbanden te voorkomen en bestrijden. Illegaal ethergebruik komt in veel frequentiebanden voor, maar manifesteert zich ook in de FM band.

De doelgroep van onrechtmatige frequentiegebruikers heeft hoogte en vermogen nodig om hun illegale uitzending zo'n groot mogelijk bereik te geven. Dit kan zich lokaal, regionaal, landelijk, maar zelfs ver over de buurlanden uitstrekken.

In opdracht van de Rijksdienst voor Digitale Infrastructuur (RDI) ontzorgt DRZ voor hen de ontmanteling van illegale zendinstallaties. DRZ schakelt opdrachtnemer in om ontmanteling uit te voeren. De medewerkers van DRZ communiceren met opdrachtnemer.

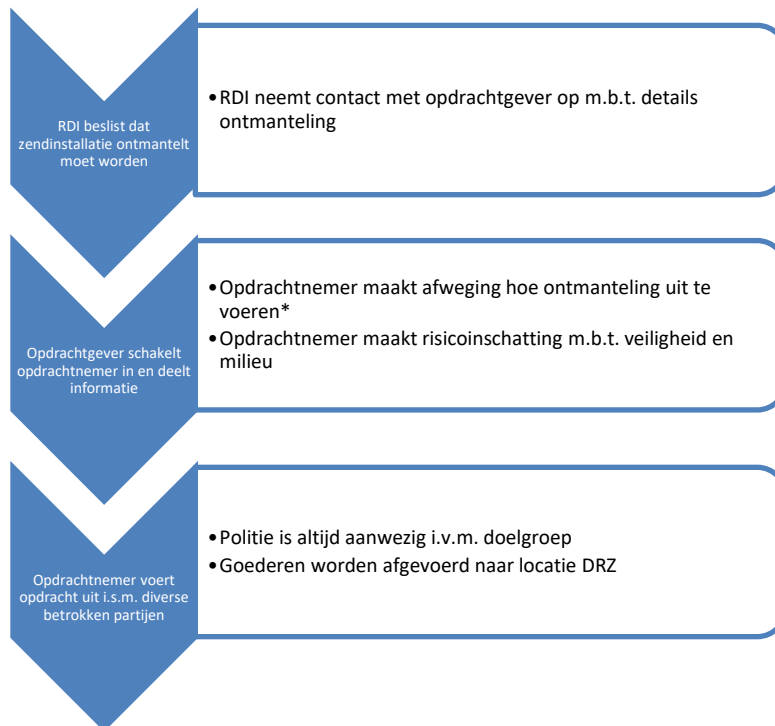
Procesbeschrijving

Opdrachtnemer verzorgt in opdracht van Domeinen Roerende Zaken op afroep grootschalige complexe bergingen van illegale zendinstallaties op basis van 3 categorieën:

Categorie 1: Kleine zendinstallaties (tot 25 meter)

Categorie 2: Middelgrote zendinstallaties (26 meter tot 50 meter) en/of complex door vertragende maatregelen.

Categorie 3: Grote zendinstallaties (50 meter of hoger) en/of extra complex door vertragende maatregelen.



* Details werkwijze

Aanmelding: RDI meldt ontmanteling aan bij DRZ. DRZ neemt vanuit rol opdrachtgever contact op met opdrachtnemer.

Opdrachtnemer:

- maakt per ontmanteling een toegespitst plan van aanpak, op basis van informatie, GPS-locatie etc. van inspecteur(s) van de RDI;
- bespreekt samen met RDI, politie en evt. gemeente voor hoe de ontmanteling gaat plaatsvinden, hoeveel tijd het vergt en wat er aan bescherming door politie nodig is. Ook wat betreft aanrijden en vertrek richting afleverlocatie van het inbeslaggenomen materiaal;
- geeft een omschrijving van benodigde menskracht voertuigen, kranen, oplegger (s) en apparatuur;
- documenteert wat er aan onderdelen van de installatie wordt afgevoerd en maak foto's van typeplaatjes, kenmerken, etc.;
- hanteert de wet- en regelgeving op het gebied van Arbo en veilig werken op het hoogste professionele niveau;
- ontmantelt de installatie op doordachte en gecontroleerde wijze, met aandacht voor veiligheid, mechanica, milieu en overige van belang zijnde wetten en regels. Blijft professioneel en de-escalerend acteren ongeacht de uitingen en gedrag van de omstaande doelgroep;
- werkt als ware het onderdeel van de rijksoverheid voor deze opdracht(en). zorgt voor één aanspreekpunt en één opdrachtnemer voor deze opdracht en overhandigt na elke ontmanteling een verslag met de hoofdpunten en bijlagen voor fotomateriaal, etc.

Het inbeslaggenomen materieel moet naar een locatie van Domeinen Roerende Zaken overgebracht worden (vooraf wordt door DRZ bepaald welke locatie dit betreft). Dit is niet per definitie de dichtstbijzijnde locatie. Buiten openingstijden wordt dit afgestemd met de piketmedewerker van DRZ.

Zowel de heenweg, in ieder geval het laatste stuk van snelweg naar locatie van de zendmast, als de terugweg zal onder politiebescherming plaatvinden als er signalen zijn dat dit noodzakelijk is. In de ene regio is dit veel eerder van toepassing dan de andere regio.

Aanvullende informatie t.b.v. uitvoering proces

Men maakt zelf grote masten die soms op mobiele kranen worden geconstrueerd. Aan die masten worden dan tot 12 (dipool)antennes vastgemaakt. Vaak zijn dat ondeugdelijke en gevaarlijke bouwwerken. De hoogte kan reiken tot ruim honderd meter, al dan niet getuid. De zenderkasten kunnen manshoog zijn en slechts mechanisch te tillen. Vermogens lopen tot 30.000 Watt.

Deze antenne installaties en versterkers worden regelmatig gebarricadeerd en in een of meerdere zeecontainers opgesteld. Daarnaast kunnen grote generators worden neergezet in combinatie met grote brandstoftanks. Dit gebeurt vrijwel altijd op andermans grond. Dit kan gemeentegrond zijn, provinciegrond, van Rijkswaterstaat of een natuurorganisatie en soms op de weilanden van een al dan niet nietsvermoedende particulier. Genoemde partijen hebben daar uiteraard niet om gevraagd. Zijn daar dan ook niet op aanspreekbaar. Vaak zijn de gronden drassig en diep in het buitengebied en zijn daarmee lastig bereikbaar voor ontmanteling.

Om zulke zendmasten gecontroleerd te kunnen ontmantelen is een heel konvooi nodig van rijdende kranen, opleggers, stapels rijplaten en apparatuur om te kunnen snijbranden, knippen, zagen, etc.

Binnen de scope van de ontmanteling van illegale zendinstallaties valt:

- Het volledige ontmantelingsproces verzorgen.
- Afvoeren van in beslag genomen goederen naar nader af te spreken DRZ locatie

Het volgende valt niet binnen de scope van illegale zendinstallaties:

- Verwerken van in beslag genomen goederen

Omvang ontmanteling illegale zendinstallaties

De omvang van de opdracht is voor de aanbestedende dienst niet goed te ramen, gezien het aantal illegale zendinstallaties dat ontdekt wordt niet te ramen is. Op basis van historische gegevens worden er 10 ruimingen op jaarbasis verwacht, 5 ruimingen in categorie 3 en 5 in categorie 1 en/of 2.

Opdrachtnemer kan landelijke de dienstverlening uitvoeren (op dit moment vinden de ontmantelingen voor 95% plaats in de Oostelijke en Noordelijke provincies van Nederland);

De RDI geeft zoals gezegd de opdracht tot het ontmantelen van een illegale zendinstallatie. Dit gebeurt in uitzonderlijke situaties ad-hoc, hierbij valt te denken aan zendinstallaties die de frequenties van het P2000 netwerk of vliegfrequenties storen. In het merendeel van de ruimingen gaat het echter om geplande acties. Alle ontruimingen worden altijd in overleg met opdrachtgever gepland.

Eisen m.b.t. veiligheid:

- aanwezigheid van een veiligheidskundige (o.a. bouwnormen, bouwkundig, asbestherkenning);
- bevoegd om met chemicaliën en vloeistoffen te mogen werken (ADR);

Eisen m.b.t. planning ontmanteling:

- Bij een reguliere inbeslagname van een categorie 1 of 2 zendinstallatie moet opdrachtnemer op de vijfde dag, na de dag waarop RDI een melding maakt, een volledig samengesteld team beschikbaar hebben voor het realiseren van ontmanteling en inbeslagname.
- Bij een categorie 3 zendinstallatie moet opdrachtnemer op de zevende dag, na de dag waarop RDI een melding maakt, een volledig samengesteld team beschikbaar hebben voor het realiseren van ontmanteling en inbeslagname.

- Bij een categorie 3 zendinstallatie dient opdrachtnemer in vooroverleg te gaan met RDI en een plan van aanpak op te stellen met minimaal de volgende onderwerpen:
 - planning
 - beschrijving door te lopen proces
 - benodigde grote apparaten/voertuigen
 - bijzonderheden

Bij alle inbeslagnames werkt opdrachtnemer in bepaalde mate samen met RDI, politie en gemeente/andere grondeigenaar.

Er kan sprake zijn van adhoc ontmantelingen. DRZ neemt in dit geval contact op met opdrachtnemer. Opdrachtnemer stemt verdere afspraken af met de RDI.

Ontmanteling overige illegale zaken (niet gespecificeerd)

Onder de ontmanteling van deze zaken vallen bijvoorbeeld illegale stokerijen, voedsel fabrieken etc. Deze komen incidenteel voor, echter dienen deze ook met zorgvuldigheid ontmanteld te worden. De lijst met overige illegale zaken is zoals gezegd niet limitatief en bevat werkzaamheden die nagenoeg gelijk zijn aan de uitvoering van werkzaamheden zoals hierboven bij illegale sigarettenfabrieken en illegale zendinstallaties zijn vermeld.

Voor deze ontmantelingen zijn nog geen specifieke eisen opgesteld. Dit soort ontmantelingen worden in samenspraak met de opdrachtnemer gepland en vervolgens aan de hand van het plan door opdrachtnemer uitgevoerd.

Er zijn ook ontmantelingen die niet door DRZ worden uitgevoerd, omdat hier lopende andere afspraken over gemaakt zijn. Een voorbeeld hiervan is het ontmantelen van drugslabs. Deze ontmantelingen vallen buiten de scope.

De omvang van het aantal ontmantelingen overige illegale zaken wordt geraamd op maximaal 10 per jaar.

Hoofdstuk 3. Procedure marktconsultatie

3.1. Publicatie

De Belastingdienst heeft ervoor gekozen om deze marktconsultatie schriftelijk en in breed verband uit te voeren, teneinde alle potentieel geïnteresseerde marktpartijen in de gelegenheid te stellen aan dit proces deel te nemen. Om deze reden is de marktconsultatie gepubliceerd op TenderNed.

3.2. Planning

Voor de marktconsultatie wordt de onderstaande planning gehanteerd. De aanbestedende dienst kan zonder opgaaf van rede de planning tussentijds aanpassen, waarbij het uitgangspunt is om wijzingen te vermijden dan wel te beperken. Wijzigingen in de planning zullen gecommuniceerd worden via TenderNed.

#	Activiteit	Datum
1	Publicatie marktconsultatie op TenderNed	Maandag 29 januari 2024
2	Informatieronde - uiterste datum stellen van vragen over de marktconsultatie	Woensdag 7 februari 2024
3	Informatieronde - beantwoording vragen over de marktconsultatie	Maandag 12 februari 2024
4	Uiterste datum indienen ingevulde vragenlijst via berichtenmodule TenderNed	Woensdag 21 februari 2024
5	Verdiepende gesprekken**	In overleg, bij voorkeur 7 maart 2024

3.3. Informatieronde

U kunt tot en met de hierboven genoemde datum vragen stellen en/of opmerkingen maken over de marktconsultatie documenten. Vragen kunnen worden gesteld via de berichtenmodule in TenderNed. Vragen die op een andere manier of na de genoemde datum worden gesteld, worden niet behandeld.

De Belastingdienst zal zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk op de aangegeven datum in paragraaf 3.2 de gestelde vragen beantwoorden via TenderNed. Vragen dienen helder en duidelijk te zijn geformuleerd met een referentie naar het onderdeel van het marktconsultatiedocument waarop de vraag betrekking heeft. Vragen worden ook door de Belastingdienst beantwoord via de berichtenmodule van TenderNed.

De via TenderNed gestelde vragen en de daarop gegeven antwoorden worden door de Belastingdienst vastgelegd in een nota van inlichtingen. Deze nota wordt gepubliceerd op TenderNed.

3.4. Indienen vragenlijst

In bijlage 1 zijn de vragen van deze marktconsultatie opgenomen.

Er is ruimte gelaten om input te leveren waar door aanbestedende dienst niet naar gevraagd is. U krijgt hiermee de mogelijkheid om additionele informatie te geven die u van belang vindt. Alle input op deze marktconsultatie wordt op prijs gesteld; u heeft recht om de vragenlijst slechts gedeeltelijk te beantwoorden.

De ingevulde vragenlijst dient via de berichtenmodule van TenderNed ingediend te worden voor de uiterlijke datum zoals genoemd in paragraaf 3.2. Ingevulde vragenlijsten die na deze deadline worden ingediend worden in eerste instantie niet in behandeling genomen.

De antwoorden op de vragenlijst worden niet beoordeeld en dienen slechts ter informatie. Er worden geen waardeoordelen over de ingevulde vragenlijst uitgesproken of gecommuniceerd.

U dient zich er van bewust te zijn dat u commercieel of gevoelige informatie kunt verstrekken die in het kader van de marktconsultatie van belang kan zijn, maar waarvan u niet wilt dat deze informatie met derden gedeeld wordt. Indien dit het geval is, dient u dit expliciet in het antwoord aan te geven. Mocht u dit per ongeluk niet doen en de informatie

wordt mogelijkerwijs anoniem opgenomen in de aanbestedingsdocumenten dan kunt u de Belastingdienst hier niet aansprakelijk voor stellen of verantwoordelijk voor houden.

3.5. Verdiepende gesprekken

Op basis van uw antwoorden kan de Belastingdienst een marktpartij uitnodigen voor een verdiepend gesprek. De Belastingdienst wil indien nodig op basis van de gegeven input met marktpartijen een verdiepend gesprek voeren die staat zijn om de beoogde dienstverlening te verlenen. Deze toelichting kan worden gebruikt tot verdere uitwerking als input voor de voorgenomen aanbesteding. Indien de Belastingdienst hier behoefte aan heeft, ontvangt u hiervoor een separate uitnodiging via TenderNed.

Zonder schriftelijke indiening van de ingevulde vragenlijst kan er niet deelgenomen worden aan het toelichtende gesprek. Indien de ingevulde vragenlijst niet tijdig ontvangen is zal een eventueel reeds ingepland overleg geannuleerd worden.

Hoofdstuk 4. Voorwaarden en uitgangspunten marktconsultatie

De Belastingdienst heeft deze leidraad met veel zorg samengesteld. Indien u desondanks tegenstrijdigheden of onvolkomenheden constateert dient u deze te melden tijdens de informatieronde. Uw deelname aan de marktconsultatie is niet verplicht. Indien u wel deelneemt aan de marktconsultatie dan gelden onderstaande voorwaarden en zijn onderstaande uitgangspunten van toepassing.

- Bij deze marktconsultatie worden de algemene beginselen van het Europees aanbestedingsrecht nageleefd. De beginselen zijn: transparantie, non-discriminatie, gelijke behandeling en proportionaliteit;
- Bij de voorgenomen aanbesteding bestaat geen onderscheid tussen partijen die al dan niet hebben deelgenomen aan de marktconsultatie. Deelname aan de marktconsultatie is geheel vrijwillig en vrijblijvend en heeft op geen enkele wijze gevolgen voor een eventuele deelname aan de voorgenomen aanbesteding die zal worden gestart. Partijen kunnen geen aanspraak maken op vergoedingen van eventueel gemaakte kosten in het kader van de marktconsultatie.
- Het marktconsultatiedocument is slechts geschreven in het kader van de marktconsultatie. De marktconsultatie is geen uitnodiging om in te schrijven op de voorgenomen aanbesteding, waarvoor deze marktconsultatie als voorbereiding dient.
- De in deze marktconsultatie genoemde informatie kan afwijken van informatie die later (in het kader van de voorgenomen aanbesteding) wordt verstrekt.
- De Belastingdienst behoudt zich het recht voor om:
 - de planning zoals in deze leidraad geschetst naar eigen inzicht aan te passen;
 - de marktconsultatie en/of de voorgenomen aanbesteding(sprocedure) geheel of gedeeltelijk te staken of stoppen.
- Er kunnen op geen enkele wijze rechten worden ontleend aan de ten behoeve van de marktconsultatie verstrekte informatie. Dit geldt zowel voor de Belastingdienst als voor de marktpartij.
- De door middel van deze marktconsultatie verstrekte informatie wordt niet gebruikt voor een ander doel dan het opdoen van marktkennis teneinde tot kwalitatief betere aanbestedingsdocumenten te komen. De Belastingdienst maakt hetgeen hem bij de uitvoering van deze marktconsultatie ter kennis komt en waarvan hij het vertrouwelijke karakter kent of redelijkerwijs kan vermoeden op geen enkele wijze verder bekend. De Belastingdienst kan de versterkte informatie wel geanonimiseerd verwerken in een samenvatting van de resultaten van deze marktconsultatie of in de aanbestedingsdocumenten. Hierbij geldt dat de Belastingdienst geen commercieel gevoelige informatie opneemt in de aanbestedingsstukken of specifieke verwijzingen naar deelnemers aan deze marktconsultatie.
- Communicatie over deze marktconsultatie verloopt uitsluitend via TenderNed.
- Door deelname aan de marktconsultatie verklaart de deelnemende marktpartij akkoord te zijn met alle genoemde voorwaarden en uitgangspunten.