

**Marktconsultatie met betrekking tot de
voorgenomen aanbesteding van diensten en
producten voor verpakken, couverteren en
afhandelen van zelfafnamesets ten behoeve van
de bevolkingsonderzoeken
baarmoederhalskanker en darmkanker**



INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding en achtergrond	3
1.1.	Bevolkingsonderzoek Nederland	3
1.2.	Bevolkingsonderzoeken Baarmoederhalskanker en Darmkanker	3
2.	Marktconsultatie	4
2.1.	Aanleiding voor deze marktconsultatie	4
2.2.	Concept opdracht	4
2.3.	Indicatie omvang	5
3.	Uitgangspunten marktconsultatie	6
3.1.	De uitgangspunten	6
3.2.	Planning	7
3.3.	Communicatie tijdens de marktconsultatie	7
3.4.	Afronden marktconsultatie en verslag	7
4.	Vraagstelling	7
	Bijlage 1 Vragenlijst ten behoeve van Marktconsultatie VCA-diensten	8

1. Inleiding en achtergrond

1.1. Bevolkingsonderzoek Nederland

In opdracht van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) is Bevolkingsonderzoek Nederland (hierna BVO NL) verantwoordelijk voor het uitvoeren van de bevolkingsonderzoeken naar borstkanker, baarmoederhalskanker en darmkanker. Deze bevolkingsonderzoeken zijn onderdeel van het nationaal Programma Bevolkingsonderzoeken van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. BVO NL is een organisatie van circa 900 medewerkers. BVO NL draagt door middel van kwalitatief hoogwaardige bevolkingsonderzoeken substantieel bij aan het vroegtijdig opsporen van kanker met als doel gezondheidswinst te realiseren en sterfte terug te dringen.

1.2. Bevolkingsonderzoeken Baarmoederhalskanker en Darmkanker

Bevolkingsonderzoek Baarmoederhalskanker

Per jaar wordt in Nederland bij ongeveer 800 vrouwen de diagnose baarmoederhalskanker gesteld, vooral in de leeftijd van 30 tot 60 jaar. Jaarlijks sterven ruim 200 vrouwen aan baarmoederhalskanker. Het [Nederlandse bevolkingsonderzoek baarmoederhalskanker](#) is een preventief screeningsprogramma dat vanuit de overheid wordt aangeboden aan vrouwen tussen 30 en 60 jaar. Al vanaf 1970 worden in Nederland op grote schaal uitstrijkjes gemaakt. Sinds 1996 is er sprake van een landelijk uniform georganiseerd bevolkingsonderzoek baarmoederhalskanker en ontvangen vrouwen van 30 tot en met 60 jaar iedere 5 jaar een uitnodiging om deel te nemen aan het bevolkingsonderzoek baarmoederhalskanker. In 2017, 2022 en 2023 zijn er meerdere vernieuwingen in het bevolkingsonderzoek baarmoederhalskanker doorgevoerd. Vrouwen hebben bij deelname aan het huidige programma de keuze tussen een uitstrijkje en een zelfafnameset. In het huidige proces van het programma baarmoederhalskanker zijn er drie verschillende pakketten met een zelfafnameset, die, afhankelijk van de leeftijd en het voortraject van de cliënt, worden samengesteld en opgestuurd. De screening verloopt vervolgens in twee stappen. Eerst wordt er gescreend op aanwezigheid van het HPV-virus. Bij een positieve uitslag vindt er vervolgens een cytologische beoordeling plaats. De cytologische beoordeling in combinatie met het type HPV-virus bepaalt uiteindelijk het vervolgtraject.

Een schematisch overzicht van het bevolkingsonderzoek baarmoederhalskanker is te vinden via [Processchema bevolkingsonderzoek baarmoederhalskanker | BVO NL](#).

Bevolkingsonderzoek Darmkanker

Darmkanker is een van de meest voorkomende kankersoorten in Nederland. Ieder jaar krijgen ongeveer 12.000 mensen darmkanker en overlijden bijna 4.500 personen aan darmkanker. Bijna 9 van de 10 mensen die darmkanker krijgen is 55 jaar of ouder. Omdat darmkanker een duidelijk voorstadium kent en zich langzaam ontwikkelt, kan de ziekte vroegtijdig worden opgespoord en behandeld. In 2014 is het landelijk bevolkingsonderzoek naar darmkanker geïntroduceerd. Het [Nederlandse bevolkingsonderzoek darmkanker](#) is voor mannen en vrouwen van 55 tot en met 75 jaar. De screening maakt gebruik van een ontlastingstest waarmee wordt gezocht naar bloed in de ontlasting, de zogenaamde Fecaal Immunochemische Test voor hemoglobine (FIT). Wijst de test op een hoger hemoglobinegehalte dan de afkapwaarde, dan volgt doorverwijzing voor een intakegesprek voor een coloscopie (darmonderzoek). Bij dit darmonderzoek worden adenomen (een voorstadium van darmkanker) en darmkanker opgespoord en verwijderd. In 2022 maakten ruim 1,4 miljoen mensen gebruik van de screening en werd bij ruim 16.616 deelnemers een (voorloper van) darmkanker ontdekt.

Een schematisch overzicht van het bevolkingsonderzoek darmkanker is te vinden via [Processchema bevolkingsonderzoek darmkanker | BVO NL](#).

Meer informatie is te vinden in het [Beleidskader Bevolkingsonderzoeken naar Kanker | RIVM](#), het [Uitvoeringskader bevolkingsonderzoek baarmoederhalskanker | RIVM](#) en het [Uitvoeringskader bevolkingsonderzoek darmkanker | RIVM](#).

2. Marktconsultatie

2.1. Aanleiding voor deze marktconsultatie

De procesinrichting van de bevolkingsonderzoeken naar baarmoederhalskanker en darmkanker door BVO NL zijn landelijk georganiseerd en een groot deel van de producten en diensten is uitbesteed aan marktpartijen. De daartoe afgesloten contracten zijn tot stand gekomen op basis van Europese aanbestedingsprocedures. Om de continuïteit van de bevolkingsonderzoeken te waarborgen dienen hiervoor tijdig nieuwe contracten te worden afgesloten en geïmplementeerd.

BVO NL zal in de komende jaren de volgende aanbestedingen uitvoeren:

- a) FIT-Testmethode (ontlastingstest, verbruiksmateriaal, apparatuur en service) t.b.v. het bevolkingsonderzoek darmkanker;
- b) Analysediensten (screeningslaboratoria t.b.v. de uitvoering van de testmethode) t.b.v. het bevolkingsonderzoek darmkanker;
- c) VCA-diensten (verpakking, couverteren en afhandeling) t.b.v. de bevolkingsonderzoeken baarmoederhalskanker en darmkanker.

Deze marktconsultatie heeft betrekking op de aanbesteding van de diensten en producten voor verpakken, couverteren en afhandelen (VCA-diensten) voor het bevolkingsonderzoek baarmoederhalskanker én het bevolkingsonderzoek darmkanker.

BVO NL hecht grote waarde aan de mening van marktpartijen en wil hen raadplegen voordat een aanbesteding van start gaat. Ter voorbereiding op de aanbesteding wordt daarom een marktconsultatie gehouden. In de marktconsultatie wordt aan marktpartijen informatie gevraagd die kan helpen bij de uitwerking van de aanbesteding. De informatie en kennis die worden verzameld kunnen bijdragen aan een betere aanbesteding.

2.2. Concept opdracht

De VCA-diensten hebben tot doel om op een zo duurzaam mogelijk manier de zelfafnameset die worden gebruikt voor het bevolkingsonderzoek baarmoederhalskanker (zelfafnameset) en bevolkingsonderzoek darmkanker (ontlastingstest) met instructie en begeleidende informatie naar de cliënt te kunnen sturen, waarna de cliënt na deelname deze op een laagdrempelige manier kan terugsturen (met de juiste bescherming voor medische post) en het laboratorium de testen op een effectieve manier uit de retourverpakking kan halen voor analyse. De gepersonaliseerde uitnodigingsbrief (met ID) moet daarbij aan de barcode van de test gekoppeld worden en worden terug gerapporteerd aan BVO NL, zodat BVO NL de cliënten kan voorzien van de uitslag van hun test.

Het pakket van VCA-diensten en -producten die BVO NL ten behoeve van de bevolkingsonderzoeken baarmoederhalskanker en darmkanker wenst in te kopen, bestaan uit een aantal onderdelen. De concept opdracht wordt in deze fase op hoofdlijnen als onderstaand beschreven.

I BVO BMHK	II BVO DK
a. Het ontwerpen, produceren en leveren van een aantal varianten (op dit moment drie) van zo duurzaam mogelijke uitnodigingspakketten specifiek voor het BVO BMHK. Het gaat om een heenzendpakket (heenzendvelop/-verpakking voor het verzenden van de uitnodigingsbrief, zelfafnameset BVO BMHK met instructie en begeleidende informatie (door BVO NL geleverd)) en terugzendpakket (terugzendvelop met lekvrije verpakking (geleverd door BVO NL) waarin de deelnemer een zelfafnameset conform de verpakkingseisen voor medische post kan retourneren).	b. Het ontwerpen, produceren en leveren van een zo duurzaam mogelijk uitnodigingspakket specifiek voor het BVO DK. Het gaat om een heenzendpakket (heenzendvelop/-verpakking voor het verzenden van de uitnodigingsbrief, ontlastingstest BVO DK met instructie en begeleidende informatie (door BVO NL geleverd)) en terugzendpakket, inclusief lekvrije verpakking (terugzendvelop met lekvrije verpakking waarin de deelnemer een ontlastingstest conform de verpakkingseisen voor medische post kan retourneren).

	c. Het optioneel ontwerpen, produceren en leveren van een (zo duurzaam mogelijk) fecesopvanghulpmiddel voor het BVO DK.
d. Het ontwikkelen, installeren, testen, operationeel maken en onderhouden/ optimaliseren van (een) procesautomatiseringsoplossing(en) waardoor een koppeling gemaakt kan worden tussen de gepersonaliseerde uitnodigingsbrief met uitnodigingsID en de barcode van de test en de gekoppelde gegevens via een gegarandeerd veilige verbinding teruggestuurd wordt naar BVO NL (naar de software ScreenIT van BVO NL). Hierbij moet het mogelijk zijn om onderscheid te kunnen maken tussen de verschillende varianten van de uitnodigingspakketten van de bevolkingsonderzoeken.	
e. Het printen van door BVO NL voor het BVO BMHK aangeleverde (diverse varianten) uitnodigingsbrieven.	f. Het printen van door BVO NL voor het BVO DK aangeleverde (diverse varianten) uitnodigingsbrieven.
g. Het foutloos uitvoeren van het logistieke en couverteage proces van de uitnodigingspakketten waarbij de uitnodigingsbrief met uitnodigings-ID aan de barcode van de zelfafnametest wordt gekoppeld en terug gerapporteerd naar BVO NL.	
h. Het verzendklaar maken van de uitnodigingspakketten.	
i. Het verzenden van de uitnodigingspakketten naar de cliënt.	
j. Het uitvoeren van voorraadbeheer van de onderdelen van de uitnodigingspakketten.	
k. Flexibiliteit om mee te werken aan de aanpassing van (onderdelen van) de uitnodigingspakketten bij eventuele wijziging van de inhoud of verwerking van de uitnodigingspakketten als gevolg van onder andere doorontwikkeling, programmawijzigingen of voor bijvoorbeeld een wetenschappelijk onderzoek.	
l. Het verzorgen van de implementatie, reguliere dienstverlening en exit-diensten.	

2.3. Indicatie omvang

Bevolkingsonderzoek Baarmoederhalskanker

De indicatieve omvang van de nog te sluiten overeenkomst kan het best worden beschreven aan de hand van het aantal uitnodigingen met zelfafnamesets dat wordt verstuurd. De verwachte omvang op basis van de huidige situatie is (personen tussen de 30 en 60 jaar ontvangen iedere vijf jaar een uitnodiging om deel te nemen):

Jaar	# Uitnodigingen met zelfafnameset*
2026	601.000
2027	601.000
2028	606.500
2029	615.000
2030	621.500
2031	617.000
2032	612.500
2033	608.500
2034	607.500
2035	607.000

* Dit betreffen prognoses, onder andere in verband met een programmawijziging in het bevolkingsonderzoek baarmoederhalskanker in juli 2023. De daadwerkelijke aantallen kunnen afwijken.

Bevolkingsonderzoek Darmkanker

De indicatieve omvang van de nog te sluiten overeenkomst kan het best worden beschreven aan de hand van het aantal uitnodigingen die aan de doelgroep aan het bevolkingsonderzoek darmkanker worden verzonden. De verwachte omvang van het bevolkingsonderzoek darmkanker op basis van de huidige situatie (personen tussen de 55 en 75 jaar ontvangen iedere twee jaar een uitnodiging om deel te nemen) is:

Jaar	# Uitnodigingen*
2026	2.125.083
2027	2.140.004
2028	2.145.682
2029	2.144.151
2030	2.135.114
2031	2.125.128
2032	2.113.676
2033	2.099.397
2034	2.089.720
2035	2.035.937

* Dit betreffen prognoses. De daadwerkelijke aantallen kunnen afwijken.

De wens van BVO NL is om het contract voor langere periode (minimaal 4 jaar met hierna optionele jaren tot een maximale contractduur van 10 jaar) af te sluiten. Dit heeft als consequentie dat nu al zo goed mogelijk geanticipeerd moet worden op lange termijnontwikkelingen ten aanzien van de bevolkingsonderzoeken naar baarmoederhalskanker en darmkanker. Dit zijn ontwikkelingen die de komende jaren eventueel kunnen plaatsvinden en die van invloed kunnen zijn op de aan te besteden diensten en producten. Denk hierbij aan bijvoorbeeld aanpassingen van de uitnodigingsintervallen, wijzigingen in de leeftijdscategorieën, aanpassingen in de uitnodigingstermijn na vervolgdagnostiek, het personaliseren van het uitnodigingspakket en fluctuaties in de deelnamegraad.

3. Uitgangspunten marktconsultatie

3.1. De uitgangspunten

Voor deze marktconsultatie gelden de hiernavolgende uitgangspunten. Door deelname aan de marktconsultatie verklaart de deelnemende marktpartij zonder voorbehoud akkoord te zijn met de hieronder genoemde bepalingen.

- Op basis van uw ingediende reactie heeft BVO NL de mogelijkheid om contact met u op te nemen voor verdere verduidelijking of vragen.
- Aan de marktconsultatie kunnen geen rechten worden ontleend. Deelname aan de marktconsultatie heeft geen effect/ invloed op de aanbestedingsprocedure die eventueel daarna volgt.
- U kunt geen aanspraak maken op vergoeding van eventueel gemaakte kosten in het kader van de marktconsultatie.
- BVO NL behoudt zich het recht voor om de verkregen inzichten en informatie te gebruiken bij het opstellen van de aanbestedingsdocumenten. BVO NL kan er ook voor kiezen dit niet te doen.
- Eventuele door u verstrekte bedrijfsvertrouwelijke informatie wordt vertrouwelijk behandeld. BVO NL verwacht dat u zelf aangeeft wanneer informatie bedrijfsvertrouwelijk is.

- BVO NL neemt bij deze marktconsultatie altijd in acht dat er een gelijk speelveld is voor alle marktpartijen.
- Een samenvatting van de marktconsultatie wordt door BVO NL gepubliceerd bij de start van de aanbesteding. Let op: dit betreft een samenvatting op hoofdlijnen. Er zal geen herleidende en/of bedrijfsvertrouwelijke informatie gedeeld worden.
- De informatie die door BVO NL wordt verstrekt gedurende de marktconsultatie kan afwijken van de informatie die in een later stadium bij de eventuele aanbesteding wordt verstrekt.
- Door deelnemende partijen verstrekte informatie wordt na afloop van de marktconsultatie niet geretourneerd.

3.2. Planning

De beoogde planning van de marktconsultatie is in onderstaande tabel aangegeven. Deze planning is indicatief, er kunnen geen rechten aan worden ontleend. Het staat BVO NL vrij om op een later tijdstip te besluiten de marktconsultatie en/of mogelijke aanbesteding tijdelijk of definitief te staken.

Mijlpaal	Datum
Publiceren van het marktconsultatiedocument	12 februari 2024
Mogelijkheid tot het stellen van vragen over de marktconsultatieprocedure	22 februari 2024 vóór 17:00
Antwoorden BVO NL op de gestelde vragen	28 februari 2024
Sluitingsdatum voor het indienen van de reactie op de marktconsultatie	Maandag 4 maart 2024 vóór 13:00
<i>Optioneel: verdiepende gesprekken en/of presentaties. Uitnodiging volgt eventueel na het indienen van de reactie op de marktconsultatie.</i>	Week 11 en 12 (11 - 22 maart) 2024

3.3. Communicatie tijdens de marktconsultatie

Communicatie verloopt via de berichtenmodule van TenderNed. U kunt de berichtenmodule raadplegen voor (proces)vragen en/of opmerkingen over de marktconsultatie. Aan de marktpartijen wordt gevraagd om in eerste instantie schriftelijk antwoord te geven op de vragen opgenomen in bijlage 1.

3.4. Afronden marktconsultatie en verslag

Afsluitend stelt BVO NL een geanonimiseerd verslag op, waarin op hoofdlijnen de bevindingen van de marktconsultatie zijn samengevat. Dit verslag wordt als bijlage toegevoegd bij de aanbestedingsdocumenten ten tijde van de eventuele toekomstige aanbesteding.

4. Vraagstelling

U wordt vriendelijk verzocht om de vragen zoals opgenomen in **Bijlage 1** te beantwoorden. Uw antwoorden kunt u in Bijlage 1 invullen en het ingevulde document, inclusief bijlagen, kunt u via TenderNed aanleveren conform de planning in 3.2.

Bijlage 1 Vragenlijst ten behoeve van Marktconsultatie VCA-diensten