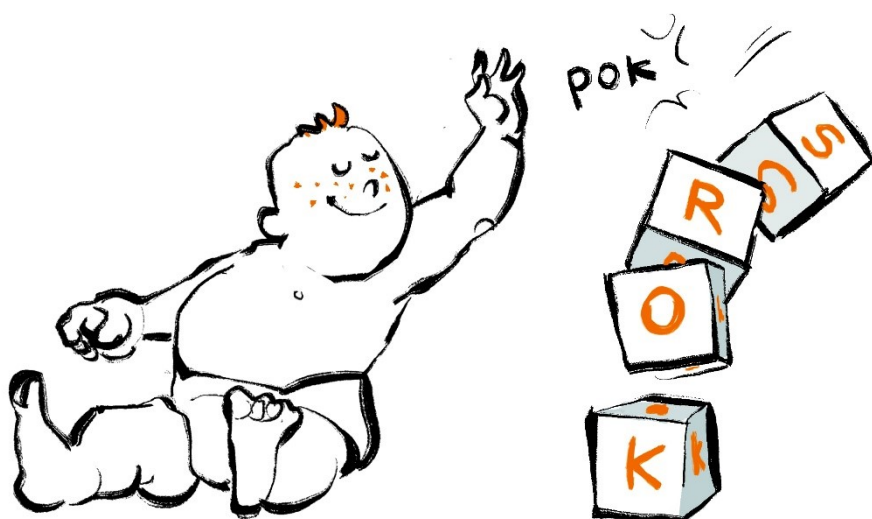


Inkoopafwegingen Diensten GWW 2025



Volgende generatie
overeenkomsten

 **Copic**
Business Cartoons

Versie 1.3 d.d. 13-3-2024
T.b.v. Marktconsultatie 28 maart 2024

Inhoud

Inleiding.....	3
A. Overkoepelende inkoopkeuzes	4
B. SROK Project- en procesbeheersing 2	10
Disciplines PB en SCB.....	10
Discipline IV.....	11
C. SROK Ingenieursdiensten 2	14
a) SROK Ingenieursdiensten Perceel 1 Ingenieursdiensten t.b.v. projecten en programma's ..	15
b) SROK Ingenieursdiensten Perceel 2 Technisch advies	17
c) SROK Ingenieursdiensten – Productpercelen.....	18
BODEMONDERZOEK	19
CONSERVERINGSONDERZOEK	19
GEOTECHNISCH ONDERZOEK	20

Inleiding

Voor u liggen de inkoopafwegingen voor de 'Samenwerkingsraamovereenkomsten 2' (SROK's 2). Rijkswaterstaat beoogt met deze afwegingen een stap te zetten in het eenvoudiger en efficiënter inkopen van de GWW-diensten, door onder meer het verminderen van transactiekosten en een betere verdeling van het werk onder de contractpartners.

Als beheerder van de drie hoofdnetwerken (het hoofdwegennet, het hoofdvaarwegennet en het hoofdwatersysteem) heeft Rijkswaterstaat o.a. de opgave voor het in stand houden van de netwerken om daarmee te zorgen dat ze blijven functioneren, ook in een veranderende omgeving. Die opgave bestaat grofweg uit drie aspecten:

- Een productieopgave bestaande uit projecten en programma's voor:
 - Vervanging en renovatie van objecten en kunstwerken
 - Onderhoud aan bestaande objecten en kunstwerken
 - Aanleg van nieuwe objecten en kunstwerken
- Verwerken maatschappelijke opgaves, zoals:
 - Duurzaamheid
 - Digitalisering
 - Energieneutraliteit
- Ondersteunende opgave, zoals:
 - Invulling van technische steunpunten,
 - Technische inventarisaties
 - Kaderontwikkeling
 - (Toepassings-)adviezen
 - Toepassingsvragen

Veel van het areaal van Rijkswaterstaat is aangelegd in de decennia na de Tweede Wereldoorlog, en is aan het eind van de technische levensduur en moet als gevolg daarvan vervangen of gerenoveerd worden. Er wordt, mede als gevolg van de stikstofcrisis, minder nieuw areaal aangelegd. Dit zorgt voor een verschuiving van het werk. De Vervanging en Renovatie (VenR) opgave is zo groot, dat er een schaalsprong nodig is. Er moet versneld worden en er moet meer werk met minder mensen worden uitgevoerd. Rijkswaterstaat werkt aan een inkoopstrategie voor de VenR opgave waarbij gezocht wordt naar mogelijkheden om te versnellen. Een deel van de oplossingen wordt gezocht in het bundelen van opdrachten, zowel bij de realisatie als de diensten. Dit leidt tot grotere opdrachten voor de markt, die minder geschikt zijn voor MKB bedrijven. Tegelijkertijd beogen we met de voorliggende afwegingen juist ook (meer) ruimte te bieden voor het MKB voor kleinere opdrachten voor Ingenieursdiensten, omdat we ook die capaciteit hard nodig hebben voor het uitvoeren van de opgave.

Met de voorstellen in dit document willen we bijdragen aan het bereiken van de zes doelstellingen die de marktpartijen en Rijkswaterstaat in 2020 gezamenlijk geformuleerd hebben:

1. Gezonde sector met en voor toekomstperspectief;
2. De goede, gezamenlijk doordachte opdracht;
3. Werkplezier voor iedereen;
4. Verkrijgen van een duurzame relatie;
5. Kennis, continuïteit en ontwikkeling;
6. Bijdragen aan de duurzaamheidsopgave in projecten.

Uitgangspunt voor het voorstel is dat we verder gaan op de ingeslagen weg met de huidige SROK's, en die werkwijze verder verbeteren. Tegelijkertijd zien we een aantal ontwikkelingen in het werk van Rijkswaterstaat, waardoor er ook meer ingrijpende keuzes voorliggen.

In de volgende hoofdstukken gaan we achtereenvolgens in op de volgende onderwerpen:

- A. Overkoepelende inkoopkeuzes
- B. SROK Project- en procesbeheersing 2
- C. SROK Ingenieursdiensten 2

A. Overkoepelende inkoopkeuzes

In dit deel lichten we de overkoepelende inkoopkeuzes toe, die voor beide SROK's gelden. In het geval van uitzonderingen wordt dit expliciet genoemd.

1. Keuze Raamovereenkomst en maximale looptijd (4+2=) 6 jaar

Rijkswaterstaat kiest opnieuw voor het werken met raamovereenkomsten. Raamovereenkomsten hebben als voordeel dat de Europese aanbesteding reeds gedaan is, waardoor de procedures tot opdrachtverlening (nadere overeenkomst – NOK) efficiënter ingericht kunnen worden. De inkoopprocedures binnen de raamovereenkomst kunnen naar eigen wens en behoefte worden ingericht en daarmee biedt deze contractvorm meer mogelijkheden voor het versnellen en vereenvoudigen van de procedures.

Raamovereenkomsten mogen door de Rijksoverheid in principe niet voor een periode langer dan vier jaar worden afgesloten, tenzij deugdelijk onderbouwd wordt waarom het voor een langere looptijd gewenst is.

Voor de SROK's 2 kiest Rijkswaterstaat voor een langere maximale looptijd van zes jaar, met een initiële looptijd van vier jaar met twee verlengingsopties van één jaar. De voorkeur is om de SROK's slechts één keer te verlengen en dan te bepalen of de looptijd met één of twee jaar verlengd wordt. Besluitvorming over verlenging geschiedt per perceel.

Voor de langere looptijd gebruikt Rijkswaterstaat de volgende onderbouwing:

- a) Raamovereenkomsten kennen een zekere 'inregeltijd'. In de praktijk is dit 1 a 1,5 jaar. De voorbereiding van een nieuwe raamovereenkomst kost ca 1,5 jaar. Dat betekent dat er maar heel kort tijd overblijft om te evalueren en te leren, en om de leerervaringen mee te nemen in een volgende generatie raamovereenkomsten.
- b) Een langere looptijd draagt bij aan het verminderen van de administratieve lasten van marktpartijen (toetreding voor 6 jaar i.p.v. 4). Dit acht Rijkswaterstaat wenselijk met het oog op de gezonde sector, in een tijd van een krappe arbeidsmarkt met beperkt beschikbare capaciteit.
- c) Tenslotte zorgt het ook voor minder administratieve lasten voor Rijkswaterstaat.

De SROK's 2 worden opnieuw ingedeeld in twee raamovereenkomsten met een aantal onderliggende percelen:

- SROK Project- en procesbeheersing (PPB)
 - o Perceel Projectbeheersing
 - o Perceel Systeemgerichte Contractbeheersing (SCB)
 - o Perceel Integrale Veiligheid
- SROK Ingenieursdiensten (ID)
 - o Perceel Ingenieursdiensten t.b.v. projecten en programma's
 - o Perceel Technisch Advies
 - o Perceel Bodemonderzoeken (productperceel)
 - o Perceel Conserveringsonderzoek (productperceel)
 - o Perceel Geotechnisch onderzoek (productperceel)

De onderbouwing van de perceelindeling wordt nader toegelicht onder de hoofdstukken B en C.

2. Vergroten flexibiliteit

Een belangrijk verbeterpunt dat zowel door de markt als door Rijkswaterstaat-gebruikers is geuit, betreft het vergroten van de flexibiliteit binnen de raamovereenkomsten. Dit leidt tot de volgende maatregelen:

a. Onder-opdrachtneming

Rijkswaterstaat wil de markt de ruimte bieden om zoveel mogelijk zelfstandig te kunnen inschrijven op de SROK's en de NOK's. Gezien de behoefte van Rijkswaterstaat om grote gebundelde opdrachten uit te vragen, is het noodzakelijk dat marktpartijen de mogelijkheid krijgen om samen te werken voor deze opdrachten. Onder-opdrachtneming voor marktpartijen binnen een perceel

wordt daarom toegestaan. De concrete werkwijze in relatie tot de werking van de minicompetitie-procedure, wordt in de komende maanden verder uitgewerkt.

b. Nader onderzoek naar mogelijkheid betalingsopties uitbreiden met een optie o.b.v. uren/nacalculatie

Onderzocht wordt of de huidige betalingsopties in de SROK's kunnen worden uitgebreid met een extra optie die het mogelijk gaat maken om diensten in te kopen en af te rekenen op basis van ureninzet en nacalculatie. Uitgangspunt voor de SROK's blijft dat inhuur niet mogelijk is en dat de diensten worden ingekocht op basis van producten of werkstromen. Echter in uitzonderlijke situaties, waarbij de benodigde diensten niet in een product of werkstroom gevat kunnen worden, (bijvoorbeeld als gevolg van onzekerheden in het project) zou een extra betalingsoptie meer ruimte kunnen bieden voor afbakende onderdelen van de opdracht, om mee te bewegen binnen de afspraken van een lopende NOK. NOK's hoeven minder vaak aangepast te worden en dat kan de stroom aan VtW's en de bijbehorende workload verminderden.

Betalen op uren wordt in ieder geval niet mogelijk gemaakt voor de productpercelen van de SROK Ingenieursdiensten; binnen deze percelen worden enkel producten uitgevraagd.

c. Geen maximumbedrag voor NOK's

Op nadere overeenkomsten binnen de huidige SROK's is een begrenzing (cap) gesteld van 5 miljoen Euro als maximale opdrachtwaarde. Opdrachten met een hogere waarde moeten buiten de SROK's om Europees aanbesteed worden.¹ Deze cap van € 5 mln. verdwijnt voor de nieuwe SROK's.

In de huidige SROK's blijkt dat de cap leidt tot een toename van losse Europese aanbestedingen. Rijkswaterstaat heeft een grote opgave en beperkte inkoopcapaciteit. De huidige contractpartners hebben tevens te kennen gegeven, niet blij te zijn met de vele opdrachten die buiten de SROK's worden aanbesteed.

Door de cap te verwijderen, zullen de nieuwe SROK's doelmatiger en effectiever worden en wordt het aantal Europese aanbestedingen voor de deze diensten beperkt. Aanvullend worden de nieuwe SROK's aantrekkelijker voor marktpartijen die geïnteresseerd en bereid zijn om te investeren in een meer duurzame samenwerking met Rijkswaterstaat.

d. Geen maximale looptijd NOK's

De looptijd van nadere overeenkomsten wordt, net als in de huidige SROK's, niet beperkt met een algemene bepaling in de SROK. Uitgangspunt voor de looptijd van NOK's onder de nieuwe SROK's zal zijn dat deze moeten passen bij de opgave. Een onderbouwing van de looptijd is onderdeel van het inkoopplan voor een NOK. Er kan gebruik gemaakt worden van een vaste (initiële) scope, en optionele scope. Er is geen vooraf opgelegde minimale of maximale verhouding tussen de vaste en optionele scope. Per NOK dient in het inkoopplan onderbouwd te worden waarom een bepaalde verhouding vast-optioneel logisch en doelmatig is. Dit draagt bij aan de continuïteit, kwaliteit en efficiency.

e. Mogelijkheid voor toepassen van gedwongen winkelnering

Op SROK-niveau wordt een bepaling opgenomen die de mogelijkheid biedt om, bij de uitvoering van NOK's, opdrachtnemers van NOK's te verplichten om samen te werken met andere gecontracteerde opdrachtnemers van Rijkswaterstaat, voor een deel van de opdracht. Partijen die al gecontracteerd zijn voor een bepaald specialistisch vakgebied, worden daarmee vaker ingezet op de dienstverlening waarvoor ze gecontracteerd zijn. Het wordt mogelijk om beter te sturen op kwaliteit van deze werkzaamheden. Dit houdt de scoping van raamovereenkomsten en percelen zuiverder en het neemt de behoefte weg om opdrachten te knippen.

Voorbeeld: Een project doet een uitvraag binnen SROK ID perceel 1 Ingenieursdiensten t.b.v. projecten en programma's. Onderdeel van de opdracht is industriële automatisering (IA). Voor dit deel van het werk, kan het project de opdrachtnemer verplichten om dit te laten uitvoeren door een gecontracteerde ondernemer binnen de ROK IA.

¹ Eén van de voornaamste redenen om een cap in de huidige SROK's te hebben is de gedachte dat projecten > € 5 mln. een grote complexiteit en (financieel) risicoprofiel hebben waarbij bijv. joint ventures nodig zijn. Recente diensteninkopen > € 5 mln. laten zien dat dit niet het geval is en contracten worden gegund aan de "klassieke" contractanten.

3. Verminderen transactiekosten & betere verdeling werk

a. NOK procedures vereenvoudigen

De procedures en drempelwaarden om tot een nadere overeenkomst te komen, worden aangepast in de zin dat het gebruik van een interessepeiling, opgevolgd door een Randomizer-trekking, de standaard wordt voor alle type opdrachten, groot en klein. Door per type opdracht een maximumaantal raamcontractanten tot inschrijving uit te nodigen, wordt de winkans vergroot, terwijl de tenderinspanningen afnemen (doelstelling projectteam). Daarnaast zal het gebruik van de Randomizer een positief effect hebben op een betere verdeling/spreiding van de opdrachten onder alle raamcontractanten (doelstelling projectteam).

Rijkswaterstaat beoogt de volgende procedures/werkwijze (t.o.v. de huidige werkwijze):

	Huidige werkwijze (SROK 1)	Voorstel werkwijze (SROK 2)
		≤15k€: buiten scope SROK
1.	0-50k€: 1 partij (vrije leverancierskeuze)	15k-80k€: 1 partij via Randomizer
2.	50k-300k€: max 3 partijen via Randomizer	80k-300k€: 2 partijen via Randomizer
3.	300k-5mln€: alle partijen	300k-1mln€: min. 3 en max. 5 partijen via Randomizer
4.	>5mln€: buiten scope SROK: Europese aanbesteding	>1mln€: min 3 partijen via Randomizer

Aandachtspunten:

- Kleine opdrachten tot en met 15.000 Euro gaan uit scope van de SROK's. Rijkswaterstaat kan die opdrachten buiten de SROK om via een opdracht bon of LIP procedure (conform het inkoopbeleid) verstrekken.
- Als gevolg van juridische overwegingen en het beter verdelen van het werk onder de gecontracteerden binnen de SROK, kom de vrije leverancierskeuze voor kleine opdrachten te vervallen; de Randomizer wordt voor alle categorieën toegepast.
- Voor de 1^e en de 2^e categorie geldt dat de opdrachten in principe op laagste prijs worden gegund, tenzij er zwaarwegende redenen zijn om BPKV te hanteren. Daarnaast wordt het binnen deze categorieën mogelijk om een Randomizer trekking te doen, zonder voorafgaande interessepeiling.
- Aanvullend is het mogelijk binnen de 1^e categorie voor de één op één uitvragen, om te onderhandelen over de aangeboden prijs. Bij een prijs die hoger ligt dan de raming van Rijkswaterstaat, kan Rijkswaterstaat een tweede aanbidding uitvragen aan de nummer 2 van de Randomizer trekking.
- Als voorafgaand aan de Randomizer een interessepeiling plaatsvindt, krijgen raamcontractanten vijf kalenderdagen de tijd om interesse aan te geven.
- Bij de interessepeiling wordt de markt tevens gevraagd te verklaren voldoende capaciteit beschikbaar te hebben, en de juiste kennis en expertise voor de opdracht.
- Er komt een sanctieregeling inzake de interessepeiling; indien een raamcontractant positief reageert op de interessepeiling, maar na uitnodiging geen aanbidding doet, kan Rijkswaterstaat besluiten deze raamcontractant bij de eerstvolgende minicompetitie niet deel te laten nemen.
- Onderzocht wordt of het mogelijk is om, aanvullend op de minicompetitie-procedures, een spoedprocedure op te nemen.

Door aanpassing van de minicompetitie drempelwaarden en -procedures, verwacht Rijkswaterstaat de offertelast onder de SROK's te beperken.

b. Minder NOK documenten

Een veelgehoorde klacht vanuit de samenwerkingspartners is de administratieve last die gemoeid is met het aanbestedingsproces (primair bij inschrijving op de nadere overeenkomsten).

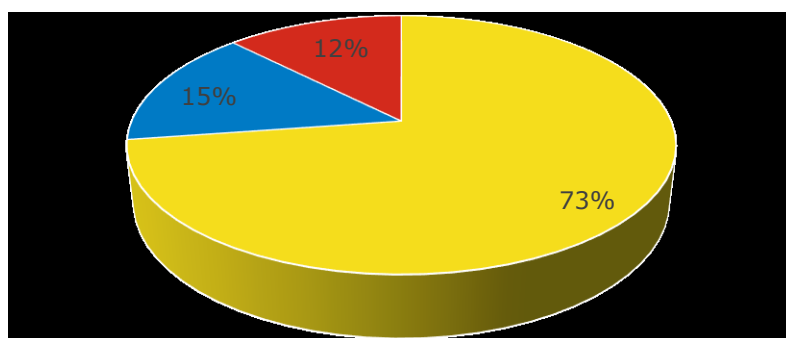
Rijkswaterstaat onderzoekt welke ruimte er is om de 'stukkenstroom' te versimpelen.

Onderstaand zijn de verdelingen weergegeven van gegunde opdrachten (NOK's) per categorie bij de huidige werkwijze (SROK 1) en bij de nieuw voorgestelde werkwijze (SROK 2). Hierbij is gebruik gemaakt van data van de lopende SROK's.

Verdeling bij huidige werkwijze (SROK 1):

Verdeling per categorie	
Aantal van 0-50K	73%
Aantal van 50-300K	15%
Aantal van 300K-5mio	12%
	100%

Verdeling per categorie

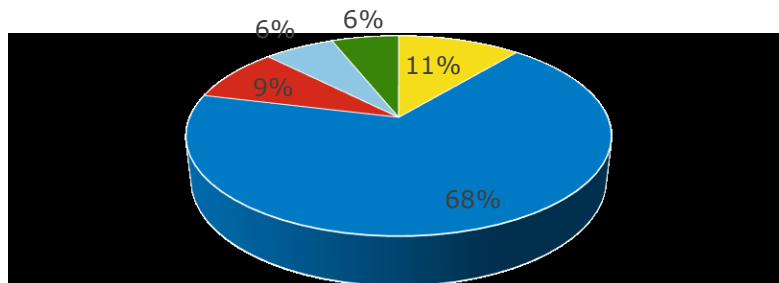


■ Aantal van 0-50K ■ Aantal van 50-300K ■ Aantal van 300K-5mio

Verdeling bij dezelfde aantallen NOK's, conform voorstel werkwijze (SROK 2) :

Verdeling per categorie	
Aantal van 0-15K	11%
Aantal van 15-80K	68%
Aantal van 80-300K	9%
Aantal van 300K-1mln	6%
Aantal van >1mln	6%
	100%

Verdeling per categorie



■ Aantal van 0-15K ■ Aantal van 15-80K
 ■ Aantal van 80-300K ■ Aantal van 300K-1mln
 ■ Aantal van >1mln

4. Juridische onderwerpen

In de verbeteropgave zijn drie juridische onderwerpen genoemd die om verandering vragen in de SROK's 2. Hieronder worden deze kort toegelicht.

a. BPKV op ROK-niveau

Uitgangspunt voor toetreding tot de SROK's 2 is dat er wordt beoordeeld op beste prijs-kwaliteit verhouding. Dit wordt de komende maanden verder uitgewerkt per perceel: hoe algemeen of specifiek worden de BPKV criteria, doorwerking van deze BPKV criteria in de NOK's, etc. Voor het prijs element wordt gedacht aan het vastleggen van uurtarieven voor een aantal type functionarissen, waarbij Rijkswaterstaat een bandbreedte of maximum uurtarief voorschrijft waarbinnen aangeboden moet worden.

b. Vrije (objectieve) leverancierskeuze vervalt

Aanbestedingsrechtelijk is het niet wenselijk dat binnen een raamovereenkomst gebruik wordt gemaakt van de vrije (objectieve) leverancierskeuze. Daarbij is in de afgelopen jaren gebleken dat Rijkswaterstaat deze opdrachten niet evenredig toekent aan de partijen in de SROK's wat niet bijdraagt aan een gezonde samenwerking en markt. Dit noopt tot een andere oplossing. De vrije objectieve leverancierskeuze komt dus te vervallen. Om toch de transactiekosten te beperken wordt mogelijk gemaakt om tot € 80.000 één partij te selecteren via de Randomizer. Dit wordt verderop in het stuk verder toegelicht.

c. Exclusiviteit en belangenverstrengeling

Er doen zich op het moment ongewenst veel vraagstukken voor binnen Rijkswaterstaat m.b.t. belangenverstrengeling. Dit heeft verschillende oorzaken en dus ook verschillende oplossingen. Een belangrijk uitgangspunt van de nieuwe SROK's 2 is om (onnodige) combinatievorming tegen te gaan. Dit doen we door niet onnodig scope te combineren waardoor partijen zich genoodzaakt zien combinaties te vormen om in te schrijven. Meer concreet betekent dit dat we Projectbeheersing en SCB weer uit elkaar halen in verschillende percelen. We zien dit als onnodige combinatie van scope omdat dit onder de huidige SROK nauwelijks als combinatie wordt uitgevraagd en omdat hiervoor wel combinaties tussen partijen gevormd moeten worden gezien de verschillende benodigde expertises.

Daarnaast is het voor de percelen 'Ingenieursdiensten t.b.v. projecten en programma's' en 'Technisch Advies' niet nodig voor partijen om te kwalificeren voor meer dan één aandachtsgebied (wat voor het huidige perceel Technisch Advies wel geldt).

5. Raming SROK's 2

In dit hoofdstuk wordt een eerste inschatting gegeven voor de raming. De inschatting is gebaseerd op cijfers van de lopende SROK's (omzet tot nu toe én raming uit inkoopplan), cijfers van de oude ROK's PB, SCB, IV en SO3 en expert judgement. De komende maanden werken we aan een nadere onderbouwing van de raming ten behoeve van het inkoopplan.

Bij het voorspellen van de te verwachten omzet binnen de SROK's 2 zijn er diverse directe en indirecte onzekerheden, denk aan:

- Externe factoren (politiek, milieu, wereldwijde onrust, krappe arbeidsmarkt, prijsinflatie etc.)
- Interne factoren (ontwikkelingen VenR opgave, schaarse capaciteit, staat van areaal etc.)
- SROK factoren (verandering in perceelindeling, verwijderen van de cap van € 5 mln., versnellen en vereenvoudigen van de procedures, mate waarin de SROK's aansluiten bij de inkoopbehoefte etc.)

Overall wordt echter een aanzienlijke vraagtoename verwacht voor alle diensten binnen de SROK's, zoals onder meer beschreven in het prognoserapport VenR 2022 van Rijkswaterstaat/IenW.

De inschatting van de financiële omvang van de nieuwe SROK's met gewijzigde perceelindeling is:

	Bandbreedte laag	Bandbreedte hoog
SROK PPB 2	190 mln.	433 mln.
PB	140 mln.	325 mln.
SCB	35 mln.	75 mln.
IV	15 mln.	33 mln.
SROK ID 2	211 mln.	1.122 mln.
Ingenieursdiensten t.b.v. projecten en programma's	160 mln.	840 mln.
TA	35 mln.	255 mln.
Bodemonderzoek	4,5 mln.	7,5 mln.
Conserveringsonderzoek	2 mln.	4 mln.
Geotechnisch onderzoek	9 mln.	15 mln.

Cijfers o.b.v. een looptijd van 6 jaar, incl. wijzigingen/meerwerk. Bedragen zijn excl. Btw.

Toelichting:

Bandbreedte laag is met name gebaseerd op omzetcijfers van de lopende SROK's. Gedachte hierachter:

- In het eerste contractjaar van de SROK's is de vraag aanzienlijk achtergebleven bij de verwachting;
- Er was minder vraag vanwege de stikstofcrisis waardoor veel projecten stil zijn komen te liggen.
- De verwachting is dat de omzet van de SROK's 2 niet nog lager gaat uitvallen.

Bandbreedte hoog is gebaseerd op omzet van de oude ROK's, een grove inflatiecorrectie, een grove inschatting meerwerk ten opzichte van periode van de oude ROK's en expert judgement.

B. SROK Project- en procesbeheersing 2

Disciplines PB en SCB

ROK PPB 2

De nieuw SROK PPB 2 zal bestaan uit drie separate percelen:

- Perceel 1 Projectbeheersing (PB)
- Perceel 2 Systeemgerichte contractbeheersing (SCB)
- Perceel 3 Integrale veiligheid (IV)

Dit is een aanpassing ten aanzien van de huidige SROK PPB; deze bestaat uit 2 percelen, te weten:

- Perceel 1 PB+SCB
- Perceel 2 IV

Motivatief splitsing percelen

Uit de analyse van het gebruik van de huidige SROK is gebleken dat de behoefte van ROK-gebruikers aan opdrachten met een gecombineerde scope PB+SCB nauwelijks bestaat. Voorts is gebleken dat de redenen hiervoor divers zijn, maar dat een verandering in (inkoop)gedrag voor de toekomst niet verwacht wordt.

Marktpartijen hebben moeite moeten doen om samenwerkingen (veelal combinaties) aan te gaan om zo te kunnen voldoen aan de toetredingseisen van het huidige gecombineerde perceel; de leveranciers zijn veelal gespecialiseerd in PB of SCB maar niet beiden. Zij zien hun inspanningen hiervoor niet beloond. De combinatievorming leidt tevens tot meer belemmeringen als gevolg van belangenverstremming. Aanvullend is door de discipline SCB aangegeven dat beschikbaarheid van inhoudelijke materiedeskundigheid bij de toekomstige opdrachtnemers op gebied van SCB gewenst is voor de borging van de kwaliteit van de SCB-diensten. Bovendien valt SCB onder een andere sturingslijn (Contract) dan PB (Projectbeheersing). Dit alles leidt naar een splitsing van de diensten in twee percelen.

1. Behoefte Rijkswaterstaat - Nadere duiding scope PB en SCB

Uitgangspunten voor scope diensten

- De diensten zijn uitgewerkt in werkstromen en zijn gericht op leveren van diensten op basis van doelstellingen en samenwerking.
- De uit te besteden diensten zijn per definitie geen kerntaken; dit zijn taken die Rijkswaterstaat op grond van beleid in principe met eigen personeel uitvoert.

Projectbeheersing (PB)

Projectbeheersing is verantwoordelijk voor het inrichten van de bedrijfsvoering binnen de projecten binnen het aanleg en onderhoudsproces. Belangrijke aspecten binnen de bedrijfsvoering zijn o.a. tijd, geld en kwaliteit. De volgende werkstromen vallen onder dit perceel.

1. Stuur- en verantwoordingsinformatie
2. Baselinebeheer
3. Planningsmanagement
4. Kansen- en risicomanagement
5. Kwaliteitsmanagement
6. Capaciteitsmanagement

In de huidige SROK is de werkstroom Financieel management reeds verwijderd uit de scope en door RWS in eigen beheer genomen; deze transitie is bijna afgerond. Informatiegevoeligheid van dit type dienst heeft ertoe geleid dat dit nu tot de kerntaken behoort die niet worden uitbesteed via diensteninkoop. Voor de nieuwe SROK zal dit niet veranderen.

Om met de werkstromen nog beter aan te sluiten op de behoefte van de projecten en kwaliteit te borgen wordt er waarschijnlijk een nieuwe werkstroom toegevoegd 'coördinatie PB', zoals ook bij andere percelen al van toepassing is. Het gaat hier dan om de coördinatie over en integraliteit tussen de andere werkstromen van PB en wat hierin wordt verwacht.

Tot slot worden alle werkstromen tegen het licht gehouden voor aanscherping en verbetering op basis van de gebruikerservaringen met de huidige werkstromen.

Systeemgerichte contractbeheersing (SCB)

Voor het uitbesteden diensten op gebied van systeemgerichte contractbeheersing (SCB) wordt een apart perceel ingericht. Deze SCB-diensten worden toegepast op contracten die zijn gesloten met andere opdrachtnemers (zijnde niet-SCB leveranciers) en waar SCB op wordt toegepast.

De volgende werkstromen vallen onder dit perceel:

1. Coördinatie contractbeheersing
2. Toetsen
3. Waarnemingen

Afgezien van aanscherping en verbetering van deze werkstromen, worden geen grote wijzigingen voorzien voor de scope van dit perceel.

Omvang opgave

Voor zowel PB als SCB geldt dat in scope bepaling voor de nieuwe SROK's van opdrachten groter dan € 5 mln. Euro (die in de huidige SROK's buiten scope zijn), een aanzienlijke verbetering gaat opleveren in aantallen opdrachten en met name omvang van contractwaarde voor de nieuwe SROK.

De invloed van de VenR-opgave op de afname van PB-diensten binnen de SROK is lastig in te schatten omdat ongewis is of de VenR opgave gaat leiden tot meer clusters of projectteams, maar wel verwacht wordt dat binnen bestaande clusters en projectteams meer behoefte ontstaat aan deze diensten.

Voor SCB geldt dat de diensten voor het overgrote deel gekoppeld zijn aan renovatie en onderhoudscontracten en als de VenR-opgave toeneemt, de vraag naar SCB-diensten mee zal meegroeien met de VenR werkzaamheden buiten.

2. Onderbouwing oplossing

Aantal contractpartners per perceel

Voor de nieuwe SROK worden bij beide percelen PB en SCB een maximum aantal van 10 contractpartners toegelaten per perceel.

Uit analyse van de huidige aanbieders weten we welke partijen wel en niet deelnemen aan de minicompenties binnen de huidige SROK's; dat valt binnen het maximum aantal van 10 per perceel. Hiermee worden niet meer marktpartijen gecontracteerd dan nodig en die ook daadwerkelijk geïnteresseerd zijn in de nadere overeenkomsten. Marktpartijen die gaan deelnemen aan de aanbesteding van de SROK en die in aanmerking komen voor een contract binnen een perceel, hebben zo ook meer zicht op werk.

Aanvullend op de geschiktheidseisen, willen de disciplines ook een minimale score op de kwalitatieve inschrijvingen (op de SROK) hanteren, om ervoor te zorgen dat de 10 plekken alleen opgevuld worden door marktpartijen die voldoen aan de kwaliteitsbehoefte van Rijkswaterstaat. Omdat er gebruik gemaakt gaat worden van de Randomizer is het belangrijk dat alle partijen in het perceel ook daadwerkelijk de opdrachten kwalitatief goed kunnen uitvoeren. Dat betekent dat er in de praktijk ook minder dan 10 marktpartijen gecontracteerd kunnen worden in de percelen.

Discipline IV

1. Behoeft Rijkswaterstaat - Nadere duiding scope IV

De scope voor het perceel Integrale Veiligheid blijft grotendeels gelijk aan de scope van het huidige perceel. Er vinden geen wezenlijke scopewijzigingen plaats. Het uitvragen van werkstromen bij nadere offerteaanvragen blijft gehandhaafd.

De scope voor Integrale Veiligheid is onder te verdelen in 4 werkstromen

1. Coördinatie Integrale Veiligheid;
2. Dossiervorming en Projectdocumentatie Integrale Veiligheid;
3. Veiligheidsrondes en SafetyWalks;
4. Bijdrage (SCB) toetsen en Veiligheidsrapportages Integrale Veiligheid.

De volgende wijzigingen van de werkstromen worden voorzien:

- Werkstroom 1: De werkzaamheden 'bijwonen V&G overleggen' en 'verzorgen interne V&G instructie' worden aan de scope van werkstroom 1 toegevoegd.
- Werkstroom 2: Werkzaamheden inzake omgevingsveiligheid in het kader van het Besluit Bouwwerken Leefomgeving worden aan de scope van werkstroom 2 'Dossiervorming en Projectdocumentatie Integrale Veiligheid' toegevoegd. Het gaat om 'uitvoeren risicomatrix' en 'opmaken bouw- en sloopveiligheidsplan'.
- Onderzocht wordt of er een extra 5^e werkstroom "Projectadvies Integrale Veiligheid" moet komen.

2. Marktentwikkelingen

Er heerst krapte in de markt voor (hogere) veiligheidskundigen. Een combinatie van dalend animo voor het beroep veiligheidskundige, en de hoge kosten die gemoeid zijn met een relatief langdurende opleiding tot veiligheidskundige, heeft ertoe geleid dat een aantal opleiders gestopt is met het aanbieden van dit type opleiding. Tegelijkertijd is de Arbowet strenger is geworden en moet een deel van de werkzaamheden verplicht uitgevoerd worden door de reeds schaars beschikbare hogere veiligheidskundigen (HVK'ers). Dit geldt voor heel Nederland en daarmee ontstaat concurrentie tussen aanbestedende diensten met dezelfde inkoop/inhuurbehoefte.

3. Aantal te contracteren partijen

Het maximum aantal contractpartners voor de SROK2, perceel Integrale Veiligheid is 10.

Rijkswaterstaat verwacht dat 10 contractpartners voldoende is om de omvang van de opgave te ondervangen. Beoogd wordt om een goede basiskwaliteit te garanderen van de aanbieders binnen de SROK. Ook verwacht Rijkswaterstaat met maximaal 10 contractpartners nog steeds voldoende concurrentie te genereren op nadere uitvragen en (mede door inzet van de Randomizer) het werk beter te verdelen. Omdat een relatief groot deel van de opdrachten financieel gezien bestaat uit opdrachten in het kleine of middensegment, kan het ook voor gespecialiseerde MKB-bedrijven lonen om zich in te schrijven op dit perceel.

4. Overige aandachtspunten voor dit perceel

Projectadviseur Integrale Veiligheid (PIV'er): inhuur vs. uitbesteding

Vanuit de projecten van Rijkswaterstaat is het gebruikelijk om de Projectadviseur Integrale Veiligheid in te huren. Dit zijn vaak hogere veiligheidskundigen (HVK's) die zo voor langere tijd aan projecten gebonden worden. Hoewel exacte cijfers ontbreken, heeft Rijkswaterstaat de afgelopen tijd regelmatig PIV'ers (HVK's) ingehuurd. Zoals in bovenstaande paragraaf al toegelicht, is er een enorme krapte op de arbeidsmarkt voor HVK'ers.

In relatie tot dit vraagstuk hebben marktpartijen (tijdens de marktbijeenkomst in oktober 2023) aangegeven dat Rijkswaterstaat anders en efficiënter met de beschikbare capaciteit moet omgaan; een hogere veiligheidskundige fulltime inhuren op ieder project is lastig uitvoerbaar.

Ook hebben marktpartijen aangegeven dat Rijkswaterstaat vaak over-specificeert en een te zware functionaris vraagt in relatie tot de aard van de werkzaamheden.

Omdat de werkzaamheden van de PIV'ers van essentieel belang zijn voor het uitvoeren van Rijkswaterstaat-projecten, onderzoekt Rijkswaterstaat de mogelijkheid voor een 5^e werkstroom "Projectadvies Integrale Veiligheid".

Herijking benodigde expertise bij Integrale Veiligheidsdiensten

De inhoudelijk deskundige Integrale Veiligheid heeft samen met zijn achterban de werkzaamheden binnen de werkstromen onder de loep genomen om te kijken welke expertise minimaal benodigd is om die werkzaamheden succesvol en binnen de wettelijke kaders uit te voeren. Hierbij is een onderscheid gemaakt tussen verschillende functietypen:

- Integrale Veiligheidskundige (IVK);
- Middelbare Veiligheidskundige (MVK);
- Hogere Veiligheidskundige (HVK).

Herijken van de benodigde expertise zal ertoe leiden dat de schaarse capaciteit passender binnen de organisatie wordt ingezet. Daarnaast krijgen IVK'ers en MVK'ers zo de kans om waardevolle

werkervaring op te doen (onder begeleiding van een HVK'er) en mogelijk door te groeien, hetgeen bijdraagt aan het gezamenlijk opleiden van de sector en het werkplezier vergroot.

De exacte implementatie van de verschillende functietypen behoeft nadere uitwerking en zal vermoedelijk landen in de vraagspecificatie/werkstroombeschrijving.

C. SROK Ingenieursdiensten 2

Voor de SROK Ingenieursdiensten 2 kiest Rijkswaterstaat voor een andere perceelindeling dan de indeling in de huidige SROK's (zie figuur):

- **Perceel 1 Ingenieursdiensten t.b.v. projecten en programma's:** dit perceel is als het ware de opvolger van het huidige perceel 'planuitwerking en contractvoorbereiding'. Door de verschuiving in het werk van Rijkswaterstaat van aanleg naar instandhouding, wordt de term 'productieopgave' gekozen. Daarnaast wordt ook de focus op enkel de plan- & contractfase losgelaten wat het mogelijk maakt opdrachtnemers langer (d.w.z. ook tijdens aanbesteding en realisatiefase) aan een Rijkswaterstaat projectteam te binden.

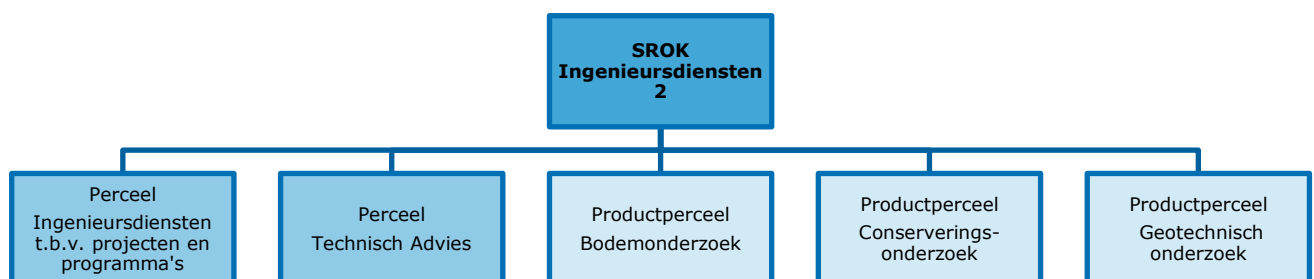
Dit perceel dekt alle projecten en programma's van Rijkswaterstaat op het gebied van aanleg, onderhoud en Vervanging en Renovaties (VenR), voor de alle drie de hoofdnetwerken (hoofdwegennet, hoofdvaarwegennet, hoofdwatersysteem). Het betreft overwegend multidisciplinaire opdrachten, maar monodisciplinaire opdrachten die:

1. direct te relateren zijn aan de hierboven gerefereerde projecten of programma's van RWS en,
2. niet vallen onder een van de aandachtsgebieden van perceel 2 of onder de scope van de productpercelen en,
3. niet kunnen leiden tot belangenverstrengeling, zijn eveneens via dit perceel uit te vragen.

- **Perceel 2 Technisch Advies:** De opvolger van het huidige perceel Technisch Advies. Dit perceel betreft veelal meer specialistische, monodisciplinaire opdrachten die:
 1. niet direct te relateren zijn aan een van de projecten en/of programma's van RWS (e.g. steunpunten, Landelijke Taken)
 2. en/of project of programma gerelateerde monodisciplinaire uitvragen waarvoor het risico op belangenverstrengeling bestaat wanneer uitgevraagd binnen perceel 1
 3. en vallen onder een van de aandachtsgebieden².

Dit perceel is wederom opgedeeld in diverse aandachtsgebieden (voorheen aangeduid als kennisvelden en/of kennisonderwerpen).

- **Productpercelen voor 3) bodemonderzoek, 4) conserveringsonderzoek, en 5) geotechnisch onderzoek:** Het gebruik van productpercelen is een nieuwe werkwijze. Het betreft een drietal onderzoeksgebieden, vallend onder een certificatieregime, waar veelvuldig behoefte aan is. Rijkswaterstaat wil de kwaliteit van deze onderzoeken verbeteren door gespecialiseerde marktpartijen voor de looptijd van de SROK aan zich binden. Onderzocht wordt of gedwongen winkelnering voor de productpercelen wenselijk is.



Figuur: Schematische weergave perceelindeling SROK Ingenieursdiensten 2

² De term "aandachtsgebieden" kan nog wijzigen in de nadere uitwerking van deze inkoopafwegingen naar de aanbesteding toe.

De belangrijkste wijzigingen t.o.v. de huidige SROK ID zijn:

- In de huidige SROK Ingenieursdiensten en in eerdere raamovereenkomsten, is altijd een 'knip' opgenomen tussen projectfases: het ingenieursbureau dat Rijkswaterstaat adviseert in de planfase, is een andere dan de partij die Rijkswaterstaat adviseert in de realisatiefase (in deze fase 'technische backoffice' genoemd). In de nieuwe SROK's laten we deze 'knip' tussen perceel 1 en 2 los. Het ingenieursbureau kan in SROK2 t/m de realisatiefase worden gecontracteerd onder perceel 1, waarmee het opnieuw opbouwen van kennis en een nieuw aanbestedingstraject wordt voorkomen. Tevens faciliteert dit zogenaamde portfolio contracten waarmee soortgelijke objecten als een treintje in de markt worden gezet.
- Introductie van aandachtsgebieden in perceel Ingenieursdiensten t.b.v. projecten en programma's, om voorselectie obv bewezen geschiktheid mogelijk te maken.
- In het nieuwe perceel Technisch Advies komen een aantal aandachtsvelden niet terug die in de huidige situatie weinig gebruikt worden. Grote delen van assetmanagement worden onderdeel van het nieuwe perceel Ingenieursdiensten t.b.v. projecten en programma's.
- In de SROK2 ID worden drie nieuwe productpercelen geïntroduceerd.

In de volgende paragrafen wordt per perceel de behoefte van Rijkswaterstaat nader toegelicht, een analyse van de markt, en aandachtspunten voor het perceel.

a) SROK Ingenieursdiensten Perceel 1 Ingenieursdiensten t.b.v. projecten en programma's

1. Behoeft Rijkswaterstaat – nadere duiding scope

Rijkswaterstaat voert op jaarbasis tientallen projecten uit. Voor deze projecten is er behoefte aan een variëteit aan ingenieursdiensten die, vaak geïntegreerd, toegepast moet worden in een ontwerp/bouwwerk/object in de vorm van ingenieursdiensten. Hoewel die behoefte voor elk project specifiek is, zijn er wel gemeenschappelijke thema's te benoemen:

- Areaal/objectonderzoeken
- Technische varianten studies
- (Technische) inpassingsvraagstukken
- (bijdrage aan) uitwerken van technisch ontwerpen
- Technisch bijdragen aan integrale planvormingsproducten (o.a. OTB /TB)
- Technische bijdragen aan producten t.b.v. vergunningverlening;
- Technische bijdrage aan Ruimtelijke inrichtingsplannen (o.a. PIP, RIP)
- Technische bijdrage aan producten voor de contractvoorbereiding
- Bijdrage aan assetmanagement vraagstukken
- Invulling technische backoffice tijdens realisatiefase

Zoals gezegd moeten hier vele technische aspecten samenkomen in één toepassing/oplossing wat vraagt om brede kennis en specifieke integratie vaardigheden.

Type opdrachten

De opdrachten onder dit perceel zijn multidisciplinair van aard en lopen over het algemeen een langere periode. De inhoud en bandbreedte van uitvragen zal divers zijn, qua technische inhoud en qua toepassing.

Gebruikers

De gebruikers van dit perceel zijn hoofdzakelijk de IPM teams die de projecten vanuit Rijkswaterstaat begeleiden en welke veelal zijn ondergebracht bij GPO, PPO en/of CIV.

Aandachtgebieden

De gebruikers hebben de behoefte geuit om aan de voorkant per objecttype en/of aandachtsgebied geschikte partijen voor te selecteren. Dit draagt bij aan de kwaliteit van de uitvoering van het werk, kan leiden tot een eenvoudiger NOK proces en draagt daarmee bij aan de voortgang van de opgave van Rijkswaterstaat.

Om de selectie van geschikte partijen te bewerkstelligen zal er gewerkt worden met een aantal prioritaire aandachtsgebieden. Tijdens de aanbesteding op ROK niveaus dienen partijen hun geschiktheid aan te kunnen tonen op minimaal 1 van deze aandachtsgebieden.

Wanneer er vervolgens op NOK niveau een uitvraag wordt gedaan kan door middel van het aanvinken van 1 of meerdere aandachtsgebieden (zwaartepunt principe) reeds een voorselectie van geschikte partijen worden gedaan. De partijen die voldoen aan de aangevinkte aandachtsgebieden komen vervolgens in aanmerking voor de Randomizer.

N.B: het betreft prioritaire aandachtsgebieden, m.a.w. dit zijn een beperkt aantal aandachtsgebieden die het meest onderscheidend zijn voor de opgave waar RWS de komende jaren voor staat. RWS wil voor deze gebieden de mogelijkheid hebben om een voorselectie uit te kunnen voeren onder de gecontracteerde partijen. Het kan voorkomen dat de onderstaande aandachtsgebieden niet aansluiten bij de voorziene uitvraag: in dat geval wordt er geen aandachtsgebied geselecteerd en komen alle partijen in aanmerking voor de Randomizer.

Vooralsnog worden de volgende prioritaire aandachtsgebieden onderscheiden:

- **Tunnels:** het betreft kennis en expertise m.b.t. verdiept aangelegde constructies (tunnels (afgezonken, geboord of land), verdiepte wegen en aquaducten). Onderwerpen zijn o.a. materialen kaderstelling, ontwerp, uitvoering, instandhouding en sloop. *IA/Bediening en besturing valt buiten de definitie: deze expertise dient via de ROK IA te worden ingekocht.*
- **Staal/stalen werken:** Het betreft kennis en expertise m.b.t. werken/objecten van staal (e.g. (onderdelen van) bruggen, stuwen, sluizen,...) Onderwerpen zijn o.a. , kaderstelling, ontwerp, uitvoering, instandhouding en sloop van bruggen en/of viaducten. *De herberekening van stalen Bruggen valt buiten de scopedefinitie: deze expertise dient via de ROK Herberekeningen Bruggen te worden ingekocht.*
- **Beton/betonnen werken:** Het betreft kennis en expertise m.b.t. werken/objecten van beton (e.g. (onderdelen van) bruggen, stuwen, sluizen, keringen, ..) Onderwerpen zijn o.a. , kaderstelling, ontwerp, uitvoering, instandhouding en sloop van bruggen en/of viaducten. *De herberekening van betonnen bruggen valt buiten de scopedefinitie: deze expertise dient via de ROK Herberekeningen Bruggen te worden ingekocht.*
- **Beweegbare werken/werktuigbouw:** Betreft kennis en expertise m.b.t. de dynamische systemen (aandrijftechniek, machinebouw, geregelde systemen, verbingsprincipes en thermodynamica) met toepassing in één van de hoofdinfrastructuurnetwerken. *De herberekening van beweegbare bruggen en Industriële automatisering (IA) vallen buiten de scopedefinitie: deze expertise dient via de ROK Herberekeningen Bruggen en de ROK IA te worden ingekocht.*
- **Wegen:** het betreft projectenkennis en expertise m.b.t. realisatie, onderhoud en inrichting van wegen, waaronder de juiste toepassing van wegenbouwmaterialen en –constructies gedurende de gehele levenscyclus van ontwerp via onderhoud tot herontwerp, Werk in uitvoering, Geometrisch ontwerp, Bermbeveiliging, Bebakening en markering, Bebording en bewegwijzering, Verlichting, Verzorgingsplaatsen en Spitsstroken.
- **Waterbouwkundige werken:** Het betreft kennis en expertise m.b.t. kunstwerken in de natte infrastructuur zoals (schut)sluizen, stuwen, gemalen en stormvloedkeringen. Onderwerpen zijn o.a. materialen kaderstelling, ontwerp, uitvoering, instandhouding en sloop.
- **Waterbouw:** betreft kennis en expertise m.b.t. ontwerp, beheer en onderhoud (e.g. baggerwerkzaamheden) van het hoofdvaarwegennet en primaire watersystemen (eg kust-, rivier-, meer-, kanaal- en oeverwerken); Onderwerpen zijn onder meer toepassing van waterbouwmaterialen, onderzoek, kennis en wetenschap, hydraulische randvoorwaarden, morfologie, vaarwegontwerp en inrichting.
- **Leefomgeving/Natuur:** Betreft kennis en expertise m.b.t. adviseren en uitvoeren veldonderzoek op het gebied van natuur en natuurbeleid ten behoeve inpassing van netwerken en beheer van het areaal. Te denken valt aan flora en fauna studies, groenbeheer, ecologisch advies, lucht- en waterkwaliteit, geluid.

2. Marktontwikkelingen

Tijdens de marktconsultatie op 11 oktober 2023 hebben de deelnemende marktpartijen aangegeven om nadere samenwerking tussen partijen binnen een perceel aan te kunnen gaan. Rijkswaterstaat ziet ook dat dit kan leiden tot een betere invulling van de opgave. Om deze reden wordt onderlinge opdrachtneming binnen het perceel mogelijk gemaakt.

3. Aantal te contracteren partijen

Gegeven de te verwachten krapte in de arbeidsmarkt alsmede de beoogde productieverhoging die Rijkswaterstaat de komende jaren wilt doorvoeren is het de wens/noodzaak de beschikbare marktcapaciteit zo veel mogelijk te contracteren. Er zal dan ook niet gestuurd worden op een maximum aantal partijen. Uiteraard moeten partijen wel voldoen aan de geschiktheidseisen en daarnaast tenminste een voldoende score op de BPKV- criteria.

Waarom is dit de beste oplossing?

De productieopgave kent de komende jaren voor Rijkswaterstaat nog vele onzekerheden: de specifieke scope is nog niet helder, de prioritering van de objecten, de wijze van uitvragen en de omvang en beschikbaarheid van het budget.

Daarnaast zijn er een aantal zaken wel duidelijk:

- De beschikbare capaciteit zal beperkt zijn, zowel bij de markt als bij Rijkswaterstaat
- Er is een concrete ambitie om de productie te versnellen/vergoten
- Er is een tendens waarneembaar naar grotere contracten van multidisciplinaire of integrale uitvragen
- Het aantal marktpartijen waarvoor dit perceel interessant is, is naar verwachting ongeveer 10-15.

Deze onzekerheden maken het lastig en ongewenst om bijvoorbeeld per objecttype een apart perceel in te richten waardoor de beperkte markt verder wordt gefragmenteerd. Tegelijkertijd is er voor verschillende objecttypen, specifieke kennis en expertise nodig. Door te werken met aandachtsgebieden binnen één perceel wordt zo goed mogelijk recht gedaan aan deze onzekerheden én behoefte aan strenge selectie op geschiktheid. De administratieve lasten zijn lager dan bij aparte objectpercelen, maar hoger dan in een algemeen perceel zonder aandachtsgebieden. Het gebruik van aandachtsgebieden zou wel moeten leiden tot een eenvoudiger proces van nadere opdrachtverlening.

b) SROK Ingenieursdiensten Perceel 2 Technisch advies

1. Behoeft Rijkswaterstaat – nadere duiding scope

Hoewel de projecten een grote behoeftesteller zijn voor technische dienstverlening, zijn ze niet de enige. Vanuit diverse afdelingen van de onderdelen van Rijkswaterstaat is er behoefte aan technische dienstverlening bijvoorbeeld in het kader van de maatschappelijke of ondersteunende opgave van Rijkswaterstaat (ref inleiding). Dit zijn veelal uitvragen die niet direct te koppelen zijn aan een specifiek project.

Daarnaast kan er ook vanuit een project behoefte zijn aan monodisciplinaire technische dienstverlening die bijv. om redenen van belangenverstrengeling/second opinion niet door het reeds gecontracteerde marktpartij van perceel 1 uitgevoerd moet worden.

Omdat de precieze behoefte voor de periode 2025-2031 zeer lastig te voorspellen is, is gekeken naar welke type diensten een hoge kans op uitvragen hebben. Dat zijn de volgende diensten:

- **Vastgoed:** Betreft kennis en expertise m.b.t. adviseren en uitvoeren van gebouwenbeheer
- **Instandhoudings- en toestandsinspecties:** betreft kennis- en expertise m.b.t. het adviseren en uitvoeren van inspecties om daarmee de technische staat van objecten vast te stellen
- **Assetmanagement:** betreft kennis en expertise met betrekking tot management, methodieken en systemen die moeten borgen dat er een optimale balans is tussen de prestaties, risico's en kosten van onze netwerken en de objecten die daar deel van uit maken.
- **Wegen:** het betreft inhoudelijke/specialistische kennis en expertise m.b.t. wegen, waaronder wegenbouwmaterialen en –constructies, Werk in uitvoering, Geometrisch ontwerp, Bermbeveiliging, Bebakening en markering, Bebording en bewegwijzering, Verlichting, Verzorgingsplaatsen en Spitsstroken.
- Eventueel aan te vullen met meer/andere aandachtsgebieden.

2. Aantal gecontracteerden

In de huidige SROK Ingenieursdiensten, perceel Technisch Advies zijn 58 partijen gecontracteerd via 21 combinaties. Voor het nieuwe perceel Technisch Advies zijn nu c.a. 4 aandachtsgebieden gedefinieerd (dit wordt mogelijk nog uitgebreid) en per aandachtsgebied worden maximaal 5 contractanten beoogd.

Rijkswaterstaat onderzoekt nog de wenselijkheid om een exclusiviteitsbepaling toe te passen waar door een partij niet zowel in perceel 1 als in perceel 2 contractant kan zijn. Voornaamste argument hierbij is om hiermee een brede markt te stimuleren.

3. Onderbouwing oplossing

Aantal te contracteren partijen

Voor de aandachtsgebieden wordt een maximum van 5 partijen per aandachtsgebied gecontracteerd. De partijen die het beste scoren op de BPKV komen in het aandachtsgebied.

Waarom is dit de beste oplossing?

In de huidige SROK's wordt weinig gebruik gemaakt van de aandachtsgebieden. Deze vormen echter een belangrijke succesfactor voor het contracteren van de juiste partijen voor de opgave. Nu tevens de vrije (objectieve) leverancierskeuze vervalt, is het nog belangrijker om een goede selectie aan de voorkant te maken. Het risico dat behoeftezoekers binnen Rijkswaterstaat niet de meest geschikte partij voor het werk krijgen, wordt door het wegvallen van de vrije leverancierskeuze groter als het niet mogelijk is om ook op aandachtsgebied te selecteren.

c) SROK Ingenieursdiensten – Productpercelen

In de meeste projecten is er behoefte aan bodemonderzoek, conserveringsonderzoek en/of geotechnisch onderzoek. Deze onderzoeken worden tot nu toe mee uitgevraagd in de grote plan- en contractstudies danwel areaalonderzoeken. Ze vormen daarbij vaak maar een klein deel van de uitgevraagde scope. Veelal wordt dit onderzoek uitbesteed aan een onder-opdrachtnemer. Dit kan leiden tot diverse ongewenste effecten.

De resultaten van het onderzoek kunnen daarentegen sterk kostenverhogend werken en vandaar dat gedegen onderzoek cruciaal is voor Rijkswaterstaat.

Door dit onderzoek nu direct uit te vragen geeft dit Rijkswaterstaat directe regie op kwaliteit, de mogelijkheid voor het ontwikkelen van een gezamenlijke, uniforme gestandaardiseerde werkwijze, en de mogelijkheid om kosten verlagen door het risico op verkeerde vervolgaanpak te minimaliseren. Tevens wordt hiermee het MKB gestimuleerd.

Gebruikers

De gebruikers van de productpercelen zullen primair IPM teams zijn die binnen hun projecten deze onderzoeken dienen uit te voeren. Daarnaast heeft de afdeling Grondverwerving specifiek behoefte aan bodemonderzoek wat benodigd is bij de aan- of verkoop van gronden. In incidentele gevallen is er ook vanuit een van de 7 regio's van Rijkswaterstaat specifiek behoefte aan bodemonderzoek welke niet direct te relateren is aan een project danwel grondverwerving.

Type opdrachten

Bodemonderzoeken, conserveringsonderzoeken en geotechnische onderzoeken kennen ieder een redelijk standaard verloop. De werkzaamheden zijn deels gereguleerd door wet- en regelgeving en de opdrachten vallen grotendeels onder een certificatieregime. De omvang van de onderzoeken wordt veelal bepaald door de omvang van het areaal (bodemonderzoeken), danwel de grootte van het object (conserverings- en geotechnische onderzoeken). De onderzoeken zullen als vooraf gedefinieerde producten worden uitgevraagd waarmee de transactiekosten voor Rijkswaterstaat en markt worden geminimaliseerd.

Aandachtspunten voor de productpercelen

Het is voor Rijkswaterstaat van belang dat er geen sprake is van risico op belangenverstrengeling en dat de onderzoeken belangenvrij wordt uitgevoerd. Marktpartijen onder deze productpercelen mogen daarom geen contractant (of daaraan gelieerd) zijn van perceel 1 Ingenieursdiensten t.b.v. projecten en programma's.

BODEMONDERZOEK

1. Behoeft Rijkswaterstaat – nadere duiding scope

Voor alle ingrepen die Rijkswaterstaat pleegt op haar netwerken en waar de grond (droog dan wel nat) wordt geroerd zijn (water)bodemonderzoeken nodig om inzage te krijgen in de aanwezige stoffen. Hiertoe wordt bodemonderzoek uitgevoerd.

Bodemonderzoek land

Voor het uitvoeren van bodemonderzoek zijn verschillende verplichte protocollen en normen. Het betreft protocollen en normen voor het bodemonderzoek die ook voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet van toepassing waren.

- vooronderzoek conform NEN 5725
- verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740
- nader bodemonderzoek conform NTA 5755

Voor het uitvoeren van het veldwerk voor het verkennend of nader bodemonderzoek heeft de organisatie een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 2000 of AS SIKB 2000 nodig. Voor het uitvoeren van de laboratoriumanalyses heeft het laboratorium of inspectie-instantie een erkenning bodemkwaliteit AS3000 en onderliggende protocollen nodig. Voor het uitvoeren van vooronderzoek en voor het rapporteren van de resultaten van het verkennend of nader bodemonderzoek, is geen erkenning noodzakelijk.

Bodemonderzoek waterbodem

De NEN 5720 beschrijft verschillende strategieën voor het onderzoeken van de waterbodemkwaliteit. Daarnaast is de Kwalibo van toepassing; Kwalibo staat voor kwaliteitsborging in het bodembeheer en omvat o.a. de certificering van bodemintermediairs (onder andere aannemers en adviesbureaus) voor werkzaamheden in het kader van bodembeheer. Voor waterbodemonderzoeken is certificering nodig voor monsternamen en analyses.

2. Certificeringen

Marktpartijen die in aanmerking willen komen voor dit perceel dienen te beschikken over een BRL SIKB 2000 of AS SIKB 2000 certificaat voor het verkennend en nader bodemonderzoek, en een (samenwerking met een partij met) erkenning bodemkwaliteit AS3000 voor het uitvoeren van laboratorium analyses.

3. Aantal te contracteren partijen

Om te voorzien in de behoefte is de inschatting dat het contracteren van maximaal 5 marktpartijen met de juiste certificatie, die landelijk beschikbaar zijn en ervaring hebben met het type GWW projecten dat Rijkswaterstaat uitvoert, passend is.

CONSERVERINGSONDERZOEK

1. Behoeft Rijkswaterstaat – nadere duiding scope

Rijkswaterstaat beheert vele objecten die geconserveerd zijn. Dat wil zeggen dat ze zijn geschilderd, geïmpregneerd of voorzien van een andere vorm van beschermende laag om zo aantasting te voorkomen. Wanneer dergelijk objecten (e.g. bruggen, sluisdeuren, betonwerken (vuurtoren)) onderhouden of vervangen worden is er behoefte om vast te stellen welke (schadelijke) stoffen aanwezig zijn in de conservering om zo een goede vervolg aanpak mogelijk te maken.

Onder dit perceel valt conservering onderzoek m.b.t. Chroom 6, zware metalen en/of PAK (Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen) voor de projecten. De uitvragen onder dit perceel zijn gestandaardiseerd en zullen worden uitgevraagd door middel van de volgende producten:

- Het opstellen van een monsternameplan
- Monstername ter plaatse
- Analyse en rapportage.

2. Certificeringen

Marktpartijen die conserveringsonderzoek voor Rijkswaterstaat uitvoeren dienen te voldoen aan certificatieschema **NACE level 3** of certificatieschema **FROSIO level 3**.

3. Aantal te contracteren partijen

Rijkswaterstaat voorziet voor dit perceel om maximaal 5 marktpartijen te contracteren die de beschikking hebben over de juiste certificatie en middelen, landelijke dekking hebben en relevante ervaring.

GEOTECHNISCH ONDERZOEK

1. Behoeft Rijkswaterstaat – nadere duiding scope

Voor veel projecten die Rijkswaterstaat onderneemt is geotechnisch onderzoek nodig: hierin wordt de opbouw en structuur van de (onder)grond in kaart gebracht. De resultaten van dit onderzoek bieden vervolgens inzage in het risico van verzakkingen, zettingen, instabiliteit etc.

Onder dit perceel valt geotechnisch onderzoek m.b.t. uit te voeren projecten en programma's. De uitvragen onder dit perceel zijn gestandaardiseerd en zullen worden uitgevraagd door middel van de volgende producten:

- Bureauonderzoek met historisch onderzoek
- Werkvoorbereiding
- Sonderingen
- Boringen
- Laboratoriumproeven
- Referentieberekeningen
- Rapportages en tekeningen

Voor deze producten zijn standaard werkomschrijvingen beschikbaar.

2. Aantal te contracteren partijen

Rijkswaterstaat voorziet voor dit perceel om maximaal 5 marktpartijen te contracteren die de beschikking hebben over de juiste certificatie en middelen, landelijke dekking hebben en relevante ervaring.