INFORMATIEDOCUMENT
AANKONDIGING IN GEVAL VAN VRIJWILLIGE TRANSPARANTIE VOORAF

GIS SOFTWARE, GEOVIEWER EN (OPEN) DATA PORTAAL

NAMENS GEMEENTE HEEMSTEDE

Datum: 10 januari 2024
Kenmerk: HMS 2023 PRJ-2300303

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING 3
1.1 OPDRACHTGEVER 3
1.2 RIJK 3
1.3 HUIDIGE SITUATIE 3
1.4 OPDRACHT OMSCHRIJVING 4
1.5 SAMENVOEGEN 4
2. INKOOPVRAAGSTUK 6
3. ALGEMENE OVEREENKOMST 7
4. COMMUNICATIE 7
5. PLANNING 7

1. INLEIDING

Deze aankondiging wordt enkel gebruikt om de voorgenomen procedurekeuze vooraf bekend te stellen aan de markt teneinde belanghebbenden in de gelegenheid te stellen om eventuele bezwaren kenbaar te maken.

1.1 OPDRACHTGEVER

De gemeente Heemstede en de gemeente Bloemendaal zijn beiden zelfstandige gemeenten. GR DIT is de Gemeenschappelijke Regeling die ICT-diensten levert aan de beide gemeenten. GR DIT levert vrijwel alle benodigde ICT-diensten aan de twee gemeenten. GR DIT valt formeel onder de gemeente Heemstede en de gemeente Heemstede is daarmee opdrachtgever voor deze overeenkomst, hierna te noemen gemeente.

1.2 RIJK

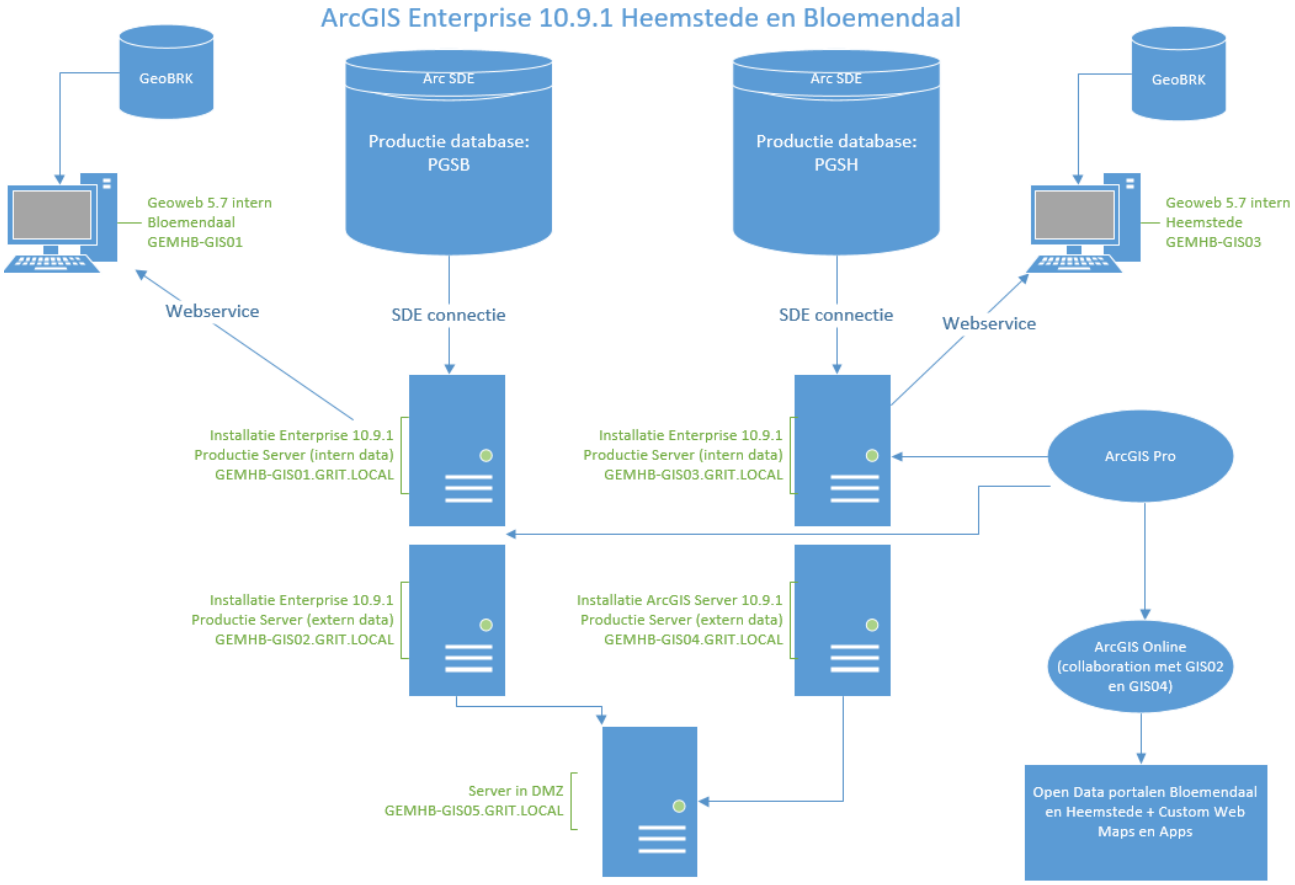
In april 2009 is Stichting Regionaal Inkoopbureau IJmond en Kennemerland (RIJK) opgericht. De bij het inkoopbureau aangesloten gemeenten zijn: Beverwijk, Bloemendaal, De Ronde Venen, Diemen, Heemskerk, Heemstede, Hillegom, Lisse, Noordwijk, Oostzaan, Ouder-Amstel, Teylingen, Uitgeest, Uithoorn, Velsen en Wormerland.
RIJK begeleidt deze procedure.

Zie voor meer informatie over RIJK: www.stichtingrijk.nl

1.3 HUIDIGE SITUATIE

In de huidige situatie zijn beide gemeenten, Bloemendaal en Heemstede, afzonderlijk opdrachtgever richting Esri Nederland B.V. De gemeenten nemen van Esri een Enterprise License Agreement (ELA) af voor het gebruik van ArcGIS Enterprise en ArcGIS Online. Voor het gebruik van Geoweb is er een Geoweb Enterprise en GeoBRK licentie afgenomen, ook voor beide gemeenten afzonderlijk. De contracten met de huidige leverancier Esri lopen van rechtswege af op 31-12-2023 (voor Heemstede) en 09-08-2024 (voor Bloemendaal).

Hieronder een grafische weergave van de huidige ICT-infrastructuur van de Esri software:



1.4 OPDRACHT OMSCHRIJVING

De opdracht betreft het leveren van een 'Totaal Suite' waarin GIS-software, Geo viewer en (Open) Data Portaal onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn. Het is vanwege de huidige inrichting en werkwijze van GR DIT noodzakelijk om de nieuwe opdracht voor de levering van GIS-software, Geo viewer en (open) data portaal tot één opdracht samen te voegen. Deze opdracht gaat in op 08-08-2024.

Het voorwerp van de opdracht betreft een specifieke combinatie van standalone GIS-software (ArcGIS Pro), Geo viewer (Geoweb), BRK levering as a service (GeoBRK) en een (Open) Data Portaal (ArcGIS Enterprise) dat reeds draait bij beide gemeenten. Op basis van marktonderzoek is gebleken dat er geen alternatieve leveranciers bekend zijn die een dergelijke combinatie leveren.

1.5 SAMENVOEGEN

Deze opdracht betreft wel een samengevoegde opdracht. Deze is als volgt te omschrijven:

- Software as a Service (SaaS) Enterprise portaal incl. gebruikersrechten, implementatie (gebruiksklaar maken), (technisch) onderhoud en doorontwikkeling van deze oplossing.
- Aan het Enterprise portaal wordt via een Online portaal middels collaboration een Open Data Portaal aangeboden, welke is gekoppeld aan de gemeentelijke websites.

- Tevens aan het Enterprise portaal gekoppeld is het gebruik van de Geo viewer. De Geo viewer wordt geheel via services en workflows als SaaS aangeboden.
- Binnen de Geo viewer wordt actuele kadastrale informatie aan alle medewerkers aangeboden vanuit de basisregistratie Kadaster (BRK). Middels een Dienstverlening as a Service (DaaS) wordt de BRK afgenomen van de leverancier.
- De gemeente heeft ook toegang tot het gebruik van een GIS, dat zowel in samenwerking met de Geo viewer als stand alone kan worden gebruikt. Een GIS is nodig om onder andere de (kaart)services voor de Geo viewer te maken en het open data portaal te vullen, maar ook stand alone kan worden gebruikt (voor ad hoc opdrachten).

De gemeente voegt opdrachten niet onnodig samen. Alvorens samenvoeging plaatsvindt, wordt in ieder geval acht geslagen op:

a. De samenstelling van de relevante markt en de invloed van de samenvoeging op de toegang tot de opdracht voor voldoende bedrijven uit het MKB.
Motivering: Er zijn geen MKB bedrijven die dergelijke totaaloplossingen aanbieden. De hierboven geschreven software vereist zeer veel doorontwikkeling, waar kleine en middelgrote bedrijven geen middelen voor hebben.

b. De organisatorische gevolgen en risico's van de samenvoeging van de opdrachten voor de gemeente en de ondernemer.
Motivering: Doorlopen van één aanbestedingsprocedure draagt aanzienlijk bij aan de verlaging van de administratieve lasten voor alle betrokken partijen. Ook tijdens de contractfase worden de administratieve lasten voor betrokken partijen verminderd. De opdracht is na samenvoeging nog steeds van een relatief kleine omvang in deze markt. Hierdoor verandert het risico ook na de samenvoeging nauwelijks.

c. De mate van samenhang van de opdrachten.
Motivering: De vijf producten die hierboven zijn beschreven zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Het open data portaal is gemaakt binnen de ArcGIS Online omgeving welke door middel van 'collaboration' is gekoppeld met het interne Enterprise portaal. Deze verbinding maakt het mogelijk om interne content publiek te ontsluiten via ArcGIS Online. Veel kaarten binnen zowel Enterprise als Online zijn daarnaast gemaakt met ArcGIS Pro. Dat laatste geldt des te meer voor Geoweb. De meeste gebruikte kaartlaag (BAG) is geheel met ArcGIS Pro vervaardigd. GeoBRK tenslotte is een Esri Mapservice die gebruikt kan worden in Geoweb en/of Enterprise/ArcGIS Online.
Er is dus een grote mate van samenhang tussen de bovengenoemde software/applicaties.

1.6 PERCELEN

Er wordt geen perceelindeling toegepast. De gemeente wenst vanuit het oogpunt van coördinatie en verantwoordelijkheid één aanspreekpunt voor de opdracht. Kosten met betrekking tot beheer en administratieve kosten zijn beduidend lager voor zowel de leverancier als de gemeente. Met de samenvoeging wordt een schaalvoordeel en verlaging van administratieve lasten en risico's beoogd voor betrokken partijen. Opdeling in percelen is tevens organisatorisch inefficiënt en kostenverhogend.

2. INKOOPVRAAGSTUK

Naar oordeel van GR DIT is Esri Nederland B.V. op dit moment de enige leverancier die aantoonbaar kan voldoen aan de huidige technische eisen en architectuur van GR DIT. Het proceslandschap van de gemeenten die aangesloten zijn bij GR DIT is voor GIS, Geo viewer en Enterprise Suite volledig afgestemd op, en technisch afhankelijk van, de software van Esri Nederland B.V. Een eventuele wisseling van software is op dit moment om technische redenen niet mogelijk, namelijk vanwege de volgende argumenten:

- Esri is de facto monopolist op het gebied van een 'totaal' Suite waarin GIS, Enterprise en Geo viewer samen komen.
- Uit marktconsultatie is gebleken dat er twee partijen mogelijk kunnen concurreren met Esri. Deze partijen zijn The Cadac Group en Imagem. Beide partijen hebben echter aangegeven geen concurrerend GIS pakket te kunnen leveren. The Cadac Group heeft geen GIS software in huis en Imagem heeft een niet meer onderhouden GIS pakket (Geomedia) tot haar beschikking.
- Een wijziging van de technische eisen en architectuur van GR DIT op het gebied van GIS en Enterprise zou een meerjarig traject betreffen. Het huidige dienstverleningsniveau van beide gemeenten richting zowel inwoners als interne collega's zou dan niet gehandhaafd kunnen worden.

Omdat daardoor mededinging om technische redenen ontbreekt kan op basis van artikel 2.32 lid 1 en lid 3 van de Aanbestedingswet 2012 een onderhandelingsprocedure zonder aankondiging worden gestart.

Om maximale transparantie te waarborgen en daarmee te voldoen aan het transparantie- en gelijkheidsbeginsel, doet de gemeente een publicatie op TenderNed van vrijwillige transparantie. Deze vrijwillige aankondiging is tevens een risico beperkende maatregel waarin het voornemen van de gemeente om een overeenkomst aan te gaan met Esri Nederland B.V. te Rotterdam voor de opdracht van een 'totaal Suite waarin GIS, Enterprise en Geo viewer' bekend wordt gemaakt.

Dit om belanghebbenden in de gelegenheid te stellen om eventuele bezwaren kenbaar te maken. Na de vrijwillige aankondiging moet vervolgens 20 kalenderdagen worden gewacht met het sluiten van de overeenkomst. Deze wordt vervolgens wederom gemotiveerd bekend gemaakt via TenderNed. Wanneer de gemeente gedurende 20 kalenderdagen geen bezwaar bereikt na verzending van deze aankondiging, kan daarna een overeenkomst worden aangegaan met Esri Nederland B.V.

De termijn van 20 kalenderdagen is een vervaltermijn op straffe van niet-ontvankelijkheid. Dat wil zeggen dat indien er gedurende deze termijn geen bezwaar kenbaar is gemaakt, de rechten van ondernemingen vervallen om in een later stadium nog op te komen tegen het voorgenomen besluit.

<u>Motivering voor TenderNed</u>
Motivering voor de keuze van de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking van een oproep tot mededinging in overeenstemming met artikel 32 van Richtlijn 2014/24/EU.

De werken, leveringen of diensten kunnen om de volgende reden alleen door een bepaalde ondernemer worden verricht:

- geen mededinging om technische redenen

Deze aankondiging wordt enkel gebruikt om de voorgenomen procedurekeuze vooraf bekend te stellen aan de markt teneinde belanghebbenden in de gelegenheid te stellen om eventuele bezwaren kenbaar te maken. Indien belanghebbenden, ondanks bijgevoegde motivering, bezwaar wensen aan te tekenen tegen bovengenoemd voornemen, dienen zij binnen een termijn van 20 kalenderdagen na publicatie van deze aankondiging een met reden omkleed bezwaar tegen de voortzetting van deze procedure in te dienen. Hiervoor kunt u gebruik maken van het e-mailadres zoals vermeld in de contactgegevens of door een bericht te versturen via de berichtenmodule in TenderNed. De gemeente neemt een eventueel bezwaar mee in zijn afweging. Indien er gedurende deze termijn geen bezwaar kenbaar is gemaakt, vervallen de rechten van ondernemingen om nog op te komen tegen de voorgenomen procedure.

3. ALGEMENE OVEREENKOMST

Looptijd van de overeenkomst:
De gemeente is voornemens een overeenkomst aan te gaan voor de levering van Totaal Suite' waarin GIS-software, Geo viewer en (Open) Data Portaal welke onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn. De overeenkomst heeft een initiële looptijd van drie (3) jaar en een optie tot éénzijdige verlenging door de gemeente van twee (2) keer twee (2) jaar. De maximale contractduur is daarmee zeven (7) jaar. De overeenkomst eindigt per 01 augustus 2031 van rechtswege. De ingangsdatum van de overeenkomst is voorzien op 08 augustus 2024.

4. COMMUNICATIE

De contactpersoon van voor deze procedure is dana.teengs@stichtingrijk.nl van RIJK.

5. PLANNING

ACTIVITEIT	DATUM
Publicatie van vrijwillige transparantie op TenderNed	10 januari 2024
Standstill periode (20 dagen)	31 januari 2024
Contractering	1 februari – 28 februari 2024
Publicatie gegunde opdracht op TenderNed	1 maart 2024
Ingangsdatum overeenkomst	8 augustus 2024