

Aankondiging van vrijwillige transparantie vooraf - als bedoeld in art 4.16 van de aanbestedingswet 2012 - bij aanbesteding van het rekenpakket Externe veiligheid Rekeninstrumentarium

De Staat der Nederlanden (aanbestedende dienst: het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat) heeft het voornemen om een opdracht te verlenen voor het leveren van een rekenpakket (QRA-software) dat geschikt is om berekeningen uit te voeren conform de vereisten van het regelgevingscomplex onder de Omgevingswet en de Regeling Basisnet aan DNV UK Services Limited, KVK 01503799, met ingang van 1 oktober 2023. De beoogde contractduur is vijf (5) jaar, met vijf (5) maal de mogelijkheid tot verlenging met twee (2) jaar.

Aanleiding en achtergrond

In Nederland worden wettelijke eisen gesteld aan het risico voor derden dat door bepaalde activiteiten met gevaarlijke stoffen mag worden veroorzaakt. Deze eisen gelden voor het risico dat maximaal veroorzaakt mag worden voor (zeer) kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen en locaties rond de activiteit. Het ministerie is verantwoordelijk voor regelgeving met betrekking tot wettelijk opgelegde normen voor het risico voor derden bij activiteiten waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken.

Het is gezien het wettelijk karakter van de grenswaarden van groot belang dat het risico van een activiteit voor de omgeving met voldoende betrouwbaarheid en reproduceerbaarheid wordt vastgesteld. Sinds 2008 is daarom in Nederland voorgeschreven welke rekeninstrumenten daarvoor gebruikt moeten worden en is er een wettelijk voorgeschreven rekenvoorschrift.

De huidige overeenkomst voor de rekeninstrumenten loopt af. Het ministerie wenst middels deze publicatie te voldoen aan het transparantiebeginsel voortvloeiende uit de Aanbestedingswet door het voornemen voor sluiting van de overeenkomst vooraf aan te kondigen.

Beschrijving van de opdracht

Op dit moment schrijft de Nederlandse wetgeving het gebruik van de volgende specifieke rekenpakketten (QRA-software) voor:

- Safeti-NL voor industrie en pijpleidingen die gevaarlijke chemicaliën vervoeren (behalve hogedruk aardgasleidingen);
- RBMII voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water, spoor;
- CAROLA voor hogedruk aardgasleidingen.

Onderhavige overheidsopdracht betreft het onderhoud, beheer en doorontwikkeling van een rekenpakket (QRA-software) dat geschikt is om berekeningen uit te voeren conform de vereisten van het regelgevingscomplex onder de Omgevingswet en de Regeling Basisnet. Het nieuwe rekeninstrument vormt daarmee een integratie van de 3 nu afzonderlijk beschikbare rekenpakketten.

Het ministerie van IenW is voornemens de overheidsopdracht inzake het rekenpakket te gunnen aan DNV, op grond van artikel 2.32 lid 1 onder b sub 2 en sub 3 Aanbestedingswet 2012 (mededinging ontbreekt om technische redenen en er is sprake van uitsluitende rechten).

Door een aankondiging in geval van vrijwillige transparantie vooraf te publiceren, stelt het ministerie van IenW andere partijen in de gelegenheid om in rechte op te komen tegen deze opdrachtverlening.

Geraamde opdrachtwaarde

De initiële duur van de af te sluiten overeenkomst is 5 jaar, waarna deze door het ministerie eenzijdig vijfmaal kan worden verlengd voor de duur van maximaal 2 jaar. De totale looptijd van de overeenkomst is daarmee maximaal 15 jaar. De opdrachtwaarde bedraagt naar verwachting circa € 300.000 excl. btw per jaar. De geraamde opdrachtwaarde voor de gehele contractduur inclusief verlengingsopties bedraagt derhalve circa € 4,5 miljoen (exclusief btw).

Bovengenoemde bedragen zijn slechts ter indicatie, aan deze bedragen kunnen geen rechten en/of plichten worden ontleend. Vanwege de onvoorspelbaarheid van politieke, beleidsmatige en wetenschappelijke ontwikkelingen die betrekking op de QRA-software kan de werkelijke opdrachtwaarde gaan afwijken van bovenstaande, reële raming.

CPV-codes

De toekomstige opdracht kan als volgt in CPV-codes worden omschreven:

- 48461000-7 - Analytische of wetenschappelijke software
- 48462000-4 - Software voor mathematische of voorspellingsdoeleinden
- 72212100-0 - Diensten voor ontwikkeling van speciale software voor de industrie
- 72212460-1 - Diensten voor ontwikkeling van analytische, wetenschappelijke, mathematische of prognosesoftware
- 72212461-8 - Diensten voor ontwikkeling van analytische of wetenschappelijke software
- 72212462-5 - Diensten voor ontwikkeling van mathematische of prognosesoftware

Inkoopprocedure

Op grond van de omvang van de opdracht zou er normaliter niet voor een enkelvoudige onderhandse procedure worden gekozen en zou Europees worden aanbesteed. Naar het voorlopige oordeel van het ministerie zijn er echter geen andere geschikte marktpartijen dan DNV die de gevraagde dienstverlening kunnen leveren. Om die reden is het ministerie vooralsnog van mening dat de opdracht rechtstreeks aan DNV kan worden verstrekt.

Argumentatie

De overeenkomst zal gegund worden op grond van artikel 2.32 lid 1 onder b sub 2 en sub 3 aanbestedingswet 2012, mededinging ontbreekt wegens technische redenen en er is sprake van uitsluitend rechten. Naar het oordeel van het ministerie zijn er geen andere marktpartijen dan DNV geschikt die deze dienstverlening kunnen uitvoeren, hierdoor is er geen alternatief of substituuut beschikbaar.

Om de volgende (technische) redenen is alleen opdrachtverstrekking aan DNV mogelijk:

- De complexiteit van de uit te voeren berekeningen is dusdanig, dat diverse potentiële rekenpakketten (van verschillende leveranciers) in vergelijkbare situaties andere uitkomsten kunnen geven.
- Het gebruik van Safeti-NL (en de twee andere rekenpakketten CAROLA en RBMII) wordt op dit moment in de regelgeving verplicht voorgeschreven. Het gebruik van een ander rekenpakket kan leiden tot wijziging van een risicocontour terwijl er geen wijziging in de gevaarsetting plaatsvindt. Beleidsmatig is dit onwenselijk en niet uitlegbaar, mede omdat hiermee voor de overheid en bedrijven (financiële) consequenties ontstaan terwijl het huidige of nieuwe rekeninstrumentarium niet slechter of beter is.

Aankondiging

Het ministerie heeft in het kader van vrijwillige transparantie (ex art. 4.16 Aw) besloten tot het publiceren van het voornemen om gebruik te maken van de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging als bedoeld in artikel 2.32 lid 1 onder b sub 2 en sub 3 Aw 2012 (mededinging ontbreekt om technische redenen en er is sprake van uitsluitende rechten).

Bezwaar

Het ministerie stelt u middels deze aankondiging in de gelegenheid om tegen het gunningsvoornemen bezwaar te maken. Indien u bezwaar heeft tegen de voorgenomen opdrachtverlening aan DNV, wordt u verzocht om uw bezwaar **binnen 20 kalenderdagen** na de dag van publicatie 20 een kort geding aanhangig te hebben gemaakt. Het ministerie stelt het op prijs als u dit ook via de berichtenmodule in TenderNed kenbaar te maakt, waarbij u tevens een kopie van uw bezwaar per e-mail zendt aan vincent.abbenhuis@minienw.nl en offertes@minienw.nl. De genoemde termijn is een fatale termijn.

Een gemotiveerd bezwaar dient binnen de daartoe gestelde termijn te worden verzonden en (ten minste) in te gaan op de navolgende onderdelen om in behandeling te kunnen worden genomen:

- benoeming van de contactpersoon en de bezwaar makende organisatie(s);

- benoemen dat u bezwaar maakt met verwijzing naar onderhavige publicatie;
- de reden van uw bezwaar;
- uw achtergrond als belanghebbende;
- de onderbouwing dat het aannemelijk is dat uw organisatie tevens kan voorzien in de beoogde dienstverlening.

Op basis van de inhoud van het bezwaar behoudt het ministerie zich het recht voor de het standpunt ten aanzien van artikel 2.32 Aw 2012 te herzien. De ontvangst van een bezwaar dient geenszins te worden beschouwd als een verlenging van de bezwaartermijn als zodanig.

Indien binnen voornoemde termijn geen bezwaren worden ontvangen, acht het ministerie zich vrij om tot rechtstreekse gunning van de hier bedoelde overheidsopdracht over te gaan.