

Bijlage aanbesteding Levering elektriciteit ten behoeve van het Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat 2024-2025

Rijksvastgoedbedrijf

Directie Transacties &
Projecten
Afdeling Inkoop &
Contractmanagement

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 16169
2500 BD Den Haag
www.rijksvastgoedbedrijf.nl

Contactpersoon

Ruben Plugge
M 0611084819
ruben.plugge@rijksoverheid.
nl

verslag

Verslag marktverkenning en marktconsultatie t.b.v.
aanbesteding levering elektriciteit voor het Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

1 mei 2023

Tijd van uitvoering:

Marktverkenning: maart 2022

Marktconsultatie: februari 2023

Plaats van uitvoering:

Online

1. Doel marktverkenning en marktconsultatie

Ter voorbereiding op de aanbesteding levering elektriciteit voor het Ministerie van Infra- structuur en Waterstaat heeft er in maart 2022 een marktverkenning plaats-gevonden en in februari 2023 een marktconsultatie. Onderhavig verslag is een samenvatting van beide bijeenkomsten.

Het Rijksvastgoedbedrijf had met de marktverkenning en marktconsultatie het doel om inzicht te verkrijgen in de extreme marktomstandigheden en het effect daarvan op de inhoud van de uitvraag. Om de mogelijkheid tot een open en verdiepend gesprek zo goed als mogelijk te faciliteren heeft het Rijksvastgoedbedrijf ervoor gekozen om in beide gevallen met de verschillende marktpartijen individueel het gesprek aan te gaan.

De uitgenodigde marktpartijen voor de marktverkenning en marktconsultatie zijn zorgvuldig door het Rijksvastgoedbedrijf geselecteerd op basis van hun aandeel en expertise in de energiemarkt.

2. Verslag marktverkenning en marktconsultatie

Bereidheid inschrijven:

De marktpartijen geven aan bereid te zijn om in te schrijven op een Europese openbare procedure ondanks de huidige marktomstandigheden. De huidige marktomstandigheden zijn zeker van invloed, echter de beoogde verandering van ENDEX naar de EPEX spotmarkt zorgt voor een hogere bereidheid om in te schrijven

vanwege het lagere risico (enkel onbalansrisico, geen volume- en profielrisico). Of ook daadwerkelijk wordt ingeschreven zal afhangen van de marktomstandigheden op het moment van inschrijving en de interne risicobereidheid.

Bij een normale aanbesteding op basis van ENDEX dient de termijn tussen inschrijven en voorlopige gunning zo kort mogelijk gehouden te worden. In geval van EPEX Spot is dat iets minder kritisch, omdat alleen het onbalansrisico meeweegt. Een geldigheidstermijn van 24 uur tussen moment van inschrijven en voorlopige gunning kan door alle leveranciers aangeboden worden. Indien de gevraagde geldigheidstermijn langer wordt, neemt de kans op minder inschrijvers toe.

Tijdstip voor het indienen van de inschrijving bij voorkeur in de middag tussen 12.00 en 14.00 uur.

Contractduur:

Een initiële looptijd van 3 jaar is voor de marktpartijen geen probleem, langere looptijd geniet niet de voorkeur van marktpartijen. In het algemeen geldt hoe langer de opslagen worden vastgezet, des te hoger de risicopremie. Bij een kortere periode kan het risico beter worden ingeschat.

Volumebandbreedtes

Door de marktpartijen wordt aangegeven dat er bij een EPEX spotproduct geen noodzaak is voor het opnemen van een clause met bandbreedtes in het contract. In geval van EPEX Spot is er geen sprake meer van de noodzaak tot het in prijzen van volume- en profielrisico. Dit ligt bij de afnemer. Alleen het onbalansrisico dient nog berekend te worden.

Facturatie van SPOT-product :

Voor GV-aansluitingen is facturatie op basis van volume-gewogen EPEX Spot geen probleem. De meeste leveranciers begrijpen dat klanten naar EPEX zouden willen, vinden dit vanuit risico-oogpunt ook interessant, maar zijn er voor KV-aansluitingen software-technisch op dit moment nog niet op ingericht. Ze hebben veel last gehad van de invoering van allerlei extra overheidsmaatregelen zoals BTW-verlaging en energieplafond. Dit heeft een zware wissel getrokken op de beschikbare capaciteit voor softwareaanpassingen. Zij verwachten dat een SPOT-product voor KV-aansluitingen met slimme meter per 1 januari 2025 mogelijk wel het geval is zonder daarvoor een garantie te kunnen geven.

Zij geven tot die tijd de voorkeur aan een systematiek die zoveel mogelijk aansluit bij de huidige allocatiesystematiek. Bijvoorbeeld een maand gewogen gemiddelde EPEX of een voorschot op basis van het standaardprofiel en een jaarlijkse afrekening op basis van werkelijk volume en werkelijke uurprijzen.

Voor KV-aansluitingen zonder slimme meter is het niet mogelijk. Voorkeur van de markt heeft om dit op de oude manier te doen (voorschot/ jaarafrekening met een vaste ENDEX-prijs). Partijen adviseren RWS om voor deze aansluitingen in ieder geval de meterstanden op te nemen rond switchdatum, zodat met een schone lei begonnen kan worden.

Aandachtspunten:

- Bij afrekening op basis van een volumegewogen EPEX-spotprijs moet aandacht zijn voor de juiste EB-berekening. Dit is in de markt nog niet goed geregeld. Spanning tussen individuele facturatie per aansluiting op basis van werkelijk verbruik en collectieve EB-berekening in geval van een belastingcluster/ complex.
- Bij aanbesteding duidelijkheid geven over clusters die van toepassing zijn en over eventuele Artikel 1 aansluitingen (veel KV-aansluitingen die samen 1 GV-aansluiting vormen).

Teruglevering:

Het faciliteren van het terugleveren van elektriciteit is mogelijk voor marktpartijen. Het zorgt wel voor steeds meer risico voor leveranciers, onbalanskosten zijn bijvoorbeeld veel hoger geworden. De marktpartijen geven aan dat veel informatie bij de aanbesteding benodigd is over de huidige zon opwek en wat het Ministerie van I&W voornemens is om te gaan plaatsen binnen de contractperiode. De voorkeur is om onderscheid te maken tussen levering en consumptie, beide met eigen EPEX-spot prijs + afslag. Aansluitingen met alleen productie moeten bij voorkeur niet worden meegenomen in de aanbesteding

GvO's en stroometiket:

Het afboeken van GvO's en afspraken daaromtrent hebben mogelijk impact op twee zaken: het stroometiket van de leverancier en de mate waarin de leverancier certificaten van oorsprong (CvO's) moet kopen.

Het niet meer leveren van GvO's kan impact hebben op het stroometiket van de leverancier.

Ten behoeve van het stroometiket heeft de leverancier van RWS de cancellation statements nodig als RWS de GvO's zelf afboekt. Anders dienen werkafspraken gemaakt te worden over de momenten waarop de GvO's door RWS naar de leverancier worden overgemaakt, zodat de leverancier ze tijdig kan afboeken. Als alternatief voor de Cancellation Statements kan gewerkt worden met de Opdrachtovereenkomst tot afboeken van GvO's.

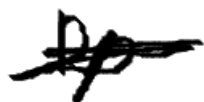
In bijlage 1 treft u de vragenlijst en uitgangspunten die aan elke deelgenomen marktpartij zijn voorgelegd.

3. Ervaring marktverkenning en marktconsultatie

De gehouden marktverkenning in maart 2022 en marktconsultatie in februari 2023 is zowel door het Rijksvastgoedbedrijf als door de deelgenomen marktpartijen als prettig ervaren. Het Rijksvastgoedbedrijf waardeert de openheid en eerlijkheid van de deelgenomen marktpartijen over hetgeen wel en niet mogelijk is op dit moment voor deze aanbesteding.

Datum
1 mei 2023

Utrecht, 17 mei 2023

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'R. Plugge', with a stylized, somewhat abstract form.

R. Plugge
Inkoopadviseur Rijksvastgoedbedrijf

Bijlage 1: vragen en uitgangspunten marktverkenning en marktconsultatie

Vragen marktverkenning:

1. Wat is de invloed van de huidige marktomstandigheden op uw bereidheid tot inschrijven op een Europese aanbesteding?
2. Waar dient RVB rekening mee te houden bij de geldigheidstermijn van de gevraagde opslagen bij inschrijving binnen de context van de aanbestedingstermijnen (bezwaartermijn is verplicht 20 dagen)?
3. Wat is de invloed van het volledig afrekenen op de volume-gewogen gemiddelde EPEX-spot prijs op de risico-opslagen (profielrisico, volumerisico) van een leverancier?
4. In hoeverre is er naar uw mening bij deze constructie een noodzaak tot het opnemen van een clause met bandbreedtes rond het contractvolume?
5. Welke mogelijkheden biedt u voor het afrekenen van KV-aansluitingen op de beschreven prijsconstructie? Waar dient RVB daarbij rekening mee te houden?
6. Welke contractduur is mogelijk en voor welke periode (hoeveel jaar) kunnen de opslagen worden vastgezet?
7. Waar dient RVB rekening mee te houden bij het stellen van eisen rond de mogelijke teruglevering van elektriciteit?
8. Wat zijn voor u de voor- en nadelen van het niet leveren van de GvO's binnen deze opdracht? Welke oplossingen zijn voor u werkbaar om eventuele nadelen weg te nemen of te verkleinen?

Vragen en uitgangspunten marktconsultatie:

ONDERWERP: Prijssystematiek en facturatie

Uitgangspunten GV-aansluitingen:

- Het verbruik van alle GV-aansluitingen worden per 1 januari 2024 per aansluiting afgerekend op basis van een volume gewogen gemiddelde EPEX Spot-prijs per uur (dus volume in bepaald uur x EPEX-prijs in dat uur)
- Facturatie vindt plaats op basis van e-facturatie volgens het bekende marktformat

Vraag:

1. Is dit haalbaar voor de leverancier? Indien niet, waarom niet en per wanneer wel?

Uitgangspunten KV-aansluitingen met slimme meter:

- Het verbruik van alle KV-aansluitingen met slimme meter worden per aansluiting afgerekend op basis van een volume gewogen gemiddelde EPEX Spot-prijs per uur (dus volume in bepaald uur x EPEX-prijs in dat uur)
- Facturatie vindt plaats op basis van e-facturatie volgens het bekende marktformat.

- RVB zal leverancier voorzien van een mandaat voor het uitlezen van een slimme meter
- Leverancier regelt met de netbeheerder de benodigde aanpassingen van de allocatiesystematiek (ISMA = Individuele Slimme Meter Allocatie). RVB werkt hier waar nodig aan mee.
- Indien een slimme meter in storing valt, is klant ervoor verantwoordelijk om storing zo snel mogelijk te (laten) verhelpen. Gedurende die periode vindt geen facturatie van verbruik plaats. Zodra meter weer in werking is, wordt bij de eerstvolgende maand het verbruik van de ontbrekende periode in rekening gebracht.

Vragen:

2 Zijn de uitgangspunten haalbaar per 1 januari 2024? Indien niet, waarom niet en per wanneer wel?

3 Wat is er vanuit RVB voor nodig om leverancier in staat te stellen om de ISMA te regelen?

4 In hoeverre is de voorgestelde manier van werken rond storing van slimme meters haalbaar voor de leverancier?

Uitgangspunten KV-aansluitingen zonder slimme meter:

- Het verbruik van alle KV-aansluitingen zonder slimme meter worden afgerekend op basis van een vaste leveringsprijs per kWh die tot stand is gekomen op basis van 2 clickmomenten op ENDEX/ OTC voorafgaand aan het betreffende kalenderjaar. Facturatie vindt plaats per aansluiting (voorschot/ jaarafrekening), geen verzamelfacturen.

Vraag:

5 Zijn de uitgangspunten haalbaar per 1 januari 2024? Indien niet, waarom niet en per wanneer wel?

ONDERWERP: Aansluitingen met productie en consumptie

Uitgangspunten:

- Er zullen geen productielocaties (locaties waar alleen elektriciteit wordt opgewekt) onderdeel uitmaken van de leveringsovereenkomst
- Er wordt geen onderscheid gemaakt in een opslag voor aansluitingen met alleen consumptie en aansluitingen met zowel productie als consumptie, omdat het een beperkt aantal aansluitingen betreft met een beperkt volume.
- De terugleververgoeding zal gebaseerd zijn op een volume gewogen gemiddelde EPEX Spot-prijs per uur (dus volume in bepaald uur x EPEX-prijs in dat uur) met een afslag per MWh.

Vragen:

6 Is dit op deze manier werkbaar voor de leverancier? Indien niet, hoe zou het dan wel werkbaar zijn?

7 Met wat voor afslag per MWh dient RVB rekening te houden indien dit als eis wordt opgenomen in het aanbestedingsdocument?

ONDERWERP: Garanties van Oorsprong

Uitgangspunten:

- RVB boekt de GvO's zelf af en stuurt 2x (in juli van het bewuste jaar en januari na afloop van het bewuste jaar) een cancellation statement daarvan door naar de leverancier
- RVB is bereid om een opdrachtovereenkomst afboeking garanties van oorsprong en certificaten van oorsprong te ondertekenen en aan te leveren bij start opdracht ten behoeve van het stroometiket van leverancier

Vragen:

8 Volstaat dit voor de leverancier? Zo, nee waarom niet en welke frequentie is dan wenselijk en waarom?

9 Heeft leverancier een dergelijke verklaring nodig van RVB ten behoeve van het Stroometiket? Zo, nee wat heeft leverancier dan van RVB nodig ten behoeve van stroometiket?