



Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

Marktconsultatie Wettelijke taken voor geluid van rijkswegen en hoofdspoorwegen

CPV-codes:

CPV-code: 71313100-6 – Advies inzake bestrijding van geluidsoverlast
CPV-code: 71313200-7 – Advies inzake geluidsisolatie- en akoestiek-projecten
CPV-code: 75110000-0 – Algemene overheidsdiensten
CPV-code: 75131000-3 – Overheidsdiensten
CPV-code: 75130000-6 – Ondersteunende diensten voor de overheid
CPV-code: 90742000-0 – Diensten in verband met geluidsvervuiling
CPV-code: 92370000-5 – Diensten van geluidstechnicus

Inhoudsopgave

Inleiding.....	2
Nadere uitleg van de betroffen diensten	3
Mogelijke duur en globale raming van de waarde	6
Onze vragen aan u	7
Hoe kunt u reageren?.....	8
Het vervolg.....	8

Geachte ondernemer,

Deze publicatie betreft een Marktconsultatie voor ondersteuning bij en het uitvoeren van wettelijke taken op het gebied van geluid voor rijkswegen en hoofdspoorwegen.

Het doel van deze marktconsultatie is een vooronderzoek om informatie te krijgen die ons kan helpen bij het maken van keuzes over de wijze waarop wij de uitvoering van deze wettelijke taken in de markt zetten.

Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) biedt alle potentieel geïnteresseerde partijen de gelegenheid om aan dit proces deel te nemen. De marktconsultatie is daarom via Tendersnet gepubliceerd.

Wij willen graag weten of u namens IenW de hierna omschreven wettelijke taken op het gebied van geluid van rijkswegen en hoofdspoorwegen zou kunnen (en willen) uitvoeren en zo ja, wat uw mening is over bepaalde aspecten van de mogelijke opdracht.

De uitkomst van deze marktconsultatie wordt gebruikt om te bepalen hoe wij de markt benaderen en bij het formuleren van de uitvraag.

Inleiding

Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) is verantwoordelijk voor de beheersing van het geluid van rijkswegen en hoofdspoorwegen. De beheersing vindt onder andere plaats via een aantal taken, die sinds 1 juli 2012 zijn vastgelegd in de Wet milieubeheer, hoofdstuk 11. Een groot deel van deze taken wordt momenteel op die basis uitgevoerd door het Bureau Sanering Verkeerslawaaï (BSV), dat daartoe is gemandateerd in het Mandaatbesluit Bureau Sanering Verkeerslawaaï 2014. Het gaat onder andere om het voorbereiden, nemen en afwikkelen van besluiten tot het wijzigen van geluidproductieplafonds (gpp's), en het vaststellen van saneringsplannen.

Per 1 januari 2024 treden de Omgevingswet¹ en bijbehorende aanvullings- en invoeringswetten en besluiten en regelingen in werking. De werkzaamheden ter beheersing van het geluid van rijkswegen en hoofdspoorwegen die momenteel door BSV worden verzorgd krijgen weliswaar daarmee een andere wettelijke

¹ Omgevingswet (Ow), § 2.4.1, Toedeling van specifieke taken aan gemeenten, waterschappen, provincies en Rijk

grondslag, maar ondergaan inhoudelijk geen grote wijzigingen. IenW wil nu middels een consultatie onderzoeken of ook andere marktorganisaties dan BSV capabel zijn en interesse hebben om deze wettelijke taken uit te voeren. Als dat zo is, zal IenW de uitvoering van deze taken (waarschijnlijk) Europees aanbesteden. Ten overvloede zij vermeld, dat zo'n (eventuele) aanbesteding de nodige tijd zal vergen, en dat de verwachting dus niet is, dat er per 1 januari 2024 al diensten geleverd zouden worden.

Nadere uitleg van de betreffende diensten

De gevraagde diensten vloeien voort uit de vereisten die de Omgevingswet en bijbehorende aanvullings- en invoeringswetten en besluiten en regelingen stellen aan de beheersing van het geluid van rijkswegen en hoofdspoorwegen.

Omgevingswet

Het nieuwe recht onder de Omgevingswet vraagt om uitvoering van de volgende taken:

- Het voorbereiden, nemen en publiceren van ontwerp- en definitieve besluiten op aanvraag van Rijkswaterstaat, ProRail, gemeenten of andere initiatiefnemers tot vaststelling van geluidproductieplafonds als omgevingswaarde (afgekort eveneens aangeduid als gpp's).
- Het voorbereiden, nemen en publiceren van ontwerp- en definitieve besluiten tot vaststelling van gpp's met (uitsluitend) een afwijkende termijn waarop aan de geldende gpp's moet worden voldaan.
- Het voorbereiden, nemen en publiceren van besluiten tot vaststelling van gpp's met het toegestane geluid door spoorvoertuigen op spoorwegemplacements die onderdeel zijn van de hoofdspoorweg.
- Publicatie, terinzagelegging en termijnbewaking van ambtshalve besluiten met betrekking tot gpp's dan wel de geluidregisters rijkswegen respectievelijk hoofdspoorwegen.
- Uitvoeren van noodzakelijke wijzigingen of doorhalingen van registraties in het Kadaster.
- Archiveren en ontsluiten van genomen (ontwerp)besluiten, en verstrekken algemene informatie daarover (onder meer middels een website).

Overgangsrecht

In het overgangsrecht voor de invoering van de Omgevingswet is geregeld dat verscheidene taken onder het regime van de Wet milieubeheer uitgevoerd zullen

blijven worden. Het gaat om de volgende taken:

- Het voorbereiden, nemen en publiceren van ontwerp- en definitieve besluiten tot wijzigen van gpp's op verzoeken van Rijkswaterstaat (beheerder van de rijkswegen), ProRail (beheerder van de hoofdspoorwegen), of gemeenten.
- Het voorbereiden, nemen en publiceren van ontwerp- en definitieve vaststellingsbesluiten op ingediende saneringsplannen, inclusief eventuele aanpassing van gpp's. Dit betreft ook het wijzigen van (vaststellingsbesluiten van) saneringsplannen, wanneer dit noodzakelijk is gebleken.

Uitzondering daarbij vormt het vaststellen van een saneringsplan en het eventuele bijbehorende besluit tot wijziging van gpp's die in het kader van, en gelijktijdig met, een Tracébesluit wordt vastgesteld. Deze taak blijft berusten bij IenW.

- Het voorbereiden en nemen van ontwerp- en definitieve besluiten over aanpassing van termijnen waarbinnen geluidbeperkende en/of geluidwerende maatregelen moeten worden genomen.
- Het vaststellen, wijzigen en doorhalen van registraties in het Kadaster zoals bedoeld in artikel 11.65, Wet milieubeheer.

Samengevat gaat het om de volgende taken en (deel)producten:

- (Voor)overleg voeren over uitgangspunten, procedure(planning) en akoestisch onderzoek (m.n. bij een gemeentelijk of provinciaal verzoek tot vaststellen van gpp's als omgevingswaarden).
- Afstemming borgen met andere ontwikkelingen zoals planning (groot) onderhoud, planning saneringsmaatregelen, planning projecten (m.n. bij een gemeentelijk of provinciaal verzoek tot vaststellen van gpp's).
- Opstellen, vaststellen en publiceren ontwerpbesluit (bij uitgebreide voorbereidingsprocedure), dan wel definitief besluit (bij reguliere voorbereidingsprocedure).
- Beantwoorden eventuele zienswijzen en opstellen, vaststellen en publiceren definitief besluit (bij uitgebreide voorbereidingsprocedure), dan wel opstellen beslissing op eventueel bezwaar (bij reguliere voorbereidingsprocedure).
- Bijdragen aan verweerschrift en zitting ingeval van beroep tegen genomen besluit dan wel beslissing op bezwaar.
- Registratie dan wel wijziging of doorhaling van registratie in Openbare registers van het Kadaster.
- Publiceren meldingen ProRail in het kader van eenmalige vrijstellingen (alleen 'spoor').

Basisdiensten

Voor het uitvoeren van de hier beschreven werkzaamheden is een aantal basisdiensten noodzakelijk. Het betreft:

- Diensten voor de vaste inrichting en aansturing van de organisatie.
- Het leveren van managementinformatie en voeren van managementoverleg met opdrachtgever.
- ICT-diensten voor planning en monitoring, publicatie en archivering.
- Het bijhouden van wet- en regelgeving en beleid, en het actualiseren van de daarop gebaseerde sjablonen, werkinstructies en (toets)formulieren.
- Niet-projectgerelateerd overleg en helpdeskfunctie.

Verwachtingen opdrachtnemer

Van de opdrachtnemer wordt verwacht:

- Het namens de Minister/Staatssecretaris (mandaat aan opdrachtnemer) op correcte wijze uitvoeren van de taken zoals hierboven omschreven, onder meer door het tijdig nemen van besluiten, het borgen van de wettelijk vereiste terinzagelegging en de daaraan gekoppelde termijnen, en toezicht houden op de vereiste zorgvuldigheid. Daarbij gelden de voor overheidstaken gebruikelijke eisen van rechtmatigheid, doelmatigheid en vertrouwelijkheid.
- Een planning en volledige (financiële) verantwoording van de uitgevoerde taken.
- Het monitoren van - en rapporteren over de uitputting van het budget.
- Onafhankelijkheid ten opzichte van projecten waarover besluiten worden genomen (geen andere werkzaamheden uitvoeren of uitgevoerd hebben voor projecten waarop de besluiten betrekking hebben dan wel voor andere opdrachtgevers die belanghebbend zijn of waren bij de projecten waarover besluiten worden genomen).
- Opstellen van formats en beoordelingsdocumenten voor de besluiten zoals hierboven omschreven.
- Het geven van informatie en advies aan IenW vanuit de ervaring met de beheersing van geluid van rijkswegen en hoofdspoorwegen onder de Omgevingswet en bijbehorende aanvullings- en invoeringswetten en besluiten en regelingen.
- Het adviseren van IenW in de vorm van het (vaak onder tijdsdruk) aanleveren van teksten voor beantwoording van Kamervragen en burgerbrieven, en voor begrotingsvoorbereiding en verantwoording.
- Het gebruik maken van de administratieve en publicitaire voorzieningen van

het Ministerie van IenW.

- Het inrichten van een website op Platform Rijksoverheid Online (PRO), die voldoet aan wettelijke eisen voor een overheidswebsite (zie Eisen aan de website in Bijlage 1).
- Het voldoen aan de Archiefwet, het Archiefbesluit 1995 en het Archiefprotocol dat onderdeel is van de huidige dienstverlening door BSV (zie bijlage 2).
- Mogelijkheid om zelfstandig mutaties aan te brengen in de openbare registers zoals beheerd door de Dienst van het Kadaster.

Eindproducten zijn in ieder geval (maar niet beperkt tot):

- besluiten tot wijziging van gpp's (overgangsrecht) dan wel tot vaststelling van gpp's (Omgevingswet);
- besluiten tot vaststelling of wijziging van saneringsplannen en bijbehorende wijziging van gpp's (overgangsrecht);
- besluiten tot wijziging van de uitvoeringstermijn van maatregelen in saneringsplannen of tot wijziging van de uitvoeringstermijn voor het treffen van geluidwerende maatregelen (overgangsrecht);
- besluiten op bezwaar (Omgevingswet en overgangsrecht);
- actuele en accurate Kadasterregistraties (Omgevingswet en overgangsrecht);
- bijdragen aan verweerschriften (Omgevingswet en overgangsrecht).

De rol van IenW is aansturing en toetsing van opdrachtnemer op hoofdlijnen aan de hand van de managementrapportages (eens per drie maanden) en van meelesen op concepten van te nemen (ontwerp)besluiten.

Mogelijke duur en globale raming van de waarde

Wij willen in principe een overeenkomst aangaan voor een periode van vier jaar. De waarde van de opdracht zal sterk afhangen het volume van de benodigde besluiten. De raming op grond van de huidige volumeverwachting bedraagt ca. € 3,5 miljoen. Deze marktconsultatie zal mogelijk ook nadere informatie voor de raming opleveren (zie onderstaande vragen).

Onze vragen aan u

Wij veronderstellen dat u reageert op deze marktconsultatie, omdat u interesse heeft in een eventuele opdracht voor het uitvoeren van wettelijke taken op het gebied van geluid van rijkswegen en hoofdspoorwegen, zoals boven omschreven. Wij zouden dan graag antwoord willen op de volgende vragen:

1. Kunt u aangeven of er van uw kant interesse is in de uitvoering van deze opdracht zoals beschreven in dit document?
2. Wat voor ervaring heeft u (eventueel in samenwerking met andere partijen – graag specificeren) met het voorbereiden van besluiten op het gebied van de beheersing van het geluid van rijkswegen en hoofdspoorwegen? Kunt u concrete referenties voorleggen, waarbij u o.a. aangeeft wie uw opdrachtgever was, hoe lang de trajecten duurden, wat het resultaat was, en in hoeverre uw uitvoering beantwoordde aan de verwachtingen van de opdrachtgever.
3. Wat voor ervaring heeft u (eventueel in samenwerking met andere partijen – graag specificeren) met het geven van (beleids-)advies inzake de beheersing van geluid van rijkswegen en hoofdspoorwegen? Bij welke andere programma's heeft u technisch-inhoudelijke beoordelingen uitgevoerd en/of advies gegeven?
4. Een mogelijk onderdeel van de opdracht ziet op het overnemen en afronden van procedures die al vóór aanvang van de opdracht zijn gestart. Hoe bent u van plan de daarvoor benodigde overdracht van kennis en de continuïteit van de werkzaamheden te borgen?
5. Wat voor capaciteiten heeft u (eventueel in samenwerking met andere partijen – graag specificeren) voor het borgen van de administratieve en juridische vereisten aan de gevraagde besluiten (bijvoorbeeld administratieve organisatie, software, personeel, inhoudelijke deskundigheid)? Welke ervaring heeft u met de betrokken milieuwetgeving en het betrokken bestuursrecht? Welke ervaring heeft u met de terinzagelegging van besluiten, de daaraan gekoppelde wettelijke termijnen, de beantwoording van zienswijzen, en het bijdragen aan de daaropvolgende bezwaar- en beroepsprocedures?
6. Wat is uw ervaring met samenwerken met overheden, in het bijzonder het Rijk en agentschappen? Hoe ziet u de samenwerking met het Ministerie van IenW en ProRail?
7. Welke ervaring heeft u met een onafhankelijke positie vis à vis de projecten waarop de gevraagde besluiten betrekking hebben? Hoe bent u van plan de gevraagde onafhankelijkheid te borgen en hoe voorkomt u belangenverstrengeling?

8. Aan iedere opdracht zijn bepaalde risico's verbonden. Wat voor risico's zou u bij deze opdracht zien en hoe zouden die bij de uitvraag beperkt kunnen worden?
9. Hoeveel tijd (maanden) zou u nodig hebben om het uitvoeren van deze wettelijke taken voor te bereiden (administratieve organisatie, informatiesysteem inclusief website/applicatie, sjablonen en formats)?
10. Heeft u andere opmerkingen ten aanzien van de boven omschreven opdracht of ten aanzien van deze marktconsultatie?

Hoe kunt u reageren?

U kunt op deze Marktconsultatie reageren via TenderNed. Indien u technische problemen o.i.d. ondervindt verzoeken wij u contact op te nemen met TenderNed. Alleen in geval van aanhoudende storingen kunt u als uiterste uitwijkmogelijkheid e-mailen naar jeffry.pindus@minienw.nl.

Wij verzoeken u om uiterlijk 24 oktober 2023 om 17.00 uur te reageren.

Het vervolg

Wij gebruiken de ontvangen informatie om de marktbenadering te bepalen. Als de uitkomst van de Marktconsultatie aanleiding geeft tot verdiepend onderzoek dan zullen wij met u in contact treden om nader van gedachten te wisselen.

Deze Marktconsultatie maakt géén deel uit van een aanbestedingsprocedure.

U kunt geen rechten ontlenen aan deze marktconsultatie of aan informatie die is verstrekt in de marktconsultatie. Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft op basis van deze marktconsultatie geen verplichting om tot een aanbesteding over te gaan en alle informatie en gegevens zullen het onderwerp zijn van revisies en aanpassingen.