

Consultatie document jeugdhulp met verblijf 16 t/m 23 jaar

Ons dossier	Jeugdhulp met verblijf
Ons kenmerk	DOC-23002195
Versie	Definitief
Datum	2-10-2023
Contactpersoon	Afke Jong
E-mail	a.jong@regiogv.nl

INHOUD

1	Inleiding	1
1.1	De Regio Gooi en Vechtstreek	1
1.2	Inleiding	1
2	Zorglandschap jeugdhulp met verblijf	2
2.1	Huidig zorglandschap	2
2.2	Oudere jeugd en jongvolwassenen	2
3	Consultatie	3
3.1	Doel	3
3.2	Procedure	3
3.3	Voorwaarden	4
3.4	Gespreksthema's	5
3.5	Planning	5
3.6	Contactgegevens en aanmelding	6

1 Inleiding

1.1 De Regio Gooi en Vechtstreek

De Regio Gooi en Vechtstreek is een gemeenschappelijke regeling, te weten een samenwerkingsverband tussen Blaricum, Eemnes, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren en Wijdemeren. Voor deze consultatie behoort Eemnes niet tot de aanbestedende dienst omdat Eemnes tot een andere jeugdhulpregio behoort.

De Regio is een uitvoeringsorganisatie die zich dagelijks op vele terreinen voor 245.000 inwoners inzet. Van afvalinzameling (door de GAD), de GGD, gezamenlijke inkoop van (jeugd)zorg, werkgelegenheidsprojecten tot Veilig Thuis, leerplicht en de ambulancedienst, de organisatie hiervan ligt bij de Regio. Op de website van de Regio is uitgebreidere informatie te vinden over de taken van en de dienstverlening door de Regio Gooi en Vechtstreek: <https://www.regiogv.nl>

1.2 Inleiding

De regiogemeenten uit Gooi en Vechtstreek zijn aan de slag met de ambitie dat kinderen en jongeren *zo thuis mogelijk opgroeien*. We willen dat uithuisplaatsing zoveel mogelijk wordt voorkomen en dat het, als het toch nodig is, zo kort mogelijk duurt en de kwaliteit van voorzieningen goed is.

De ambities uit de [uitvoeringsagenda verblijf Zo thuis mogelijk opgroeien](#) van 2019 zijn nog steeds actueel.

1.2.1 Visie en uitgangspunten uitvoeringsagenda Zo thuis als mogelijk

Visie:

Kinderen groeien zoveel mogelijk op in een **thuisituatie**. Samen met ketenpartners maken we mogelijk dat jeugdigen thuis kunnen blijven wonen. Passende hulp voor kind en/of ouders wordt tijdig ingezet en zij worden ondersteund door hun **netwerk**. De hulp is gericht op het realiseren van **duurzame oplossingen in de leefomgeving** van de jeugdige. De focus ligt op het voorkomen van uithuisplaatsingen. Wanneer een jeugdige alsnog (even) niet thuis kan wonen dan woont hij/zij – indien passend – bij voorkeur in een **gezinsvorm**: in een pleeggezin en anders in een gezinshuis. Wonen in een instelling is een laatste redmiddel en wordt ingezet met als doel de jeugdige zo snel mogelijk weer in een gezin(svorm) te laten opgroeien. Indien een jeugdige wel uit huis wordt geplaatst dan gebeurt dit altijd in combinatie met het inzetten van **begeleiding van het gezinssysteem inclusief netwerk**.

Uitgangspunten:

- Doen wat nodig is
 - o We doen wat nodig is en bieden maatwerk en de regelruimte om dit te realiseren.
- Preventief werken
 - o De focus ligt op zo preventief mogelijk werken, zodat uithuisplaatsingen zo veel als mogelijk voorkomen worden.
- Hulp dichtbij huis en in de regiogemeenten
 - o De jeugdige en zijn/haar gezin krijgt hulp in de eigen omgeving, dichtbij de eigen school en met vertrouwde mensen om zich heen, tenzij dit gezien de situatie niet wenselijk is. Wanneer het voor een jeugdige beter is om hulp (tijdelijk) juist buiten de eigen omgeving te organiseren dan blijft daar ruimte voor.
- Duurzame oplossingen in de leefomgeving
 - o De hulp die wordt geboden aan gezinnen richt zich dan ook op het realiseren van een duurzame verandering in het gezin. Het uitgangspunt is dat jeugdhulp tijdelijk aanwezig is en dat duurzame oplossingen liggen in de leefomgeving van het kind.
- Systeemzorg
 - o De scope ligt niet op 'jeugd'zorg, maar op 'systeem'zorg. Er wordt aandacht gegeven aan het hele systeem van het individuele kind, om op basis daarvan te bepalen welke interventies het meest helpend zijn. In het geval van uithuisplaatsing, wordt er ook altijd onderzocht welke hulp in het gezinssysteem en/of netwerk nodig is op basis van één gezin, één plan, één regisseur.
- Matched care
 - o We hebben een 'matched care' model voor ogen. Kind- en gezinskenmerken worden bij aanmelding gematcht aan de best passende vorm van zorg. De hulp die nodig is, wordt ingezet. Hierbij geldt 'zo licht en normaal als mogelijk', maar wanneer blijkt dat zeer specialistische hulp nodig is, wordt dit direct ingezet.

2 Zorglandschap jeugdhulp met verblijf

2.1 Huidig zorglandschap

Jaarlijks maken ongeveer 450 jeugdigen uit de Gooi en Vechtstreek gebruik van jeugdhulp met verblijf. De helft van deze jeugdigen verblijft in een pleeggezin. Een derde deel verblijft in 24 uren behandel- en leefgroepen en het overige deel in andere vormen van verblijf.

In onderstaande tabel is het aantal jongeren van 16 t/m 23 jaar weergegeven. Het gaat om het aantal per peildatum (1-1 van het betreffende jaar).

16-23 Jaar	2021	2022	2023
Pleegzorg en gezinshuizen	108	104	97
Overig jeugdhulp met verblijf (excl. kortdurend verblijf/ gezinshuizen/ pleegzorg)	131	116	76

2.1.1 Doelstellingen 2023

In 2022 hebben de portefeuillehouders gekozen voor een pragmatische aanpak waarbij we in kleine stappen met elkaar leren wat nodig is. Dat geeft ons ruimte om de energie te richten waar die nodig is, namelijk om met elkaar en in de uitvoering te doen wat nodig is om uithuisplaatsing te voorkomen. Jaarlijkse voortgangsrapportages bieden een overzicht van de behaalde resultaten en wat ons nog te doen staat. In 2022 is met aanbieders, cliënten en verwijzers een analyse gemaakt van de ontwikkelingen in de regio, er is [actieonderzoek](#) uitgevoerd en een SWOT-analyse gemaakt. Op basis van deze analyse zijn de [maatregelen](#) voor 2023 vastgesteld.

Samenvatting richtinggevende doelstellingen 2023:

Zo thuis mogelijk opgroeien en anders omgaan met crisis in gezinnen (vanuit gezamenlijke verantwoordelijkheid)

1. Afname inzet on- gecontracteerd aanbod
2. Verbeteren kwaliteit en passend aanbod:
 - a. Inzet verklarende analyse
 - b. Omvormen 24 uren verblijf: uitbreiden gezinsgericht aanbod
 - c. Jeugdzorg plus:
 - ☒ Afname van aantal jeugdigen
 - ☒ Omvorming naar kleinschaligheid
 - d. Geen 18- in de maatschappelijke opvang
3. Afname van aantal VOTS-en met machtiging uithuisplaatsing t.o.v. 2022

2.2 Oudere jeugd en jongvolwassenen

2.2.1 Probleem: Hiaat in het aanbod jeugdhulp met verblijf voor de groep vanaf 16 jaar

De cijfers over het zorglandschap (paragraaf 1.2.2) ontlelen we aan het door de Regio Gooi en Vechtstreek gecontracteerde aanbod. Een grote groep jongeren maakt daar gebruik van. Daarnaast zijn er ook jeugdigen die gebruik maken van ongecontracteerd aanbod. Dit gebeurt wanneer er binnen het gecontracteerde aanbod niet tijdig een geschikte plek te vinden is. Gemeenten sluiten hiervoor dan een maatwerkovereenkomst met de aanbieder af. Dit vinden we onwenselijk omdat gemeenten geen goed zicht hebben op de kwaliteit van deze voorzieningen en het extra kosten en administratieve lasten met zich meebrengt voor aanbieders en verwijzers (gemeenten en GI).

Een eerste analyse van deze maatwerkovereenkomsten laat zien dat het meestal aanbieders betreft die zich richten op jeugd vanaf 16 jaar met complexe maatschappelijke problemen en externaliserend gedrag al dan niet in combinatie met een licht verstandelijke beperking veelal in contact met politie of justitie. We hebben geen goed zicht op het aantal jongeren dat van dit aanbod gebruik maakt.

Een deel van deze groep jongeren valt onder de persoonsgerichte aanpak (PGA) vanuit zorg&veiligheid. In 2022 ging het in Hilversum om 25 PGA- jongeren (t/m 23 jaar) waarvan 6 jongeren niet meer thuis woonden en 3 jongeren in jeugddetentie zaten. De PGA- groep vindt daarbij ook lastig aansluiting in het onderwijs.

Een voorzichtige schatting van de totale doelgroep is dat het regionaal gaat om ongeveer 20 tot 30 jongeren op jaarbasis.

Daarnaast weten we ook dat er een groep jongeren is die zich helemaal onttrekt aan het zicht van de hulpverlening. Zij worden wel 'bankhoppers' of 'verstopt daklozen' genoemd. Een deel van deze groep heeft te maken met psychiatrische problemen, kampt met een verslaving of vertoont crimineel gedrag. Bij een ander deel gaat het om het ontvluchten van de thuissituatie. Allemaal hebben zij weinig tot geen vertrouwen in de hulpverlening en de overheid. Soms vanuit hun eigen ervaring, soms hebben zij dit meegekregen van hun ouders of vriendengroep.

Alle bovengenoemde groepen vragen een andere aanpak en aanwezigheid van begeleiders op incurante tijden. De begeleiding moet kunnen omgaan met jongeren die ongemotiveerd lijken, niet komen opdagen of zich niet aan afspraken houden.

2.2.2 Oplossingsrichting: Uitbreiden of aanpassen gecontracteerd aanbod en 'eerst een thuis'

De groep jongeren om wie het gaat is divers. Toch kunnen we grofweg met een tweetal maatregelen aan een oplossing werken.

- 1) Uitbreiden of aanpassen gecontracteerd aanbod: Voor een deel van de groep geldt dat zij in het zicht van de hulpverlening of de gemeente zijn maar dat er voor hen geen geschikte verblijfsplek te vinden is of omdat zij afgewezen worden door de aanbieder. De levensfase waarin zij zitten en hun hulpvraag matcht niet met het aanbod van de reguliere behandel- en leefgroepen. Ze hebben behoefte aan een grote mate van zelfregie en eigen regels met weinig bemoeienis van volwassenen. Ze willen hun eigen leven uitvinden en vragen om vertrouwen en perspectief terwijl zij tegelijkertijd kaders nodig hebben om niet in 7 sloten tegelijk te lopen. Daarbij hebben zij toekomstperspectief nodig en een doorlopende woon-/ zorglijn zodat ze stappen kunnen zetten richting zelfstandig wonen (met of zonder begeleiding).
- 2) 'Eerst een thuis': In het [actieplan dakloosheid](#) wordt speciale aandacht gevraagd voor jongeren: "Jongeren zijn relatief oververtegenwoordigd in de groep dakloze mensen. Het is belangrijk om, zeker gezien de fase in het leven waarin zij zich bevinden, specifiek aandacht te blijven hebben voor de behoeften van deze groep. Er is juist bij jongvolwassenen die aan het begin van hun leven staan nog veel kans voor ontwikkeling." We zien dat een deel van de groep jongeren vooral behoefte heeft aan een duurzaam dak boven het hoofd. Het gaat hierbij zowel om jongeren die de eigen thuissituatie zijn ontvlucht als jongeren die genoeg hebben van de hulpverlening en met rust gelaten willen worden. Door hen een eigen kamer te bieden (eventueel met minimale begeleiding op afstand), krijgen zij weer hoop voor de toekomst en perspectief. Ze hebben een veilige thuisbasis van waaruit zij stappen kunnen zetten en zich ontwikkelen.

3 Consultatie

De Regio Gooi en Vechtstreek wil op verschillende manieren in gesprek met relevante zorgaanbieders, en stakeholders om bovenstaande problematiek en oplossingsrichtingen te bespreken en informatie op te halen om vervolgstappen te kunnen bepalen. Hiervoor organiseert de Regio diverse consultatiebijeenkomsten, zowel open als gesloten en/of mondeling als schriftelijk.

3.1 Doel

Het doel is het creëren van passende woon- en verblijfsplekken met begeleiding (binnen de Jeugdwet) voor de doelgroep jeugdigen en jongvolwassenen met diverse maatschappelijke en sociale problemen van 16 t/m 23 jaar.

Om dit te kunnen bereiken, is de kennis en expertise van zoveel mogelijk relevante zorgaanbieders, stakeholders en overige belangstellenden nodig. De opgedane informatie en inzichten zullen worden gebruikt voor het bepalen van de noodzakelijke vervolgstappen.

3.2 Procedure

Om optimaal gebruik te maken van alle aanwezige kennis en expertise en zodoende zoveel mogelijk relevante informatie en inzichten op te doen, is gekozen voor een mix van consultatievormen.

De procedure kent minimaal 3 (stap 1, 3 en 5) en maximaal 5 stappen:

Stap 1: Kick-off (plenair)

Op 31 oktober begint de consultatieprocedure met een eerste openbare mondelinge

bijeenkomst, de zgn. kick-off, waarin de Regio een nadere uiteenzetting van het “probleem” zal presenteren, o.a. de omvang en aard van de doelgroep en hulpvraag. Tijdens de kick-off is er voor de aanwezige zorgaanbieders en stakeholders de gelegenheid om vragen te stellen en om met elkaar in gesprek te gaan.

Stap 2: Optioneel: Schriftelijke vragenronde

Na de kick-off kan door de Regio worden besloten om aan alle geïnteresseerden een vragenlijst toe te sturen met het verzoek deze vragen schriftelijk van een antwoord te voorzien.

Stap 3: Gespreksronde 1

Naar aanleiding van de kick-off en, indien van toepassing, de schriftelijke vragenronde zal de Regio verdere gesprekken voeren. Deze gesprekken kunnen een openbaar of een individueel karakter hebben.

Stap 4: Optioneel: Gespreksronde 2

Na afloop van gespreksronde 1 kan de Regio besluiten tot een tweede (2^e) gespreksronde.

Stap 5: Eindbijeenkomst (plenair)

Ter afsluiting van de consultatieprocedure zal de Regio een eindbijeenkomst organiseren, waarin een mondelinge terugkoppeling wordt gegeven over de opbrengsten van de consultatie en de daaruit voortvloeiende (noodzakelijke) vervolgstappen.

Verslaglegging

Na afloop van iedere stap zal er door de Regio een geanonimiseerd schriftelijk verslag worden gemaakt en gepubliceerd op TenderNed.

Dit verslag zal een geabstraheerde weergave op hoofdlijnen bevatten van de opgedane informatie en inzichten in de betreffende stap.

In dit verslag zal de door de Regio verkregen informatie uitsluitend geanonimiseerd worden weergegeven. Concurrentiegevoelige informatie wordt daarbij niet gedeeld. Indien op enig moment in de consultatieprocedure sprake is van het verstrekken van vertrouwelijke informatie is het de verantwoordelijkheid van de deelnemer om dit nadrukkelijk en met redenen omkleed bij de Regio aan te geven.

Doelgroep

Gedurende de consultatieprocedure zal de Regio over de (deel-) uitkomsten van de consultatie in gesprek gaan met de doelgroep zelf. De bevindingen uit dit (deze) gesprek (-ken) zullen eveneens worden meegenomen in het verdere vervolg.

3.3 Voorwaarden

Deze marktconsultatie wordt gehouden onder de navolgende voorwaarden:

- Gezien het vrijblijvende karakter van deze consultatie, kunnen er door de deelnemers geen rechten ontleend worden aan enige informatie verstrekt in het kader van deze consultatie.
- De deelname is geheel vrijwillig en vrijblijvend, dus tot niets verplichtend.
- Er worden aan deelnemers geen vergoedingen gegeven voor gemaakte of te maken kosten, verbonden aan deze consultatie.
- Er vloeien geen consequenties voort uit de deelname aan deze consultatie, ten aanzien van een eventueel toekomstig inkooptraject. Er ontstaan geen voorkeursposities of uitsluitingsgronden door wel of niet deelname aan deze consultatie.
- Bij de start van een eventueel toekomstig inkooptraject voegt de Regio Gooi en Vechtstreek de verslagen van deze consultatie toe aan de inkoopdocumenten, zodat eenieder bij het inkooptraject betrokken van dezelfde informatie op de hoogte is om zodoende het inkooptraject objectief, transparant en non-discriminatoir te kunnen laten verlopen.
- Daarnaast is het van belang te weten dat informatie uit deze consultatie kan afwijken van informatie die later in het kader van een eventueel toekomstig inkooptraject wordt verstrekt.
- Deze consultatie is geen uitnodiging om in te schrijven.
- De Regio Gooi en Vechtstreek behoudt zich het recht voor om de procedure en de planning, zoals in dit document is geschetst, aan te passen indien daar inhoudelijk of procesmatig gezien aanleiding voor is. Ook behoudt zij zich het recht voor om deze consultatie geheel of gedeeltelijk te staken.

- Door mee te doen aan deze consultatie verklaart de deelnemer akkoord te zijn met alle genoemde voorwaarden.

3.4 Gespreksthema's

Voor een deel van de geschetste oplossingsrichting ('eerst een thuis') zijn ook woningcorporaties en/of verhuurders nodig. Deze gesprekken vinden plaats op andere 'tafels'. De input vanuit de consultatie zal worden meegenomen/ overgedragen in deze gesprekken, maar maken geen onderdeel uit van het vervolgproces.

Wij verwachten dat de huidige perceelbeschrijving jeugdhulp met verblijf en/of eventueel het contract maatschappelijke ondersteuning voldoende ruimte biedt om aanbod te ontwikkelen voor deze doelgroep. Dat zou betekenen dat er geen apart inkooptraject nodig is.

Mocht deze verwachting niet juist blijken en een apart inkooptraject nodig zijn, dan zal de Regio Gooi en Vechtstreek dit voorleggen aan de gemeenten.

Dit laatste heeft echter niet de voorkeur om versnippering van het zorglandschap te voorkomen.

Gedurende de eerste stappen van de consultatieprocedure gaan wij graag in gesprek met u over tenminste onderstaande onderwerpen.

1. Herkent u het geschetste "probleem"?
 - a. Is deze schets van de doelgroep volledig of (waarom) niet?
 - b. Is deze schets van het hiaat volledig of (waarom) niet?
 - c. Hoe zou u het "probleem" beschrijven?
 - d. En welke specifieke aandachtspunten ziet u daarbij?
2. Wat vindt u van de geschetste oplossingsrichting?
 - a. Is deze schets volledig of (waarom) niet?
 - b. Is deze schets effectief, (lost deze het "probleem" op)? Leg uit waarom wel/niet.
 - c. Wat is volgens u de beste oplossing voor het "probleem"?
 - d. En welke specifieke aandachtspunten ziet u daarbij?

Naarmate de consultatieprocedure vordert, zullen wij met elkaar steeds gedetailleerder in gesprek raken. Het staat de Regio daarbij vrij om aanvullend onderwerpen toe te voegen aan deze procedure. Mocht u tijdens de procedure nog suggesties hebben voor onderwerpen, dan kunt u deze kenbaar maken aan ons volgens de in paragraaf 3.6 opgenomen contactgegevens.

3.5 Planning

De beoogde planning van de consultatieprocedure ziet er als volgt uit:

Wat	Wanneer
Vooraankondiging / publicatie marktconsultatie TenderNed	2 Oktober 2023
Kick-off	Maandag 30 oktober 2023 om 12.30
Optioneel: Start schriftelijke vragenronde	1-8 november 2023
Start Gespreksronde 1*	13-24 november 2023
Reflectiesessie met doelgroep en verwijzers	23- 30 november 2023
Optioneel: Start Gespreksronde 2**	4-15 december 2023
Eindbijeenkomst	18- 22 december 2023

* Aan de hand van de kick-off en, indien van toepassing, de schriftelijke vragenronde zal de Regio de 1e gespreksronde inrichten. Dit kan voor een deelnemende aanbieder betekenen dat de Regio hem niet, eenmaal of meerdere malen wil spreken in een individuele 1-op-1 setting en/of in aanwezigheid

van andere zorgaanbieders en stakeholders. Uiterlijk 1 week van tevoren zal de Regio bekendmaken wie, wanneer, op welke wijze wordt gesproken.

** Idem (indien van toepassing).

3.6 Contactgegevens en aanmelding

Mocht u geïnteresseerd zijn om deel te nemen aan de consultatiesessies, dan kunt u zich aanmelden tot en met 27 oktober 2023 via inkoop@regiogv.nl. Vermeld daarbij:

- Aanmelding Marktconsultatie Jeugdhulp met verblijf 16-23 jaar.
- Uw naam, organisatie, functie, telefoonnummer en mailadres.
- Aantal personen (maximaal 2 per organisatie).