

Consultatie

Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG)

**JeugdzorgPlus voor Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen
(amv's)**

Consultatie met betrekking tot de voorgenomen aanbesteding van JeugdzorgPlus voor
Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen (amv's)

1. Inleiding

1.1 Wat is een consultatie?

Een consultatie is een door een aanbestedende dienst georganiseerde informatie-uitwisseling met belanghebbende partijen over een voorgenomen aanbesteding. Ondernemers zijn als potentiële zorgleverancier belanghebbende partijen, maar ook burgers en belangenorganisaties kunnen worden uitgenodigd.

Een consultatie is een geoorloofd en rechtmatig hulpmiddel bij het vaststellen van een optimale uitvraag. De Europese richtlijnen en de Aanbestedingswet 2012 stellen geen specifieke (procedurele) eisen aan de consultatie. Een consultatie is vormvrij. Een aanbestedende dienst kan zelf kiezen hoe hij de interactie met zorgpartijen vormgeeft.

Een aanbestedende dienst moet er wel voor zorgen dat bij de aanbesteding de mededinging niet wordt vervalst doordat een inschrijver die bij de consultatie betrokken is geweest een voorsprong heeft op andere inschrijvers.

1.2 Waarom deze consultatie?

Eén van de aanbevelingen uit de 'position paper amv en jeugdhulp', die in februari 2021 is aangeboden aan het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, het ministerie van Justitie en Veiligheid en de VNG is om de JeugdzorgPlus en de open residentiële jeugdhulp voor de Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen (amv)-jongeren met machtiging gesloten jeugdhulp integraal te concentreren bij twee Inschrijvers zodat deze Inschrijvers specifieke kennis en kunde kunnen ontwikkelen die nodig is om de jeugdhulp voor deze groep op een goede manier vorm te geven.

Als opvolging op het onderzoek en de position paper heeft de VNG mandaat bij haar leden opgehaald om de JeugdzorgPlus landelijk te contracteren via [het landelijk transitie-arrangement](#) (hierna LTA). Eind 2021 heeft VNG een aanbesteding gepubliceerd voor deze jeugdhulp als aanvullende functie binnen het LTA. Voor de betreffende aanbesteding heeft VNG geen geldige inschrijvingen ontvangen, waardoor de aanbesteding is teruggetrokken. VNG is voornemens om in oktober 2023 opnieuw een aanbesteding te starten.

Ter voorbereiding op de aanbesteding willen wij (als projectgroep namens de VNG) de zorgaanbieders raadplegen hoe deze zorg het beste te organiseren. In de consultatie vragen we aan zorgpartijen informatie die ons kan helpen bij de uitwerking van de aanbesteding en daarmee kan bijdragen aan de kwaliteit van de aanbesteding. We hopen met deze consultatie dan ook informatie te verkrijgen en inzichten op te doen die we in de aanbesteding kunnen gebruiken om de best passende oplossing te contracteren. Als u geïnteresseerd bent en denkt een bijdrage te kunnen leveren, dan bent u van harte uitgenodigd om deel te nemen aan deze consultatie.

De aanbesteding publiceren we naar verwachting in oktober 2023, waarbij we zoeken naar één of twee aanbieders om de amv-zorg bij te beleggen.

1.3 Informatie over de aanbestedende dienst

De VNG is de koepelorganisatie van alle gemeenten. Samen met alle gemeenten bouwt de VNG aan kracht en kwaliteit van het lokaal bestuur. De VNG ondersteunt gemeenten bij hun ontwikkeling en behartigt hun belangen. Dat doet ze door op te halen wat er in gemeenten gebeurt en dat in te brengen bij de Haagse politiek.

Tot de activiteiten van de VNG behoren:

1. Het bieden van een platform;
2. Belangenbehartiging;
3. Dienstverlening aan gemeenten;
4. Ontwikkeling van producten en diensten.

Voor meer informatie, zie <https://vng.nl/rubrieken/over-de-vng>.

1.4 Wat is het doel van deze consultatie?

Het doel van de consultatie is toetsen:

- of de opdracht haalbaar is en de gestelde randvoorwaarden realistisch zijn, en
- of er voldoende interesse en capaciteit is voor deze opdracht.

2. Verloop van de consultatie

2.1 Planning

De planning van de consultatie is als volgt:

Activiteit	Datum	Tijd (CET)
Verzenden of publiceren van de consultatie	9 augustus 2023	
Uiterlijke datum voor het indienen van de in dit document gevraagde informatie	1 september 2023	vóór 17:00 uur
Eventuele consultatiegesprekken	Week 34 en 35	
Afronden consultatie	Week 37	

2.2 Procedure

1. De consultatie start door publicatie van dit document op TenderNed.
2. We verzoeken u om de antwoorden op de vragen in deze consultatie in te dienen uiterlijk op de datum die is aangegeven in de planning hierboven.
3. U kunt de antwoorden indienen via TenderNed of sturen naar Pepijn Hoekstra, pepijn.hoekstra@significant.nl.
4. Dit consultatiedocument dient als leidraad voor een mondelinge consultatie. De consultatiegesprekken zijn gepland in week 34 en 35.
5. Naar aanleiding van de ingediende antwoorden nodigen wij mogelijk bepaalde partijen uit voor een mondelinge toelichting. In dat geval nemen wij contact met u op om een afspraak te maken.
6. Nadat de gesprekken hebben plaatsgevonden, is de consultatie afgerond. We maken een verslag dat we publiceren bij de aankondiging van de voorgenomen aanbesteding.

2.3 Communicatie tijdens de consultatie

Vragen over de consultatie kunt u stellen aan Pepijn Hoekstra (pepijn.hoekstra@significant.nl) of via de berichtenmodule van TenderNed.

2.4 Vervolggesprekken

Naar aanleiding van de schriftelijke beantwoording van de vragen nodigen wij mogelijk een of meerdere zorgaanbieders uit voor een verdiepend gesprek. Wij zullen met deze partijen contact opnemen en in overleg een gesprek inplannen van ongeveer 1,5 uur in week 34 of 35.

2.5 Afronden consultatie en verslag

Afsluitend maken wij een geanonimiseerd verslag van de consultatie, waarin wij op hoofdlijnen de bevindingen van de consultatie samenvatten. De VNG publiceert het verslag als bijlage bij de aanbestedingsdocumenten ten tijde van de aanbesteding.

3. Gevraagde informatie

Dit consultatiedocument dient als leidraad voor een schriftelijke consultatie. We verzoeken u vriendelijk om onderstaande vragen schriftelijk te beantwoorden. Indien uw antwoorden daar aanleiding toe geven, plannen we graag een gesprek in met u in week 34 of week 35.

3.1 Achtergrondinformatie

Zoals aangegeven in paragraaf 1.2 willen wij ter voorbereiding op de aanbesteding als projectgroep namens de VNG de zorgaanbieders raadplegen hoe deze amv-zorg het beste te organiseren is. In deze consultatie vragen we u informatie die ons kan helpen bij de uitwerking van de aanbesteding en daarmee kan bijdragen aan de kwaliteit van de aanbesteding. We hopen met deze consultatie dan ook informatie te verkrijgen en inzichten op te doen die we in de aanbesteding kunnen gebruiken om de best passende oplossing te contracteren.

We willen graag benadrukken dat de meegestuurde documenten een eerste aanzet zijn en dat we deze consultatie graag gebruiken om met u in gesprek te treden en zo gezamenlijk gedragen documenten op te stellen.

Onze hoofddoelstelling van de voorgenomen aanbesteding is het organiseren van zorg voor amv-jongeren op een landelijk schaalniveau die tijdelijk een gesloten plaatsing nodig hebben om de benodigde zorg te krijgen. Deze oplossing dient zodanig te zijn georganiseerd, dat er sprake is van continuïteit van de zorgfunctie voor een voorzienbare toekomst. Bij de vormgeving van deze zorg dient de aanbieder ook rekening te houden met de transformatie van de JeugdzorgPlus: kleinschalig werken in 2025 en in 2030 zo dicht mogelijk bij nul gesloten plaatsingen.

Om u een gedegen beeld te geven van waarover wij met betrekking tot de amv-zorg en de aanbesteding met u in overleg willen treden, sturen wij u het volgende mee:

Bijlage A1 + A2 – Een eerste aanzet tot een algemeen en een specifiek programma van eisen: deze is opgesteld door de VNG, in samenspraak met het COA en Nidos. Graag treden we hier verder over in gesprek om gezamenlijk de randvoorwaarden van de amv-zorg te definiëren;

Financiële randvoorwaarden: hierin definiëren wij hoe wij de bekostiging van de amv-zorg op hoofdlijnen willen vormgeven:

- Maximaal 3,5 miljoen per jaar aan zorgkosten;
- Voor 2024 en 2025 jaarlijks maximaal € 300.000,- aan ontwikkelbudget.

We zouden daarbij graag onderscheid willen maken in de volgende manieren van financieren:

- Beschikbaarheidsfinanciering (taakgericht): deze wijze van financieren is bedoeld om (eventuele) fluctuaties en leegstand op te vangen. Over de exacte kostenelementen gaan we graag met u over in gesprek.
- inspanningsgerichte bekostiging: het gaat hierbij om de zorgkosten die betrekking heeft op de cliënt en op grond van het woonplaatsbeginsel door de individuele gemeente afgerekend wordt.

Over de exacte invulling, verhouding en voorwaarden gaan we graag met u het gesprek aan.

Indicatieve planning: hierin schetsen wij het proces, inclusief mijlpalen, van hoe wij tot het contracteren van de amv-zorg willen komen.

Activiteit	Datum
Consultatie	Augustus en september 2023
Verwerken input consultatie in aanbestedingsstukken	September 2023
Publicatie aanbesteding	Oktober 2023
Afronden aanbesteding	December 2023
Start zorg	Maart 2024

3.2 Welke informatie vragen wij aan u?

Om ons goed voor te bereiden op de voorgenomen aanbesteding hebben we een negental vragen opgesteld, deze zijn ook los bijgevoegd als Bijlage B. Wij beschouwen de vragen als een basis om met u in gesprek te treden en gezamenlijk tot een gedragen set voorwaarden te komen op basis waarvan de amv-zorg te organiseren. Wij vragen u om uw antwoorden in maximaal 3 A4 terug te sturen.

Vragen over de voorgenomen aanbesteding:

1. *Bent u bereid dit zorgaanbod te ontwikkelen?*

[Vul uw antwoord in]

2. *Welke inhoudelijke en organisatorische randvoorwaarden zijn er voor u noodzakelijk om dit zorgaanbod te ontwikkelen en geborgd te krijgen?*

[Vul uw antwoord in]

3. *Als u kijkt naar de eerste aanzet van het programma van eisen, zijn er dan onderdelen die u anders wilt zien wanneer u de zorg gaat leveren? En zo ja, welke dan en waarom?*

[Vul uw antwoord in]

4. *Wat zijn voor u noodzakelijke financiële randvoorwaarden om de amv-zorg vorm te geven en te leveren en hoe verhoudt dat zich tot de door ons geschetste voorwaarden (pagina 5)?*

[Vul uw antwoord in]

5. *Indien u interesse heeft deze zorg te leveren, hoe kijkt u aan tegen de toekomstbestendigheid van de voorziening (zie paragraaf 1.3 van de eerste aanzet van het programma van eisen Bijlage A2), op welke locatie zou u deze voorziening kunnen organiseren en hoe past deze voorziening in de totale zorgportfolio van uw organisatie?*

[Vul uw antwoord in]

6. *Welke kennis en ervaring heeft u op het gebied van cultuursensitief en competentiegericht werken?¹ Op welke wijze is dit toepasbaar op de begeleiding van de amv-jongeren?*

[Vul uw antwoord in]

7. *Hoe heeft u het onderwijs met betrekking tot de amv's (ook amv's zonder verblijfsperspectief) georganiseerd?*

[Vul uw antwoord in]

8. *Denkt u dat de geschetste planning (pagina 5) haalbaar is en zo nee, waarom niet en zou u een planning in kunnen voegen die voor u haalbaar is?*

[Vul uw antwoord in]

¹ Met cultuursensitief werken bedoelen wij: begeleiding met oprechte en respectvolle interesse in de culturele achtergrond van de jeugdige.

Met competentiegericht werken bedoelen wij: het toekomstperspectief van de jeugdige ligt niet altijd in Nederland of is nog niet bekend, waardoor de focus in de begeleiding dient te liggen op het ontwikkelen van competenties en het vergroten van de zelfredzaamheid.

9. *Hoe ziet u de implementatieperiode tot 1 maart 2024? Is er een ingroeiperiode waarin er wel al plekken en expertise aanwezig zijn, maar nog niet alles en dat dit wordt doorontwikkeld? Of zijn de plekken pas na de implementatieperiode beschikbaar?*

[Vul uw antwoord in]

4. 'Spelregels' van de consultatie

Voor deze consultatie hanteren we de volgende spelregels. Door deelname aan de consultatie verklaart u hiermee akkoord te gaan.

- We houden deze consultatie ter voorbereiding op een voorgenomen aanbesteding. De consultatie zelf maakt nadrukkelijk geen onderdeel uit van een aanbestedingsprocedure of preselectie.
- De consultatie is geen uitnodiging om in te schrijven op de voorgenomen aanbesteding waarvoor deze consultatie als voorbereiding dient.
- U bent niet verplicht mee te werken aan deze consultatie. Als u afziet van deelname aan de consultatie zal dat niet leiden tot uitsluiting van de aanbestedingsprocedure die eventueel daarna volgt.
- Met de consultatie hopen we informatie te verkrijgen en inzichten op te doen. Door deelname aan de consultatie stemt u ermee in dat wij verkregen informatie en opgedane inzichten kunnen gebruiken voor de voorgenomen aanbesteding. We gaan daar zorgvuldig mee om. Eventuele door u verstrekte bedrijfsvertrouwelijke informatie behandelen we vertrouwelijk. We verwachten van u dat u zelf aangeeft als informatie bedrijfsvertrouwelijk is.
- Van de uitkomst van de consultatie en van de notulen van eventuele aanvullende gesprekken maken we een geanonimiseerd consultatieverslag. We betrachten hierbij de grootst mogelijke zorgvuldigheid om iedere mogelijke herleiding naar een specifieke partij te vermijden.
- We nemen bij deze consultatie in acht dat er ten tijde van de aanbesteding een gelijk speelveld is voor alle potentiële inschrijvers. We nemen passende maatregelen om ervoor te zorgen dat tijdens de aanbesteding de mededinging niet wordt vervalst doordat een inschrijver die bij de consultatie betrokken is geweest een voorsprong heeft op andere inschrijvers. Dit betekent onder meer dat:
 - wel of geen deelname aan deze consultatie voor een inschrijver niet zal leiden tot enig voordeel of nadeel tijdens de aanbesteding;
 - de kwaliteit van de antwoorden van een deelnemer aan de consultatie niet in zijn voordeel of nadeel zal werken tijdens de aanbesteding;
 - wij informatie die wij tijdens de consultatie aan deelnemers hebben verstrekt en die van belang is voor het doen van een goede aanbieding, bij de aanbesteding ook zullen delen met alle potentiële inschrijvers.
- U kunt aan de consultatie geen rechten ontleen. De informatie die we verstrekken tijdens de aanbesteding kan afwijken van de informatie die wij verstrekken bij de consultatie.
- U kunt geen aanspraak maken op vergoeding van eventuele voor de consultatie gemaakte kosten.