



I22.003486 / 19/12/2022

Gemeente Zuidplas

Gedeputeerde Staten

Contact

Afdeling Bestuur

Bureau Bestuurlijke Zaken en Toezicht

Postadres Provinciehuis

Postbus 90602

2509 LP Den Haag

070 - 441 66 11

www.zuid-holland.nl

Datum

Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk

PZH-2022-821111274

DOS-2022-0000885

Uw kenmerk

Bijlagen

-

Gemeenteraad van Zuidplas

T.a.v. de raadsgriffier

Postbus 100

2910 AC NIEUWERK A/D IJSSEL

Onderwerp

Financieel toezicht begroting 2023

Geachte raad,

Wij danken u voor het tijdig toesturen van uw begroting. In de begroting heeft u aangegeven wat u de komende jaren wilt doen en wat dat gaat kosten. De provincie heeft hierin een toezichthoudende taak: voorafgaand aan het begrotingsjaar toetsen wij of uw begroting structureel en reëel in evenwicht is:

- Als in het betreffende begrotingsjaar structurele lasten gedekt zijn door structurele baten is er sprake van structureel evenwicht;
- Reëel evenwicht houdt in dat de ramingen volledig, realistisch en haalbaar zijn.

Door de uitvoering van het financieel toezicht draagt de provincie bij aan het voorkomen van structurele tekorten op uw begroting. Zo blijft uw gemeente financieel gezond.

Deze brief is bedoeld om u te informeren over de toets die wij hebben uitgevoerd of uw gemeente komend jaar onder repressief (regulier) of preventief (verscherpt) begrotingstoezicht valt.

Bezoekadres

Zuid-Hollandplein 1

2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65 stoppen dichtbij het provinciehuis.

Vanaf station Den Haag CS is het tien minuten lopen.

De parkeerruimte voor auto's is beperkt.

Besluit: repressief toezicht begroting 2023

Uw begroting voldoet aan de criteria voor repressief toezicht: uw begroting achten wij structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat u uw begroting komend jaar direct kunt uitvoeren en wij begrotingswijzigingen niet vooraf goed hoeven te keuren. Wel verzoeken wij u om de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling ter kennisneming aan ons toe te sturen.



Ondanks dat u komend jaar onder repressief toezicht valt, vragen wij uw aandacht voor de ontwikkeling van de financiële positie van uw gemeente. Verderop in deze brief is dit nader toegelicht.

Aanbod

Als u vragen hebt over de inhoud van deze brief, of andere vragen over de financiële positie van uw gemeente, dan zijn wij graag bereid deze schriftelijk te beantwoorden of een mondelinge toelichting aan u als raad te geven. Op uw verzoek kunnen wij ook een taakveldanalyse uitvoeren. Dit geeft uw gemeente meer inzicht in de beleidskeuzes die gemaakt kunnen worden bij het structureel in evenwicht brengen van de begroting. In het onderzoek wordt uw gemeente op taakveldniveau vergeleken met (vergelijkbare) gemeenten. Indien u belangstelling hebt voor een taakveldanalyse, dan kunt u hiervoor via uw griffier contact opnemen met de provincie.

Toelichting op begrotingstoezicht

Wij voeren het financieel toezicht risicogericht en proportioneel uit. Uitgangspunt daarbij is dat de aandacht vooral uitgaat naar gemeenten met een zwakkere financiële positie of waarvan wij de kans hoog inschatten dat de financiële positie onder druk komt te staan. Op basis van een aantal indicatoren krijgt iedere gemeente bij de begroting een risicokleur toegekend, waarbij groen staat voor weinig risico en geel en oranje voor meer risico's. De risicokleur is geen norm, maar slechts een indicatie over de financiële positie. Wij nemen de risicokleur van iedere gemeente op in ons jaarverslag financieel toezicht. Deze kunt u vinden op onze website¹.

Conclusies uit het onderzoek van uw begroting 2023

Risicoanalyse

De risicokleur van uw gemeente laat over de afgelopen drie jaar het volgende beeld zien:

Begroting	2021	2022	2023
Risicokleur	Oranje	Oranje	Oranje

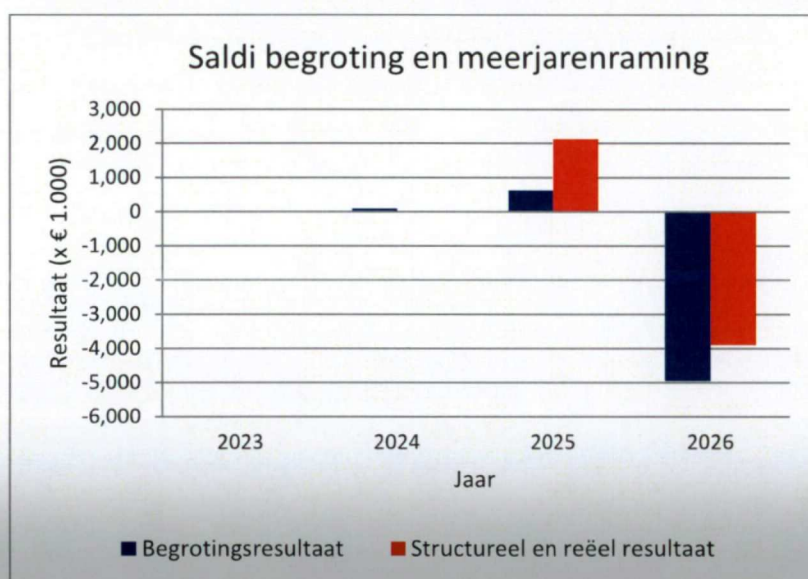
Het beeld is de afgelopen jaren gelijk gebleven en komt op basis van de begroting 2023 uit op oranje. Dit komt door het structureel tekort in het laatste jaar (2026) in de meerjarenraming, de te realiseren taakstellingen, de ontwikkelingen in het sociaal domein, een stijgende schuldquote en dalende solvabiliteit. Evenals vorig jaar zijn er ook risico's in de grondexploitatie zoals de nog te realiseren opbrengsten en nog te maken kosten.

¹ <https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/lokaal-bestuur/financieel-toezicht/>



Structureel en reëel resultaat

Het begrotingsresultaat is het resultaat dat u in uw begroting heeft gepresenteerd in het overzicht van baten en lasten. Het begroot structureel en reëel resultaat is het begrotingsresultaat zonder incidentele baten en lasten. Ook onderzoeken wij of de ramingen reëel en concreet onderbouwd zijn. Zo niet, dan kunnen wij het begrotingsresultaat bijstellen. Op het bijgestelde resultaat baseren wij ons oordeel en het toezichtregime. Dit leidt tot het volgende beeld:



Wij gaan in ons oordeel uit van de cijfers:

- Inclusief de begrotingswijzigingen 1 tot en met 3 en aangenomen amendementen.

Conclusie

Wij constateren dat u een structureel sluitende begroting 2023 heeft. Hiermee voldoet u aan de criteria voor repressief toezicht. Uw begroting geeft voor de komende jaren een sluitend perspectief weer, maar met een zorgelijk groot tekort in het laatste jaar (2026) van de meerjarenraming. Daarnaast zien wij dat het sluitend perspectief gepaard gaat met het daadwerkelijk realiseren van de taakstellingen die zijn opgenomen in de begroting en dat de komende jaren een stijgende schuldquote en een dalende solvabiliteit ontstaat. Dit alles maakt dat wij ons zorgen maken over uw financiële positie in de toekomst. Wij adviseren u de voortgang van de taakstellingen goed te monitoren en bij tegenvallers of uitstel alternatieve of aanvullende maatregelen te nemen en de komende jaren terughoudend te zijn met het opnemen van nieuw beleid gezien het structureel tekort in het jaar 2026.



Overige opmerkingen

Besluit begroting en verantwoording gemeenten en provincies (BBV)

Vorig jaar hebben wij u geschreven dat het overzicht van incidentele baten en lasten niet in overeenstemming is met het BBV. Voor u als gemeenteraad is het structurele resultaat van belang om inzicht te krijgen in de mate waarin u uw structurele lasten ook structureel kunt dekken. In de begroting hebben wij een grote verbeterslag geconstateerd en willen u hiervoor complimenteren. De incidentele baten en lasten zijn helder en duidelijk toegelicht vanuit de kaders van het BBV en onze handreiking.

In het overzicht structurele toevoegingen en onttrekkingen aan reserves hebben wij geconstateerd dat tweetal reservemutaties niet in dit overzicht thuishoren. Wij hebben reeds op ambtelijk niveau verzocht deze reservemutaties volgend jaar op te nemen in het overzicht van incidentele baten en lasten. Het niet juist opnemen van deze reservemutaties heeft invloed op het structureel saldo van uw begroting.

Vermogenspositie

Wij zien een ontwikkeling van de schuldquote boven de signaleringswaarde van 130% in de meerjarenraming. Bij een signaleringswaarde boven 130% is er sprake van een verhoogd risico. Ook laat de solvabiliteit een sterke daling zien in de meerjarenraming. Wanneer de signaleringswaarde van de solvabiliteit onder de 20% daalt, is er sprake van een verhoogd risico. U bent zich bewust van deze trend.

Vorig jaar hebben wij u geschreven dat er nog onvoldoende beleid ontwikkeld is (lange termijnvisie) ten aanzien van de gewenste ontwikkeling van de schuldpositie en welke afwegingen gemaakt moeten worden om de stijgende schuldenpositie te temperen en/of deze in omvang naar beneden te brengen en uw solvabiliteit weer op voldoende niveau te krijgen. Wij verzoeken u nogmaals ons te informeren over uw visie hieromtrent.

Algemene financiële ontwikkelingen

Het Rijk verwacht tijdens deze kabinetsperiode de normeringssystematiek te herzien. Doordat het kabinet in de Rijksbegroting voor de jaren vanaf 2026 al vooruitloopt op gewijzigde financiële verhoudingen, ontstaat vanaf dat jaar een aanzienlijke afname in de hoogte van de algemene uitkering.

De Tweede Kamer heeft met een motie het ministerie van BZK opdracht gegeven om bij de meicirculaire 2023 meer duidelijkheid te verschaffen over het verloop van de algemene uitkering voor 2026 en verder. Zolang nog geen duidelijkheid bestaat over de financiële gevolgen van de nieuwe normeringssystematiek gaan wij ervan uit dat u de circulaire als basis gebruikt voor de ramingen. Vanuit het toezicht blijven wij in gesprek met uw gemeente over de gevolgen van het ontstane gat in 2026 en op welke wijze hiermee om te gaan.



Tot slot

Graag ontvangen wij vóór 1 mei 2023 een schriftelijke reactie op deze brief.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

drs. R. Baatenburg de Jong MSc
Hoofd Bestuurlijke Zaken en Toezicht

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts
bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Afschrift aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas